



provincie  
groningen



# Voortgangsrapportage

## Jeugd



OKTOBER 2012-MAART 2013



## Inhoudsopgave

Inleiding .....	2
Samenvatting.....	3
Beleid algemeen .....	5
1 Provinciale taken tot 2016 .....	8
1.1. Bureau Jeugdzorg.....	8
1.2. Zorgaanbod.....	1
1.3 Cliënten en kwaliteitsbeleid.....	18
1.4 Sluitende jeugd(zorg)keten .....	1
2 Transitie en transformatie.....	25
2.1. Decentralisatie jeugdzorg .....	25
2.2. Warme overdracht.....	27
3 Informatievoorziening .....	29
4 Financiën en verantwoording .....	31
4.1. Algemeen .....	1
4.2. Rijksmiddelen.....	32
4.3. Ontwikkeling financiële positie instellingen.....	33
5 Bijlage .....	34

## Inleiding

Twee keer per jaar brengen wij een voortgangsrapportage jeugd uit waarin de voortgang van het lopende beleidskader jeugd wordt beschreven. Per 1 januari 2013 geldt het nieuwe beleidskader jeugd 2013-2016 genaamd 'Groninger jeugd, Groninger toekomst'. In de voortgangsrapportage wordt synchroon aan de opzet van het beleidskader inzichtelijk gemaakt waar we in het proces staan, wat de resultaten tot nu toe zijn en welke ontwikkelingen er spelen.

Voor u ligt de eerste voortgangsrapportage van 2013 welke vanwege het nu geldende beleidskader in een nieuw jasje is gestoken.

Het beleidskader jeugd 2013-2016 richt zich op het domein jeugdzorg en de aansluiting tussen jeugdzorg en onderwijs. Hierbinnen vormt de kwaliteit van onderwijs een aandachtspunt. Speciale aandacht is er voor de stelselherziening van de jeugdzorg die gerealiseerd moet zijn in 2015. Deze voortgangsrapportage betreft de periode oktober 2012 tot maart 2013. Bij de instellingen zijn cijfermatig de gegevens opgenomen uit het derde en vierde kwartaal van 2012. De financiële verantwoording over het vierde kwartaal van 2012 vindt u hierin nog niet terug. Dit ontvangen wij in april bij de jaarrekeningen van onze instellingen.

De beleidsperiode 2013-2016 staat voor een dynamische periode waarin de verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg wordt overgedragen naar de gemeenten. Naast deze overdracht is het onze verantwoordelijkheid om de huidige Wet op de Jeugdzorg tot uiterlijk 2016 goed te blijven uitvoeren. Wij zien het als onze provinciale taak om de 'winkel' (onze wettelijke taken tot 2016) open te houden terwijl we tegelijkertijd ons samen met gemeenten en instellingen inzetten voor de transitie en transformatie van de jeugdzorg en de daarbij behorende warme overdracht van de wettelijke taken. We zitten in een veranderend jeugdzorgveld, waarin wij (blijven) staan voor een tijdsgebonden, zorgvuldige en kwalitatief goede uitvoering van ons beleid op alle onderdelen. In elk hoofdstuk geven wij aan wat onze ambities zijn op het specifieke onderdeel.

### **Leeswijzer**

De twee hoofdlijnen van beleid voor de periode 2013-2016 zijn 1. de provinciale taken tot 2016 en 2. de transitie en transformatie van de jeugdzorg. Deze vindt u terug in de voortgangsrapportage onder hoofdstuk 1 en hoofdstuk 2. Hiermee beschrijven wij hoe we onze 'winkel' de komende periode open houden en aan de andere kant onze verbouwing en de verwachte sluiting van de winkel.

*In hoofdstuk 1* belichten we de voortgang van de uitvoering van onze wettelijke jeugdzorgtaak, bestaande uit:

- Bureau Jeugdzorg (BJZ);
- de inkoop van het zorgaanbod jeugdzorg;
- cliënten- en kwaliteitsbeleid en
- sluitende jeugd(zorg)keten.

*In hoofdstuk 2* komt de transitie van de jeugdzorg en de warme overdracht van onze wettelijke taken aan bod. In 2015 moet de decentralisatie van alle onderdelen van de jeugdzorg gerealiseerd zijn. Wij gaan ervan uit dat er één financieringsstroom voor de gehele jeugdzorg komt, waarbij er een nieuw wettelijk kader gaat gelden.

*In hoofdstuk 3* besteden wij aandacht aan de informatievoorziening.

Financiële ontwikkelingen en de financiële verantwoording treft u aan in *hoofdstuk 4*.

## Samenvatting

### *Beleid algemeen*

- Nieuw beleidskader jeugd 2013-2016 is in uitvoering.
- Het uitvoeringsprogramma 2013 is opgeleverd op grond waarvan zorg voor 2013 is ingekocht.
- In oktober 2012 heeft de commissie Samson een onderzoeksrapport opgeleverd over seksueel misbruik in de jeugdzorg.

### *Bureau Jeugdzorg*

- BJZ en Elker hebben het plan van aanpak in- en doorstroom cliënten van Toegang naar zorgaanbod uitgewerkt en zijn gestart met professionele verwijzing.
- In de laatste helft 2012 worden alle doorlooptijden gehaald, met uitzondering van de doorlooptijd afgifte PGB's in het 4<sup>e</sup> kwartaal en het opstellen van een plan van aanpak bij de jeugdbescherming.
- In het najaar van 2013 starten de onderhandelingen tussen IPO-VenJ over tarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering 2014 en 2015.
- Met het ministerie van VenJ is landelijk afgesproken dat de doorlooptijd van de ondertoezichtstellingen met 2 maanden terug gebracht moet worden. BJZ heeft de OTS duur eind 2012 binnen de verlaagde norm gebracht. Als BJZ deze doorlooptijd weet vast te houden of nog verder weet te verlagen lijkt deze doelstelling gehaald te gaan worden.
- Met VenJ is ook afgesproken dat in 2013 het ziekteverzuim voor de jeugdbescherming beneden de 6,6% ligt. Het percentage voor BJZ lag in 2012 gemiddeld op 7,28%.
- BZJ neemt deel aan het Veiligheidshuis en vormt zo de verbinding tussen de geïndiceerde vrijwillige jeugdzorg en het justitiële kader.

### *Zorgaanbod*

- De subsidierelaties met Hoenderloo en Avenir zijn met ingang van 1 januari 2013 beëindigd;
- De activiteiten van de Pleeg-Maat-Zorg boerderij (PMZb) zijn met ingang van 1 januari 2013 overgenomen door Elker.
- In november 2012 hebben de bestuurders van Het Poortje en Elker een intentieverklaring ondertekend waarin zij het voornemen hebben vastgelegd om te komen tot een intensieve, niet vrijblijvende, samenwerking om de zorg aan jongeren te verbeteren.
- Elker en NOVO maken sinds 2012 gebruik van één meldpunt voor crisissituaties in gezinnen.
- De provinciaal gefinancierde zorgaanbieders scoren goed op de prestatie-indicatoren doelrealisatie, cliënttevredenheid en de mate van reguliere beëindiging hulp.
- De cliëntaantallen over 2012 liggen in lijn met de gemaakte afspraken.
- Er zijn geen jeugdigen die langer dan 9 weken onveilig wachten op zorg.

### *Cliënten en kwaliteit*

- Met onze subsidies aan Zorgbelang Groningen en Stichting Pleegwijzer dragen wij zorg voor belangenbehartiging van de Groningse cliënten in de jeugdzorg en van pleegouders.
- Voor 2013 heeft Zorgbelang Groningen de opdracht om vanuit het cliëntenperspectief een actieve bijdrage te leveren aan de transitie van de jeugdzorg naar gemeenten.
- De Inspectie jeugdzorg bewaakt vanuit hun toezichtstaak de kwaliteit van de jeugdzorg en informeert ons over voortgang, conclusies en resultaten.
- De afgelopen periode heeft de Inspectie jeugdzorg een viertal inspectierapporten uitgebracht over voor ons relevante gebeurtenissen.
- Per 21 februari is het door de Inspectie opgelegde verscherpt toezicht SGJ - christelijke jeugdzorg opgeheven voor alle onderdelen, met uitzondering van regio Zuid.
- De William Schrikker Groep is met ingang van 30 januari 2013 door de Inspectie onder verscherpt toezicht geplaatst voor de duur van een jaar. De Inspectie is van mening dat er voor de kinderen die nu al bij de WGS geplaatst zijn geen redenen aanwezig zijn om de plaatsingen te beëindigen. Voor nieuw te plaatsen kinderen in de periode van ondertoezicht wordt een extra veiligheidscheck uitgevoerd.

### *Sluitende jeugd(zorg)keten*

- Het Bestuursakkoord Jeugd 2013-2016 is door alle 23 colleges van B&W en door Gedeputeerde Staten vastgesteld.
- Evaluatie van de werking van Zorg voor Jeugd Groningen vindt plaats in het voorjaar van 2013.

- In 2012 zijn 47 subsidieaanvragen ingediend in het kader van het Kwaliteitsakkoord Basisonderwijs en de eerste voortgangsbijeenkomst heeft plaatsgevonden.
- Uit de meest recente cijfers blijkt dat 2,8% van de basisscholen in onze provincie zwak is, dit is minder dan het landelijk gemiddelde van 2011 (dit was 3,8%). De doelstelling die de partijen die het Kwaliteitsakkoord hebben ondertekend zichzelf hebben gesteld voor 1 september 2014 voor wat betreft het percentage zwakke scholen is hiermee behaald.

#### *Transitie en transformatie*

- De nieuwe jeugdwet is in het voorjaar 2013 gereed voor behandeling en alle jeugdzorg wordt in 2015 gedecentraliseerd naar de gemeenten.
- De Eindrapportage stappen 1 en 2 Routekaart heeft de samenwerkingsagenda voor 2013 en 2014 opgeleverd. Besluitvorming hierover in alle colleges is in maart 2013 gereed.
- In de samenwerkingsagenda staan thema's waarin gemeenten gezamenlijk beleid formuleren en instrumenten ontwikkelen ten behoeve van lokale of regionale uitvoering en thema's waarin gemeenten zich voorbereiden op de gezamenlijke uitvoering of gezamenlijk opdrachtgeverschap.
- Op meerdere gebieden wordt eraan gewerkt een warme overdracht van de jeugdzorg te realiseren. Dit bevindt zich op het gebied van ontwikkeling van de routekaart, experimenten en er is een start gemaakt met het betrekken van de gemeenten bij alle stappen in het provinciale inkoopproces.
- In het routekaarttraject zullen in 2013 en 2014 door gemeenten experimenten geïnitieerd worden om te oefenen met de nieuwe verantwoordelijkheden en om te testen hoe de bedachte inhoudelijke modellen in de praktijk werken. Wij zijn bereid daarin bij te dragen en Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders zijn bereid met hun kennis en kunde een rol te vervullen in experimenten.

#### *Informatievoorziening*

- Op 1 januari 2013 is het Sociaal Planbureau Groningen onderdeel van CMO Groningen. De informatie uit de jeugdmonitor zal beschikbaar blijven in de online database van het planbureau.
- De reguliere informatievoorziening loopt volgens afspraken.

#### *Financiën en verantwoording*

- De aangekondigde korting op de doeluitkering van 2,65% is in 2013 door het ministerie van VWS opgelegd. VenJ heeft ons eind oktober 2012 geïnformeerd per 2014 een korting van 1,4% op te leggen. Tegen beide kortingen hebben wij, in gezamenlijkheid met het IPO, bezwaar aangetekend. Deze procedures lopen nog.
- Voor het opvangen van de 2,65% korting van VWS bieden wij onze instellingen een overgangperiode van 2 jaar. In afwachting van de bezwaarprocedures wordt incidenteel het tekort opgevangen met autonome middelen.
- Met het uitvoeringsprogramma 2013 zijn de volledige doeluitkeringsmiddelen aangevraagd. Op basis hiervan zijn de jeugdzorgmiddelen 2013 door ons verdeeld. Met de Rijksbeschikking 2013 hebben wij in totaal een bedrag van € 45.432.522 aan doeluitkeringsmiddelen ontvangen.
- In opmaat naar de overdracht van de jeugdzorg naar gemeenten per 2015 hebben wij de afbouw van onze huidige, structurele, subsidierelaties in gang gezet. Wij sluiten hierbij aan bij de landelijke lijn zoals die door het IPO is ingezet. Wij hebben onze instellingen in december 2012 een schriftelijk aankondiging gestuurd waarin wij de beëindiging van de bestaande subsidierelatie per 1 januari 2015 aankondigen. Vier instellingen hebben tegen dit besluit bezwaar aangetekend.

## Beleid algemeen

### Beleidskader 2013-2016

Binnen het beleidskader jeugd 2013-2016 gelden twee hoofdlijnen van beleid:

1. de provinciale taken op het gebied van jeugdzorg tot 2016 en
2. de transitie en transformatie van de jeugdzorg.

Het is, zoals gezegd in de inleiding, onze taak om onze wettelijke taken tot de transitie van de jeugdzorg naar gemeenten goed uit te blijven voeren terwijl wij tegelijkertijd meewerken aan de transitie van de jeugdzorg en ons inzetten voor een warme overdracht van onze wettelijke taken. In het beleidskader 2013-2016 beschrijven wij onze visie en ambitie op de verschillende onderdelen die de komende beleidsperiode aan de orde zijn.

Onze visie op het geheel is de volgende:

Het belang van de jeugdige staat voor ons centraal. De Groninger jeugdige moet zoveel mogelijk meedoen in de samenleving. Als hulp nodig is moet deze hulp zo vroeg mogelijk geboden worden, in de meest lichte vorm en zo snel en zo dicht mogelijk bij huis. Hierin stimuleren wij zelf- en samenredzaamheid. Wij vinden dat goed onderwijs een voorwaarde is voor de ontwikkeling van de jeugdige en voor de bloei van onze samenleving.

Onze algeheel geldende ambities voor de periode 2013-2016 zijn als volgt:

#### **Ambities 2013-2016**

- o Het kwalitatief goed uitvoeren van onze wettelijke taak op de jeugdzorg tot 2016, waarbij voor iedere jeugdige het streven is de bedreigde opvoed- en opgroei-problematiek zo spoedig mogelijk ten goede te keren en te borgen dat de zorg aansluit op de werkelijke behoefte van de jeugdigen en hun opvoeders;
- o vanuit het belang van de jeugdige om zo vroeg, zo snel, zo licht en zo dicht mogelijk bij huis te helpen, continueren we de samenwerking met de Groninger gemeenten. Hierbij streven wij er naar in afstemming met de verschillende beleidsverantwoordelijken en financiers van jeugdzorg (zoals gemeenten en zorgkantoor) een sluitende jeugd(zorg)keten te realiseren;
- o via een warme overdracht decentraliseren we onze wettelijke taken naar de gemeenten toe. Wij werken toe naar het principe van één financieringsstroom. Hierbij intensiveren we de samenwerking met de gemeenten, andere financiers van jeugdzorg en vertegenwoordigers van de jeugdigen en nemen we in het begin van dit traject een voortrekkersrol op ons. Wij werken samen met de gemeenten vanuit een gedeelde visie en aanpak op het gebied van jeugd: nu, tijdens de overdracht en in de periode daarna.

#### *Financieel kader*

De financiën over de periode 2013-2016 kent voor de jaren 2014 en 2015 nog onzekerheden. Deze zullen in meer of mindere mate invloed hebben op de uitvoering van ons beleid. Zo geldt vanaf 2013 een korting op de doeluitkering die wij ontvangen voor het uitvoeren van onze jeugdzorgtaken en zal er in de financiering van de justitiële taken van bureau jeugdzorg de komende periode ook het een en ander veranderen in verband met aanpassing van tarieven. Als gevolg van de transitie zullen wij per 2015 onze huidige subsidierelaties beëindigen met alle onzekerheden van dien. Ons uitgangspunt blijft de komende periode dat het de verantwoordelijkheid van het Rijk is om ons als provincie te voorzien van voldoende middelen om binnen de gestelde kaders en kwaliteitseisen onze jeugdzorgtaken uit te kunnen voeren.

In hoofdstuk 4 leest u meer over de financiële aspecten van ons beleid.

## Uitvoeringsprogramma

Het provinciale beleidskader jeugd is het kader voor de uitvoering van het provinciale jeugdbeleid in de beleidsperiode 2013-2016 en dient als onderligger voor het jaarlijkse uitvoeringsprogramma op het gebied van jeugd. In ons uitvoeringsprogramma worden de acties voor het betreffende jaar opgenomen. Het uitvoeringsprogramma 2013 is gezamenlijk met het beleidskader 2013-2016 in december 2012 uitgebracht. De voortgang hierop vindt u terug in de voortgangsrapportages jeugd. Bij het indienen van het uitvoeringsprogramma 2013 lag er nog geen besluitvorming over het financiële Rijkskader. Wij hebben de volledige doeluitkering jeugdzorg voor 2013 aangevraagd en hierbij geen rekening gehouden met de aangekondigde korting van 2,65% op deze doeluitkering.

Voor de besteding van de jeugdzorgmiddelen in 2013 hebben wij de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De uitgaven 2013 zijn gelijk aan die van 2012.
- De structurele uitgaven jeugdzorg dienen binnen de Rijksdoeluitkering jeugdzorg te blijven. (inkomsten zijn uitgaven).
- Voor het verwerken van korting op de doeluitkering van 2,65% van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en de korting van 1,4% van het ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ) bieden wij instellingen een overgangperiode van maximaal 2 jaar. In 2013 financieren wij hiervoor de korting van 2,65% volledig uit provinciale middelen. In 2014 financieren wij de helft van de 2,65% korting en de helft van de 1,4% korting uit de Niet Uitgegeven Doeluitkeringsmiddelen (NUDUK)
- De (financiële) gevolgen van de decentralisatie van de Landelijk Werkende Instellingen (LWi's) worden gedekt uit de provinciale middelen.
- Binnen de NUDUK is financiële ruimte nodig om in de loop van 2013 knelpunten binnen de jeugdzorg op te kunnen lossen, om productiestijgingen van de p\*q gefinancierde onderdelen van BJZ te subsidiëren en om in het kader van de transitie experimenten te kunnen financieren. Daarnaast dient in de loop van 2013 extra zorg ingekocht te kunnen worden en moet er ruimte zijn te komen tot meerjarenafspraken met zorgaanbieders.

Op basis van deze voorwaarden en het uitvoeringsprogramma 2013 is zorg ingekocht. Al onze instellingen hebben in december 2012 hun beschikkingen voor 2013 ontvangen met de aangegeven kaders van uitvoering waar dat aan de orde is. In hoofdstuk 4 vindt u de verdeling van onze jeugdzorgmiddelen en de ingekochte zorg in 2013.

Voor de realisatie van het uitvoeringsprogramma 2014 zullen we, zoals we dat jaarlijks doen, aan de hand van ons inkoopproces de verschillende fasen doorlopen. Het betreft de fasen 1. inventariseren- 2. specificeren- 3. selecteren- 4. contracteren- 5. bestellen- 6. bewaken- 7. nazorg.

De fasen 1 t/m 4 van het inkoopproces betreft het tactische deel van het inkoopproces. Dit deel zal in april 2013 worden afgerond. Voor de zorginkoop 2014 bieden wij gemeenten in het kader van onze warme overdracht de gelegenheid betrokken te worden bij het inkoopproces. 2014 zal volgens planning van de transitie tevens ons laatste inkoopjaar zijn.

## Relevante ontwikkelingen

Naast de uitvoering van ons beleidskader kunnen er (landelijke) ontwikkelingen spelen die van belang en/of van invloed zijn op ons beleid. In dit kader speelt momenteel het volgende:

- rapport van de commissie Samson naar seksueel misbruik in de jeugdzorg
- eindrapport 'Grenzeloos Gunnen' van de visitatiecommissie 'Bestuurlijke Toekomst Groningen'

De commissie Samson heeft het rapport "Omringt door zorg, toch niet veilig" in oktober 2012 uitgebracht. Het rapport geeft de onderzoeksresultaten weer naar seksueel misbruik in de jeugdzorg. Het onderzoek betreft ca 800 meldingen van seksueel misbruik waarvan er circa 530 gevallen vallen binnen de onderzoeksopdracht. Het betreft kinderen die onder verantwoordelijkheid van de overheid in instellingen of pleeggezinnen zijn geplaatst (kinderen die met een jeugdbeschermingsmaatregel of een strafrechtelijke maatregel uit huis zijn geplaatst).

Jeugdzorg Nederland heeft op basis van de uitkomsten van het rapport van de commissie Samson het initiatief genomen tot het opstellen van een "Kwaliteitskader Voorkomen Seksueel Misbruik". Met dit kader worden de aanbevelingen uit het rapport nader uitgewerkt.

Eind december is er door de ministeries van Volksgezondheid Welzijn en Sport en Veiligheid en Justitie uitgebreid gereageerd op het rapport van de commissie Samson. De aanbevelingen die in het rapport zijn opgenomen worden voor een groot deel opgepakt door Jeugdzorg Nederland en meegenomen in het kwaliteitskader 'voorkomen seksueel misbruik'. Een andere belangrijke partij is de Inspectie Jeugdzorg (verder genoemd de Inspectie). De rol van de Inspectie wordt nader uitgewerkt en zal onder de nieuwe Jeugdwet een handhavende taak krijgen. Wij als provincie blijven gehouden aan het goed uitvoeren van onze wettelijke taken. Dit sluit aan bij ons beleidskader 2013-2016.

Wij hebben na het uitbrengen van het rapport van de commissie Samson onze instellingen gevraagd aan te geven hoe zij omgaan met de aanbevelingen uit rapport Samson gericht op de aspecten van veiligheid en kwaliteit en hoe zij dit verankerd zien binnen hun beleid. Op basis van de reacties van de instellingen concluderen wij in algemene zin dat onze instellingen zorgvuldig omgaan met dit thema en hierop voortdurend alert zijn en zich ontwikkelen. Al onze instellingen zijn overigens aangesloten bij Jeugdzorg Nederland.

Daarnaast hebben wij Bureau Jeugdzorg Groningen incidenteel extra middelen verstrekt voor een bedrag van € 25.000 zodat zij uitvoering kunnen geven aan de mogelijk extra tijdelijke werkzaamheden die zij binnen het Algemeen Meldpunt Kindermishandeling (AMK) als gevolg van de commissie Samson moeten uitvoeren en voeren zij in onze opdracht een expertmeeting uit voor de Groningse organisaties met het doel elkaars kennis op dit gebied te delen. BJZ heeft in dit kader een eerste verkennende bijeenkomst met de Groningse organisatie georganiseerd. De expertmeeting volgt nog.

In opdracht van de Vereniging van Groninger Gemeenten (VGG) en de provincie Groningen heeft de Visitatiecommissie 'Bestuurlijke Toekomst Groningen' de huidige en toekomstige sociaaleconomische en maatschappelijke ontwikkelingen geanalyseerd en de huidige bestuurlijke en ambtelijke kwaliteit en samenwerking in het Groninger landschap bestudeerd. Op basis hiervan adviseert de commissie aan alle Groninger gemeenten, de VGG en de provincie Groningen om binnen nu en uiterlijk eind 2017 te komen tot zes nieuwe gemeenten in plaats van de huidige 23, onder procesregie van de provincie Groningen. Een belangrijke aanleiding voor dit advies zijn de taken die gemeenten door de aankomende decentralisaties moeten uitvoeren met minder middelen. De decentralisatie jeugdzorg is hier één van. Zoals bekend worden gemeenten per 2015 verantwoordelijk voor alle jeugdzorg. In voorbereiding hierop moeten de gemeenten medio 2013 aan het Rijk laten weten hoe zij gaan samenwerken in de nieuwe zorg voor de jeugd. In de provincie Groningen zijn de gemeenten en de provincie voortvarend aan het werk in het routekaarttraject waarbij de gemeenten in 2013 op basis van inhoudelijke uitwerking bepalen op welk niveau en hoe ze gaan samenwerken. Het niveau van samenwerking op de verschillende onderdelen kan lokaal, regionaal en provinciaal zijn, waarbij is uitgegaan van 23 gemeenten verenigd in acht jeugdregio's. Wij vinden het van belang om met gemeenten te bespreken hoe ze de invoering van de zorg voor jeugd organiseren terwijl ook met de herindeling gestart wordt.



# 1 Provinciale taken tot 2016

## 1.1. Bureau Jeugdzorg

### Ambitie

Tot het moment van de decentralisatie de wettelijke taak op jeugdzorg kwalitatief goed uit te voeren:

- Voor iedere jeugdige is het streven een bedreigende opvoed- en opgroei-problematiek ten goede te keren;
- de problemen van jeugdigen worden goed geanalyseerd;
- een indicatiebesluit voor zorg wordt tijdig afgegeven;
- de zorg wordt goed gevolgd en begeleid;
- bij vermoedens van kindermishandeling wordt adequaat geadviseerd en onderzoek gedaan;
- in situaties waarbij jeugdbescherming en/of jeugdreclassering van kracht is ontvangt iedere jeugdige tijdig een voogd en/of jeugdreclasserder voor de begeleiding.

### Highlights ontwikkelingen

- BJZ en Elker hebben het plan van aanpak in- en doorstroom cliënten van Toegang naar zorgaanbod uitgewerkt en zijn gestart met professionele verwijzing.
- De onderhandelingen IPO-VenJ over tarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering 2014 en 2015 (najaar 2013).
- Doorlooptijd OTS duur is eind 2012 binnen de verlaagde norm gebracht.
- Alle doorlooptijden zijn gehaald, met uitzondering van de doorlooptijd afgifte PGB's in het 4<sup>e</sup> kwartaal en het opstellen van een plan van aanpak bij de jeugdbescherming.

### 1.1.1 Toegang - Analyse en indicatiestelling

Analyse en indicatiestelling voor jeugdigen vormen een groot deel van de werkzaamheden binnen het vrijwillige kader van de Toegang. Hiernaast geeft BJZ ook indicaties af voor hulpverlening aan jeugdigen in het gedwongen kader (jeugdbescherming en jeugdreclassering). Binnen de Toegang worden eveneens het casemanagement uitgevoerd, raadsmeldingen voorbereid en wordt gereageerd op zorgmeldingen van de politie en derden. Voor de Toegang geldt een lumpsum financiering en in 2012 is de productie en subsidie niet aangepast vanwege onze eerdere beleidslijn 2011=2012. Er is in 2012 hierdoor sprake van een toenemende productie binnen de totale Toegang. Binnen de Toegang is sprake van wachtlijsten wanneer de indicatiebesluiten niet binnen gemiddeld 77 dagen worden afgegeven.

#### *Analyse, indicatiestelling en casemanagement*

De gemiddelde doorlooptijd van de indicaties bedraagt in het 3<sup>e</sup> kwartaal 2012 52 dagen en in het 4<sup>e</sup> kwartaal 2012 74 dagen. Er is geen sprake van een wachtlijst bij de Toegang. Wel meldt BJZ in het 3<sup>e</sup> kwartaal dat op meerdere plaatsen binnen de Toegang sprake is van lange wachttijden voor cliënten. Deze wachttijden zijn in het 4<sup>e</sup> kwartaal aangepakt door aanpassing van de bestaande werkprocessen en de start van professioneel verwijzen samen met Elker. De verwachting is dat dit knelpunt aan het eind van het 1<sup>e</sup> kwartaal 2013 is opgelost.

Voor met name het uitgebreid casemanagement (UCM) geldt dat deze in 2012 ten opzichte van de begroting zijn toegenomen. Deze stijging wordt veroorzaakt door een toenemend aantal cliënten met complexe problematiek die UCM nodig hebben. In mindere mate is ook sprake van een toename bij het administratief casemanagement (ACM).

In het najaar van 2011 hebben BJZ en Elker gezamenlijk een plan van aanpak vastgesteld om de in- en doorstroom van cliënten van de Toegang naar het zorgaanbieders te stroomlijnen. De professionele verwijzing is het eerste resultaat van dit plan van aanpak. Deze vorm van verwijzing is in

september 2012 van start gegaan en in het 4<sup>e</sup> kwartaal maakt BJZ melding van de eerste daling van administratief casemanagement. In december 2012 is in ambtelijk overleg met BJZ en Elker afgesproken dat beide partijen naar mogelijkheden zoeken om de werkwijze van professionele verwijzing ook voor andere zorgvormen dan ambulante zorg te laten gelden. In maart 2013 is de eerste evaluatie van het professioneel verwijzen gepland. Hierbij zullen wij ook het plan van aanpak van 2011 betrekken. BJZ geeft in zijn 4<sup>e</sup> kwartaalrapportage al aan te verwachten dat de ingezette procesoptimalisatie en het professioneel verwijzen onvoldoende financiële ruimte opleveren om de stijgende productie van de Toegang binnen de beschikbare middelen te kunnen blijven uitvoeren zonder keuzes te moeten maken in de dienstverlening. Wij wachten de resultaten van de eerder genoemde evaluatie in maart af en zullen BJZ en Elker stimuleren in de aanpak zoveel mogelijk aan te sluiten bij de lijn van de aanstaande transitie.

De doorlooptijd voor de afgifte van Persoonsgebonden Budgetten (PGB's) ligt in het 3<sup>e</sup> kwartaal met 52 dagen binnen de norm van 56 dagen. Voor het 4<sup>e</sup> kwartaal ligt deze met 69 dagen er buiten. De overschrijding wordt veroorzaakt doordat personeel tijdelijk is ingezet binnen de Toegang om de wachttijden daar te verkorten.

#### *Zorgmeldingen politie en derden*

Het aantal zorgmeldingen van de politie en van derden waarop BJZ moet reageren is in 2012 fors hoger dan begroot. BJZ verwacht dat deze ontwikkeling zich in 2013 zal voortzetten door de komst van een signaleringssysteem bij de politie voor jongeren met politiecontacten die jonger dan 12 jaar zijn. BJZ kijkt aan de hand van de zorgmeldingen van de politie wat er met het betreffende kind aan de hand is en of een vervolgtraject binnen de geïndiceerde jeugdzorg of het voorliggend veld nodig is.

#### *Raadsmeldingen*

Het aantal raadsmeldingen en raadsvoorgeleidingen wijkt in het 3<sup>e</sup> kwartaal niet ver van de begrote aantallen af. Bij de jaarrekening 2012 ontvangen wij de definitieve aantallen over 2012.

#### *Kindertelefoon*

De kindertelefoon vormt een klein onderdeel van BJZ waar telefoon- en chatgesprekken met jeugdigen gevoerd worden. Indien nodig kunnen jeugdigen via de Kindertelefoon worden doorgeleid naar de Toegang voor vrijwillige hulpverlening. In 2012 zijn 32.948 telefoon- en 12.310 chatgesprekken gevoerd.

### 1.1.2 Advies en Meldpunt Kindermishandeling

Het AMK geeft adviezen<sup>1</sup> en consulten<sup>2</sup> aan professionals uit het veld en voert onderzoeken<sup>3</sup> uit. De werkzaamheden van het AMK worden p\*q gefinancierd waardoor onvoorziene productiestijgingen worden vergoed.

In het laatste halfjaar van 2012 is het aantal verstrekte adviezen en consulten stabiel gebleven. Daarentegen is het aantal onderzoeken gedurende het hele jaar 2012 voortdurend gestegen. De stijging is het gevolg van landelijke campagnes over kindermishandeling, de landelijke invoering van een meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling en de invoering van een convenant met ziekenhuizen.

In onze subsidievoorwaarden hebben wij opgenomen dat voor iedere cliënt binnen 5 dagen na melding besloten moet worden tot de start van een onderzoek. Als aan deze voorwaarde wordt voldaan is geen sprake van een wachtlijst bij het AMK. Sinds september 2008 voldoet BJZ ieder kwartaal al aan deze voorwaarde. Een andere voorwaarde is dat de gemiddelde doorlooptijd van een onderzoek<sup>4</sup> maximaal 70 dagen mag bedragen. In het laatste halfjaar 2012 heeft het AMK de doorlooptijden gehaald met respectievelijk 55 dagen in het 3<sup>e</sup> kwartaal en 61 dagen in het 4<sup>e</sup> kwartaal.

In 2012 heeft BJZ veelvuldig overleggen gevoerd met de Inspectie over de werkprocessen binnen het AMK naar aanleiding van inspectieonderzoeken. In hoofdstuk 1.3.2 wordt de stand van zaken hieromtrent beschreven.

<sup>1</sup> Adviezen: eenmalige contacten tussen AMK en professionals.

<sup>2</sup> Consulten: wanneer meerdere vervolcontacten tussen AMK en professionals nodig zijn over een kind.

<sup>3</sup> Een onderzoek start wanneer het vermoeden bestaat dat sprake is van kindermishandeling. In deze gevallen neemt BJZ de verantwoordelijkheid voor de zaak over.

<sup>4</sup> Gemiddelde doorlooptijd van melding tot afronden van het onderzoek.

### 1.1.3 Jeugdbescherming

Binnen de jeugdbescherming worden jeugdigen na een uitspraak van de rechter onder toezicht of voogdij gesteld en voorzien van een (gezins)voogd van BJZ die de begeleiding verzorgt. BJZ moet zorgen dat iedere cliënt binnen 5 dagen een gezinsvoogd toegewezen krijgt. In dat geval is er geen sprake van een wachtlijst. Verder moet BJZ zorgen dat voor iedere cliënt binnen zes weken een plan van aanpak is vastgesteld. Voor de uitvoering van de jeugdbescherming maakt BJZ gebruik van de zogeheten Deltamethodiek voor de ondertoezichtstellingen. Voor de voogdij is in 2012 de nieuwe methodiek voogdij vastgesteld en ingevoerd. De werkzaamheden voor de jeugdbescherming worden p\*q gefinancierd. In de beschikking voor 2013 zijn afspraken met BJZ gemaakt over de geldende caseloadnormen.

In 2012 is het gemiddeld aantal onder toezicht gestelde jeugdigen teruggelopen naar 473 tegen gemiddeld 495 in 2011. Het aantal jeugdigen met een voogdijmaatregel is in 2012 stabiel gebleven (253) ten opzichte van 2011 (247). BJZ stuurt op het zo snel mogelijk beëindigen van een Ondertoezichtstellingsmaatregel (OTS).

In het laatste halfjaar van 2012 is binnen de jeugdbescherming geen sprake geweest van een wachtlijst. Zowel in het 3<sup>e</sup> als het 4<sup>e</sup> kwartaal is BJZ er niet in geslaagd de plannen van aanpak binnen de wettelijke termijn van 6 weken/42 kalenderdagen vast te stellen (3<sup>e</sup> kwartaal 45 dagen /4<sup>e</sup> kwartaal 52 dagen). BJZ verwacht in het 1<sup>e</sup> halfjaar van 2013 hierin een positieve verandering te kunnen realiseren als dan de nieuwe methodiek voogdij geïmplementeerd is en de Deltamethodiek aangevuld wordt met Signs of Safety (SoS).

#### *Afspraken IPO-Rijk*

De invoering van Signs of Safety is een Groninger uitwerking van de landelijke afspraak tussen het IPO en het VenJ om de doorlooptijd van de ondertoezichtstellingen landelijke met 2 maanden terug te brengen. Voor Groningen geldt dat de doorlooptijd eind 2013 terug gebracht dient te zijn naar 2,67 jaar. Aan het eind van 2012 heeft BJZ de doorlooptijd al teruggebracht naar 2,3 jaar. Als BJZ deze doorlooptijd weet vast te houden of nog verder te verlagen lijkt deze doelstelling gehaald te gaan worden.

Een andere afspraak met VenJ is dat het ziekteverzuim voor de jeugdbescherming beneden 6,6% ligt. Het percentage voor BJZ ligt in 2012 gemiddeld op 7,28%. Dit wordt veroorzaakt door langdurig ziek personeel en de griep epidemie van november/december. In de rijkstarieven voor de jeugdbescherming is rekening gehouden met een ziektepercentage van 6,6%. Indien het verzuim hoger is betekent dit dat de extra ziektekosten van BJZ ten laste van de uitvoering komen, hetgeen VenJ tot het minimum wil beperken in verband met de onderhandelingen die in het najaar van 2013 weer tussen IPO en VenJ gevoerd gaan worden over de tarieven voor 2014 en 2015.

Ook het transparant maken van de administraties van de BJZ's is een afspraak tussen IPO en VenJ. Jeugdzorg Nederland heeft hierin landelijk het voortouw genomen met als resultaat dat voor alle BJZ's een lijn is afgesproken voor de inrichting van de administratie. In de jaarrekening 2012 zullen de eerste effecten van de landelijke afspraak worden opgenomen.

Naast de onderhandelingen over de tariefstelling is er per 2014 ook sprake van een korting van 1,4% op de doeluitkering vanuit VenJ (zie hoofdstuk 4 Financiën).

### 1.1.4 Jeugdreclassering

Binnen de jeugdreclassering voert BJZ zijn reguliere jeugdreclasseringstaak uit waarbij een jeugdige na het plegen van een strafbaar feit op uitspraak van de rechter begeleid wordt door een jeugdreclasserder. Specifieke vormen van jeugdreclassering zijn ITB Harde Kern, ITB Criem en de Gedragsbeïnvloedende maatregel. De werkzaamheden voor de jeugdreclassering worden p\*q gefinancierd. In de beschikking zijn over de geldende caseloadnormen afspraken gemaakt.

Voor de jeugdreclassering geldt dat er geen wachtlijst is wanneer iedere jeugdige binnen 5 dagen na de uitspraak van de Rechter een jeugdreclasserder toegewezen heeft gekregen. Hiervan is in het laatste halfjaar 2012 sprake geweest bij BJZ.

Verder moet ook voor iedere jeugdige binnen 6 weken/42 kalenderdagen een plan van aanpak zijn vastgesteld. Dit heeft BJZ in de laatste helft van 2012 gehaald (3<sup>e</sup> kwartaal 42 dagen/4<sup>e</sup> kwartaal 33 dagen).

BJZ verwacht als gevolg van de pilot adolescentenstrafrecht (waarbij er voor jongeren tussen de 16 en 23 jaar gekeken wordt of zij via het minderjarigen- of meerderjarigenrecht behandeld gaan worden) een extra toestroom binnen de jeugdreclassering in 2013.

### 1.1.5 BJZ in de keten

- Naast de wettelijke taken voert BJZ samen met de Jeugd Gezondheid Zorg (JGZ) binnen het project Zorg voor Jeugd Groningen (ZvJG) zorgcoördinatie uit. Zorgcoördinatie sluit nauw aan bij het casemanagement dat BJZ vanuit de Toegang voor cliënten uitvoert. In 2012 heeft BJZ uitvoering gegeven aan de zorgcoördinatie in de backoffice van de Centra voor Jeugd en Gezin (CJG). In 2013 zal het project Zorg voor Jeugd Groningen worden geëvalueerd en hiermee ook de zorgcoördinatie.
- Voor het afgeven van indicatiebesluiten werkt BJZ met getrapte indicatiestelling en geeft deze zo mogelijk af in de backoffice van de CJG.
- Door deelname aan het Veiligheidshuis vormt BJZ de verbinding tussen de geïndiceerde vrijwillige jeugdzorg en het justitiële kader. In de casusoverleggen van het Veiligheidshuis adviseert BJZ over de aanpak van de problematiek van de besproken jeugdigen en maakt de verbinding met Bureau Jeugdzorg indien deze jeugdigen daar bekend zijn. Ook brengt BJZ in de overleggen de eventuele ontwikkelingsbedreigingen onder de aandacht indien er in casussen van volwassenen kinderen in het spel zijn en maakt de verbinding met de lokale omgeving van degene die besproken wordt in het overleg.
- Binnen de bestaande exploitatie neemt BJZ deel aan een aantal pilotprojecten van Groninger gemeenten. In deze pilots voert BJZ zijn bestaande functies lokaal uit in samenwerking met professionals uit het lokale veld.
- Voor de inkoop van zorg in 2014 is BJZ gestart met een zorgvraaganalyse. Deze zal uiterlijk 1 april 2013 worden opgeleverd.

### 1.1.6 Aantallen

Cliëntenaantallen bij Bureau Jeugdzorg

Aantallen cliënten op peildatum	30/9/2012	31/12/2012
Totaal aantal unieke cliënten <sup>5</sup>	2523	2483
<b>Type taak</b>		
Jeugdige en ouders in begeleiding naar hulp (incl. in indicatieproces en melding RvdK)	599	549
Uitvoering jeugdbescherming	741	726
Uitvoering jeugdreclassering	388	380
Lopende reguliere jeugdzorg	1246	1245
Lopende gesloten jeugdzorg	43	33
Ambulante jeugdzorg door BJZ	0	0

<sup>5</sup> Het totaal aantal unieke cliënten in deze tabel betreft het aantal jeugdigen bij BJZ op de laatste dag van de maand. De optelsom van het aantal jeugdigen per taak is niet gelijk aan het totaal aantal unieke jeugdigen omdat cliënten van meerdere taken gebruik kunnen maken. Per taak is wel sprake van unieke cliënten.



## 1.2. Zorgaanbod

### Ambities

- Het zorgaanbod sluit optimaal aan op de zorgvraag van iedere jeugdige en de behandeling van de jeugdige is zo kort en licht als mogelijk en zo lang en zwaar als nodig;
- ingekochte jeugdzorg is van goede kwaliteit (effectief en efficiënt) voor lichte en zware problematiek;
- wij gaan in het belang van de jeugdige de flexibilisering van het zorgaanbod verder ontwikkelen;
- wij blijven ons ten aanzien van de toegankelijkheid van de zorg tot het maximale inspanssen om aan alle jeugdigen de zorg te bieden die nodig is. Hierbij hanteren wij het uitgangspunt dat aan jeugdigen bij wie de veiligheid in het geding is en aan jeugdigen in crisissituaties direct de geïndiceerde zorg wordt geboden;
- wij blijven ons maximaal inzetten voor een zorgaanbod waarbij jeugdigen binnen negen weken worden geholpen.

### Highlights ontwikkelingen

- De subsidierelaties met Hoenderloo en Avenier zijn met ingang van 1 januari 2013 beëindigd.
- De activiteiten van de Pleeg-Maat-Zorg boerderij zijn met ingang van 1 januari 2013 overgenomen door Elker.
- In november 2012 hebben de bestuurders van 't Poortje en Elker een intentieverklaring ondertekend waarin zij het voornemen hebben vastgelegd om te komen tot een intensieve, niet vrijblijvende, samenwerking om de zorg aan jongeren te verbeteren.
- Er zijn geen jeugdigen die (onveilig) langer de 9 weken op zorg wachten.

### 1.2.1 Inkoopproces zorgaanbod

Sinds 2009 wordt gewerkt met een vastgesteld kader voor het inkoopbeleid van de jeugdzorg in de provincie Groningen. Op grond van dit kader wordt jaarlijks de vraag naar de jeugdzorg geïnteriseerd. Deze inventarisatie leidt vervolgens tot een inkoopopdracht van de provincie Groningen op basis waarvan de (provinciale) jeugdzorgaanbieders hun beleidsvoornemens voor het daaropvolgende jaar in kunnen dienen. De beleidsvoorbereiding 2013 heeft plaatsgevonden binnen de context van een veranderend jeugdzorgveld. Het is van belang dat ook binnen de huidige Wet op de Jeugdzorg gezocht wordt naar mogelijkheden om de zorg snel en flexibel in te kunnen zetten. De financiële middelen in de jeugdzorg zijn ook in 2013 beperkt en omdat de vraag naar jeugdzorg (nog) niet significant afneemt, zullen er met doelmatiger werken meer cliënten voor hetzelfde geld van zorg moeten worden voorzien. De afgelopen jaren is richting de zorgaanbieders al gefocust op doelmatigheid en dit zal de komende jaren gecontinueerd worden.

Op basis van de geïnteriseerde vraag naar jeugdzorg voor 2013 hebben wij de inkoopopdracht voor de provinciaal gefinancierde zorgaanbieders ten behoeve van de zorginkoop 2013 bepaald. Hierin is aangegeven welke hulp beschikbaar is, maar in onvoldoende mate en welke hulp nodig is maar niet beschikbaar is.

Er is een prioritering aangebracht, waarbij nummer 1 (op basis van de kwalitatieve vraaganalyse van BJZ en de prioritering door BJZ en Zorgbelang) het meest belangrijk is. De inkoopopdracht 2013 bestond uit de volgende onderdelen:

1. Perspectief biedende pleegzorg, deeltijdpleegzorg, crisispleegzorg en pleegzorg gericht op jongeren met criminele achtergrond
2. Perspectiefzoekende tijdelijke opvang
3. 3 milieus setting (wonen, school/vrije tijd en behandeling op 1 terrein)
4. Gezinshuizen
5. Betere aansluiting van verblijf in gesloten jeugdzorg naar open jeugdzorg
6. Capaciteit voor 24-uurs hulp richting zelfstandigheid voor 16/17 jarigen

7. Hulpvormen die gericht zijn op intensieve begeleiding van het systeem en niet direct op het individu of de opvoeding. Hierbij wordt gedacht aan Multi systeem therapie, zonder dat er sprake is van een gesloten opname.

De zorgaanbieders hebben in de aangeleverde beleidsvoornemens 2013 beschreven op welke wijze zij een bijdrage kunnen leveren aan de verschillende onderdelen uit de inkoopopdracht. Hiaten die uit deze analyse bleken hebben vooral betrekking op het verblijfs- en behandelaanbod van de pleegzorg en 24-uurszorg. Wij hebben geconstateerd dat de zorgaanbieders in 2013 met alle onderdelen aan de slag gaan om oplossingen te bieden voor de geconstateerde hiaten in het jeugdzorgaanbod zonder dat er sprake is van uitbreiding van het verblijfs- en behandelaanbod van de pleegzorg en 24-uurszorg. Dit gebeurt onder meer door de focus meer te verplaatsen naar de "voorkant" waarbij via ambulante programma's en interventies geprobeerd wordt de druk en toestroom naar de pleegzorg en 24-uurszorg te verminderen. Dit past in onze lijn om te investeren in lichtere vormen van zorg en niet in de zware residentiële zorg.

Op basis van de ingediende beleidsvoornemens hebben al onze instellingen in december 2012 hun subsidiebeschikkingen voor 2013 ontvangen met de aangegeven kaders van uitvoering waar dat aan de orde is. Voor het jaar 2013 betreft het Elker, MJD, Leger des Heils Noord (LdH), SGJ en de William Schrikker Pleegzorg (WSP<sup>6</sup>). In 2012 betrof het ook de Pleeg-Maat-Zorg boerderij maar de activiteiten van deze zorgaanbieder zijn met ingang van 1 januari 2013 overgenomen door Elker. Met zowel Hoenderloo als Avenier is de subsidierelatie met ingang van 1 januari 2013 beëindigd.

## 1.2.2 Ontwikkelingen zorgaanbod

### *Decentralisaties Landelijk Werkende Instellingen*

Met ingang van 2013 zijn wij geconfronteerd met een korting op onze doeluitkering als gevolg van de decentralisatie van de financiering van de Landelijk Werkende Instellingen (LWi's). De korting op onze doeluitkering bedraagt in 2013 € 1,4 mln.

Om deze korting op te vangen hebben wij besloten de subsidierelaties met de LWi's Hoenderloo en Avenier met ingang van 1 januari 2013 te beëindigen en de subsidie aan LdH in 2013 te korten. Alternatieven voor de opvang van de jeugdigen van deze zorgaanbieders worden ontwikkeld in de provincie Groningen door het optimaliseren van de Zorgtafel van BJZ, Elker en het LdH Noord. In deze Zorgtafel vindt samenwerking en afstemming plaats tussen BJZ en de zorgaanbieders met als doel alle cliënten in te laten stromen in het provinciale zorgaanbod. Hierdoor ontstaat meer druk op de regionale zorgaanbieders. Dit houden we met onze instellingen scherp in de gaten. Het is deels inherent aan de keuze om niet alle zorgaanbieders te belasten met de korting van € 1,4 mln.

Hoenderloo en Avenier hebben tegen ons voornemen bezwaar aangetekend. Deze bezwaren hebben er niet toe geleid dat wij ons besluit gewijzigd hebben. Voor de Groningse jeugdigen, die op 1 januari 2013 bij Hoenderloo en Avenier verblijven is een overgangsregeling getroffen. Zij worden in 2013 gefinancierd via de Regeling buitenprovinciale plaatsingen tot het moment dat de indicatietermijn verloopt of zoveel te korter als volgens BJZ mogelijk is.

### *Professionele verwijzing*

Onder hoofdstuk 1.1.1 *analyse, indicatiestelling en casemanagement* van BJZ wordt de ontwikkeling rondom professionele verwijzing beschreven. Ten aanzien van het zorgaanbod kan in dit kader nog aanvullend vermeld worden dat Elker een deel van de cliënten ontvangt met tussenkomst van BJZ, maar zonder indicatiebesluit. In het 3<sup>e</sup> kwartaal 2012 maakt Elker melding van eerste aanmeldingen in het kader van professionele verwijzing.

Bij de evaluatie zal ook aangedrongen worden op een snelle uitrol naar andere zorgaanbieders

### *Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling*

Naar verwachting wordt op 1 juli 2013 de Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling landelijk verplicht gesteld. De zorgaanbieders anticiperen hierop door protocollen te ontwikkelen die aangeven welke stappen er gezet moeten worden bij signalen of vermoedens van kindermishandeling, pedagogische verwaarlozing en (seksueel) grensoverschrijdend gedrag. Dit sluit aan bij de aanbevelingen van het rapport van de commissie Samson (zie pagina 7).

---

<sup>6</sup> Wij hebben een subsidierelatie met William Schikker Pleegzorg, dit is een onderdeel van de William Schrikker Groep.

### *Pleeg-Maat-Zorg boerderij*

De activiteiten van de PMZb zijn per 1 januari 2013 financieel en op het gebied van uitvoering bij Elker ondergebracht. Afhandeling van deze overdracht vindt plaats in het kader van de subsidiebeschikking 2013.

### *Meerjarenafpraak Elker*

In het kader van de transitie van de jeugdzorg heeft Elker haar beleid voor de komende jaren vertaald in de ambitie om de zorg dichterbij de cliënt te brengen, snellere zorg te verlenen en te verbinden met de lokale vraag. Wij hebben en voelen ook de verantwoordelijkheid om de jeugdzorg tot aan transitiedatum goed te regelen in deze (onzekere) overgangsfase.

Samen met Elker onderkennen wij het belang om in deze fase de continuïteit en kwaliteit van de zorg aan cliënten te kunnen waarborgen en te zorgen voor een zorgvuldige overgang van de jeugdzorg naar de gemeenten. In dat kader vinden wij het samen met Elker gewenst om tot meerjarenafspraken te komen tot aan de transitiedatum.

### *Samenwerking Meldpunt Spoedzorg*

In 2012 heeft Elker samen met NOVO het 'Groninger model' ontwikkeld voor de aanpak van crisissituaties in gezinnen. Elker biedt hierbij hulp aan kinderen/gezinnen waarbij sprake is van crisis met een dreigende uithuisplaatsing en/of wanneer er risico's zijn rond de veiligheid van het kind. NOVO biedt crisisinterventie aan kinderen of ouders met een licht verstandelijke beperking. Beide organisaties maken nu gebruik van één meldpunt, Spoedzorg. Het voordeel is dat verwijzers nu bij één meldpunt terecht kunnen en niet van tevoren een inschatting hoeven te maken welk domein (jeugdzorg of Licht verstandstandelijke gehandicaptenzorg LVG) ingeschakeld moet worden.

### *Huisvesting Elker*

In het 4<sup>e</sup> kwartaal van 2012 heeft Elker de nieuwbouwpanden voor de 3 Geestelijke Gezondheidszorg (GGZ) -groepen en therapie- annex facilitaire ruimte officieel geopend. Hiermee is fase 2 van de huisvesting afgerond. Op dit moment wordt het terrein verder ingericht en worden sport- en speelvoorzieningen voor de kinderen en jongeren aangebracht.

### *Zorgtrends Leger des Heils Noord*

De afgelopen periode heeft bij LdH in het teken gestaan van veiligheid, verdieping en viering. Veiligheid is een thema wat voortdurend de aandacht heeft. Medewerkers zijn de afgelopen periode toegerust door workshops te volgen rondom de onderwerpen psychopathologie, motivational interviewing, agressieregulatiebeheersing en jongeren en seksualiteit.

### *SGJ - christelijke jeugdzorg*

Omdat SGJ op het moment van besluitvorming over subsidieverlening 2013 nog onder toezicht van de inspectie jeugdzorg stond hebben wij besloten de subsidie over 2013 incidenteel toe te kennen.

### *Buitenprovinciale plaatsingen*

In 2010 hebben wij besloten vanaf 1 januari 2011 een nieuwe regeling in het leven te roepen voor de uitwisseling van jeugdzorgklanten.

Kern van de regeling is dat wanneer er sprake is van een buitenprovinciale plaatsing, wij over gaan tot geldelijke verrekening met de provincie waar de Groninger jeugdige wordt geplaatst. Met de provincie waar de jeugdige die gebruik maakt van het Groninger jeugdzorgaanbod vandaan komt dienen de Groninger zorgaanbieders afspraken over de financiering te maken. Met de buurprovincies Drenthe en Fryslân zijn op maat afspraken gemaakt waarbij jaarlijks wordt verrekend. Wij hebben besloten om 2011 als overgangsjaar te zien en geen verrekening toe te passen.

Ten aanzien van het jaar 2012 hebben wij de gegevens samen met de provincies Drenthe en Fryslân geanalyseerd. Wij hebben de conclusie getrokken dat de in- en uitstroom met de provincie Fryslân over en weer op gelijk niveau plaatsvindt en hebben daarom besloten met Fryslân ook voor het jaar 2012 niet tot verrekening over te gaan.

Ten aanzien van de provincie Drenthe schieten wij er op grond van de opgemaakte balans in 2012 voor een bedrag van minimaal € 175.000 bij in. Dit afgezet tegen het feit dat de provincie Drenthe de residentiële plaatsen heeft afgebouwd waardoor er een opwaartse druk op de residentiële plaatsen die beschikbaar zijn voor de Groningse jeugdigen ontstaan is, zullen wij met de provincie Drenthe tot verrekening overgaan.

### 1.2.3 Jeugdzorg plus

De Jeugdzorg plus (voorheen Gesloten Jeugdzorg) wordt in de provincie Groningen uitgevoerd door Het Poortje. De financiering hiervan ligt bij het Rijk. Op verzoek van VWS heeft het Poortje op 1 oktober 2012 voor het zorggebied Noord (Groningen, Friesland en Drenthe) een pilotplan ingediend ten behoeve van de zorgtrajecten Jeugdzorg plus. In het plan beschrijft Het Poortje hoe zij het werken in trajecten wil invoeren binnen haar organisatie, in samenwerking met partners binnen het zorggebied Noord. Het Poortje heeft bij de planvorming de belangrijkste partners betrokken en een werkconferentie georganiseerd waar onder anderen de drie noordelijke gedeputeerden bij aanwezig zijn geweest.

Het Poortje is zich bewust van de veranderingen die in de Jeugdzorg gaan plaatsvinden waarbij gemeenten een prominente rol zullen gaan spelen. In het vervolgtraject zal Het Poortje nog meer aansluiting zoeken bij gemeenten, CJG's en eerstelijnsinstellingen. Het belangrijkste aandachtspunt bij de verdere uitwerking is de gerichtheid op het perspectief (terug naar huis, pleegzorg of vrijwillig residentieel) van de jeugdige na de gesloten opname en de wijze waarop dit in trajecten wordt vormgegeven.

In november 2012 hebben de bestuurders van Het Poortje en Elker een intentieverklaring ondertekend waarin zij het voornemen hebben vastgelegd om te komen tot een intensieve, niet vrijblijvende, samenwerking om de zorg aan jongeren te verbeteren. Met de ondertekening gaven partijen het startschot voor een onderzoek naar de vorm waarin intensieve samenwerking gerealiseerd kan worden. In de tweede helft van 2013 vindt hierover besluitvorming plaats.

### 1.2.4 Prestatie-indicatoren

Voor het meten van het resultaat van zorg zijn landelijk prestatie-indicatoren op het gebied van effectiviteit van de zorg, doelrealisatie en klanttevredenheid opgesteld. Deze indicatoren zijn bij de provinciale jeugdzorgaanbieders geïmplementeerd en zij rapporteren hierover in hun kwartaalrapportages.

Er wordt gerapporteerd over doelrealisatie, factorscores cliënttevredenheid, rapportcijfers van ouders en jongeren en de redenen beëindiging zorg.

Hieruit kunnen we aflezen hoe succesvol de zorg per instelling is waardoor wij beter kunnen sturen op kwaliteit en zorgaanbieders kunnen stimuleren een kwaliteitsslag te maken.

Hieronder vindt u een overzicht van de gemiddelden van verschillende prestatie-indicatoren van de zorgaanbieders in 2012.

<b>Prestatie-indicatoren 2012</b>	<b>Elker</b>	<b>Leger des Heils</b>	<b>MJD</b>
<b>1. Doelrealisatie<sup>7</sup></b>			
doel niet gehaald	15,5%	23%	9,5%
doel (deels) gehaald	84,5%	77%	90,5%
<b>2. cliënttevredenheid</b>			
<i>gemiddeld rapportcijfer</i>			
jeugdigen	8	7,6	8,4
ouders/verzorgers	8,3	7,9	8,7
<b>3. mate van reguliere beëindig hulp</b>			
zorg in overeenstemming tussen cliënt, BJZ en ZA beëindigd	86%	66,5%	87%
zorg in eenzijdig door cliënt beëindigd	9%	9%	-
zorg door BJZ of ZA beëindigd	2,5%	24%	10%
andere redenen	2,5%	-	3%

<sup>7</sup> In het geval van de doelrealisatie wordt gemeten in hoeverre de indicatiedoelen, die Bureau Jeugdzorg in het indicatiebesluit heeft opgenomen, zijn gehaald bij het einde van de plaatsing.



## 1.2.5 Aantallen

Hieronder geven wij een overzicht van de cliëntaantallen, de gemiddelde wacht- en doorlooptijden en het aantal buitenprovinciale plaatsingen van Elker, Leger des Heils en MJD over 2012.

<b>Cliëntaantallen</b>	<b>Afspraken 2012</b>	<b>beginstand 2012</b>	<b>instroom 2012</b>	<b>uitstroom 2012</b>	<b>eindstand 2012</b>	<b>totaal aantal gebruikers</b>
Elker	2679	1214	2347	2057	1504	3561
Leger des Heils	415	76	333	194	215	409
MJD	95	56	51	69	38	107
<b>totaal</b>	<b>3189</b>	<b>1356</b>	<b>2731</b>	<b>2320</b>	<b>1757</b>	<b>4077</b>
<b>doorlooptijden (gemiddelde trajectduur in maanden)</b>	<b>1<sup>e</sup> halfjaar 2012</b>	<b>2<sup>e</sup> halfjaar 2012</b>				
Elker	12,1	11,1				
Leger des Heils	8,0	8,8				
MJD	8,7	8,6				
<b>buitenprovinciale plaatsingen</b>	<b>in Groningen geplaatst</b>	<b>vanuit Groningen geplaatst</b>				
Leger des Heils	21	24				
Overig	38	12				

Ten aanzien van de cliëntaantallen constateren wij dat, met uitzondering van Elker, het totaal aantal gebruikers in lijn ligt met de gemaakte afspraken. Bij Elker is er sprake van een hoger aantal gebruikers ten opzichte van de afspraak. Een deel hiervan is toe te schrijven aan een toename in de vraag en een deel aan het vaker afgeven van meerdere zorgaanpakken per indicatiebesluit. Het hogere aantal gebruikers wordt met name veroorzaakt door hogere cliëntaantallen voor de ambulante hulp (2.320 gerealiseerde gebruikers ten opzichte van de afspraak van 1.470 (gebruikers). Feitelijk is hier sprake van de verzilvering van de inzet van ons gezamenlijk beleidsuitgangspunt dat Elker door de ombouw van residentiële zorg naar ambulante zorg in staat is meer cliënten voor dezelfde middelen van zorg te voorzien.

### *Wachttijdcijfers*

BJZ en de zorgaanbieders hebben de wachttijdcijfers voor het aantal cliënten dat wacht op de start van zorg aan het eind van 2012 aangeleverd. Wij hebben aan de zorgaanbieders als voorwaarde gesteld dat er geen Groningse jeugdigen langer dan 9 weken onveilig mogen wachten op de start van zorg. Hiervoor hebben wij afspraken gemaakt met BJZ en de zorgaanbieders over een uniforme definitie. Als wachttijdefinitie wordt gehanteerd: 'het aantal cliënten dat wacht vanaf de datum inwerkingtreding van het indicatiebesluit'.

Het is voor ons van belang dat de wachttijdcijfers van BJZ en de zorgaanbieders op elkaar aansluiten, dit is voor de cijfers aan het eind van 2012 het geval. Wij blijven de wachttijstontwikkeling maandelijks volgen en éénmaal per kwartaal bespreken met BJZ en de zorgaanbieders.

De wachttijdcijfers worden periodiek getoetst aan onze voorwaarde dat er niemand langer dan 9 weken onveilig mag wachten op de start van zorg. Op 31 december 2012 wachten van de 4077 gebruikers 16 gebruikers langer dan 9 weken. Voor alle wachtende jeugdigen geldt dat er volgens BJZ geen acute veiligheidsrisico's zijn.

aantal unieke cliënten die > 9 weken wachten op geïndiceerde provinciale jeugdzorg per 1 januari 2013	totaal alle Groningse zorgaanbieders
1 bruto wachtlijst <sup>8</sup>	39
2 af: jeugdigen die in de wachtperiode een vorm van geïndiceerde provinciaal gefinancierde jeugdzorg ontvangen	23
1 minus 2 <b>Nettowachtlijst A</b> <sup>9</sup>	16
3 af: jeugdigen die in de wachtperiode een vorm van niet geïndiceerde provinciaal gefinancierde jeugdzorg ontvangen.	0
1 minus 2 minus 3 <b>Nettowachtlijst B</b> <sup>10</sup>	16

De redenen waarom deze 16 cliënten wachten zijn:

- Een aantal jongeren krijgt hulp van andere organisaties, bijvoorbeeld Accare of Yorneo.
- Een aantal jongeren verblijft nog in het Poortje.
- Er is in de wachtperiode al wel zorg geweest die kortgeleden is afgesloten en nu wacht de jongere op de geïndiceerde zorg die op korte termijn van start gaat.
- Twee jongeren zijn een broer en zusje uit één gezin, voor hen wordt een weekendpleeggezin gezocht. Hierover is overleg tussen de zorgaanbieders en BJZ.
- Eén jongere is na twee intakegesprekken in overleg met BJZ of plaatsing bij de zorgaanbieder voor hem de gewenste optie is.

<sup>8</sup> bruto wachtlijst: Aantal unieke cliënten dat langer dan 9 weken wacht op geïndiceerde jeugdzorg, voor zover deze geïndiceerde jeugdzorg door de provincie wordt bekostigd

<sup>9</sup> Netto wachtlijst a:

Aantal van de onder Bruto wachtlijst bedoelde cliënten minus de cliënten die in de wachtperiode een vorm van geïndiceerde provinciaal gefinancierde jeugdzorg ontvangen.

<sup>10</sup> Nettowachtlijst B:

Aantal van de onder Netto wachtlijst a bedoelde cliënten minus de cliënten die in de wachtperiode een vorm van niet geïndiceerde provinciaal gefinancierde jeugdzorg ontvangen.

## 1.3 Cliënten en kwaliteitsbeleid

### Ambities

- Wij willen de kwaliteit en de positie van de jeugdige in de jeugdzorg borgen;
- wij zetten ons in om het huidige cliënten - en kwaliteitsbeleid zo veel mogelijk voort te

### Highlights

- Met onze subsidies aan Zorgbelang Groningen en Stichting Pleegwijzer dragen wij zorg voor belangenbehartiging van de Groningse cliënten in de jeugdzorg en van pleegouders
- Voor 2013 heeft Zorgbelang Groningen de opdracht om vanuit het cliëntenperspectief een actieve bijdrage te leveren bij de transitie van de jeugdzorg naar gemeenten
- De Inspectie jeugdzorg bewaakt vanuit hun toezichtstaak de kwaliteit van de jeugdzorg en informeert ons over voortgang, conclusies en resultaten

Het uitgangspunt in de Wet op de jeugdzorg is dat de positie van de cliënt in de jeugdzorg wordt versterkt en dat de zorg aansluit op de werkelijke behoefte van de jeugdigen en hun opvoeders. Wij onderschrijven dit uitgangspunt en hebben dit als leidraad voor ons cliëntenbeleid genomen. Ons cliëntenbeleid levert een belangrijke bijdrage aan de kwaliteit van de jeugdzorg door de voortdurende toetsing of de zorg aansluit bij de vraag en door kennisuitwisseling tussen cliënten, instellingen en de financier(s). In het kader van het kwaliteitsbeleid speelt de Inspectie een belangrijke rol en maken wij tevens afspraken met onze instellingen over diverse kwaliteitsaspecten.

### 1.3.1 Cliëntenbelangenbehartiging

Wij hebben met twee organisaties een subsidierelatie in het kader van de belangenbehartiging van cliënten. Dit zijn Zorgbelang Groningen en stichting Pleegwijzer.

*Zorgbelang Groningen* draagt zorg voor de functies vertrouwenspersoon jeugdzorg en de functie collectieve belangenbehartiging. De vertrouwenspersoon jeugdzorg biedt voor cliënten een onafhankelijke vorm van begeleiding en ondersteuning bij klachten over de jeugdzorg en biedt informatie en advies. Hiervoor houden ze ondermeer spreekuren. Daarnaast heeft de vertrouwenspersoon ook een signalerende functie en brengt knelpunten onder de aandacht. Bij de collectieve belangenbehartiging ligt het accent op het versterken van de positie van de cliënten in de jeugdzorg door signalen, knelpunten en wensen vanuit de jeugdzorgcliënt te inventariseren en dit te vertalen naar een provinciaal niveau of door hier met instellingen over te spreken.

- Voor het jaar 2013 hebben wij aan de collectieve belangenbehartiger van Zorgbelang speciale aandacht gevraagd voor de haar rol bij de transitie van de jeugdzorg naar gemeenten vanuit het cliëntenperspectief.
- Wij brengen het belang van een vertrouwenspersoon in de jeugdzorg in het kader van de transitie onder de aandacht bij gemeenten.
- In september 2013 verwachten wij de signaalrapportage van Zorgbelang waarin op een collectief niveau over klachten en signalen van het afgelopen jaar wordt gerapporteerd.

*Stichting Pleegwijzer* is een onafhankelijke Stichting die de belangen behartigt van pleeggezinnen in de provincie Groningen en Drenthe.

Stichting pleegwijzer vervult een onafhankelijke rol ten behoeve van het belang van pleegouders en pleegkinderen. Zij bieden ondersteuning, advisering en faciliteren pleegouders bij hun taak de kwetsbare groep van pleegkinderen te verzorgen en op te voeden. Stichting pleegwijzer onderhoudt

contacten met de landelijke Nederlandse Vereniging voor Pleeggezinnen (NVP), met diverse zorginstellingen die betrokken zijn bij de pleegzorg en met Bureau Jeugdzorg.

- Wij brengen het belang van deze vorm van belangenbehartiging binnen de jeugdzorg in het kader van de transitie bij gemeenten onder de aandacht.
- In oktober 2012 heeft er, ter bevordering van de samenwerking en verbetering van de pleegzorg, een pleegzorgoverleg plaatsgevonden. Hierbij zijn inmiddels 6 betrokken partijen aangesloten.

#### *Klachten over de jeugdzorg*

Af en toe wordt er door jeugdzorgcliënten of anders betrokkenen rechtstreeks bij de provincie een klacht ingediend over Bureau Jeugdzorg of over een provinciale zorgaanbieder. Voor de afhandeling van deze klachten hanteren wij een vastomlijnde werkwijze die wij hebben afgestemd met Bureau Jeugdzorg en de Groningse zorgaanbieders. Doel hiervan is ervoor zorg te dragen dat de klacht met bemiddeling tussen de indiener en de betrokken instelling kan worden opgelost en/of om de beschikbare mogelijkheden om een klacht in te dienen en de mogelijkheden voor ondersteuning hierbij bekend te maken. Op grond van de Wet op de jeugdzorg beschikken BJZ en onze zorgaanbieders over een onafhankelijke klachtencommissie.

### 1.3.2 Kwaliteit

In het kader van de kwaliteit binnen de jeugdzorg hebben wij in onze subsidiebeschikkingen 2013 Bureau Jeugdzorg en alle zorgaanbieders gevraagd:

1. van alle medewerkers een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) te overleggen aan de betrokken Raad van bestuur;
2. over Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector (HKZ)certificering te beschikken (betreft alleen de zorgaanbieders);
3. cliëntenraden en onafhankelijke klachtencommissies te continueren en
4. cliënttevredenheidsonderzoeken af te nemen en ons te informeren over de resultaten.

#### **Inspectie Jeugdzorg**

De Inspectie houdt toezicht op de kwaliteit van de jeugdzorg die geleverd wordt door BJZ en de provinciale jeugdzorgaanbieders.

Wij worden door de Inspectie op de hoogte gehouden over (voor ons) relevante gebeurtenissen vanuit hun kader. Dit betreft onder meer de uitkomsten van onderzoeken, berichtgeving over meldingen of calamiteiten bij instellingen, incidentenrapportages en (nieuwe) onderwerpen voor toezicht. Hieronder informeren wij u over de nu relevante ontwikkelingen en over het jaarprogramma van de Inspectie voor 2013.

#### *Inspectierapporten*

In de afgelopen periode zijn in relatie tot ons beleid onderstaande rapporten door de Inspectie uitgebracht:

1. Onderzoek naar de veiligheid van jongeren die wachten op geïndiceerde jeugdzorg (7 november 2012);
2. Hertoets uitvoering van aanbevelingen kwaliteit AMK Groningen (21 januari 2013);
3. Hertoets 2 naar aanleiding van het vervolgonderzoek naar de kwaliteit van de BJZ's en de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) bij besluiten over een kindbeschermingsmaatregel (29 januari 2013) en
4. Onderzoek William Schrikker Groep-Onderzoek naar risicomanagement (30 januari 2013).

#### *1. Onderzoek naar de veiligheid van jongeren die wachten op geïndiceerde jeugdzorg (7 november 2012)*

Medio 2012 heeft de Inspectie onderzoek uitgevoerd naar de veiligheid van jongeren die wachten op een plaats in de jeugdzorg. Niet alle jongeren ontvangen direct de jeugdzorg waarvoor zij een indicatie hebben gekregen, omdat er in dat specifieke aanbod nog geen plaats beschikbaar is. De jongeren komen dan op een wachtlijst van een instelling voor jeugd & opvoedhulp.

De Inspectie deed onderzoek naar de veiligheid van deze jongeren en richt zich op de vraag of er, gedurende de periode dat jongeren wachten op geïndiceerde zorg, voldoende zicht is op hun veiligheid. Op grond van hun onderzoek komt de Inspectie tot de conclusie dat voor de grootste groep jongeren op een wachtlijst de veiligheidsrisico's voldoende worden ingeschat, gesignaleerd en voldoende worden beperkt. De groep jongeren die in een vrijwillig kader wachten op geïndiceerde jeugdzorg en in die periode geen intensieve vorm van casemanagement, hulp of begeleiding



ontvangen vraagt echter nog de aandacht omdat voor deze groep de wachtperiode risico's kan opleveren. In Groningen geldt dat BJZ voor iedere cliënt die binnenkomt voor een indicatie de risico's taxeert en daar naar handelt. In het kader van professioneel verwijzen worden cliënten met een ambulante zorgvraag direct doorgeleid naar het zorgaanbod. BJZ en Elker kijken samen naar een werkwijze waarmee ook cliënten met een zorgvraag voor dagbehandeling snel naar het zorgaanbod doorgeleid kunnen worden. Indien cliënten door BJZ voorzien zijn van een indicatiebesluit worden ze binnen twee weken bij een zorgaanbieder ondergebracht die dan de verantwoordelijkheid voor de cliënten overgedragen krijgt van BJZ.

## *2. Hertoets uitvoering van aanbevelingen kwaliteit AMK Groningen (21 januari 2013)*

In 2010 heeft de Inspectie een landelijk onderzoek uitgevoerd naar de kwaliteit van de advies- en consultfunctie van het AMK. Het oordeel van de Inspectie over het AMK Groningen was toen 'onvoldoende'. In 2011 heeft de Inspectie naar aanleiding van een calamiteit tekortkomingen geconstateerd in de onderzoeksfunctie. Het AMK heeft, op verzoek van de Inspectie, toen een verbeterplan opgesteld.

In april 2012 deed de Inspectie opnieuw onderzoek naar de advies- en consultfunctie en ook de onderzoeksfunctie bij het AMK Groningen. Het oordeel van de Inspectie luidde dat de kwaliteit van het primair proces van het AMK Groningen 'matig' was. De eerdere aanbevelingen van de Inspectie waren nog niet (volledig) opgevolgd en de kwaliteit van het AMK stond onder druk door vacatures, hoge werkdruk, langdurige onderbezetting van de functie gedragswetenschapper en door wachttijden voor onderzoeken.

In november 2012 onderzocht de Inspectie de stand van zaken van de uitvoering van het verbeterplan. Door onder meer de komst van een vaste gedragswetenschapper, personeelsuitbreiding en een scholingsprogramma voor medewerkers van intake en onderzoek is de situatie verbeterd. Ditmaal luidde het oordeel 'voldoende' en hiermee is dit onderzoek voor Groningen volledig afgerond.

## *3. Hertoets 2 naar aanleiding van het vervolgonderzoek naar de kwaliteit van de BJZ's en de Raad voor de Kinderbescherming bij besluiten over een kindbeschermingsmaatregel (29 januari 2013)*

In maart 2012 kwam de Inspectie na een vervolgonderzoek tot het oordeel dat bij drie bureaus jeugdzorg (Groningen, Zuid-Holland en Haaglanden) de kwaliteit van de verzoeken tot onderzoek bij de Raad voor de Kinderbescherming nog niet voldoende was. Bij zes bureaus jeugdzorg bleken nog verbeteringen nodig bij het vragen aan informanten of zij akkoord zijn met de weergave van de door hen gegeven informatie.

In het najaar van 2012 heeft de Inspectie bij de bovenstaande bureaus op deze punten een hertoets uitgevoerd. Bij Bureau Jeugdzorg Groningen was de kwaliteit van de verzoeken inmiddels voldoende. Ook het punt ten aanzien van een akkoord van informanten was voldoende.

## *4. Onderzoek William Schrikker Groep-Onderzoek naar risicomangement (30 januari 2013)*

De Inspectie heeft in het najaar van 2012 onderzocht of de WSG voldoende toezicht houdt op en in voldoende mate risicomangement toepast bij kinderen die onder haar begeleiding staan en die in pleeggezinnen verblijven. Wanneer de Inspectie tot een oordeel 'onvoldoende' komt, wil dat zeggen dat in het merendeel van de dossiers niet is voldaan aan de eisen uit het toetsingskader over risicomangement. De Inspectie heeft dus ook dossiers aangetroffen waarin medewerkers wel goed zicht hebben op de veiligheidsrisico's en hierop handelen. Het systematisch toepassen van risicomangement houdt echter in dat alle medewerkers dit goed doen in alle casussen. Het eindoordeel van de Inspectie luidt dat de WSG onvoldoende risico's inschat en onvoldoende handelt bij geconstateerde risico's bij kinderen die onder haar begeleiding staan en kinderen die in pleeggezinnen verblijven. Ook de aansturing van dit risicomangement is onvoldoende. De Inspectie is, mede vanwege de kwetsbare groep cliënten van de WSG, van oordeel dat er hierdoor een ernstig risico bestaat voor de veiligheid van de kinderen en stelt de WSG daarom onder verscherpt toezicht. (Zie hieronder instellingen onder verscherpt toezicht).

### *Instellingen onder verscherpt toezicht*

#### *SGJ - christelijke jeugdzorg*

SGJ is in het voorjaar van 2012 door de Inspectie onder verscherpt toezicht geplaatst voor de duur van een jaar. Tijdens deze periode heeft de Inspectie de voortgang van de verbeterplannen op de voet gevolgd. In december 2012 en januari 2013 heeft de Inspectie een hertoets uitgevoerd op vier onderdelen: omgaan met klachten, veiligheid op de groep, risicomangement in de pleegzorg en risicomangement in de jeugdbescherming. Op basis van de uitkomsten van de hertoets heeft de Inspectie per 21 februari 2013 het verscherpt toezicht bij SGJ opgeheven voor alle onderdelen, met

uitzondering van de regio Zuid. In deze regio voldeed de kwaliteit van het risicomanagement nog niet aan de minimale eisen.

### *WSG*

De WSG is met ingang van 30 januari 2013 onder verscherpt toezicht van de Inspectie geplaatst omdat de Inspectie van oordeel is dat WSG mogelijke risico's onvoldoende systematisch inschat en onvoldoende systematisch handelt bij geconstateerde risico's bij kinderen die onder haar begeleiding staan en kinderen die in pleeggezinnen verblijven. Het verscherpt toezicht betreft de werksoorten jeugdbescherming, jeugdreclassering en pleegzorg van WSG en is opgelegd voor de duur van een jaar. Gedurende dit jaar zal de Inspectie met regelmaat onverwacht en steekproefsgewijs de voortgang in de verschillende regio's op de voet volgen. Op grond van de inmiddels door de WSG aangekondigde maatregelen verwacht de Inspectie dat binnen drie maanden belangrijke verbeteringen gerealiseerd zullen zijn. De Inspectie is van mening dat er voor de kinderen die nu al bij de WSG geplaatst zijn geen redenen aanwezig zijn om de plaatsingen te beëindigen.

Wij hebben naar aanleiding van het rapport besloten afspraken te maken met de WSG, Bureau Jeugdzorg en Elker om voor nieuw te plaatsen kinderen in de periode van ondertoezicht een extra veiligheidscheck bij Groningse jeugdigen uit te laten voeren voor de onderdelen pleegzorg en jeugdbescherming. Bij aanvang van het verscherpte toezicht zijn circa 60 Groningse kinderen verbonden aan de WSG voor pleegzorg en 250 kinderen via de jeugdbescherming. Landelijk zijn er in totaal 10.000 jeugdigen in zorg bij WSG, waarvan circa 1.500 voor pleegzorg en 8.500 via de jeugdbescherming.

### *Incidentenrapportage december 2012*

Incidenten zijn (in vergelijking met calamiteiten relatief lichte) verstoringen van de dagelijkse gang van zaken in een instelling. Het is de verantwoordelijkheid van de instellingen zelf om deze incidenten te registreren en te analyseren en waar nodig verbeteringen aan te brengen in de organisatie en leefregels van de instelling.

De Inspectie ontvangt van alle instellingen halfjaarlijks een incidentenrapportage met een analyse van de geaggregeerde incidenten en een overzicht van de verbetermaatregelen die zij hebben getroffen. De Inspectie voert het toezicht op deze incidenten op systeemniveau uit en beoordeelt twee maal per jaar de kwaliteit van de analyse en de verbetermaatregelen. Wij zijn in december 2012 door de Inspectie geïnformeerd over conclusies van de Inspectie na toetsing van incidentenrapportages van de Groningse instellingen en landelijk werkende instellingen. De bevindingen van de Inspectie zijn van dien aard dat dit niet vraagt om acties of specifieke monitoring vanuit ons als provincie. Monitoring door de Inspectie is voldoende. De bevindingen geven geen aanleiding voor een gespreksonderwerp met de instellingen in bestuurlijke of ambtelijke overleggen. Vanaf 2013 zullen wij door de Inspectie niet meer structureel 2 keer per jaar geïnformeerd worden over de incidenten bij onze instellingen. Dit gebeurt dan op maat wanneer de Inspectie dat nodig acht.

### *Jaarwerkprogramma 2013*

De Inspectie maakt jaarlijks een jaarwerkprogramma. In maart 2013 wordt het jaarwerkprogramma 2013 gepubliceerd. In 2013 zal de Inspectie onder meer toezichtprojecten verrichten naar aanleiding van calamiteiten, toezicht op instellingen en thematisch toezicht.

Momenteel loopt, zoals was aangekondigd bij het jaarwerkprogramma 2012, een onderzoek naar de invoering van de meldcode Huiselijk Geweld en kindermishandeling en de aanwezigheid van Verklaringen Omtrent het Gedrag (VOG's) van medewerkers.

## 1.4 Sluitende jeugd(zorg)keten

### Ambities

- Om de jeugdige zo vroeg, zo snel, zo licht en zo dicht mogelijk bij huis hulp te bieden, realiseren wij een sluitende jeugd(zorg) keten door afstemming met de verschillende beleidsverantwoordelijken en financiers van jeugdzorg;
- blijvende aandacht voor de verbinding tussen jeugd(hulp)zorg en het (passend) onderwijs.

### Highlights

- Het Bestuursakkoord Jeugd 2013-2016 is door alle 23 colleges van B&W en het college van GS vastgesteld.
- Evaluatie werking van Zorg voor Jeugd Groningen vindt plaats in het voorjaar van 2013.
- De eerste voortgangsbijeenkomst van het Kwaliteitsakkoord Basisonderwijs provincie Groningen 2012 – 2014 heeft plaatsgevonden.

### 1.4.1 Sluitende jeugd(zorg) keten

Voor een sluitende jeugd(zorg)keten in aanloop naar de transitie is een gezamenlijke inspanning nodig van alle jeugdzorgpartners. De provincie heeft hierin een wettelijke taak als regisseur om de partijen bij elkaar te brengen en te zorgen dat er afstemming plaatsvindt tussen de verschillende financiers en aanbieders van jeugdzorg. Deze taak is vanuit de huidige context (loslaten in het kader van de transitie) steeds meer samenwerking in plaats van regisseren. Verder zorgen wij er zoveel mogelijk voor dat de afspraken die nu worden gemaakt in lijn lopen met de voorbereidingen op de transitie en transformatie van de jeugdzorg.

### 1.4.2 Samenwerking met de Groninger gemeenten

In 2012 is gewerkt aan een nieuw bestuursakkoord Jeugd 2013-2016 met als doel de constructieve samenwerking tussen de Groninger gemeenten en de provincie Groningen te herbevestigen. Dit bestuursakkoord kan worden gezien als een paraplu boven de huidige winkel van jeugdzorg en de te verbouwen winkel van de nieuwe zorg voor de jeugd bij de gemeenten. Enerzijds zijn er de wettelijke taken die gemeenten en de provincie nu hebben in het kader van jeugd(zorg) en de verbinding ertussen (zoals signaleren en zorgcoördinatie in het kader van Zorg voor Jeugd Groningen). Anderzijds speelt de transitie en transformatie. Dit wordt opgepakt in het routekaart traject waarin gezamenlijk wordt gewerkt aan de voorbereiding van de toekomstige zorg voor de jeugd. Beide trajecten hebben direct met elkaar te maken en het bestuursakkoord vormt de paraplu voor bovenliggende afspraken en is het middel om elkaar aan te spreken op samenwerking en verbinding. Het bestuursakkoord Jeugd 2013-2016 is begin 2013 in 23 colleges van B&W en in het college van GS van Groningen vastgesteld.

In het Bestuursakkoord Jeugd 2013-2016 gaat een groot deel van de afspraken over ZvJG en het Groninger model. We werken nog steeds samen in het Ambtelijk en Bestuurlijk Platform Jeugd en in het Kernteam ZvJG waarbij wij Zorg voor Jeugd Groningen verder ontwikkelen en beheren. Voor het laatste is er een procestrekker, wiens aanstelling is verlengd tot 1 juli 2013. De uitvoerende taken van ZvJG zijn belegd bij de GGD, die elk kwartaal rapporteert over het aantal instellingen dat zich aansluit op ZvJG, het aantal signalen dat wordt afgegeven en het aantal matches dat wordt gemaakt. De kaders en afspraken rond ZvJG, het Groninger model van zorgcoördinatie en de back offices worden momenteel geëvalueerd. De centrale onderzoeksvraag is in hoeverre de huidige opzet van ZvJG voldoet (nut en noodzaak). De resultaten van de evaluatie worden meegenomen in de Routekaart Transitie. De provincie werkt en denkt mee in het Ambtelijke en Bestuurlijke Platform en het Kernteam ZvJG. Daarnaast verzorgt de provincie het secretariaat en voert de afspraken uit het Bestuursakkoord Jeugd uit.

### 1.4.3 Afstemming tussen jeugd(hulp)zorg en (passend) onderwijs

Tijdens het Afstemmingsoverleg Passend Onderwijs - Zorg voor de Jeugd is de wens uitgesproken om samenhang te brengen in de gezamenlijke ontwikkelvraagstukken Passend Onderwijs - Gemeenten binnen de provincie Groningen. De wetgeving rondom passend onderwijs geeft de verplichting tot afstemming en de nieuwe (concept) jeugdwet vraagt om afstemming, namelijk het zogenaamde Op

Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO). Om hiermee een start te maken is een breed provinciale bestuurlijke bijeenkomst onderwijs - gemeenten georganiseerd door de provincie op 27 september 2012 waarbij een groot aantal bestuurders van het onderwijs, staf en beleidsmedewerkers onderwijs, bestuurders gemeenten en beleidsmedewerkers gemeenten aanwezig waren.

Als vervolg hierop is door gemeenten en onderwijs in het Afstemmingsoverleg Passend Onderwijs – Zorg voor de Jeugd afgesproken dat er een tijdelijke ambtelijke werkgroep wordt ingesteld die de opdracht krijgt om met een voorstel te komen welke gezamenlijke thema's op de samenwerkingsagenda worden geplaatst, op welke schaal de uitwerking van de gezamenlijke thema's moet plaatsvinden en de varianten van samenwerking te benoemen.

De ambtelijke werkgroep, bestaande uit beleidsambtenaren jeugd vanuit de gemeenten en provincie en vertegenwoordigers vanuit het onderwijs, zal de opdracht uitwerken en voorleggen aan de bestuurlijke werkgroep Passend Onderwijs - Zorg voor Jeugd bestaande uit bestuurders vanuit de gemeenten en het onderwijs. In maart 2013 bespreekt de bestuurlijke werkgroep het voorstel, daarna zal het voorstel 'ter besluitvorming' aan het Afstemmingsoverleg Passend Onderwijs - Zorg voor Jeugd worden voorgelegd.

#### 1.4.4 Kwaliteit van het basisonderwijs

Op 2 juli 2012 is het Kwaliteitsakkoord Basisonderwijs provincie Groningen 2012 – 2014 door alle schoolbesturen voor primair onderwijs, het ministerie van OCW en de provincie Groningen ondertekend.

Het Kwaliteitsakkoord is direct na ondertekening in uitvoering genomen en dat heeft geresulteerd in 47 subsidieaanvragen in 2012. Tot op heden is een totaalbedrag van € 538.800,62 beschikbaar voor kwaliteitverbetertrajecten op de Groninger basisscholen.

De inhoud van de aanvragen lopen uiteen van projecten die de woordenschat bij leerlingen vergroten tot projecten die de didactische vaardigheden van leerkrachten moeten verbeteren. Ook zijn er aanvragen ontvangen voor projecten die tot doel hebben een zwakke school dusdanig te verbeteren en op te werken naar een school met een basisarrangement. In de laatst genoemde aanvragen geeft het bestuur aan welke indicatoren door de Inspectie als onvoldoende zijn beoordeeld en hoe zij de score op deze indicatoren wil verbeteren.

Op 9 november 2012 heeft de eerste voortgangsbijeenkomst van dit Kwaliteitsakkoord plaatsgevonden. Tijdens deze bijeenkomst is kennis en zijn ervaringen met elkaar gedeeld. De volgende bijeenkomst is in voorbereiding die plaatsvindt op 5 april.

Eind 2012 zijn de Groninger gemeenten middels een brief op de hoogte gesteld van de voortgang van het Kwaliteitsakkoord.

Op 31 januari jl. is er namens het Groningse onderwijsveld een brief verstuurd aan de staatssecretaris om hem op te roepen de regio mee te laten praten over nieuw te ontwikkelen onderwijsbeleid. Ook is de staatssecretaris gevraagd (beleids)ruimte te creëren voor een pilot zodat we de stap van goed naar excellent kunnen maken.

Conform de afspraken gemaakt in het Kwaliteitsakkoord hebben we in januari 2013 de laatste cijfers ontvangen van de Inspectie voor het Onderwijs betreffende het aantal zwakke en zeer zwakke scholen. In onderstaande tabel staat het verloop van het aantal zwakke en zeer zwakke scholen weergegeven en zijn de meest actuele cijfers reeds opgenomen.

Datum	Aantal zeer zwak	Percentage zeer zwak	Aantal zwak	Percentage zwak	Totaal (aantal)
01-01-2009	10	3,2%	25	7,9%	35
31-12-2009	8	2,5%	38	12%	46
01-03-2010	9	2,8%	43	13,6%	52
01-10-2010	8	2,5%	37	11,7%	45
01-03-2011	7	2,2%	35	11%	42
01-10-2011	5	1,6%	36	11,3%	41
02-01-2012	7	2,2%	23	7,2%	30
01-07-2012	5	1,6%	15	4,7%	20
02-02-2013	6	1,9%	9	2,8%	15



Uit de meest recente cijfers blijkt dat 2,8% van de basisscholen in onze provincie zwak is, dit is minder dan het landelijk gemiddelde van 2011 (dit was 3,8%). De doelstelling die de partijen die het Kwaliteitsakkoord hebben ondertekend zichzelf hebben gesteld voor 1 september 2014 voor wat betreft het percentage zwakke scholen is hiermee behaald. Bij de zeer zwakke scholen zien we echter een stagnatie in de afname van het aantal en constateren dat hier nog het nodige werk verzet moet worden. Het streven is om het percentage zeer zwakke scholen in ieder geval terug te brengen van 1,3 % in 2011 tot het landelijk gemiddelde van 2011 (0,6%). Alle betrokkenen hebben hier aandacht voor en er wordt hard gewerkt om ook de kwaliteit op deze scholen snel en structureel te verbeteren.

#### *Demografische ontwikkelingen in relatie tot het basisonderwijs*

Het aantal jeugdigen zal de komende jaren dalen. Uit prognoses blijkt dat de provincie Groningen de komende 20 jaar een daling van 20% - 25% van de jeugdigen van 0 - 12 jaar en van 13 - 18 jaar kunnen verwachten. De regio Delfzijl laat zelfs een daling van circa 50% zien. De sterkste daling concentreert zich in de leeftijdsgroep 0 -12 jarigen in 2010 - 2020 en voor de 13 - 18 jarigen in 2015 - 2030. Per individuele kern en/of gemeente kunnen er nog verschillen zijn. Over het algemeen is het beeld voor kleine kernen somberder dan voor de grotere kernen.

In Noord-Groningen is sprake van bevolkingsdaling, hetgeen een belangrijke impact heeft op de aanwezigheid van bestaande voorzieningen. Vier grote schoolbesturen in Noord-Groningen, instellingen voor kinderopvang en peuterspeelzaalwerk, zeven gemeenten en de provincie spannen zich samen in om een integraal aanbod van kwalitatief goede voorzieningen in de toekomst aan te kunnen blijven bieden. Een toekomstbestendig plan die 'krimpproof' is. In de periode van 2009 tot begin 2012 hebben de bovengenoemde partijen samengewerkt in het experiment geïntegreerde kindvoorzieningen op het Groninger platteland. Nu dit experiment is afgerond blijven de partijen samenwerken aan de gezamenlijke opdracht die voorligt.

De samenwerking gaat door middels het kennisplatform kindvoorzieningen waarin zeven gemeenten uit Noord-Groningen, diverse kindvoorzieningen zoals onderwijs en kinderopvang, de provincie en het ministerie van OCW bijeen komen om (actuele) ontwikkelingen rondom kindvoorzieningen met elkaar te delen en daar waar nodig acties op elkaar af te stemmen.

Ook in Oost-Groningen worden er, in het kader van het Woon- en Leefbaarheidsplan, gesprekken gevoerd om te komen tot toekomstbestendige onderwijsvoorzieningen. In het kader van de Woon- en Leefbaarheidsplannen zal u hierover nader worden geïnformeerd.

#### **1.4.5 Afstemming tussen keten Jeugd(zorg) en Justitie**

Begin 2010 is het initiatief genomen om het afstemmingsoverleg ketens (jeugd)Justitie en Jeugd(zorg) te organiseren; een bestuurlijk overleg ten behoeve van een goede afstemming tussen de ketens jeugdzorg en (jeugd)justitie. Dit afstemmingsoverleg vindt minimaal tweemaal per jaar plaats. De volgende partijen zijn aangesloten: het OM, Regiopolitie Groningen, VGG, gemeenten, Raad voor de Kinderbescherming (RvdK), BJZ, Reclassering Nederland en de provincie Groningen (voorzitter). Er is een probleemanalyse gemaakt van knelpunten die in een van beide of beide ketens worden gesignaleerd. Op basis hiervan is er een werkdocument ontstaan met een dynamische agenda. Deze dynamische agenda dient als sturingsinstrument voor het afstemmingsoverleg. Als knelpunten met betrekking tot de afstemming tussen justitie en jeugdzorg zijn de volgende onderwerpen benoemd:

- Leerplicht;
- Jeugdige veelplegers;
- Preventie;
- Huiselijk Geweld en Kindermishandeling;
- Samenwerking CJG en Veiligheidshuis

Het aantal partijen dat meepraat en de onderwerpen waariert met de jaren uit. Daarom wordt momenteel gekeken naar de effectiviteit en belang van het overleg.

#### **1.4.6 Afstemming tussen jeugd(hulp)zorg met GGZ/LVG gefinancierde jeugdzorg**

Vanuit het bestuursakkoord jeugd 2008-2012 is gestart met een financieringsoverleg van gemeenten, provincie en Menzis/ Zorgkantoor. Dit heeft weinig concrete resultaten opgeleverd. Met de aankomende transitie zijn de partijen weer tot elkaar gekomen en wordt deze afstemming verder opgepakt en uitgebouwd. Er wordt nu ook gewerkt aan informatiesessies waar kennis en kunde over inkoop van deze partijen aan gemeenten wordt overgedragen.

## 2 Transitie en transformatie

### Ambities

- Om de jeugdige zo vroeg, zo snel, zo licht en zo dicht mogelijk bij huis hulp te bieden werken wij toe naar het principe van één financieringsstroom en een transformatie in het stelsel;
- samenwerken met gemeenten vanuit een gezamenlijke visie en aanpak op het gebied van de zorg voor de jeugd voor het nu, de overdracht en de periode daarna;
- warme overdracht van de provinciale wettelijke taken;
- deelname aan experimenten vanuit een gezamenlijke visie;
- wij gaan de jeugdzorginstellingen, de andere financiers van de jeugdzorg als ook de vertegenwoordiging van jeugdigen nauw betrekken bij de transitie;
- De jeugdigen en opvoeders ondervinden geen hinder van de overgang van de jeugdzorg naar de gemeenten;
- warm overdragen van onze provinciale kennis van en ervaring met onze wettelijke taken;
- warm overdragen van de expertise en kernfuncties van de door ons gefinancierde instellingen en de cliëntenbelangenorganisaties.

### Highlights ontwikkelingen

- De nieuwe jeugdwet is in het voorjaar 2013 gereed voor behandeling.
- De Eindrapportage stappen 1 en 2 Routekaart heeft de samenwerkingsagenda voor 2013 en 2014 opgeleverd. Besluitvorming hierover in alle colleges is in maart 2013 gereed.
- Op meerdere gebieden wordt eraan gewerkt een warme overdracht van de jeugdzorg te realiseren.

### 2.1. Decentralisatie jeugdzorg

Het kabinet Rutte II heeft de lijn van de vorige kabinetten voortgezet en in haar regeerakkoord vastgelegd dat alle jeugdzorg in 2015 gedecentraliseerd wordt naar de gemeenten. Dit houdt in dat gemeenten inhoudelijk, financieel en uitvoeringstechnisch verantwoordelijk worden voor de uitvoering van alle jeugdzorg die nu onder het Rijk, de provincies, de gemeenten, de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) en de Zorgverzekeringswet (ZvW) valt. De gemeenten worden daarmee verantwoordelijk voor de provinciale jeugdzorg, de jeugd-GGZ, jeugd-LVG en de gesloten jeugdzorg. De decentralisatie van de jeugdzorg gaat gepaard met een structurele efficiencykorting van € 450 miljoen. In het regeerakkoord Rutte II is deze korting met € 150 miljoen verhoogd (van € 300 miljoen naar € 450 miljoen).

Door de verantwoordelijkheid voor alle jeugdzorg bij één partij (gemeente) te leggen, zijn er mogelijkheden voor meer integrale en daarmee effectievere hulp aan gezinnen, zeker in de samenwerking rond gezinnen met meervoudige, complexe problemen. De ontschotte financiering stelt gemeenten in staat om te sturen op doelmatigheid en doelgerichtheid. Het Rijk wil met de nieuwe jeugdwet een visie neerleggen waarin ieder kind een veilige omgeving om zich heen heeft, waarin de school, de naschoolse opvang, de sportclub en de buurt een belangrijke rol spelen. De overheid komt pas als laatste redmiddel in beeld en de ondersteuning, hulp en zorg moet dan zó worden ingericht dat het probleemoplossend vermogen van de jeugdige, zijn ouders en omgevende gemeenschapsverbanden weer wordt hersteld en versterkt.

Van 19 juli 2012 tot 18 oktober 2012 is het concept wetsvoorstel voor de nieuwe jeugdwet in consultatie geweest. De ingekomen zienswijzen en bespreking in de Tweede Kamer hebben tot een aantal wijzigingen geleid. De verwachting is dat de definitieve jeugdwet in maart 2013 gereed is. Afgesproken is dat de publicatie van de nieuwe wet voor 1 januari 2014 zal zijn omdat de Vereniging

Nederlandse Gemeenten (VNG) een jaar tijd bedongen heeft tussen publicatie en inwerkingtreding van de wet.

Voor een aantal onderdelen van jeugdzorg (kinderbeschermingsmaatregelen, jeugdreclassering, specialistische zorgvormen, gesloten jeugdhulp, een advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling en de kindertelefoon) wordt samenwerking tussen gemeenten voorgeschreven. Het Rijk en de VNG stellen gezamenlijk de randvoorwaarden vast voor de uitvoering van bovenlokale taken. Gemeenten moeten hier voor september 2013 aan voldoen.

Het Rijk, VNG en het IPO werken tevens aan een gezamenlijk voorstel voor de concrete invulling van overgangsmaatregelen voor cliënten en instellingen en de financiering van frictiekosten als gevolg van de transitie. Aandacht is er voor de risico's voor cliënten, personeel en de financiële risico's op het moment van de feitelijke overgang naar het nieuwe stelsel. In hoofdstuk 4 onder financiën leest u meer hierover.

#### *In de provincie Groningen*

De provincie Groningen onderschrijft de voorgenomen decentralisatie van de jeugdzorg en het vormen van één financieringsstroom, maar wij hebben hier wel een aantal voorwaarden in de tijd bij gemaakt:

- één financieringstroom als doel van de decentralisatie moet het uitgangspunt zijn en blijven en er zijn geen uitzonderingen voor sectoren als de GGZ, LVG en Jeugdbescherming/Jeugdreclassering;
- de transitiekosten en de te maken frictiekosten voor de afbouw van instellingen en provinciale activiteiten moeten zijn gegarandeerd;
- geen kortingen op of een minimaal gelijkblijvende doeluitkering tot de overdracht naar gemeenten.

De voorgenomen decentralisatie van de jeugdzorg naar de gemeenten is door de gemeenten en provincie binnen de reeds bestaande succesvolle samenwerking opgepakt. Het Bestuurlijk Platform Jeugd heeft in oktober 2011 besloten dat er een regionaal transitieplan opgesteld wordt door een ambtelijke en bestuurlijke afvaardiging uit het Platform onder de verantwoordelijkheid van een externe planbegeleider. In de zogenoemde Routekaart Transitieplan is het proces met de daarbij behorende activiteiten en planning uitgewerkt gericht op die transformatie van de jeugdzorg en een "warme" overdracht naar gemeenten.

Het stappenplan van de routekaart Transitie ziet er als volgt uit:



De Routekaart Transitieplan is in april 2012 vastgesteld in de colleges van B&W en GS in Groningen. Hierna is door alle gemeenten en de provincie gewerkt aan de stappen 1 en 2 van de Routekaart. Dit heeft geresulteerd in negen thema's voor de samenwerkingsagenda voor de Groninger gemeenten in 2013 en 2014. Er is in 2012 een inventarisatie gemaakt van de bestaande situatie van de zorg voor de jeugd in de provincie Groningen. Deze inventarisatie is een belangrijke eerste stap om tot een kwantitatief beeld te komen van de jeugdzorg; het geeft zicht op het aantal en type instellingen in de

jeugdzorg, het zorggebruik, zorgaanbod en inkoopprocessen. De inventarisatie is nog niet volledig en zal aangevuld worden met (landelijke) cijfers over unieke aantallen jeugdigen per zorgvorm per gemeente.

#### *Samenwerkingsagenda Groninger gemeenten*

Op basis van inhoudelijke werkbladen en een werkboek die lokaal en regionaal behandeld is, is vervolgens tijdens drie bestuurlijke bijeenkomsten afgesproken welke thema's op de samenwerkingsagenda voor 2013 en 2014 moeten staan. Het gaat hierbij om twee soorten samenwerking:

1. thema's waarin gemeenten gezamenlijk beleid formuleren en instrumenten ontwikkelen ten behoeve van lokale of regionale uitvoering en
2. thema's waarin gemeenten zich voorbereiden op de gezamenlijke uitvoering of gezamenlijk opdrachtgeverschap.

Om deze thema's in de komende 2 jaar gezamenlijk met elkaar uit te werken, gaan de gemeenten en provincie dit in de stappen 3 en 4 uitvoeren in een programmaorganisatie die aangestuurd wordt door een programmamanager onder opdrachtgeverschap van een stuurgroep van 8 regiovertegenwoordigende wethouders en de gedeputeerde. De resultaten van stappen 1 en 2 met daarbij een voorstel voor uitwerking en samenwerking voor 2013 en 2014 zijn in een rapportage aangeboden aan alle colleges van B&W en GS. Voor maart 2013 moeten alle colleges ingestemd hebben. Ondertussen is men ambtelijk verder aan het werk met de inhoudelijke opgaven die voorliggen en is de stuurgroep met het selectieproces voor de nieuwe programmamanager transitie jeugd bezig. De bedoeling is dat in maart 2013 gestart zal worden met stap 3 uit de Routekaart, de ontwerpfasen. De provincie heeft vanuit een voortrekkersrol teneinde gemeenten maximaal in staat te stellen om de regie over de transformatie van de zorg voor de jeugd op te pakken, het merendeel van de kosten gefinancierd van het opstellen van de routekaart transitieplan en de uitvoering van stappen 1 en 2 van de routekaart. Passend bij de overdragende rol van de provincie in de transitie gaan de gemeenten de vervolgstappen financieren. De provincie zal voor de programmaorganisatie ambtelijke inzet en een secretariaat leveren. Ook zal zij haar rol als penvoerder voor externe opdrachten nog blijven uitvoeren tot zij deze kan overdragen aan de samenwerkende gemeenten, uiterlijk 1 oktober 2013.

Gemeenten gaan bepalen hoe zij hun nieuwe taken en verantwoordelijkheden in gaan vullen, waarbij wij het van belang vinden dat zij blijven samenwerken zowel in het formuleren en ontwikkelen van gezamenlijk beleid en instrumenten ten behoeve van lokale of regionale uitvoering als in het voorbereiden op de gezamenlijke uitvoering of gezamenlijk opdrachtgeverschap.

## **2.2. Warme overdracht**

Onder een warme overdracht van de jeugdzorg verstaan wij het overdragen van onze taken, kennis en ervaringen aan gemeenten zodat dit kan bijdragen aan de ontwikkeling en kwaliteit van de nieuwe zorg voor de jeugd. Het belang van de cliënt staat hierbij voorop. Voorwaarde voor de realisatie van een warme overdracht is samenwerking met de Groninger gemeenten.

Wij vinden het van belang dat naast de kennis en ervaringen ook de verschillende functies van instellingen zoals BJZ, de provinciaal gefinancierde zorgaanbieders en cliëntenorganisaties een plaats krijgen binnen het transitieproces.

De warme overdracht vindt plaats op een breed terrein van inhoudelijke en procesmatige onderdelen van de jeugdzorg. Over de afgelopen periode zijn in dit kader onderstaande ontwikkelingen aan de orde:

- De inhoudelijke resultaten in de routekaart zijn goede stappen richting een succesvolle transitie van de jeugdzorg naar gemeenten. Ook de voorgestelde programmaorganisatie is een goede stap om de complexe en grote opgave voor de komende jaren te kunnen uitvoeren. De provincie heeft bij veel inhoudelijke onderdelen vanuit haar kennis en expertise een bijdrage geleverd en zal dat ook in de komende 2 jaar blijven doen om een warme overdracht van haar taken mogelijk te maken. In het routekaarttraject is naast de ambtelijke werkgroepen van de gemeenten ook een kernteam van zorginstellingen ingericht met daarin 8 bestuurders van Groningse jeugd(zorg)instellingen. Dit zijn instellingen uit alle domeinen, dus maatschappelijk werk, provinciale jeugdzorg, jeugd-GGZ, jeugd-LVG en gesloten jeugdzorg. Dit kernteam heeft meegedacht over de inhoudelijke thema's en had de taak om de resultaten

terug te koppelen aan het brede veld van alle jeugd(zorg)instellingen. Het kernteam heeft op verzoek van de projectorganisatie gezamenlijk een model ontwikkeld voor de toegang tot voorzieningen. Dit model is gebruikt voor de discussie in de drie bestuurlijke werkconferenties. Er bestaat bij de 23 gemeenten consensus over het basismodel inrichting van de toegang tot ondersteuning en hulp en afgesproken is om dit model gezamenlijk verder uit te werken in 2013 en 2014.

- Bij het bepalen van de gezamenlijke thema's door de wethouders in het regionale transitietraject hebben wij aandacht gevraagd voor uniforme werkwijzen voor onder meer diagnostiek en casusregie. Vanuit het cliëntenbelang (gelijkheidsprincipe) zijn daarnaast thema's als kwaliteit en de toegang tot de zorg onder de aandacht gebracht. In de gezamenlijke thema's voor 2013 en 2014 zijn onze aandachtspunten verwerkt.
- In het routekaarttraject zullen in 2013 en 2014 door gemeenten experimenten geïnitieerd worden om te oefenen met de nieuwe verantwoordelijkheden en om te testen hoe de bedachte inhoudelijke modellen in de praktijk werken. Wij zijn bereid om vanuit de jeugdzorgmiddelen bij te dragen aan deze experimenten en leggen hiertoe een voorstel voor aan de stuurgroep van de acht regiovertegenwoordigende wethouders. Om een warme overdracht van onze instellingen en hun kennis en kunde mogelijk te maken, stellen wij als voorwaarde dat onze instellingen hun kennis en kunde kunnen inbrengen in de experimenten.
- Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders zijn bereid met hun kennis en kunde een rol te vervullen in de experimenten. Vanuit de huidige exploitatie neemt Bureau Jeugdzorg op bescheiden schaal al deel aan een aantal pilot projecten in een aantal gemeenten in de provincie.
- Vanuit het zorgaanbod is in ondertussen een start gemaakt met het betrekken van de gemeenten bij alle stappen in het inkoopproces. Er zijn afspraken gemaakt om samen met Menzis zorgkantoor een informatiebijeenkomst te organiseren waarin uitleg wordt gegeven over de wijze waarop de inkoop plaatsvindt. Ook hebben de gemeenten deelgenomen aan het voorbereidingsoverleg met Bureau Jeugdzorg om te komen tot de zorgvraaganalyse voor 2014. In de loop van het jaar zullen gemeenten betrokken worden bij de totstandkoming van onze beleidsbrief 2014 aan de zorgaanbieders en de beoordeling van de beleidsvoornemens voor 2014.
- Bij gemeenten is het belang van specifieke (zorg)onderdelen zoals pleegzorg en cliëntenbelangenbehartiging onder de aandacht gebracht.



## 3 Informatievoorziening

### Ambities vanuit het beleidskader

- Wij willen juiste, volledige en tijdige informatie.

### Highlights

- Op 1 januari 2013 is het Sociaal Planbureau Groningen onderdeel van CMO Groningen en zijn voorbereidingen in gang om de jeugdmonitor hiervan onderdeel te laten zijn.
- De reguliere informatievoorziening loopt volgens afspraken.

### 3.1. Kwartaalrapportages

BJZ rapporteert elk kwartaal volgens het landelijke beleidsrapportageformat op grond waarvan de provincies per kwartaal inhoudelijk verantwoording aan het Rijk afleggen. Omdat het landelijk format niet alle informatie bevat waarop de provincie stuurt, ontvangt BJZ jaarlijks bij zijn subsidieverlening een bijlage waarin aanvullende informatie wordt gevraagd. Op 15 november 2012 en op 15 februari 2013 hebben wij respectievelijk de 3<sup>e</sup> en de 4<sup>e</sup> kwartaalrapportages 2012 tijdig en volledig ontvangen. De informatie uit deze rapportages is verwerkt in hoofdstuk 1 van deze voortgangsrapportage.

Ook voor de zorgaanbieders geldt dat ook zij ieder kwartaal verantwoording afleggen over het door hun gevoerde beleid in relatie tot de ingezette capaciteit. De zorgaanbieders rapporteren over de prestatie-indicatoren cliënttevredenheid, doelmatigheid van de zorg en effectiviteit van de zorg. De 3<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> kwartaalrapportages van Elker, MJD en het Leger des Heils zijn tijdig ontvangen en verwerkt in hoofdstuk 1 en 4 van deze voortgangsrapportage.

### 3.2. Planbureaufunctie Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling (CMO)

In opdracht van de provincie is het Sociaal Planbureau Groningen vanaf 1 januari 2013 onderdeel van CMO Groningen. Binnen dat planbureau komen alle cijfers rondom het sociaal beleid in onze provincie samen. De informatie kan zowel door burgers als ambtenaren online geraadpleegd worden in de online database van het Sociaal Planbureau. De website zal naar verwachting in maart of april gelanceerd worden. In december 2012 is de laatste papieren versie van de Jeugdmonitor uitgebracht. De informatie die in de Jeugdmonitor staat blijft beschikbaar in de online database. Het grote voordeel hiervan is dat de informatie op de website regelmatig geüpdate wordt zodat de nieuwste informatie beschikbaar is.

Ook de Groninger gemeenten kunnen hiermee gebruik maken van de monitoring op het gebied van jeugd, bijvoorbeeld in het kader van het transitieproces.

### 3.3. C4youth

De werkplaats C4youth is een samenwerkingsverband van alle relevante partijen in de zorg voor jeugd met als doel de zorg voor kinderen en jongeren met gedragsmatige en emotionele problemen te verbeteren door bruggen te slaan tussen praktijk, onderwijs, beleid en opleiding.

Een belangrijk onderzoek binnen deze Academische Werkplaats C4youth is 'Take Care', een onderzoek naar de uitkomsten van de zorg voor kinderen en adolescenten met gedrags- en emotionele problemen. Circa 3.000 kinderen en jongeren in de leeftijd van 4-18 jaar worden voor een periode van 3 jaar gevolgd. In december 2012 is een conceptrapport over het eerste deel van het onderzoek opgeleverd. Deze is besproken en wordt nu definitief gemaakt. Wij hebben in november 2009 een eenmalige subsidie van € 200.000,- beschikbaar gesteld voor het gehele onderzoek.

Momenteel zijn we nog bestuurlijk vertegenwoordigd bij C4Youth in het bestuurlijk netwerk. De provincie vervult het voorzitterschap. In het kader van de transitie gaan we deze taak op een goede manier overdragen. Het streven is om de onderzoeksresultaten van het "Take Care onderzoek" goed onder de aandacht te brengen bij de gemeenten en daarna als provincie terug te treden om de gemeenten meer de gelegenheid te geven hierin te participeren.

Naast het onderzoek Take Care is een belangrijke doelstelling binnen C4youth de kennisuitwisseling tussen professionals die werken in de zorg voor kinderen en adolescenten met gedragsmatige en

emotionele problemen. In dit kader is op gezamenlijk initiatief van acht jeugdzorgorganisaties de Leerfabriek opgezet. Deze formule is bij de start eenmalig door ons ondersteund met een financiële bijdrage van € 20.000. Daarnaast is via de begroting van BJZ nog € 15.000 verstrekt. De Leerfabriek heeft bijgedragen tot het kunnen doorvoeren van praktische verbeterpunten in de samenwerking tussen organisaties. De constructie van de Leerfabriek is ondertussen doorontwikkeld in de Leerfabriek 2.0 waarin ook heel concreet afstemming met gemeenten plaatsvindt. Als provincie dragen wij financieel niet meer bij aan de Leerfabriek.

## 4 Financiën en verantwoording

### Highlights

- Per 2013 is door het ministerie van VWS een korting op de doeluitkering opgelegd van 2,65%. Het ministerie van VenJ legt per 2014 een korting op van 1,4%.
- Met de rijksbeschikking 2013 is een totaalbedrag van € 45.432.522 aan doeluitkeringsmiddelen jeugdzorg ontvangen.
- In december 2012 hebben al onze structureel gefinancierde instellingen een aankondiging ontvangen van de beëindiging van onze subsidierelatie per 1 januari 2015.

### 4.1. Algemeen

In ons beleidskader 2013-2016 is een aantal financiële risico's voorzien als gevolg van landelijke besluitvorming. De structurele korting op de doeluitkering en de decentralisatie van de LWI's zijn in dit kader onder meer genoemd. Daarnaast zijn risico's genoemd als gevolg van ontwikkelingen op het AWBZ- gebied, zo mogelijk leidend tot een toenemend beroep op de provinciaal gefinancierde jeugdzorg. Eveneens spelen er ontwikkelingen op het gebied van de werktarieven voor de onderdelen jeugdbescherming en jeugdreclassering.

De huidige stand van zaken op deze onderdelen zijn als volgt:

➤ *Structurele korting op de doeluitkering jeugdzorg*

Op 20 december 2012 hebben de ministeries van VWS en VenJ ons geïnformeerd over de vaststelling van de doeluitkeringsmiddelen voor 2013. De aangekondigde korting op de doeluitkering van 2,65% is hierin doorberekend voor het VWS deel (€1002.000). Het ministerie van VenJ had ons reeds eind oktober 2012 geïnformeerd over het feit zij deze korting in 2013 niet zouden opleggen. Het ministerie van VenJ legt in dit kader een korting op van 1,4% per 2014.

Tegen het besluit van VWS om de korting van 2,65% op te leggen hebben wij, in gezamenlijkheid met het IPO, bezwaar aangetekend. Deze procedure loopt nog. Ook tegen het besluit van VenJ om in 2014 een korting op te leggen van 1,4% hebben wij bezwaar aangetekend en loopt de procedure nog.

➤ *LWI's*

Onder hoofdstuk 1.2.2 ontwikkelingen zorgaanbod wordt de voortgang hierover beschreven.

➤ *Ontwikkelingen op het AWBZ-gebied*

Landelijk was de inzet om per 1 januari 2013 een aantal veranderingen door te voeren rondom de AWBZ. Dit zou mogelijk gevolgen kunnen hebben voor het beroep op de provinciaal gefinancierde jeugdzorg. Niet alle veranderingen op dit gebied zijn per 1 januari 2013 doorgevoerd. Na het ontvangen van de eerste kwartaalrapportage cijfers 2013 kan mogelijk iets over de invloed hiervan op de provinciaal gefinancierde jeugdzorg gesignaleerd worden.

➤ *Werktarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering 2014*

In het najaar van 2013 voeren IPO en het ministerie van VenJ weer onderhandelingen over de tariefstelling voor de jeugdbescherming en de jeugdreclassering. De afspraken over de huidige werktarieven lopen voor de beide onderdelen eind 2013 af. In de onderhandelingen zullen de resultaten van de uitvoering van de afspraken over 2012 en 2013 worden meegewogen. Dat betekent dat ondermeer gekeken zal worden of landelijk de doorlooptijd voor OTS is teruggebracht met 2 maanden, de administraties van de BJZ's transparanter zijn ingericht en het ziekteverzuimpercentage van de jeugdbescherming op of onder de 6,6% ligt. Afhankelijk van de bevindingen over deze punten besluit het ministerie of de doeluitkering met 5% gekort gaat worden of niet. (Dit komt dan bovenop de korting van 1,4% op de doeluitkering jeugdzorg).

#### *Afbouw subsidierelaties*

In opmaat naar de overdracht van de jeugdzorg naar gemeenten per 2015 hebben wij de afbouw van onze huidige, structurele, subsidierelaties in gang gezet. Wij sluiten hierbij aan bij de landelijke lijn zoals die door het IPO is ingezet. In dit kader hebben wij onze instellingen in december 2012 een schriftelijk aankondiging gestuurd waarin wij de beëindiging van de bestaande subsidierelatie per 1 januari 2015 aankondigen. Instellingen blijven tot de overdracht van de jeugdzorg gehouden aan werken binnen de geldende normen van kwaliteit. Met een groot aantal instellingen is bestuurlijk gesproken en is hen zo de gelegenheid geboden hun zienswijze op deze vooraankondiging kenbaar

te maken. Daarnaast is aan de instellingen de gelegenheid geboden bezwaar te maken op de aankondiging. Vier instellingen hebben bezwaar aangetekend. De Groninger gemeenten zijn ook schriftelijk door ons geïnformeerd over onze aankondigingsbrief van de voorziene beëindiging van onze subsidierelaties van onze instellingen. Aan gemeenten is in deze brief gevraagd zo spoedig mogelijk de wijze van financiering vorm te geven om zo instellingen en zorgontvangers niet onnodig in het onzekere te laten. Door duidelijkheid te bieden aan de instellingen en zorgontvangers kunnen zij anticiperen op de nieuwe situatie. In het belang hiervan pleiten wij er ook voor om de opgebouwde deskundigheid en ervaring niet verloren te laten gaan.

De financiële gevolgen van de overdracht naar gemeenten en de daarmee gemoeide afbouw van de onze subsidierelaties zijn nog erg onduidelijk. Landelijk wordt gekeken naar een overgangperiode voor afbouw van subsidierelaties van de provincies met hun instellingen en voor waarborgen van hulp aan cliënten die op basis van de huidige wet recht hebben op (soms langdurige) jeugdzorg. Een belangrijk ander punt in dit kader is het beperken van frictiekosten als gevolg van de transitie. Naar verwachting zal besluitvorming hierover landelijk in maart 2013 plaatsvinden.

#### *Transitie*

Voor het jaar 2012 is landelijk overeengekomen dat voor kosten voor transitie voor de provincies € 1.6 miljoen beschikbaar wordt gesteld. Voor het jaar 2013 is er van de transitiekosten 10% aan de provincies beschikbaar gesteld, in totaal € 2,4 miljoen. Er is aan transitiekosten nog € 24 miljoen over voor 2014 om te verdelen over gemeenten en provincies.

In Groningen ontvangen wij in het kader van transitiemiddelen en frictiekosten in 2012 circa € 100.000 en in 2013 circa € 150.000 aan rijksmiddelen.

In het kader van de routekaart transitieplan van de jeugdzorg is in 2012 € 108.000 bijgedragen vanuit provinciale middelen. Passend bij de overdragende rol van de provincie gaan nu de gemeenten de vervolgstappen in de Routekaart financieren. De provincie zal voor de programmaorganisatie wel ambtelijke inzet en een secretariaat leveren. Daarnaast zijn wij nog penvoerder tot wij het penvoerderschap kunnen overdragen aan de gemeenten, uiterlijk oktober 2013.

#### *Autonome middelen*

- Structureel worden ten behoeve van de jeugdzorg, voor het onderdeel cliëntenondersteuning, autonome middelen ingezet. Per 2013 is dit bedrag als gevolg van bezuinigingen met 5% verlaagd. Voor 2013 is een bedrag van € 161.589 beschikbaar.
- Ten behoeve van de transitie is voor de periode 2012-2016 jaarlijks bedrag van € 93.000 beschikbaar gesteld.
- Voor het verwerken van korting op de doeluitkering van 2,65% van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en de korting van 1,4% van het ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ) bieden wij instellingen een overgangperiode van maximaal 2 jaar. In 2013 financieren wij hiervoor de korting van 2,65% volledig uit provinciale middelen. In 2014 financieren wij de helft van de 2,65% korting en de helft van de 1,4% korting uit de NUDUK.

## **4.2. Rijksmiddelen**

In ons uitvoeringsprogramma 2013 hebben wij, mede op advies van het IPO geen rekening gehouden met rijkskorting van 2,65 en hebben wij de volledige doeluitkering aangevraagd van in totaal € 46.318.335.

Met de beschikking van het Rijk voor 2013 zijn de doeluitkeringsgelden 2013 voor het VWS deel vastgesteld op € 37.781.312 en voor het VenJ deel (voorlopig) vastgesteld op € 7.651.210. Hiermee hebben wij in totaal een bedrag van € 45.432.522 beschikbaar voor het jaar 2013. De korting van 2,65% op de doeluitkering van VWS bedraagt € 1.002.000.

Bij de verdeling van de jeugdzorgmiddelen hebben wij rekening gehouden met een bedrag van 46.318.335 aan Rijksinkomsten. Bij de beschikking van middelen voor 2013 zijn deze als volgt verdeeld over 2013:

BJZ	: € 16.213.610
Zorgaanbod	: € 29.913.800
Cliëntenorganisaties	: € 221.519 (gefinancierd uit deel rijks- en deel autonome middelen).

#### 4.2.1 Overzicht gecontracteerde zorg

Hieronder vindt u een overzicht van de middelen die beschikbaar zijn gesteld aan de zorgaanbieders in ons uitvoeringsprogramma 2013 en hoeveel gebruikers daarmee van zorg worden voorzien.

Aanbieder	subsidiebedrag €		zorgvormen	aantal gebruikers
	structureel	incidenteel		
<b>Elker</b>	23.115.578	746.661	residentieel	284
			daghulp	240
			pleegzorg	694
			ambulant	1720
			<i>totaal</i>	<i>2938</i>
<b>Leger des Heils</b>	4.543.513	231.529	residentieel	144
			pleegzorg	165
			ambulant	106
			<i>totaal</i>	<i>145</i>
<b>WSG</b>	540.703	112.646	pleegzorg	58
<b>SGJ</b>		201.124	pleegzorg	3
			ambulant	14
			<i>totaal</i>	<i>17</i>
<b>MJD</b>		422.046	ambulant	100

#### 4.3. Ontwikkeling financiële positie instellingen

Onderstaande tabel geeft de ontwikkeling weer van de financiële positie van de jeugdzorginstellingen tot en met het 3<sup>e</sup> kwartaal 2012 op basis van het Rapport Professionalisering Subsidierelaties (RPS<sup>11</sup>)

Instelling	exploitatie resultaat	solvabiliteit	liquiditeit
<b>BJZ</b>	- € 52.044	onvoldoende	goed
<b>Elker</b>	+ € 287.772	gemiddeld	goed
<b>Leger des Heils</b>	+ € 243.564	slecht	onvoldoende
<b>MJD</b>	+ € 83.000	onvoldoende	goed

<sup>11</sup> Op grond van het Rapport Professionalisering Subsidierelaties worden de instellingen jaarlijks beoordeeld op hun financiële positie en gekwalificeerd met een aantal sterren (\*\*\*). Aan de beoordeling van het aantal sterren zijn voorwaarden gekoppeld (bv. periodieke bestuurlijke overleggen voeren, financiële documenten overleggen etc.) Deze voorwaarden worden per instelling toegepast.

## 5 Bijlage

- AMK: Advies- en Meldpunt Kindermishandeling
- AWBZ: Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
- BJZ: Bureau Jeugdzorg
- CJG: Centrum voor Jeugd en Gezin
- CMO: Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling
- GGZ: Geestelijke Gezondheidszorg
- HKZ: Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector
- IJZ: Inspectie Jeugdzorg
- IPO: Interprovinciaal Overleg
- JGZ: Jeugd Gezondheid Zorg
- LVG: Licht verstandelijke gehandicaptenzorg
- LWi: Landelijk Werkende Instelling
- NUDUK: Niet Uitgegeven Doeluitkeringsmiddelen
- NVP: Nederlandse Vereniging voor Pleeggezinnen
- OTS: Ondertoezichtstelling
- PGB: Persoonsgebonden Budget
- RPS: Rapport Professionalisering Subsidierelaties
- RvdK: Raad voor de Kinderbescherming
- SoS: Signs of Safety
- VGG: Vereniging van Groninger Gemeenten
- VenJ: (ministerie van) Veiligheid en Justitie
- VNG: Vereniging Nederlandse Gemeenten
- VWS: (ministerie van) Volksgezondheid, Welzijn en Sport
- WMO: Wet Maatschappelijk Ondersteuning
- WSG: William Schrikker Groep
- WSP: William Schrikker Pleegzorg
- ZvJG: Zorg voor Jeugd Groningen
- ZvW: Zorgverzekeringswet