



≡ provincie  
Gelderland

# Pak 't samen op

Ontwerp Uitvoeringsprogramma Jeugd 2012

Decentralisatie  
Preventie  
Jeugdzorg  
Nazorg

# Pak 't samen op

## Ontwerp Uitvoeringsprogramma Jeugd 2012

### Decentralisatie

### Preventie - Jeugdzorg - Nazorg

Vastgesteld op 20 september 2011  
Gedeputeerde Staten van Gelderland



## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>Decentralisatie jeugdzorg</b>	<b>7</b>
<b>3</b>	<b>Preventie</b>	<b>10</b>
	3.1 Samenwerking met gemeenten	11
	3.2 Centra voor Jeugd en Gezin	11
	2.3 Kwaliteit, diversiteit en keuze aanbieder jeugdzorg	14
<b>4</b>	<b>Jeugdzorg</b>	<b>15</b>
	4.1 Bureau Jeugdzorg Gelderland	15
	4.2 Zorgaanbod	23
	4.3 Kwaliteit	18
	4.4 Sturing Jeugdzorg	27
	4.5 Afstemming met andere financiers	31
	4.6 Cliëntenbeleid	33
<b>5</b>	<b>Nazorg</b>	<b>35</b>
	5.1 Nazorg na geïndiceerde jeugdzorg	36
	5.2 Nazorg na Justitiële Jeugdinrichting en Gesloten Jeugdzorg	36
<b>6</b>	<b>Monitor beleidskader</b>	<b>37</b>
<b>7</b>	<b>Financiële overzichten</b>	<b>39</b>
	<b>Bijlagen</b>	<b>49</b>
	<b>Bijlage 1: Overzicht activiteiten Gelderland Afsprakenkader Jeugdzorg IPO/Rijk 2010-2011</b>	<b>51</b>
	<b>Bijlage 2 Overzicht zorgaanspraken/-categorieën en bekostigingseenheden</b>	<b>57</b>
	<b>Bijlage 3: Lijst met afkortingen</b>	<b>59</b>



# 1 Inleiding

Voor ons staat voorop dat te allen tijde, welke koers ook gevaren zal worden, voorkomen moet worden dat kinderen en ouders die hulp nodig hebben tussen wal en schip raken. Wij zien de jeugdzorg onverkort als provinciale taak totdat ander beleid en wetgeving is vastgesteld en zetten onverminderd in op onze missie.

**De missie van de provincie Gelderland is: meer kinderen beter helpen.**

Dit is vastgesteld in ons Beleidskader Jeugd 2009-2012 "Wie de jeugd heeft". De uitvoering is nader uitgewerkt aan de hand van de thema's preventie, jeugdzorg en nazorg.

## **Vervolg Afsprakenkader Jeugdzorg 2010-2011**

Zoals de zaken er nu voorstaan komt er voor 2012 geen nieuw afsprakenkader met het Rijk. Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport werkt op dit moment aan een nieuw beleidskader met de landelijke prioriteiten en voorwaarden. Relevante punten hieruit nemen wij in november 2011 in het definitieve Uitvoeringsprogramma Jeugd 2012 op. Belangrijk vertrekpunt is het Bestuursakkoord 2011-2015 waarin Rijk, provincies en gemeenten afspraken hebben gemaakt over de decentralisatie van de jeugdzorg.

## **Financieel kader**

Voor jeugdzorg gaan wij vooralsnog uit van voldoende budget voor 2012. Eind 2011 wordt, mede op basis van de verdere uitwerking van het vernieuwde Gelderse sociale profiel, duidelijk hoe wij met mogelijke bezuiniging voor de ondersteuningsinstellingen voor jeugdbeleid vanaf 2013 omgaan. In het definitieve Uitvoeringsprogramma Jeugd 2012 wordt hier het definitieve kader voor vastgesteld.

## **Aanpak 2012**

Ook in 2012 zijn de thema's PREVENTIE, JEUGDZORG en NAZORG de ruggengraat van het uitvoeringsprogramma. Afspraken met onze partners worden nog belangrijker, gelet op de experimenten ambulante jeugdzorg; deze zijn een belangrijke stap richting de decentralisatie van de provinciale jeugdzorg naar de Gelderse gemeenten. Meer hierover in het aan de DECENTRALISATIE JEUGDZORG gewijde hoofdstuk.

Als vervolg op de Werkconferentie Pak 't samen op in 2010 organiseren wij op 11 november 2011 wederom een werkconferentie; dit keer met als onderwerp decentralisatie jeugdzorg. Wij zien dit als mogelijkheid om met onze netwerkpartners kennis te delen en werkafspraken te maken voor 2012 en deze waar wenselijk, te verwerken in het definitieve Uitvoeringsprogramma Jeugd 2012.

In 2010 en 2011 zijn we erin geslaagd om de wachtlijstproblematiek, ook door inzet van eenmalig autonoom provinciaal geld, in belangrijke mate te stabiliseren en op onderdelen te verminderen. Beperking van de druk op de geïndiceerde jeugdzorg blijft een centraal thema in de afspraken met onze partners, hiervoor zetten wij middelen in.

Mede gelet op de ontwikkelingen en signalen van onze partners stellen wij voor 2012 de volgende inhoudelijke prioriteiten (in willekeurige volgorde) voor:

- 1 Beperking druk op geïndiceerde jeugdzorg (beperking instroom, bevordering uitstroom), voorkomen wachtlijsten jeugdzorg;
- 2 Experimenteren met niet geïndiceerde ambulante jeugdzorg in alle Gelderse Regio's;
- 3 Bevorderen toepassing bewezen methodieken in het gemeentelijk voorveld en in de jeugdzorg, vooral gericht op de eigen mogelijkheden van het kind en het gezin;

- 4 Met gemeenten zorgen voor sluitende aanpak problematiek 18+ jongeren;
- 5 Ondersteunen gemeenten bij verdere ontwikkeling Centra voor Jeugd en Gezin;
- 6 Ondersteunen van regie en coördinatiefunctie gemeenten;
- 7 Met gemeenten en andere partijen terugdringen kindermishandeling;
- 8 Versterken van de positie van de cliënten;
- 9 Toegankelijkheid Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) garanderen;
- 10 Met gemeenten verbeteren van nazorg na detentie en jeugdzorg.

## 2 Decentralisatie jeugdzorg

In 2011 zijn het Rijk, gemeenten (VNG) en provincies (IPO) het eens geworden over de fasegewijze decentralisatie van de jeugdzorg naar gemeenten. De hiervoor noodzakelijke wetswijziging (van de Wet op de Jeugdzorg 2005) zal tijdig moeten worden afgerond om de eerste overgang van bevoegdheden, taken en middelen voor ambulante provinciale jeugdzorg over te hevelen per 1-1-2014. De tweede en volgende overgang van de jeugdzorg, waaronder de resterende onderdelen van de provinciale jeugdzorg, Jeugd-GGZ, LVG-jongeren en Gesloten Jeugdzorg gaan per 1-1-2016 over. Afspraken uit het Bestuursakkoord 2011-2015 zijn hier leidend evenals de samen af te spreken verdere uitwerking daarvan.

### Gelderse maat

De provincie wil een zorgvuldige en warme overdracht van de jeugdzorg aan de Gelderse gemeenten. Dus zeker niet alleen een technische decentralisatie, maar een transformatie van de jeugdzorg. Samen met onze partners op zoek gaan naar mogelijkheden de kwaliteit en efficiency van de jeugdzorg te verbeteren. Wij willen ruimte zoeken voor maatwerk en maximaal aansluiten bij de vraag. Samen met gemeenten en instellingen werken wij aan de zorg voor kinderen en ouders. Het is van belang de huidige kennis en ervaring maximaal in te zetten tijdens de overgang en de waardevolle elementen na de overgang te behouden. Wij willen samen met onze partners bezien op welke wijze kinderen, jongeren en ouders en opvoeders hier ook een actieve bijdrage kunnen leveren bij de voorbereiding en uitvoering van de overgang.

Er moet in enkele jaren een forse verandering plaatsvinden. Dat vraagt veel van gemeenten en instellingen, mede omdat het voor het kind, ouders en opvoeders allemaal beter moet worden. De decentralisatie brengt ook risico's met zich mee, die in navolging van 2011 ook in 2012 de nodige aandacht vragen van betrokken partijen.

Wij zoeken in 2012 binnen de landelijke kaders samen met onze Gelderse partners de maximale (beleids)ruimte om de decentralisatie in onze provincie op een Gelderse manier uit te voeren: geen landelijk format maar wel een Gelders maatwerk. Omdat het Beleidskader Jeugd 2009-2012 volgend jaar afloopt, willen wij mogelijk in 2012 Provinciale Staten een voorstel voor een nieuw kader voorleggen, waarin de Gelderse maat concreter wordt uitgewerkt voor de jaren na 2012.

### Inzet 2012

In de loop van 2011 en 2012 maken het Rijk, VNG en IPO conform het bestuursakkoord aanvullende afspraken die voorsorteren op de overdracht. Om die reden kan nu niet alles al worden vastgelegd. Het is ook ons voornemen om de wensen van de Gelderse partners richtinggevend te laten zijn voor de manier waarop de decentralisatie in Gelderland wordt vormgegeven. Er zijn belangrijke activiteiten voorzien op het vlak van:

Voorbereiden eerste fase overgang: experimenten ambulante jeugdzorg zonder indicatiebesluit;

- 1 Vraaggericht inhoudelijk ondersteuningsaanbod gemeenten en instellingen;
- 2 Overdracht van kennis en ervaring;
- 3 Positie van de cliënt en opvoeders
- 4 Communicatie en informatievoorziening.

### 1. Experimenteerimte

In 2012 zijn wij voornemens door experimenten de toeleiding naar het ambulante jeugdzorgaanbod onder verantwoordelijkheid van de Gelderse gemeente te brengen. De in 2011 opgedane ervaringen in de 2 experimenten in de regio Noord-Veluwe en in de regio Nijmegen (in Wijchen en Nijmegen), zijn bemoedigend en positief en geven voldoende vertrouwen en aanleiding ook in de andere regio's mogelijkheden te creëren



voor experimenten. Op basis van de voorstellen van de verschillende regio's en geldende randvoorwaarden worden hierover afspraken gemaakt, waarbij ook de instellingen voor jeugdzorg worden betrokken. In het subsidiecontract met de Gelderse aanbieders van jeugdzorg en Bureau Jeugdzorg Gelderland worden de inhoudelijke en financiële afspraken vastgelegd. Wat betreft het zorgaanbod geldt in deze constructie voor gemeenten nog een verplichte winkelnering. Door het laten vervallen van de noodzaak voor indicatiestelling voor ambulante zorg heeft dit de nodige gevolgen voor de werkwijze en inzet voor Bureau Jeugdzorg Gelderland. Wij zijn voornemens de huidige monitor voor de experimenten in 2012 te vervolgen om zo de kwantitatieve en kwalitatieve resultaten te blijven volgen.

## **2. Ondersteuningsaanbod**

Wij hebben in 2011 gemerkt dat de decentralisatie van de jeugdzorg veel vragen oproept bij gemeenten, instellingen en andere bij jeugdzorg betrokken partijen. Door de complexiteit van de jeugdzorg en de met de decentralisatie samenhangende vraagstukken vragen partijen aan de provincie te ondersteunen bij een goede overgang. Voor gemeenten geldt hier ook nog de combinatie met de bijna gelijktijdige decentralisatie van de begeleiding Awbz en PGB-maatregelen.

Wij willen hierbij als provincie van “buiten naar binnen” werken en daarmee vraaggericht aanbod stimuleren en daar waar gewenst aan te bieden of te (laten) ontwikkelen.

## **3. Overdracht van kennis en ervaring**

Bij de overdracht van de jeugdzorg willen wij de aanwezige kwaliteiten maximaal inzetten bij de voorbereiding en uitvoering. De meest waardevolle zaken dienen ook na de overdracht te worden behouden.

De provincie gaat actief bijdragen aan het overdragen van kennis en ervaring. Hierbij denken we aan: zorginhoudelijke informatie en verdeel- en sturingsmethodieken, bovenlokale samenwerking, intersectorale contacten, financieringsmogelijkheden en menskracht. In 2012 moet duidelijk worden op welke wijze deskundigheid van professionals ook in een nieuw stelsel meerwaarde kan genereren. Partijen die nu verantwoordelijk zijn voor de jeugdzorg hebben gedurende de gehele overgang een verantwoordelijkheid.

## **4. Positie van cliënt en opvoeders**

De belangrijkste doelstelling achter de decentralisatie van de jeugdzorg is dat het voor kinderen, jongeren, ouders en opvoeders allemaal beter moet worden. Wij achten het van groot belang dat de positie van deze partijen tijdens de stelselherziening centraal blijft staan. Dat geldt voor alle niveaus:

wetgevingstraject (verantwoordelijkheid Rijk);  
uitvoering van de huidige wet tijdens de overgang (verantwoordelijkheid provincie);  
voorbereiden nieuwe stelsel (verantwoordelijkheid gemeenten);  
opstellen van verordeningen en uitvoering nieuwe jeugdzorg (verantwoordelijkheid gemeenten).

Wij willen in 2012 graag voortbouwen op de initiatieven en ervaringen en die in 2011 zijn opgedaan. Hier zien wij voor Zorgbelang Gelderland een belangrijke taak weggelegd.

## 5. Informatievoorziening en communicatie

Bij de decentralisatie van de jeugdzorg is het van groot belang dat de betrokken partijen op alle niveaus goed met elkaar communiceren. Op basis van gedeelde verwachtingen en wensen en bedenkingen kan maximaal worden ingespeeld om de behoeften. Hier geldt een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Heldere en gezamenlijk gedragen kaders en uitgangspunten helpen daarbij. Deze zullen in 2012, daar waar mogelijk en nodig, worden vastgesteld.

In 2012 willen wij onze bijdrage leveren door een adequate informatievoorziening via verschillende (sociale) media en door het organiseren van (kennis)bijeenkomsten. Dat doen wij zelf of in samenwerking met Spectrum, gemeenten en instellingen. Daarbij zoeken wij nadrukkelijk afstemming met VNG en Rijk om dubbelingen te voorkomen.

Decentralisatie	Werk in uitvoering 2012	Door
Experimenteerruimte	In alle Gelderse regio's wordt in 2012 geëxperimenteerd met ambulante jeugdzorg zonder indicatiebesluit.	gemeenten/regio's provincie aanbieders jeugdzorg
Onderssteuningsaanbod	Voor gemeenten en instellingen willen wij voorzien in een vraaggericht aanbod.	provincie Spectrum
Kennis en ervaring.	Starten met uitwisselings- en mobiliteitsprojecten voor werkervaringsplaatsen en -stages jeugdzorg bij provincie, gemeenten en instellingen.	provincie Spectrum gemeenten instellingen
	Organisatie kennisbijeenkomsten op provinciale schaal en regionale schaal. Bezien wordt of de Gelderse kennisinstututen betrokken kunnen worden bij vraaggericht aanbod.	
Positie cliënt en opvoeders.	Ontwerpen van een Gelders participatiemodel jeugdzorg.	Zorgbelang Gelderland provincie gemeenten
Informatievoorziening en communicatie.	Inrichten van Gelders Infopunt Jeugdzorg. Inzet van (sociale) media.	provincie Spectrum gemeenten instellingen



## 3 Preventie

Sinds de invoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) in 2007 zijn gemeenten volledig verantwoordelijk voor het jeugdwelzijnsbeleid en het preventieve jeugdbeleid. In het denken over een nieuw stelsel voor jeugdzorg is het belang van preventie en de eigen kracht van ouders en kinderen bij het oplossen van problemen een belangrijk vertrekpunt.

### 3.1 Samenwerking met gemeenten

Er zijn in 2009 met alle Gelderse gemeenten op regionaal niveau Convenanten Jeugd voor de periode 2009-2012 afgesloten. Deze convenanten zijn ook voor 2012 leidend. Naast deze afgesproken inzet zal het accent steeds meer komen te liggen op de decentralisatie van de jeugdzorg en de daarmee samenhangende werkzaamheden.

Zo worden er in alle regio's experimenten jeugdzorg zonder voorafgaande indicatie van BzJ uitgerold. Met de regio's wordt overlegd of de convenantteksten nog actueel zijn of moeten worden aangepast. Er zal meer vraaggericht gewerkt worden, dus meer Gelders maatwerk.

#### Jeugd en Jongerenwerk

In 2009 zijn verschillende Gelderse ondersteuningsinstellingen voor het jeugd- en jongerenwerk meer gaan samenwerken bij de aanpak van gemeenschappelijke knelpunten. Deze samenwerking onder de naam Huis van de Gelderse Jeugd zal in 2012 verder worden gevolgd. Hierbij ligt een relatie met de uitwerking van het Gelders Sociaal Profiel en het financieel kader na 2012.

Samenwerking met gemeenten	Werk in uitvoering 2012	Door
5 jeugdtaken Wmo zijn bij alle gemeenten in 2011 voldoende ingevuld.	Vraaggericht preventief aanbod op peil. De CJG monitor laat dit zien.	provincie Spectrum jeugd- en jongerenwerk
Gemeenten zijn in staat om experimenten ambulante jeugdzorg uit te voeren	Experimenten jeugdzorg mogelijk maken, over alle regio's uitbreiden en uitvoeren.	provincie gemeenten diverse instellingen
Beleidsinformatie experimenten jeugdzorg met als doel zicht op afname van beroep op zwaardere vormen van jeugdzorg.	Beeld ontwikkelingen gemeentelijk voorveld op het terrein van ambulante hulpverlening, inclusief de inzet en effectiviteit van het ambulante zorgaanbod.	

### 3.2 Centra voor Jeugd en Gezin

Wij continueren in 2012 onze inzet bij de ontwikkeling van de Centra voor Jeugd en Gezin (CJG) en gaan daarbij uit van:

- ondersteuning van de vijf gemeentelijke jeugdtaken;
- aansluiting van Bureau Jeugdzorg Gelderland;
- experimenten ambulante jeugdzorg.

In 2012 worden de kennisateliers CJG voor professionals voortgezet, indien gewenst aangevuld en gecombineerd met bijeenkomsten voor andere betrokkenen. Verschillende media worden ingezet.

Met de reeds ontwikkelde CJG monitor wordt per gemeente inzicht gekregen in de werking van het voorliggende veld in relatie tot de instroom in de jeugdzorg. De opbrengsten van de afspraken uit de schakelnotitie, zoals vastgesteld door provinciale staten in 2009, betrekken wij bij de verdere CJG ontwikkeling en bij de experimenten ambulante jeugdzorg.

#### **Zeggenschap over hulp**

Een belangrijk doel van het project Zeggenschap over Hulp is het bevorderen van de inzet van systeemgerichte methodieken, waardoor de eigen kracht van kinderen, ouders, opvoeders beter wordt benut. Dit sluit aan op de vernieuwingsdoelstellingen bij de decentralisatie van jeugdzorg en de stappen die gezet worden in de experimenten ambulante jeugdzorg.

Het delen van kennis, het bieden van een platform voor het uitwisselen van ervaringen, discussie en informatie over deze methodieken blijft in 2012 wenselijk. Hierbij leren wij van de ervaringen van eerder door de provincie Gelderland gesubsidieerde projecten.

#### **Regie, Signaleren, Coördinatie van Zorg**

Nu koers wordt gezet naar een volledige overgang van de jeugdzorg door gemeenten is het meer dan ooit van belang dat gemeenten regie kunnen voeren over dit veelzijdige terrein. Naast de (vrijwillige) hulpvraag van ouders en kinderen zal er blijvende aandacht moeten zijn voor vroegsignalering van misstanden en gemeentelijke coördinatie van zorg. Het vraagstuk van regie en coördinatie bij multiprobleem gezinnen, zoals onder meer bij de acht grote Gelderse steden wordt gesignaleerd, heeft hier ook relatie mee. Als onderdeel van het gehele sociale domein zullen gemeenten op veel vlakken ook op regionale schaal verbindingen en integratie tot stand gaan brengen tussen het lokale en regionale aanbod en de nieuwe jeugdzorg. Het effectief inzetten van bestaand aanbod en middelen bij de contractering en/of subsidiëring is een belangrijk aandachtspunt.

#### **Onderwijs**

Onze inzet met betrekking tot het onderwijsveld is een vraaggerichte. Wij zien het onderwijs als belangrijke vindplaats van vroege (nood)signalen en als essentiële schakel voor toeleiding naar de arbeidsmarkt. Landelijk wordt aandacht gevraagd voor de gezamenlijke ontwikkeling van CJG's en Passend Onderwijs. Deze zaken en in het bijzonder Voortijdig Schoolverlaten, Zorg Advies Teams en aansluiting Onderwijs en Arbeidsmarkt willen wij in 2012 blijven volgen, mede met de bedoeling om frequent voorkomende vragen, met soms ook een wettelijke grondslag, te kunnen beantwoorden. Verder zetten wij de kennisateliers Voortijdig Schoolverlaten, het webdossier en versterken van de netwerken voort.

### Jeugd en Veiligheid

Op het snijvlak van veiligheid, de geïndiceerde jeugdzorg en het preventieve jeugdbeleid van gemeenten komen verschillende netwerken en overlegstructuren binnen het jeugdbeleid samen. Hier spelen de CJG's en de Veiligheidshuizen een cruciale rol op casusniveau. Hierbinnen heeft de politie, als vinder van probleemsituaties, een speciale rol. Bij de ProKid methode worden de risicosignalen over kinderen tot 12 jaar door de politie, afhankelijk van de ernst van de problematiek, geclassificeerd. Via Bzj Gelderland worden de signalen ingebracht in het hulpverleningsnetwerk, bestaande uit jeugdzorg en preventieve voorzieningen. We zijn in de voorafgaande jaren gevraagd om in het complexe krachtenveld van politie, justitie, jeugdzorg en gemeenten een coördinerende rol te spelen. In 2011 zijn enkele maatwerktrajecten afgerond, met ruimte voor lokale netwerkpartners en waarbij aansluiting wordt gezocht bij ontwikkelingen als de verwijzindex, CJG en de Gelderse Veiligheidshuizen. De resultaten zijn in een afsluitende notitie vroegsignalering risicojeugd 12- opgetekend. Door de decentralisatie van de jeugdzorg en de bijbehorende veranderingen rond Bzj Gelderland komt de signalering vanuit de politie richting zorg/ondersteuning en begeleiding in het geding. In dit kader is er nu een landelijk afspraak tussen politie en Bzj vastgelegd. De decentralisatie zorgt voor een nieuwe situatie met veranderende verantwoordelijkheden. In 2012 zullen wij bij de Gelderse gemeenten opnieuw aandacht vragen voor de risicosignalering door de politie.

Centrum voor jeugd en gezin	Werk in uitvoering 2012	Door
Samenwerkingsafspraken Bzj, CJG, ZAT's, Passend Onderwijs, Veiligheidshuizen in 2011.	Continuering Regionale insteek met uitwerking: aansluiting jeugdzorg, taakinfilling en samenwerking, scheiding en omgang. Netwerk afspraken. Regierol en coördinatie van zorg. Vraaggericht specifiek aanbod.	provincie gemeenten Spectrum
Toepassing (bewezen) methodieken (zoals EKC en Triple P).	Kennisdelen (webdossier, sociale media, kennisateliers, nieuwsbrieven) Bevorderen initiatieven gemeenten en aanbieders jeugdzorg om te werken met (bewezen) methodieken.	provincie gemeenten jeugdzorg Spectrum
Uiterlijk in 2012 zijn opties voor aansluiting op lokale netwerken en hulpverlening in Gelderland bekend en wordt in (grote) Gelderse gemeenten, indien mogelijk, gewerkt met Prokid	Bij positieve besluitvorming voor een landelijke uitrol van Prokid zullen wij in 2012, gemeenten, Bzj en politie vraaggericht ondersteunen bij de implementatie van Prokid.	gemeenten politie Bzj Gelderland
Uiterlijk in 2012 zijn Veiligheidshuizen (inclusief Tiel), Centra voor Jeugd en Gezin (incl. de bijbehorende netwerken zoals de Zorg Advies Teams) met elkaar verbonden.	In 2012 zullen wij de Gelderse gemeenten vraaggericht ondersteunen bij de realisatie van sluitende werkafspraken tussen de Centra voor Jeugd en Gezin en de Veiligheidshuizen.	provincie gemeenten Openbaar Ministerie

### 3.3 Overige thema's preventie

#### **Jeugdparticipatie**

In 2011 wordt de ondersteuning van jeugdparticipatie gecontinueerd. Actieve betrokkenheid van jeugdigen wordt in hun eigen leefomgeving gestimuleerd. Informeren, luisteren, meedenken en meebeslissen zijn de sleutelwoorden. In het overlegplatform Jeugdparticipatie van Gelders Troef worden alle relevante gegevens op dit terrein uitgewisseld en vindt afstemming in de uitvoering plaats.

#### **Speelruimte en Maatschappelijke stages**

Deze thema's zijn afhankelijk van de uitwerking van het Gelders Sociaal Profiel. Bij het definitieve Uitvoeringsprogramma Jeugd 2012 komen we hier op terug.

## 4 Jeugdzorg

De provincie is verantwoordelijk voor de toegang tot en beschikbaarheid van een genoegzaam aanbod van geïndiceerde jeugdzorg. De provincie subsidieert Bureau Jeugdzorg (BJz) Gelderland, jeugdzorgaanbieders en ondersteuningsinstellingen om dit te realiseren. Dit doen wij in afstemming met de financiers van zorg in andere domeinen (gemeenten, Rijk, zorgkantoren en zorgverzekeraars). In de loop van 2011 is duidelijk geworden dat de verantwoordelijkheden van de provincie in de komende jaren wordt gedecentraliseerd naar gemeenten. Het anticiperen op deze overgang is alleen mogelijk wanneer er in de komende periode forse veranderingen worden voorbereid en doorgevoerd. Dit vraagt ook veel van de jeugdzorginstellingen.

Het realiseren van de ambities in de jeugdzorg is in hoge mate afhankelijk van de beschikbaarheid van voldoende middelen. Het Rijk is en blijft voor 100% budgetverantwoordelijk voor jeugdzorg. De afgelopen jaren was het slechts door grote inspanningen en incidentele provinciale middelen mogelijk de groeiende vraag naar jeugdzorg te beantwoorden met een passend aanbod. Helaas was het geheel wegwerken van de wachtlijsten niet mogelijk, maar in 2011 is met forse inspanningen de wachtlijstproblematiek in vergelijking met eerdere jaren verder teruggedrongen. Wachttijden voor Gelderse cliënten willen wij tot het minimum beperken. Streven is in zoveel mogelijk gevallen binnen uiterlijk 6 weken te starten met het zorgtraject. Situaties waarbij het onverantwoord is om langer te wachten worden voorkomen. In spoedeisende situaties wordt de zorg binnen 24 uur gestart. Bij verblijfsvragen worden de mogelijkheden van pleegzorg maximaal benut.

Dit vraagt een goede samenwerking en afstemming tussen de organisaties. In Gelderland zijn binnen de Branche Jeugdzorg Gelderland consensusafspraken gemaakt waarmee de verantwoordelijkheidsverdeling tussen Bureau Jeugdzorg Gelderland en de zorgaanbieders en zorgaanbieders onderling is uitgewerkt.

### 4.1 Bureau Jeugdzorg Gelderland

BJz Gelderland functioneert tot op heden als toegangspoort voor de provinciaal gefinancierde jeugdzorg, de plaatsing van jeugdigen in de voorzieningen van gesloten jeugdzorg en naast de huisarts als indiceerder en doorverwijzer naar jeugd-GCZ. Daarnaast maken de functies jeugdbescherming, jeugdreclassering, Spoedeisende zorg, het Advies en Meldpunt Kindermishandeling en de Kindertelefoon deel uit van BJz Gelderland. In de uitvoering van taken stelt BJz Gelderland de veiligheid in de opvoeding en ontwikkeling van de Gelderse kinderen voorop. BJz Gelderland verkeert in een dynamische omgeving. Enerzijds wordt deze gevoed door de huidige kabinetsplannen waarbij ingezet wordt op de (gefaseerde) overheveling van jeugdzorgtaken naar gemeenten. Anderzijds door de invoering van een aantal kwaliteitsverbetertrajecten in de organisatie, zoals verbetering indicatiestelling en toeleiding, verbeteren van de uitvoering van de jeugdbescherming, implementatie nieuwe methodiek gezinsvoogdij en handboek Jeugdreclassering en minder bureaucratisering. Aansluiting bij de CJG's met mogelijkheden voor experimenten vormen een grote uitdaging in 2012. In samenhang met de begroting en het beschikbare budget maakt de provincie jaarlijks prestatie-afspraken met BJz Gelderland. BJz Gelderland legt rekenschap af aan de provincie over het behalen van deze prestaties.



### **Indicatiestelling en toeleiding**

Jeugdzorg dient zo laagdrempelig te zijn dat ouders en kinderen zowel met een eenvoudige als een meervoudige hulpvraag dichtbij huis terecht kunnen. De specialistische vormen van jeugdzorg moeten tijdig ingeschakeld kunnen worden. BJz Gelderland heeft de wettelijke taak om op onafhankelijke en objectieve wijze vast te stellen of een cliënt aanspraak heeft op provinciaal gefinancierde jeugdzorg of zorg of ondersteuning moet krijgen in een ander domein, bijvoorbeeld jeugd-GGZ.

In relatie tot de toegangsfuncties van indicatiestelling en toeleiding van BJz Gelderland doet zich een aantal ontwikkelingen voor:

- 1 Nut en noodzaak systeem (onafhankelijke) indicatie(stelling).  
In het kader van de stelselwijziging en de decentralisatie van de jeugdzorg is er (landelijk) discussie over zin en noodzaak van de toegangsfuncties. Daarbij is primair de vraag aan de orde of functies als indicatiestelling moeten worden uitgevoerd door een, ten opzichte van jeugdzorgaanbieders, strikt onafhankelijke organisatie als BJz Gelderland. Het antwoord op deze vraag gaat in de richting van het opheffen van de (strikt onafhankelijke) indicatie(stelling).
- 2 De verwachting is dat de CJG's een steeds belangrijkere plaats gaan innemen in deze structuur. In de visie van het Rijk wordt het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in de toekomstige situatie gelabeld als de toegangspoort tot de jeugdzorg. Het CJG zal lokaal gaan dienen als front-office voor alle jeugdzorg.
- 3 Experimenten ambulante jeugdzorg zonder indicatie hebben direct gevolg voor BJz Gelderland.  
Verwacht mag worden dat continuering en uitrol van deze experimenten naar andere regio's forse impact gaat hebben op vooral de toegangsfuncties van BJz Gelderland (aanmeldingen en indicatiestellingen).
- 4 BJz Gelderland is indicatieorgaan voor persoonsgebonden budgetten voor minderjarigen. Vanaf 2013 zullen verstrekkingen in het kader van een persoonsgebonden budget nog slechts beperkt mogelijk zijn.

### **Verdere vereenvoudiging en uitgangspunten 2012**

Over vereenvoudiging van de indicatietaken van BJz Gelderland zijn provincie en BJz Gelderland al langer in overleg en is een aantal uitgangspunten benoemd. Een uitgangspunt waar de provincie waarde aan hecht is een snelle doorlooptijd voor het indicatietraject. BJz Gelderland hanteert een maximale doorlooptijd van 3 weken vanaf het eerste gesprek tot het moment waarop zij een indicatiebesluit afgeeft. In 2011 heeft BJz Gelderland gerapporteerd dat zij in 50% van de zaken deze doorlooptijd haalt, en gemotiveerd waarom zij dat in de overige zaken niet haalt. Als gevolg van het gefaseerd verleggen van de toeleidingstaken naar de Centra voor Jeugd en Gezin, waardoor de complexe indicatiestellingszaken over blijven voor BJz Gelderland, is de verwachting dat het percentage waarin de maximale doorlooptijd van 3 weken wordt behaald lager kan worden. Voor het subsidiejaar 2012 maken provincie en BJz Gelderland afspraken over de doorwerking van bovenstaande (landelijke) ontwikkelingen en over de uitgangspunten bij het uitvoeren van de toegangstaken door BJz Gelderland.

### **Spoedeisende zorg**

In Gelderland zijn afspraken gemaakt over de beschikbaarheid van jeugdzorg in spoedeisende situaties. BJz Gelderland is 24 uur per etmaal beschikbaar en in crisissituaties binnen 4 uur ter plekke. Wanneer BJz Gelderland een spoedbesluit afgeeft, start de aanbieder jeugdzorg met ambulante spoedhulp. Indien noodzakelijk wordt ook verblijf geboden. De hulp die op grond van een spoedbesluit wordt aangeboden duurt maximaal 4 weken. Deze werkwijze wordt gecontinueerd in 2012.

### **Toeleiding gesloten jeugdzorg**

BJz Gelderland verzorgt de toeleiding naar instellingen die gesloten jeugdzorg leveren in zorggebied Oost, bestaande uit de provincies Flevoland, Overijssel en Gelderland.

### **Casemanagement**

BJz Gelderland is, wanneer er sprake is van geïndiceerde jeugdzorg, verantwoordelijk voor het casemanagement. Afsproken is dat BJz Gelderland een intensievere vorm van casemanagement inzet wanneer dat gezien de complexiteit van de problematiek vereist is. In de andere situaties is de aanbieder van jeugdzorg het eerste aanspreekpunt voor de cliënt en wordt het (administratief) casemanagement vanuit de backoffice van BJz Gelderland ingezet.

Wanneer de periode tussen indicatiebesluit en daadwerkelijke start van het zorgaanbod, conform indicatie en behandelingsplan, langer dan negen weken bedraagt, meldt de betreffende aanbieder van jeugdzorg deze situatie aan BJz Gelderland. BJz Gelderland beoordeelt of de situatie waarin de wachtende cliënt zich bevindt nog steeds verantwoord is. De beoordeling rond verantwoord wachten betreft een zorginhoudelijke professionele beoordeling. Wanneer sprake is van hulpverlening in een gedwongen kader is de jeugdbeschermer of jeugdreclasserder de casemanager.

### **Zorgcoördinatie en de verantwoordelijkheid van BJz Gelderland**

Zowel provincie als BJz Gelderland onderschrijven de 1 gezin – 1 plan gedachte. Als meerdere hulpverleningsinstanties betrokken zijn, is een heldere verantwoordelijkheidsverdeling en adequate uitvoering van de functie coördinatie van zorg een belangrijke randvoorwaarde.

In een wetsvoorstel Centra voor Jeugd en Gezin en regierol gemeenten in de jeugdketen wordt in aansluiting op de huidige bepalingen in de Wet op de Jeugdzorg vastgelegd wanneer BJz Gelderland verantwoordelijk is. Het wetsvoorstel geeft aan dat, zodra een indicatiebesluit door BJz Gelderland voor het betreffende kind of jongere is afgegeven, BJz Gelderland verantwoordelijk is voor de zorgcoördinatie. Met het oog op de decentralisatie is te verwachten dat de totale verantwoordelijkheid op termijn aan gemeenten wordt overgedragen. We gaan er voorlopig vanuit dat partijen in onderling overleg praktische uitvoering van zorgcoördinatie kunnen regelen.

### **Aansluitingstaken**

Op grond van de Wet op de Jeugdzorg heeft BJz Gelderland de taak om de deskundigheid van onderwijsinstellingen en algemene voorzieningen (zoals maatschappelijk werk en jeugdgezondheidszorg) te versterken, zodat problemen in een vroegtijdig stadium gesignaleerd worden. Waar nodig wordt toeleiding naar geïndiceerde zorg gerealiseerd.

BJz Gelderland participeert daartoe in zorgnetwerken, met name rond het onderwijs. Verder vult BJz Gelderland deze taak in door het bieden van consultatie en deskundigheidsbevordering aan lokale en regionale partners. In het kader van de Regionale aanpak kindermishandeling wordt ingezet op vroegsignalering van kindermishandeling; dit in afstemming met het aanbod dat Spectrum ontwikkelt. In de prestatieafspraken met BJz Gelderland is opgenomen dat zij conform eerdere afspraken over aansluitingstaken werken. Tevens is overeengekomen dat de werkplannen van de regionale bureaus besproken worden met de gemeenten. Relatie met de Convenanten Jeugd 2009-2012 en de Regionale Uitvoeringsprogramma's Jeugd 2011 zijn hier aan de orde. De beleidslijn, waaronder budgetneutraliteit, zoals vastgelegd in de Statennotitie Schakel tussen Bureau Jeugdzorg Gelderland en Centrum voor Jeugd & Gezin over aansluiting CJG en BJz Gelderland (14 juli

2009), nemen wij daarbij als uitgangspunt. In 2012 willen wij de aansluitingstaken, mede in het kader van de decentralisatie van de jeugdzorg met betrokken partijen, opnieuw definiëren.

#### Kindertelefoon

De Kindertelefoon is onderdeel van Bzj Gelderland. Jaarlijks zijn er circa 20.000 contacten (telefonisch of via chat). In dit aantal contacten is opgenomen de beantwoording van eenvoudige juridische vragen. De Kindertelefoon draait voor een groot deel op de inzet van vrijwilligers.

Toegankelijkheid en beschikbaarheid	Werk in uitvoering 2012	Door
Toegankelijk en laagdrempelig Bureau Jeugdzorg (Bzj) Gelderland.	Afspraken maken over inzet aansluitingsbudget (in afstemming met gemeenten; zie hoofdstuk 2).	provincie Bzj Gelderland gemeenten
	Verder vereenvoudigen en (deels en gefaseerd) afbouwen van de indicatietaak, met het oog op de decentralisatie van de jeugdzorg.	Bzj Gelderland aanbieders jeugdzorg gemeenten provincie
	Continueren werkwijze spoedeisende zorg.	Bzj Gelderland aanbieders jeugdzorg
Geen wachtlijsten aan de voordeur.	Implementeren plan versnelling. De resultaten van het ontbureaucratiseringsproject en andere maatregelen om wachtlijsten aan de voordeur verder te doen afnemen worden hierin meegenomen.	Bzj Gelderland
Snelle en adequate indicatiestelling: Gelderse norm is max. 3 weken.	Maken van prestatieafspraken en monitoren voortgang.	Bzj Gelderland provincie
	Bij het maken van de prestatie-afspraken houden wij rekening met doorwerking (landelijke) ontwikkelingen bij de uitvoering van de toegangstaken.	

### Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) van Bzj Gelderland

Het AMK onderzoekt en beoordeelt meldingen van kindermishandeling en geeft daarnaast adviezen en scholing op het gebied van risicotaxatie. Binnen de afspraken die de provincie met Bzj Gelderland maakt, heeft het signaleren en voorkomen van kindermishandeling eerste prioriteit.

In 2011 hebben 32 organisaties het convenant Intersectorale Aanpak Kindermishandeling Gelderland ondertekend. Alle organisaties hebben een aandachtsfunctionaris aanpak kindermishandeling benoemd. In 2012 werken de organisaties verder aan het tot uitvoering brengen van het convenant. Een intersectorale bestuursraad ziet hier op toe. Gelderse ziekenhuizen zijn nog in gesprek over borging van de afgesproken aanpak van kindermishandeling (structurele financiering).

De (jeugd)zorginstellingen bereiden zich voor op de komst van de Wet meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling die naar verwachting begin 2012 in werking treedt. Na de zomer van 2011 komt VWS met een nieuwe actieverklaring aanpak kindermishandeling. De provinciale rol is nu nog niet duidelijk en wordt zo mogelijk in het definitieve UVPJ 2012 opgenomen. De Regionale Aanpak Kindermishandeling (RAK) eindigde per 2011. Er is zoveel mogelijk aangesloten bij de werkwijzen van de CJG's en de SHG's. In Nijmegen is de regiocoördinator voor RAK nog tot half 2012 actief. In de andere regio's zijn de coördinatoren gestopt. De continuering van de aanpak is geborgd in regionale stuurgroepen.

Kindermishandeling	Werk in uitvoering 2012	Door
Toegankelijkheid AMK gegarandeerd, ook bij toename van meldingen.	Monitoren normtijden en aantallen adviezen, consulten en meldingen AMK, indien nodig aanvullende afspraken.	Bzj Gelderland provincie
Relevante partijen (zoals zorg- en onderwijsinstellingen) hebben in 2012 een duidelijk signalerings- en informatiebeleid voor vermoedens van kindermishandeling, mede in relatie tot huiselijk geweld.	Trainingen vroegsignalering voor peuterspeelzalen, kinderopvang en basisscholen.	Spectrum
	In 2012 wordt uitvoering gegeven aan gemaakte afspraken over intersectorale samenwerking in gezinnen waar mishandeling dreigt, dan wel plaats vindt.	provincie andere financiers zorginstellingen Bzj Gelderland Raad voor de Kinderbescherming zorginstellingen
Invoering wet Meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling	Organisaties anticiperen in 2012 op de invoering van de nieuwe wet en voeren de wet uit zodra deze van kracht is	Bzj andere instellingen gemeenten

### **Jeugdbescherming**

BJz Gelderland zorgt voor uitvoering van de jeugdbeschermingsmaatregelen ondertoezichtstelling (ots) en voogdij. Een ots wordt meestal gecombineerd met de inzet van geïndiceerde jeugdzorg: jeugdhulp of - bij uithuisplaatsing - verblijf. Besluiten dienen snel en zorgvuldig genomen te worden. De programma's Beter Beschermd en Deltaplan richten zich op een verbetering van de jeugdbescherming.

### **Beter Beschermd**

Binnen het landelijk programma Beter Beschermd is het initiatief genomen om de informatie-uitwisseling tussen ketenpartners te verbeteren. Wij zien erop toe dat BJz Gelderland participeert in het informatiseringproces en bijdraagt aan de aansluiting met de Verwijsindex Risicjongeren (VIR). De ambitie is om eind 2012 in 75% van de zaken een doorlooptijd van 70 dagen te realiseren tussen datum spoorbesluit en datum uitspraak Kinderrechter.

BJz Gelderland is bij de uitvoering van haar taak en verantwoordelijkheid in de jeugdbescherming gehouden aan de vastgestelde normen voor doorlooptijden in de jeugdbeschermingsketen:

- binnen 1 dag spoorbesluit bij BJz/AMK;
- binnen 1 week 'casusoverleg bescherming' met de RvdK in minimaal 75% van de gevallen en;
- voor de termijn tussen datum uitspraak Kinderrechter en datum eerste contact gezinsvoogd met cliënt geldt dat 75% van de cliënten binnen 7 dagen een 'face to face' contact met de (gezins)voogdijwerker heeft gehad.

Provincie ziet toe op de realisatie van normtijden bij BJz Gelderland en monitort deze afspraken op basis van het nieuwe beleidsinformatieformat.

### **Kwaliteitsverbetering, caseload en tarieven jeugdbescherming**

De nieuwe werkwijze voor gezinsvoogden (Deltamethode) is eind 2009 definitief vastgesteld en grotendeels in 2010 en 2011 geïmplementeerd. Het risicomangement, als onderdeel van de Deltamethode, is van zeer groot belang en de invoering daarvan is met voorrang al in 2009 geëffectueerd. Onderzoek van de Inspectie Jeugdzorg in 2010 heeft uitgewezen dat BJz Gelderland het risicomangement voldoende systematisch toepast.

In het Convenant Verdonk (2007) zijn afspraken tussen de provincies c.q. grootstedelijke regio's en de bureaus jeugdzorg c.q. Landelijk Werkende Instellingen gemaakt over een caseload voor het gezinsvoogdijwerk van 15 cliënten per fte. De normprijs voor de uitvoering van de ots dient dit mogelijk te maken. Omdat de tarieven voor 2011 die het Rijk voor de ots hanteert nog niet zijn aangepast, wachtlijsten niet acceptabel zijn en gelet op de tekorten op de justitietaken, is de provincie voor subsidiejaar 2011 een caseload van 16,5 cliënten per fte met BJz Gelderland overeengekomen.

Er is landelijk discussie over de hoogte van het tarieven jeugdbescherming. Deloitte heeft in 2010 in opdracht van het Ministerie onderzoek verricht naar de tarieven. Conclusie is dat de tarieven te laag zijn c.q. de kosten van de BJz's te hoog. De Algemene Rekenkamer voert op dit moment een onderzoek uit naar de bestedingen van de bureaus jeugdzorg, naar de oorzaken voor de verschillen in die bestedingen en naar de vraag waarom sommige bureaus wel uitkomen met het tarief en andere niet. Naar verwachting zal de Algemene Rekenkamer haar onderzoek 2e helft 2011 afronden. Op basis van de resultaten van dat onderzoek zal verdere besluitvorming plaatsvinden over de aanpassing van het tarief van de jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Het kabinet Balkenende-IV heeft een bezuinigingstaakstelling van 5% opgenomen voor de maatregelen van jeugdbescherming (ots en voogdij) en jeugdreclassering. Voor de jeugdreclassering is de taakstelling al doorgevoerd. Vanaf 2012 zal de taakstelling voor de maatregelen van jeugdbescherming alsnog van kracht worden.

#### **Invoering van de nieuwe methode voogdij**

Medio 2010 is een nieuwe urennorm en methodiek voor de voogdij vastgesteld. Deze urennorm bedraagt gemiddeld 54 uur per jaar per cliënt, hetgeen overeenkomt met een caseload van 1 fte voogdijmedewerker op gemiddeld 23 cliënten. BZJ Gelderland heeft een plan van aanpak gemaakt. Over de invoering en de periode waarin de met de nieuwe methode beoogde resultaten bereikt moeten zijn worden nog afspraken gemaakt tussen IPO en Jeugdzorg Nederland. Ook moet er met het Rijk overeenstemming komen over de te leveren prestaties, de hoogte van de tarieven en de vergoeding voor het implementatietraject. In de subsidieverlening voor 2012 worden hierover afspraken opgenomen afhankelijk van landelijke ontwikkelingen.

#### **Samenwerking met Raad voor de Kinderbescherming bij ondertoezichtstelling (ots)**

Naast het onderzoek rondom het risicomanagement heeft de Inspectie Jeugdzorg ook een heronderzoek uitgevoerd naar de toetsende taak van de RvdK<sup>1</sup>.

Het algemeen oordeel van de Inspectie luidt dat de kwaliteit van de uitvoering van de toetsende taak bij beslissingen tot terugplaatsing naar huis als geheel nog niet voldoende is. Dit heeft te maken met de Bureaus Jeugdzorg die voorgenomen besluiten vaak te laat en onvoldoende onderbouwd bij de RvdK aanleveren. Naar aanleiding hiervan zijn verbeterafspraken gemaakt tussen BZJ Gelderland en de RvdK.

Als vervolgactie op de aanbevelingen van het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV)<sup>2</sup> is in 2011 gewerkt aan verbetering in de samenwerking tussen de Bureaus Jeugdzorg en de RvdK. Deze aanpak zal leiden tot nieuwe werkafspraken en protocollen.

In vervolg op de onderzoeken van de Inspectie Jeugdzorg (IJz) (1. “Een kinderschermingsmaatregel? Besluiten en overwegingen van de Raad voor de Kinderbescherming”; 2. “Onderzoek bij de Raadsregio Rotterdam – Rijnmond en BZJ Rotterdam naar aanleiding van het overlijden van drie baby’s”) hebben de RvdK en de Bureaus Jeugdzorg nieuwe afspraken gemaakt. Als vervolg op de aanbevelingen in het landelijk rapport zijn de afspraken aangescherpt in het Landelijk Toetsingskader. Het Landelijk Toetsingskader is gemaakt in 2005 ter ondersteuning van de Bureaus Jeugdzorg en de Raad in de regio.

#### **Herziening wet Kinderbeschermingswetgeving**

In 2011 is een aanvang gemaakt met de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel voor de wijziging van de kinderschermingswetgeving. Bij de afronding van de behandeling door de Tweede kamer is een aanzienlijk aantal amendementen aangenomen. Er loopt nog een ex ante uitvoeringsonderzoek naar de gevolgen van deze wetgeving voor de werkprocessen en de eventuele financiële consequenties daarvan. Over de resultaten van het ex ante uitvoeringsonderzoek zal, in combinatie met de opgestelde implementatieplannen van de bureaus jeugdzorg, nadere besluitvorming plaatsvinden, die leiden tot nieuwe afspraken over het werkproces en de financiële consequenties van die afspraken.

#### **Jeugdreclassering**

De jeugdreclassering begeleidt minderjarigen die door het plegen van een strafbaar feit met justitie in aanraking zijn gekomen.

1 De rapporten ‘risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen...’ En toetsende taak van de RvdK...’ van de Inspectie Jeugdzorg die op 3 december 2010 aan de Tweede Kamer zijn aangeboden waarin de aanbevelingen door de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, mede namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ter harte worden genomen.

2 Rapport getiteld ‘Over de fysieke veiligheid van het kind’ d.d. 13 januari 2011

### Gedragbeïnvloedende Maatregel

Jeugdreclassering geeft per 1 mei 2008 uitvoering aan de Gedragbeïnvloedende Maatregel (GBM), met een mogelijkheid om een sanctie te verbinden aan het niet nakomen van afspraken over het te volgen hulpverleningstraject. Het Rijk heeft middelen beschikbaar gesteld. De verwachting rond de GBM's is echter drastisch naar beneden bijgesteld. In 2009 is afgesproken dat het teveel aan subsidie voor adviestrajecten door de bureaus jeugdzorg mocht worden behouden en dat de kosten voor de uitvoeringstrajecten worden verrekend op grond van de werkelijke aantallen opgelegde maatregelen.

Binnen justitie heeft overleg plaatsgevonden over de structurele financiering. De gedachte is om de bureaus jeugdzorg vanaf 2011 alleen te blijven betalen voor de haalbaarheidsonderzoeken (d.w.z. adviestrajecten).

### Handboek Jeugdreclassering

In verband met de invoering van het nieuwe Handboek werkmethodek heeft het Rijk nieuwe tarieven jeugdreclassering vastgesteld. BzZ Gelderland heeft het handboek Werkmethodek ingevoerd en past de nieuwe methodek toe voor alle cliënten die na 1 januari 2010 zijn ingestroomd. Daarnaast dient BzZ Gelderland medewerking te verlenen aan de evaluatie van het proces met betrekking tot invoering van het handboek. Ook in 2012 zullen wij hierover in gesprek blijven met BzZ Gelderland.

### Netwerk- en trajectberaad

Een andere belangrijke ontwikkeling voor de jeugdreclassering is het vervolg van landelijke invoering van het netwerk- en trajectberaad voor jeugdigen die verblijven in een JJI (zie ook hoofdstuk 3). In navolging van de Gelderse Conferentie in 2009 en vervolgvactiviteiten in 2010 en 2011 zullen wij in 2012 de implementatie desgevraagd verder ondersteunen met speciale aandacht voor deelname van Gelderse gemeenten (zie ook hoofdstuk Nazorg).

Veiligheid	Werk in uitvoering 2012	Door
In Gelderland is er een dekkend casuoverleg Bescherming waaraan Bureau Jeugdzorg (BzZ) Gelderland en andere relevante partijen (bijv. Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) deelnemen.	BzZ Gelderland participeert in het informatiseringsproces en meldt in de Verwijsindex Risicjongeren.	BzZ Gelderland
Alle beschermingswaardige zaken worden behandeld binnen landelijke normtijden.	Monitoren normen doorlooptijden BzZ Gelderland.	BzZ Gelderland provincie
Caseload gezinsvoogd bedraagt maximaal gemiddeld 16,5 cliënten per fte.	Monitoren afgesproken caseloadnorm.	BzZ Gelderland provincie
	Monitoren effecten van maatregelen om administratieve lastendruk bij hulpverlener te verminderen.	BzZ Gelderland provincie

Veiligheid	Werk in uitvoering 2012	Door
Alle medewerkers werken volgens de risicotaxatie beschreven in de Deltamethode.	Monitoren afspraken betreffende risicotaxatie/risicomangement.	Bjz Gelderland provincie
	Monitoren uitvoerende taak Bjz Gelderland in het kader van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming.	Bjz Gelderland provincie
Invoering van de nieuwe methode voogdij (caseload van 1 fte voogdijmedeweker op gemiddeld 23 cliënten).	Monitoren voortgang implementatie nieuwe methodiek voogdij.	Bjz Gelderland provincie
Implementatie van Plan van aanpak herziene wet Kinderbeschermingsmaatregel.	Monitoren implementatie herziene wet Kinderbeschermingsmaatregel.	Bjz Gelderland provincie
Verbetering in de samenwerking tussen de bureaus jeugdzorg en de RvdK middels (nieuwe/ herijkte) afspraken en protocollen.	Monitoren naleving van de afspraken.	Bjz Gelderland provincie

#### 4.2 Zorgaanbod

Gelderland heeft op basis van het Beleidskader Jeugd 2009-2012 directe subsidierelaties met de volgende aanbieders van jeugdzorg:

- Joozt-LSG;
- Leger des Heils;
- Lindenhout;
- Lijn5 Gelderland;
- Pactum;
- Trajectum;
- Entréa.

Met ingang van 2012 subsidieert de provincie op basis van landelijke afspraken rechtstreeks het zorgaanbod voor Gelderse kinderen bij de (voorheen landelijk werkende) aanbieders Avenier, Wiliam Schrikker Groep, Hoenderloo Groep, Stichting Gereformeerd Jeugdwelzijn (SGJ) en de landelijke pleegzorgcapaciteit van het Leger des Heils.

In beginsel kunnen Gelderse cliënten met een indicatie zelf hun aanbieder jeugdzorg kiezen, mits deze door ons wordt gesubsidieerd. Ook kunnen zij gebruikmaken van het aanbod van landelijk werkende instellingen. Ook het 'overstappen' naar een aanbieder jeugdzorg wanneer men niet tevreden is over de geboden zorg is in principe mogelijk.

Het Gelders beleid maakt het voor de aanbieders jeugdzorg wel mogelijk om binnen vastgestelde kaders te werken met de constructie van onderaannemerschap. Dit kan de flexibiliteit en slagkracht vergroten.



### Vraag en aanbod

Het gebruik van jeugdzorg is de afgelopen jaren aanzienlijk gestegen. Dat wordt zichtbaar in bijvoorbeeld de toename van het aantal aanmeldingen bij BJz Gelderland, het aantal ondertoezichtstellingen dat fors is gestegen en het aantal kinderen/gezinnen in zorg bij de aanbieders jeugdzorg. Ook in andere jeugdsectoren (GGZ en LVG) is dezelfde tendens zichtbaar. De inzet is en blijft om samen met betrokken partijen te komen tot een trendbreuk en de groeiende vraag naar zwaardere vormen van jeugdzorg om te buigen.

### Trends:

- In de periode januari 2007 tot januari 2011 is het aantal kinderen in zorg met bijna 40% toegenomen. De grootste stijging is zichtbaar gedurende periode 2007-2009. Vanaf 2010 lijkt het aantal kinderen dat gebruik maakt van jeugdzorg in Gelderland min of meer te stabiliseren, met inachtneming van de bekende kwartaalfluctuaties.
- In de eerste helft van 2011 zijn er ruim 1.600 nieuwe cliënten ingestroomd. Dat is ongeveer 5% minder ten opzichte van een vergelijkbare periode in 2010.
- Per 1 juli 2011 zijn er ruim 4.900 kinderen in zorg. Bijna de helft van de jeugdigen ontvangt momenteel ambulante hulp als zwaarste vorm.
- In de afgelopen jaren is een lichte verschuiving in het zorggebruik zichtbaar. Meer jeugdigen krijgen uitsluitend ambulante hulp en verhoudingsgewijs zijn er minder jeugdigen in dagbehandeling of in een residentiële voorziening.

### Wachlijsten en wachttijden

Landelijk is de norm dat cliënten uiterlijk binnen 9 weken starten met de geïndiceerde zorg. Met de inzet van extra (deels incidentele) middelen van provincie en Rijk zijn extra productieafspraken gemaakt waardoor de wachlijsten in de afgelopen periode enorm zijn teruggebracht. Begin 2008 waren er 1.362 kinderen die langer dan 9 weken wachten op zorgaanbod. Op 1 januari 2011 zijn dat er 327. Dit is een daling van 76%. Op de netto-wachlijst (jongeren die nog geen vorm van provinciaal geïndiceerde jeugdzorg ontvangen) staan 96 jongeren. Dit is een afname van 83% t.o.v. januari 2008.

Tabel: Ontwikkeling bruto- en netto-wachlijsten

	1 jan 2008	1 jan 2009	1 jan 2010	1 jan 2011
Jeugdigen die langer dan 9 weken wachten (brutowachlijsten)	1.362	905	526	327
Jeugdigen die al vorm jeugdzorg ontvangen	798	417	385	231
Jeugdigen die (>9 wkn) moeten wachten tot eerste hulp begint (nettowachlijsten)	564	488	141	96

Aan het einde van het tweede kwartaal 2011 zijn de wachlijsten voor het zorgaanbod wat toegenomen, wat als gevolg van de seizoensinvloeden vaker voorkomt. Op 1 juli 2011 zijn er 117 jeugdigen die langer dan 9 weken wachten voordat de eerste hulp begint.

Om meer zicht te krijgen wat de oorzaak is voor het wachten zijn de Gelderse wachtlijsten nader geanalyseerd. Een belangrijke reden is capaciteitsgebrek. Maar ook persoonlijke omstandigheden van de cliënt of vrije keuze spelen een rol. Soms was er nog geen geschikt pleeggezin beschikbaar, of kon er vanwege zorginhoudelijke redenen nog niet worden gestart met (vervolg-)hulp. Nuanceren van het wachtlijstcijfer is belangrijk om aard en omvang van knelpunten goed in beeld te krijgen. Niet in alle gevallen is bij een te lange wachttijd sprake van een problematische situatie. Sinds enige jaren zien wij bij verschillende zorgaanbieders voor de zomer een toename van de wachtlijsten ontstaan. Navraag bij zorgaanbieders leert dat dit veelal vrijwillig wachtenden in de zomervakantie zijn en wachtenden op cursussen die na de zomervakantie starten.

In Gelderland zijn consensusafspraken vastgelegd tussen Bureau Jeugdzorg Gelderland en de aanbieders jeugdzorg over taken en verantwoordelijkheden in cliënt- en werkprocessen. Dit voorkomt dat er situaties ontstaan waarbij er sprake is van onverantwoord wachten. In voorkomende ernstige gevallen is er crisiszorg/crisisondersteuning binnen de instelling beschikbaar.

Op 1 juli 2011 was er voor 4 kinderen van 3 gezinnen bij 2 jeugdzorginstellingen geen adequate zorg voorhanden. Wij hebben ons direct na dit signaal laten informeren over de omstandigheden en stand van zaken. Bij navraag bleek dat er gelukkig inmiddels in alle gevallen wel wordt voorzien in een bepaalde vorm van zorg voor de kinderen en/of het gezin en dat deze kinderen medio september niet meer onverantwoord wachten. Met betreffende instellingen zullen wij snel in gesprek komen om te vernemen hoe dergelijke situaties ook in 2012 worden voorkomen. Wij zullen dit blijven monitoren.

In 2011 is een deel van de incidentele middelen weggefallen. De autonome middelen voor de tijdelijke extra residentiële capaciteit zijn vanaf 2012 niet meer beschikbaar. Met het maken van prestatieafspraken hopen wij zodanige prikkels in te bouwen dat efficiënt werken wordt beloond en het oplopen van wachtlijsten zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Een belangrijke Gelderse ambitie in deze beleidsperiode is om de maximale wachttijd zoveel mogelijk terug te brengen naar 6 weken. Om zicht te krijgen op de voortgang hebben wij de aanbieders jeugdzorg gevraagd om in de reguliere rapportages inzichtelijk te maken wat de opbouw is van de wachttijden.

#### **Decentralisatie zorgaanbod (voorheen) Landelijk Werkende Instellingen**

Met ingang van 2013 wordt de inpassingsperiode met betrekking tot de financiering van het zorgaanbod van de zes Landelijk Werkende Instellingen (LWI's) beëindigd. Rijk, provincies/stadsregio's en LWI's hebben voor een zorgvuldige overgang voor zowel de cliënten als de betreffende instellingen nadere afspraken gemaakt.

In het overgangsjaar 2012 financieren de afzonderlijke provincies de LWI's, waarbij nog sprake is van een budgetgarantie per LWI en gedwongen winkelnering door de provincies. De middelen die in 2011 per LWI beschikbaar zijn, worden daartoe verdeeld over provincies/stadsregio's op basis van de verdeling van de vraag. In dit overgangsjaar kunnen de LWI's zich nadrukkelijker gaan richten op de regio's waar met name de vraag naar het betreffende hulpaanbod vandaan komt. Vanaf 2013 wordt het betreffende budget verdeeld op basis van de dan geldende algemene verdeelsleutel voor de doeluitkering jeugdzorg en maken deze middelen integraal onderdeel uit van de provinciale doeluitkering (zie bijlage financieel kader). Er is dan niet langer sprake van budgetgarantie en gedwongen winkelnering.

Daarmee nemen de betreffende instellingen dezelfde positie in als andere (boven)provinciaal werkende instellingen.

Voor Gelderland betekent dit:

- In 2012 ontvangen wij een budget van ca. € 7,5 miljoen met een vastgestelde verdeling per instelling. Dit bedrag moeten wij verplicht besteden bij de betreffende landelijk werkende zorgaanbieder (budgetgarantie). Wel kunnen wij specifieke afspraken maken over te leveren prestaties/zorg.
- In 2013 ontvangen wij voor het aanbod ca. € 5,5 miljoen. Dit bedrag is dan niet meer direct gekoppeld aan zorginstellingen.
- Het verschil in budget tussen 2012 en 2013 wordt verklaard doordat Gelderland bovengemiddeld gebruik maakt van het zorgaanbod van Landelijk Werkende Instellingen. Vanaf 2013 worden de middelen niet meer verdeeld op basis van de vraag, maar op basis van de algemene verdeelsleutel. Op grond van deze algemene verdeelsleutel wordt de doeluitkering van Gelderland overigens verhoogd in 2011 en 2012 met ca. € 1,5 miljoen.
- Vanaf 2013 is de positie van de Landelijk Werkende Instellingen gelijk aan de andere zorgaanbieders. Wij zullen op basis van de vraag, beschikbare middelen en prioriteiten in de planvorming 2013 bepalen hoe wij om gaan met deze ontwikkeling. De vraag die daarbij ook aan de orde komt, is in hoeverre het aanbod van Landelijk Werkende Instellingen noodzakelijk is voor de vraag vanuit Gelderland. Is het zo specifiek dat het ook in de toekomst door deze organisaties geleverd moet blijven worden of kan het ook bij anderen worden ingekocht?

#### **Spoedeisende zorg.**

Wanneer Bz Gelderland een spoedbesluit afgeeft, start de aanbieder jeugdzorg met ambulante spoedhulp. Indien noodzakelijk wordt ook verblijf geboden. Deze werkwijze wordt gecontinueerd in 2011. De instroom van cliënten via spoedzorg blijft stabiel. Wel geven aanbieders jeugdzorg aan dat de invulling van verblijfsvragen in crisissituaties een punt van aandacht blijft.

#### **Verblijf**

Het beleid is er op gericht dat bij verblijfsvragen maximaal de mogelijkheden van pleegzorg worden benut. De opnamecapaciteit van de Gelderse pleegzorg is de afgelopen jaren fors uitgebreid in lijn met de in het Beleidskader gekozen prioriteit. Waar mogelijk worden kinderen in het netwerk van familie, vrienden of kennissen geplaatst. Verder is door pleegzorgaanbieders middels een wervingscampagne ingezet op verdere uitbreiding van het bestand pleegouders om de kans op matching te vergroten. Daarnaast sturen wij op verdere intensivering van samenwerking tussen pleegzorgaanbieders en intensievere begeleiding van pleegouders. Dit draagt bij aan een verdere optimalisering van de mogelijkheden die pleegzorg kan bieden. In de afspraken met zorgaanbieders voor 2012 is voldoende capaciteit pleegzorg om aan de verwachte vraag te voldoen een belangrijke prioriteit. De verdere versterking van de positie van pleegouders blijft een aandachtspunt. De Nederlandse Vereniging voor Pleegouders biedt hierbij ondersteuning.

Wanneer pleegzorg geen optie is worden kinderen residentieel geplaatst. Om knelpunten in de residentiele zorg op te vangen heeft er met de subsidiering van het zogenaamde 40-beddenplan in 2010 en 2011 een tijdelijke capaciteitsuitbreiding plaatsgevonden van residentiele zorg. Deze tijdelijke subsidieregeling loopt eind 2011 af. De capaciteit neemt daarmee af, de druk aan de overlegtafels (wie kan een kind plaatsen) neemt toe. De behoefte aan residentiele zorg is in de tussentijd niet dusdanig afgenomen als beoogd. Consequentie

hiervan kan zijn dat kinderen niet direct de optimale zorg aangeboden kunnen krijgen. Ons uitgangspunt daarbij is dat in situaties waarbij de veiligheid in het gedrang is in ieder geval direct zorg beschikbaar is. Op dit moment wordt in de Branche Jeugdzorg Gelderland in beeld gebracht waar wachtlijsten en waar open plaatsen zijn. Ook wordt nagegaan of beschikbare bedden anders ingezet kunnen worden om de wachttijden te bekorten.

#### 4.3 **Kwaliteit**

Jeugdzorginstellingen zijn primair verantwoordelijk voor de inhoud en kwaliteit van de zorgtrajecten.

Tevens zijn zij gehouden ons te informeren wanneer niet aan de kwaliteitseisen voldaan kan worden. De Inspectie Jeugdzorg is verantwoordelijk voor het toezicht op de wettelijke (kwaliteits)eisen die aan de jeugdzorg zijn gesteld. De provincie is verantwoordelijk voor handhaving van het wettelijk kader. Wij hebben met de aanbieders jeugdzorg, Bzj Gelderland en de Inspectie Jeugdzorg afspraken gemaakt hoe om te gaan met de melding van ernstige incidenten en calamiteiten waar kinderen uit Gelderland bij betrokken zijn. Ook zijn afspraken gemaakt over de communicatie met de media, waarbij de belangen van de betrokken kinderen en naastbetrokkenen voorop staan.

Vooruitlopend op de wettelijke plicht tot het hebben van een verklaring over het gedrag voor werknemers in de jeugdzorg is in het Landelijk Beleidskader opgenomen dat provincies er op toe zien dat Bzj Gelderland en aanbieders van provinciale jeugdzorg van nieuwe werknemers een recente verklaring eisen. In Gelderland zijn hierover al afspraken gemaakt. Wij zullen dit opnieuw onder de aandacht brengen.

Om kwaliteit te kunnen borgen is voor de jeugdzorg een systeem met kwaliteitscertificering ontwikkeld. De Gelderse aanbieders van jeugdzorg zijn HKZ-gecertificeerd. Bzj Gelderland is bezig met het certificeringstraject.

#### **Werken in onderaannemerschap/buitenlands zorgaanbod**

Het beleid in de provincie Gelderland maakt het mogelijk dat onder verantwoordelijkheid van de door ons gesubsidieerde (grote) aanbieders jeugdzorg gebruik kan worden gemaakt van (tijdelijke) plaatsing of doorplaatsing van jeugdzorgcliënten via onderaannemerschap bij andere zorgaanbieders. Plaatsing of doorplaatsing zien wij en de aanbieders jeugdzorg niet als regel, maar veel eerder als uitzondering met toegevoegde waarde door verruiming van mogelijkheden.

Mede met onze inzet is in 2011 een landelijk protocol opgesteld voor het werken met onderaannemers. (Kwaliteitsbeoordeling particuliere aanbieders jeugdzorg). Dit kader is gebaseerd op de werkwijze die de Branche Jeugdzorg Gelderland heeft ontwikkeld. In het kader is ook de mogelijkheid van toezicht van de Inspectie Jeugdzorg op deze onderaannemers geregeld. Op deze wijze wordt voorkomen dat kinderen rechtstreeks geplaatst worden bij aanbieders die buiten het wettelijke kader van de Wet op de Jeugdzorg, en daarmee buiten het toezicht van de Inspectie Jeugdzorg vallen. Ook is landelijk door IPO in samenwerking met de MO-groep een kader opgesteld voor plaatsing van kinderen in het buitenland.

### **Diversiteit**

De Branche Jeugdzorg Gelderland heeft een gezamenlijke visie opgesteld over de thema's interculturalisatie en diversiteit en zij willen van daaruit het beleid verder invullen. In de afgelopen periode hebben Bureau Jeugdzorg Gelderland en diverse jeugdzorginstellingen initiatieven genomen om diversiteitsbeleid te bevorderen. Aandacht voor diversiteitsbeleid maakt onderdeel uit van de reguliere bedrijfsvoering van instellingen voor jeugdzorg. Om het proces van interculturalisatie bij de instellingen te versnellen en om aanvullende projecten te ontwikkelen kunnen instellingen een beroep doen op de expertise van de steunfunctie Elan.

#### **4.4 Sturing Jeugdzorg**

Onze inzet is te komen tot een model voor de jeugdzorg, waarbij wij een redelijke mate van zekerheid verkrijgen en behouden, dat door ons gesubsidieerde instellingen op efficiënte wijze de door de politiek gewenste prestaties leveren, met minimale regeldruk en beperking van controle. Uitgangspunten daarbij zijn de principes van good governance. Good governance staat voor een goede, efficiënte en verantwoord geleide organisatie. Het betreft de kwaliteit van het bestuur, het toezicht op het bestuur, de kwaliteit van de bedrijfsvoering en de kwaliteit van de uitvoering. Het betekent dat een organisatie transparant is en zich ten opzichte van haar omgeving verbindt aan door haar te leveren prestaties en daarover verantwoording aflegt. Gelet op de ontwikkelingen is sprake van een dynamisch proces waarbij steeds geschakeld moet worden met de nieuwste inzichten en besluiten met betrekking tot de jeugdzorg. Ontwikkeling en implementatie gaan hierbij hand in hand.

In afgelopen periode is gewerkt langs drie belangrijke pijlers:

- betrouwbare beleidsinformatie;
- implementatie van het rekenschapsmodel;
- subsidieverlening en verantwoording

##### **1. Betrouwbare beleidsinformatie**

De beschikbaarheid van adequate beleidsinformatie is nodig om het jeugdzorgbeleid goed te onderbouwen en aan te sturen. Wij vragen bij instellingen blijvend aandacht voor de kwaliteit van de informatievoorzieningsprocessen en betrouwbare beleidsinformatie. Alle instellingen zullen hun informatie daarnaast ook op betrouwbare en efficiënte wijze moeten kunnen uitwisselen.

Een belangrijk deel van de informatie wordt verzameld door BJz Gelderland (landelijk rapportageformat jeugdzorg) en gerapporteerd naar het Rijk. Daarnaast ontvangen wij ieder kwartaal uitgebreide rapportages over het zorgaanbod. Wij hebben samen met de Gelderse Branche Jeugdzorg de laatste jaren stevig geïnvesteerd om deze informatie op uniforme wijze beschikbaar te krijgen. Hiermee is een stevig fundament neergelegd om de prestaties van de Gelderse jeugdzorg en van de afzonderlijke instellingen te kunnen beoordelen.

De beleidsinformatie over de cliëntstromen is onderdeel van de Jeugdzorgmonitor Gelderland. Met behulp van deze gegevens is het mogelijk om trends in de jeugdzorg te bepalen en analyses te maken over de resultaten van de inzet van middelen, intensiverings- en verbetertrajecten. De gegevens worden periodiek gebruikt om de prestaties van BJz Gelderland en de aanbieders jeugdzorg te beoordelen.

In 2012 is specifiek aandacht voor de informatiebehoefte van gemeenten in het kader van de decentralisatie. Hierbij bouwen we voort op inzichten van de afgelopen jaren. We brengen op dit moment de informatiebehoefte van gemeenten gestructureerd in beeld. We maken samen met onze partners afspraken over een adequate informatie-uitwisseling (inhoud, vorm en frequentie) zodat gemeenten de voor het decentralisatietraject benodigde beleidsinformatie krijgen.

## **2. Het afleggen van rekenschap**

De afgelopen periode hebben wij met instellingen prestatieafspraken gemaakt en gemonitord. Het betreft vooral afspraken over het wegwerken van wachttijsten, het terugdringen van wachttijden en het leveren van voldoende instroomcapaciteit. Inzicht in de gemiddelde duur van een zorgtraject is een belangrijk element om op basis van vraaganalyse een goede inschatting van de benodigde capaciteit te kunnen maken.

In het kader van dit traject gaan wij de organisaties met ingang van 2012 vragen om ook verantwoording af te leggen over de inhoud en kwaliteit van de geleverde zorgtrajecten.

Dit doen wij door te werken met prestatieindicatoren. Het betreft de volgende 4 indicatoren:

1. cliënttevredenheid;
2. mate van doelrealisatie;
3. reden beëindiging zorg;
4. vermindering van de ernst van de problematiek.

Hierbij sluiten wij aan op wat landelijk wordt ontwikkeld met betrekking tot de prestatie-indicatoren. Instellingen rapporteren ons inmiddels al over de mate van tevredenheid van cliënten, de mate van doelrealisatie en reden beëindiging zorg. In 2012 willen we dit uitbreiden met de rapportage over de vermindering van de ernst van de problematiek. Om de betrouwbaarheid van de gegevens te vergroten gaan wij met de jeugdzorginstellingen over 2012 afspraken maken over de hoogte van de respons waarop deze informatie is gebaseerd.

## **3. Subsidieverlening en verantwoording**

In 2010 en 2011 is gewerkt aan de ontwikkeling van een systeem van trajectfinanciering, ingegeven door een vraag naar een goede verantwoordelijkheidsverdeling tussen provincie en zorgaanbieders. De invoering per 2012 is ingehaald door het besluit van de rijksoverheid om de jeugdzorg te decentraliseren naar gemeenten. Door de decentralisatie ontstaat een aanvullende behoefte. Wat wij nu ontwikkelen moet toegevoegde waarde hebben voor de Gelderse gemeenten. Over de invoering van een mogelijk andere financieringsvorm (trajecten) vanaf 2013 treden wij in overleg met gemeenten. Wij zijn in overleg met de Branche Jeugdzorg Gelderland over de werkwijze die wij in 2012 gaan hanteren om de prestaties van zorgaanbieders te beoordelen. In 2012 gaan wij daarbij uit van zorgafspraken/-categorieën en bekostigingseenheden (zie bijlage 2).

### **Ervaren regeldruk**

Wij hebben begin 2008 afspraken gemaakt met de programmaminister van Jeugd en Gezin over het terugdringen van de ervaren regeldruk in de jeugdzorg met 25% eind 2011. In de praktijk is dit moeilijk meetbaar zonder exacte norm; we gaan uit van reële bezwaren van cliënten en de professionele werkers. De Branche Jeugdzorg Gelderland heeft aangegeven zich in 2010 en 2011 vooral in te zetten voor de volgende twee onderdelen:

1. Cliënten moeten te vaak dezelfde gegevens aanleveren en formulieren invullen omdat de afstemming tussen verschillende zorginstellingen niet zorgvuldig is.
2. De indicatiestellingsprocedure verloopt niet altijd inhoudelijk goed en snel genoeg.

Een aantal Gelderse aanbieders van jeugdzorg participeert in het landelijk traject waarbij met inzet van de doorbraakmethode werkprocessen worden vereenvoudigd.

Het Ministerie heeft bij een aantal provincies en regio's een eindmeting uitgevoerd. De uitkomsten hiervan worden najaar 2011 bekend en zullen indien nodig en wenselijk in 2012 doorwerken. Wij zien op dit moment geen meerwaarde in het uitvoeren van een Gelderse eindmeting.

Wij streven er naar om de prestatieafspraken, ook over rapportages, informatievoorziening en aanvullende projectinitiatieven, in de tekst van de jaarlijkse beschikkingen op te nemen, zodat tussentijdse bijstellingen zo veel mogelijk worden voorkomen. Versimpeling van de Verordening Jeugdzorg en de Nadere regels Jeugdzorg zijn hier ook goede voorbeelden van. Met deze werkwijze vindt aanzienlijke reductie van regeldruk plaats. Landelijk wordt gewerkt aan de realisatie van een nieuwe verantwoordingssystematiek. Volgens de planning gaat de verantwoording in over het jaar 2012. Wij zijn voornemens om afspraken te maken met zorgaanbieders over invoering van het jaardocument, maar zijn daarbij wel afhankelijk van de voortgang in het landelijke traject.

Sturing Jeugdzorg	Werk in uitvoering 2012	Door
Ervaren regeldruk in de jeugdketen in 2011 met 25% teruggebracht.	Evalueren opbrengsten van projecten/maatregelen en betrekken bij het decentralisatieproces.	Branche Jeugdzorg Gelderland provincie
	Afspraken maken over invoering van het jaardocument.	provincie aanbieders jeugdzorg
De financiering van het zorgaanbod wordt gebaseerd op trajecten en doelrealisatie.	In beschikking voor 2012 vastleggen van afrekenbare prestatieafspraken.	provincie Branche Jeugdzorg Gelderland
	Overleg met gemeenten over (gefaseerde) invoering 'stelselproof' financiering vanaf 2013.	provincie gemeenten
Uiterlijk 2011 15% meer zorgtrajecten succesvol afgesloten bij gelijkblijvend budget (peiljaar 2008).	Onderzoeken of rapportage mogelijk en zinvol is gelet op veranderende omstandigheden.	Branche Jeugdzorg Gelderland provincie
Alle instellingen leveren in zorg conform prestatienormen.	Opleveren en bespreken rapportages prestatieindicatoren.	aanbieders jeugdzorg provincie
De provincie beschikt in 2012 over adequate monitor voor beleids- en prestatieindicatoren.	Monitoren prestaties Bz Gelderland en aanbieders jeugdzorg.	provincie Bz Gelderland aanbieders jeugdzorg
	In overleg met partners komen tot afspraken over adequate gegevensuitwisseling passend bij het traject decentralisatie.	provincie gemeenten Branche Jeugdzorg Gelderland Spectrum

#### 4.5 Afstemming met andere financiers

Om tot een sluitend aanbod te komen maken wij zo nodig afspraken met andere financiers zoals gemeenten, zorgkantoren (AWBZ), zorgverzekeraars (Zvw), justitie en andere provincies. In 2011 willen wij deze contacten nog verder bekrachtigen. De afstemming met gemeenten loopt via de Convenanten Jeugd 2009-2012 en de Regionale Uitvoeringsprogramma's Jeugd (zie 2.).

#### Intersectorale samenwerking

Bij intersectoraal zorgaanbod gaat het om de zorg aan individuele jeugdigen met meervoudige problematiek waarbij inzet vanuit meerdere sectoren noodzakelijk is. Het gaat hierbij om de (provinciaal gefinancierde) geïndiceerde jeugdzorg, de geestelijke gezondheidszorg voor jeugdigen en de zorg voor jeugdigen met een licht-verstandelijke beperking (LVC). Deze zorg kan zowel gelijktijdig, als volgtijdelijk geleverd worden.

Als gevolg van de verschillende financieringsstructuren en regelgeving in de genoemde sectoren, zijn er in de praktijk knelpunten in de afstemming en samenwerking tussen zorgaanbieders. Een eerste inventarisatie heeft laten zien dat er verbeteringen mogelijk zijn door o.a.: uitwisseling van ieders deskundigheid en mogelijkheden, structureel vastleggen van bestaande samenwerking, en het realiseren van integrale diagnostiek en behandelplannen. Tevens bestaat er in het veld behoefte aan een gezamenlijke visie op de zorg voor deze doelgroep. Over het algemeen wordt geconstateerd dat de financiële schotten wel lastig, maar niet onoverkomelijk zijn. In zowel het Afsprakenkader jeugdzorg 2010-2011 en de bijstelling van het Landelijk Beleidskader Jeugdzorg 2012, is opgenomen dat het Rijk regionale pilots mogelijk maakt. Daarnaast worden door Jeugdzorg Nederland regionale bijeenkomsten georganiseerd om goede voorbeelden uit te wisselen.

Tevens worden in de bijstelling van het Landelijk Beleidskader Jeugdzorg de provincie en zorgkantoren/ zorgverzekeraars aangesproken op hun taak de intersectorale aanpak verder te stimuleren. Hierbij wordt vooral gevraagd om structureel overleg over het voorzieningspatroon per provincie. In aansluiting dienen partijen te streven naar pragmatische oplossingen voor knelpunten.

Onze eerdere inzet om te komen tot verbetering van de intersectorale samenwerking wordt voortgezet. In 2012 wordt vooral geïnvesteerd in de verdere uitbouw van structureel overleg en het maken van structurele samenwerkingsafspraken (per te onderscheiden doelgroepen). Indien noodzakelijk wordt actief bemiddeld bij urgente knelpunten en/of sluitende afspraken gemaakt met de zorgaanbieders uit de verschillende sectoren. Met het oog op de aanstaande decentralisatie van de gehele jeugdzorg worden gemeenten actief betrokken.

#### Interprovinciaal verkeer

Ondanks onze inspanningen is medio 2009 landelijk de 10%-regeling opgezegd. Provincies kunnen wel bilaterale afspraken maken over het onderlinge grensverkeer. Daarbij is ook bepaald dat provincies het voor cliënten mogelijk moeten maken om te kiezen voor een buitenprovinciale aanbieder jeugdzorg. Enkele provincies hebben per 1 juli 2010 direct een regeling ingevoerd waarbij plaatsing bij door hen gefinancierde aanbieders jeugdzorg alleen nog mogelijk is als de financiering geregeld is. Dit kan voor uitvoeringsproblemen zorgen omdat het vigerend beleid hier niet op is ingericht. Wij hebben aanbieders jeugdzorg en BJz Gelderland daarom gevraagd, in afwachting van een nieuwe regeling, concrete knelpunten in beeld te brengen en prangende situaties bij ons te melden. In de afgelopen periode is sprake geweest van een beperkt aantal meldingen. Wij blijven ons in het belang van cliënten inspannen om samen met een aantal andere provincies tot een adequate regeling te komen. Met provincies die niet mee willen doen aan deze regeling maken wij passende afspraken.



### Gesloten jeugdzorg

Op 1 januari 2008 is de Wet op de Jeugdzorg gewijzigd. Hierdoor is het mogelijk jongeren die een behandeling in gesloten setting behoeven met een maatregel in een (gesloten) jeugdzorginstelling op te nemen. Het traject wat deze jongeren doorlopen wordt JeugdzorgPlus genoemd. Het is inmiddels duidelijk dat de verantwoordelijkheid voor gesloten jeugdzorg niet meer door het Rijk wordt overgedragen naar provincies, maar op termijn rechtstreeks naar gemeenten zal gaan.

Doel van provincies Flevoland, Gelderland en Overijssel is om de keten rond jeugd zo sluitend mogelijk te maken, inclusief JeugdzorgPlus als onderdeel van de keten.

De drie provincies hebben allen hun akkoord gegeven op het voorstel om een pilot per provincie (parallel aan elkaar) uit te werken waarbij instellingen JeugdzorgPlus in de regio Oost samen met de bureaus jeugdzorg van Flevoland, Gelderland en Overijssel per provincie gezamenlijk optrekken, zodat gerealiseerd kan worden dat JeugdzorgPlus integraal onderdeel uitmaakt van de keten van vraaggestuurde en gedifferentieerde zorg binnen de provinciale keten.

Afstemming met andere financiers	Werk in uitvoering 2012	Door
Optimaliseren van de samenwerking en afstemming met partners zoals zorgkantoren/ zorgverzekeraars en aanbieders van jeugd-GGZ.	Uitbouw structureel overleg en maken van samenwerkingsafspraken (met betrokkenheid gemeenten).	provincie zorgkantoren zorgverzekeraars
Provincie Gelderland is voorbereid op overdracht Gesloten Jeugdzorg in 2013.	Overdracht gesloten jeugdzorg naar provincie niet meer van toepassing. Uitwerken Pilot waarmee gerealiseerd kan worden dat Jeugdzorg Plus integraal onderdeel uitmaakt van de keten van vraaggestuurde en gedifferentieerde zorg binnen de provinciale keten.	provincie Overijssel provincie Gelderland provincie Flevoland bureaus jeugdzorg aanbieders jeugdzorg Plus
Buitenprovinciale plaatsingen zijn max. 10% van totale budget en niet gevolg van structurele vraag vanuit andere provincies.	Monitoren in reguliere p&c cyclus.  Indien nodig afspraken maken met andere provincie(s).	provincie aanbieders jeugdzorg  provincie

#### 4.6

##### **Cliëntenbeleid**

In de Wet op de Jeugdzorg is aandacht voor de positie en rechten van cliënten en hun vertegenwoordigers. Het betreft zaken als omgang met de cliënt, zorgvuldige behandeling van klachten en het betrekken van cliënten bij vormgeving van het beleid en het geboden zorgtraject. In 2011 heeft Zorgbelang een cliëntentoets uitgevoerd. De gegevens hieruit worden uitgewerkt en vertaald naar verbeterpunten. In overleg met partijen willen we bezien hoe we in de toekomst om willen gaan met het instrument cliëntentoets. Onderdeel van deze evaluatie is om verbinding te zoeken met gegevens die instellingen zelf al opvragen en inzichtelijk kunnen maken zoals een exitlijst en een tevredenheidsonderzoek.

Zorgbelang Gelderland voert ook in 2012 de functie cliëntvertrouwenspersoon uit voor cliënten van BJz Gelderland en de Gelderse zorginstellingen. In 2011 zijn activiteiten uitgevoerd om de bekendheid van de cliëntvertrouwenspersoon te vergroten. Binnen de afspraken die provincie met Zorgbelang maakt, heeft de beschikbaarheid van de cliëntvertrouwenspersoon voor cliënten prioriteit.

##### **Cliëntenparticipatie**

Alle Gelderse jeugdzorginstellingen beschikken over een cliëntenraad of een alternatieve vorm van cliëntenparticipatie. Zorgbelang Gelderland ondersteunt en adviseert jongeren- en cliëntenraden bij de Gelderse jeugdzorginstellingen. Collegio ondersteunt het Jeugdwelzijnsberaad Oost, een uitwisseling tussen jongerenraden van instellingen in Gelderland en Overijssel.

Cliënten worden door instellingen en provincie waar mogelijk actief betrokken bij diverse activiteiten zoals de Week van de Jeugdzorg. Met Spectrum is afgesproken dat zij een kennisatelier organiseren rond het thema CJG en cliëntenparticipatie. Zorgbelang organiseert een werkconferentie met Gelderse zorginstellingen rond het onderwerp cliëntenparticipatie. Wij vinden het belangrijk dat de stem van de cliënt voldoende gehoord wordt in het proces decentralisatie jeugdzorg. Dit door in de lijn met landelijke ontwikkelingen de krachten te gaan bundelen en versnippering tegen te gaan. Samen met de betrokken partijen onderzoeken wij in 2012 hoe cliëntenparticipatie toekomstbestendig georganiseerd kan worden.

##### **Klachtbehandeling**

Standaard wordt bij aanmelding via het BJz Gelderland aan de cliënt informatie verstrekt over klachtenprocedures en over de ondersteuningsmogelijkheden van Zorgbelang Gelderland. Aanbieders jeugdzorg stellen het hulpverleningsplan vast in overleg met de cliënt. Alle instellingen hebben een klachtenregeling, onafhankelijke klachtencommissies en informeren cliënten over de vertrouwenspersonen bij Zorgbelang Gelderland. Jaarlijks rapporteren de onafhankelijke klachtencommissies, de Inspectie Jeugdzorg, de aanbieders jeugdzorg en BJz Gelderland over klachten en signalen en de genomen maatregelen. Daarnaast brengt Zorgbelang Gelderland jaarlijks een signaleringsrapportage uit over klachten en bespreekt dit met de zorginstellingen.

Ook als provincie krijgen we te maken met rechtstreekse vragen, klachten en verzoeken om bemiddeling over jeugdzorg. Wij bekijken dan hoe het best doorverwezen kan worden naar de eerstverantwoordelijke partij(en). Wanneer het gaat om klachten over wachttijden of knelpunten in de regelgeving gebruiken wij klachten ook als signaal voor oplossingen waar wij zelf aan kunnen bijdragen.

### Second opinion

Cliënten, ouders en/of opvoeders zijn het soms niet eens met besluiten van instellingen. De vraag naar een mogelijkheid voor een toetsing of second opinion wordt gesteld. Gezien de huidige Wet op de Jeugdzorg achten wij de nu openstaande klacht-, bezwaar- en beroepsmogelijkheden voor dit moment voldoende. De huidige wet op de jeugdzorg geeft de cliënt het recht op het vragen van een second opinion over bijvoorbeeld test- en onderzoeksgegevens van het Bureau Jeugdzorg Gelderland ten behoeve van het opstellen van een indicatiebesluit. Dit is geregeld in artikel 36 van het uitvoeringsbesluit van de wet (2004). In formele zin wordt dus in de wens voorzien. Bz Gelderland voert dit conform de wet uit. In dergelijke gevallen wordt het dossier (analyse, verslag onderliggende stukken en indicatie besluit) voorgelegd aan een extern deskundige. Wij zijn van mening dat een verschil van inzicht over wat goed is voor een cliënt in een vroegtijdig stadium moet worden gesignaleerd. Zo kunnen snel passende maatregelen genomen worden. Dat is nodig om lange en dure procedures te voorkomen. De klantgerichte aanpak van instellingen staat hier dus centraal. Daarbij zijn verschillende oplossingen mogelijk, tot aan het vervangen van de hulpverlener of het inzetten van mediation. Natuurlijk kan een vroegtijdig beroep op ondersteuning van Zorgbelang Gelderland ook helpen. Wij gaan dit aspect in 2012 wel nader verkennen, mede in het perspectief van het geheel nieuwe landelijke wettelijke kader voor jeugdzorg.

Cliëntenparticipatie, klachtbehandeling	Werk in uitvoering 2012	Door
Elke zorginstelling heeft beleid voor cliëntenparticipatie + laagdrempelige, transparante en onafhankelijke klachtenregeling.	Monitoren, indien nodig formuleren verbeteracties (verkenning second opinion).	Zorgbelang Gelderland zorginstellingen
Inrichten functie vertrouwenspersoon jeugdzorg	Uitvoeren functie cliëntvertrouwenspersoon.	Zorgbelang Gelderland
Participatie en belangenbehartiging.	Organiseren werkconferentie rond thema cliëntparticipatie.	Zorgbelang Gelderland
	Evalueren signaleringsrapportage.	Zorgbelang Gelderland provincie Branche Jeugdzorg Gelderland
	Verkenning toekomstbestendige organisatie van cliëntparticipatie.	Zorgbelang Gelderland provincie Branche Jeugdzorg Gelderland gemeenten
Vormgeving van zorgtraject vanuit mogelijkheden, wensen en perspectief cliënt bij alle instellingen	Inzet systeemgerichte methodieken bij alle instellingen jeugdzorg.	aanbieders jeugdzorg Bz Gelderland

## 5 Nazorg

Na verblijf in de geïndiceerde jeugdzorg of in een Justitiële Jeugdinstelling (JJI) hebben gemeenten de verantwoordelijkheid voor ondersteuning en begeleiding aan de jongere. Onder regie van de gemeenten worden partners ingeschakeld voor terugkeer naar een zelfstandig bestaan.

De provincie stimuleert ook in 2012 gemeenten en instellingen bij het vervullen van hun rol in aanvulling op de provinciale wettelijke (reguliere) taak, waarbij het gaat om randvoorwaarden nodig om de overdracht van de jongere vanuit de geïndiceerde jeugdzorg of vanuit een JJI-traject goed te laten verlopen. Naast begeleiding en ondersteuning gaat het daarbij ook om wonen, onderwijs, werk, vrije tijd en sociaal netwerk.

Nazorg is een vast bestanddeel van de jeugdzorgcyclus. Door een verbeterde aanpak en een goede “warme” overdracht moet er minder terug- en uitval zijn. Bij een te grote focus op de eigen verantwoordelijkheid en taken zullen bij jeugdhulp en jeugdzorg betrokken partijen onvoldoende aandacht hebben voor de integrale problematiek waarmee jongeren, na jeugdzorg of detentie te maken krijgen. Ook in 2012 is het van groot belang samen met de betrokken partijen een structurele verbetering te realiseren.

Reguliere activiteiten gericht op beëindiging van de zorg (o.a. nazorgmodules) maken onderdeel uit van het aanbod van jeugdzorginstellingen. Wij zien dit als onderdeel (afronding) van het regulier zorgtraject.

Vanuit deze definitie van nazorg kan onderscheid worden gemaakt tussen de volgende lijnen: nazorg na afgesloten geïndiceerde jeugdzorg en nazorg na verblijf in JJI.

Nazorg algemeen	Werk in uitvoering 2012	Door
Instellingen die betrokken zijn bij jeugdbeleid, sociaal(-economisch) beleid, wonen en veiligheid (strafrechtketen), beschouwen nazorg als toegespitste vorm van preventie, om terugval en uitval te voorkomen.	Vraaggerichte organisatie van kennisateliers voor gemeenten en instellingen om zo: - het krachtenveld binnen de leefgebieden van jongeren waarbij nazorg nodig is verder uit te diepen - eventuele knelpunten bij het ontwikkelen van een integrale aanpak te kunnen benoemen om vervolgens samen tot een oplossingsrichting te komen	provincie Spectrum Bjz Gelderland aanbieders jeugdzorg gemeenten
Samenwerkingsafspraken met sturende partners over verantwoordelijkheden in de keten voor het kind in het (na)zorgtraject, goed en snel aansluitend op de reguliere ontwikkeling, op het gebied van jeugdzorg, jeugdbeleid, sociaal (-economisch) beleid (18-23 jaar), wonen en de strafrechtketen (veiligheid) op organisatie- en casusniveau.	Volgen van projecten begeleiding en ondersteuning na jeugdzorg. Ontsluiten van informatie voor de uitvoering van deze projecten en de borging van gemaakte samenwerkingsafspraken via een webdossier.  Verkenning van de mogelijkheid of GGZ- en LVG-instellingen kunnen aanhaken op de werkafspraken uit het basiskader begeleiding en ondersteuning na jeugdzorg.	provincie instellingen

## 5.1 Nazorg na geïndiceerde jeugdzorg

Alle jeugdzorginstellingen hebben een resultaatverplichting om in overleg met gemeenten een goede overdracht te realiseren bij beëindiging van het zorgtraject. In 2011 is het “Basiskader ondersteuning en begeleiding na jeugdzorg” vastgesteld. Gemeenten en instellingen zullen conform dat Basiskader na en tijdens de jeugdzorg al meer werk gaan maken van de begeleiding en ondersteuning na de jeugdzorg. Voor het stimuleren van de invoering van het Basiskader willen wij gemeenten ondersteunen.

Het op individueel niveau afrekenen van succesvolle zorgtrajecten blijkt na onderzoek niet goed objectiveerbaar te zijn. We streven naar het afrekenen op basis van prestaties op instellingsniveau.

Nazorg na geïndiceerde jeugdzorg	Werk in uitvoering 2012	Door
Alle samenwerkingspartners in de uitvoering van het nazorgtraject weten precies wat zij van de jeugdzorginstellingen en van elkaar kunnen verwachten na uitstroom uit de jeugdzorg.	<p>Projecten ondersteunen en volgen van de samenwerkende gemeenten in de verschillende Gelderse regio's bij de implementatie van het “basiskader begeleiding en ondersteuning na jeugdzorg”. het organiseren/doorontwikkelen van een integrale aanpak na jeugdzorg.</p> <p>Zonodig bestuurlijk agenderen bij gemeenten en jeugdzorginstellingen.</p> <p>Ontwikkeling en onderhoud van een webdossier voor betrokken partijen met een overzicht van afspraken en informatie (uitstroomcijfers, voortgangsdokument en best-practices).</p>	provincie aanbieders jeugdzorg gemeenten
Een zorgtraject dat niet eindigt in het behalen van het beoogde resultaat wordt door de aanbieder jeugdzorg voor eigen rekening en risico herhaald totdat het beoogde effect is bereikt.	<p>Vorbereiden implementatie nieuwe bekostigingssystematiek.</p> <p>De financiering op basis van zorgtrajecten wordt meegenomen in de ontwikkeling van een nieuwe financieringssysteem in overleg met gemeenten.</p>	aanbieders jeugdzorg provincie  provincie gemeenten

## 5.2 Nazorg na Justitiële Jeugdinrichting

Aandacht in de periode tijdens en na jeugddetentie voor de volgende punten:

- gemeente dient de zorgplicht voor jongere op zich te nemen, of;
- er dient (indien nodig) een vervolg binnen de geïndiceerde zorg georganiseerd te worden, of;
- overdracht (indien nodig) van een jongere, die na het verlaten van de JJI ouder is dan 18 jaar en geen aanspraak kan maken op een jeugdzorgverleden, aan de (volwassen)reclassering.

De jeugdreclassering als onderdeel van Bzj Gelderland is de spil bij al deze mogelijke overdrachtsmomenten. In het netwerk- en trajectberaad voor jeugdigen in een JJI wordt informatie uitgewisseld en per jeugdige een trajectplan opgesteld. Het nazorgplan maakt daarvan onderdeel uit.

Op verzoek ondersteunen wij de implementatie van het netwerk- en trajectberaad verder met speciale aandacht voor deelname van Gelderse gemeenten. In 2012 kan in navolging van het basiskader nazorg worden bekeken of, aanvullend op landelijke richtlijnen voor de jeugdreclassering, verdere werkafspraken gemaakt kunnen worden met de partners van het netwerk en trajectberaad.

Voor de jeugdreclassering betekent dit een actieve deelname, vooral bij:

- de ingebruikname en praktische toepassing van de verificatieverplichting;
- het traject Informatie-uitwisseling in de jeugdstrafrechtketen;
- de begeleiding gedurende de nazorgfase, zonodig overdracht naar volwassenreclassering.

Doorlopende activiteiten jeugdreclassering:

- levert tijdig benodigde informatie en neemt deel aan ketenberaad en trajectberaad;
- casemanagement voor nazorg;
- stelt perspectiefplan op (indien van toepassing);
- start tijdig voordat de jeugdige de inrichting verlaat, met de voorbereiding van de nazorg door invulling van een nazorgplan, in samenspraak met de JJI. De informatie uit het keten- en trajectberaad (o.a. de risicoanalyse en het perspectiefplan) geeft hieraan richting;
- betreft al in de fase van voorbereiding de partijen die één of meer taken voor hun rekening zullen nemen, waaronder de gemeente waar de jongere zich gaat vestigen;
- zendt het nazorgplan, evenals tussen- en eindrapportages op tijd naar de Raad voor de Kinderbescherming, gelet op diens rol van casusregisseur.

Nazorg na Justitiële Jeugdinrichting	Werk in uitvoering 2012	Door
Justitieel netwerk- en trajectberaad volledig invoeren.	Vraaggerichte ondersteuning bij de implementatie van het netwerk en trajectberaad (met speciale aandacht voor deelname van gemeenten). Verkennen van de mogelijkheid/wenselijkheid verdere werkafspraken (ook voor gesloten jeugdzorg).	provincie gemeenten jeugdreclassering Raad voor de Kinderbescherming
Bij een nazorgtraject is zoveel mogelijk ook het netwerk van de cliënt betrokken.	In 2012 uitvoeren van actie netwerkbetrokkenheid cliënt.	Rijk provincie jeugdreclassering
Bevorderen van het maken van afspraken over doorlopende justitiële trajecten tussen de jeugdreclassering en de reclassering voor volwassenen en de nazorg door gemeenten.	Op verzoek ondersteunen van de implementatie van afspraken voortkomend uit de aanbevelingsnotitie uit 2010.	Provincie jeugdreclassering, volwassenreclassering gemeenten



## 6 Monitor beleidskader

### Monitor van het Beleidskader Jeugd 2009-2012: preventie

Doel	Indicator	Streefwaarde
Verbeteren van de prestaties van het (gemeentelijk) preventief jeugdbeleid.	Het aantal (geaccepteerde) aanmeldingen bij Bzj Gelderland naar gemeente van herkomst.	Afname van het aantal aanmeldingen met minimaal 5% in 2012.
De jaarlijkse groei van het aantal (geaccepteerde) aanmeldingen voor jeugdzorg neemt af door aandacht van gemeenten voor het preventieve jeugdbeleid.		

### Monitor van het Beleidskader Jeugd 2009-2012: jeugdzorg

Doel	Indicator	Streefwaarde
<b>Wachttijden en wachttijden bij Bzj Gelderland</b> Het versnellen van de indicatiestelling en het verkorten van wachtlijsten en wachttijden.	Het aantal kinderen dat langer dan de in landelijke afspraken vastgestelde 2 weken wacht op de start van het indicatietraject bij Bzj Gelderland voor zowel verplichte als vrijwillige jeugdzorg.	Geen wachtenden na 2 weken vanaf 1-1-2010.
Bzj Gelderland start, conform de landelijke afspraken, uiterlijk binnen 2 weken na aanmelding met het traject voor indicatie.		
Het bekorten van de totale (gemiddelde) doorlooptijd voor het te nemen indicatiebesluit.	De gemiddelde doorlooptijd van de start van een indicatietraject tot het nemen van een indicatiebesluit.	In alle gevallen binnen 3 weken in 2012
Hoge kwaliteit van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK). Het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling verwerkt en onderzoekt binnen 5 werkdagen een melding van vermoeden van kindermishandeling (urgente gevallen terstond).	Het aantal meldingen (absoluut en als percentage van het totaal aantal meldingen) dat langer dan 5 werkdagen wacht op de start van een onderzoek door Bzj Gelderland.	0 meldingen van wachttijd langer dan 5 werkdagen in de periode 2009-2012.
<b>Wachttijden en wachttijden bij aanbieders jeugdzorg</b>		
Tijdig zorgaanbod. Voor iedereen met een indicatiebesluit is tijdig een passend zorgaanbod beschikbaar.	Het aantal kinderen dat na aanmelding bij een jeugdzorg-aanbieder in 2009 langer dan 9 weken wacht, respectievelijk in 2010 8 weken, in 2011 7 weken, in 2012 6 weken, voordat gestart wordt met een vorm van geïndiceerde jeugdzorg.	In 2012 hebben alle kinderen binnen 6 weken een vorm van geïndiceerde jeugdzorg.



Doel	Indicator	Streefwaarde
<p>Beperken hernieuwde instroom jeugdzorg: uitbehandelde cliënten vallen niet terug in de jeugdzorg vanwege het feit dat de zorg niet adequaat is geweest bij aanbieders jeugdzorg en/of de nazorg door gemeenten en andere partners in het preventieve veld.</p>	<p>Het aantal geaccepteerde aanmeldingen van cliënten (absoluut en als percentage van het totaal) dat binnen zes maanden na beëindiging provinciale jeugdzorg opnieuw beroep doet op provinciale jeugdzorg.</p>	<p>In 2011 15% minder terugval in vergelijking met 2008.</p>
<p>Elke behandeling van jongeren tussen de 18 en 23 jaar kent een adequaat nazorgtraject.</p>		

## 7 Financiële overzichten

Wij hebben besloten voor de lopende beleidsperiode tot 2013 vooralsnog niet te bezuinigen op de middelen voor jeugd. Ondersteuningsinstellingen op het vlak van jeugdbeleid zullen wij wel betrekken bij de bezuinigingen bij ondersteuningsinstellingen Sociaal beleid vanaf 1-1-2013. Het financieel perspectief vanaf 2013 zal in de loop van 2012 duidelijk worden. Daarbij is het financieel kader voor jeugdzorg in belangrijke mate afhankelijk van de besluitvorming in het najaar van 2011 over de Rijksbegroting. Indien de vastgestelde Rijksbegroting voor Gelderland financiële gevolgen heeft, zal mogelijk een heroverweging van de ambities vanaf 2012 en daarna nodig zijn. Vooralsnog gaan wij er in ons programma niet vanuit. Een aandachtspunt is dat wij vanaf 2013 als gevolg van een andere herverdelingssystematiek tussen provincies in vergelijking met 2012 minder middelen krijgen voor het zorgaanbod. Vooralsnog gaan wij uit van een bedrag van € 0,5 mln. In het in 2012 op te stellen Ontwerp-Uitvoeringsprogramma Jeugd 2013 geven wij aan hoe dit wordt opgevangen.

Het streven is met de beschikbare middelen de instroom in de jeugdzorg te beperken (preventie), de doorstroom te versnellen, de uitstroom te bevorderen en terugkeer te voorkomen (nazorg). De beschikbaarheid van (structurele en incidentele) autonome middelen is hierbij een belangrijk instrument. Onze inzet had en heeft tot doel wachttijden te beperken en wachtlijsten weg te werken en onze missie: “meer kinderen beter helpen”, te realiseren. Daarmee komen wij tegemoet aan de ambities zoals opgenomen in het Beleidskader Jeugd 2009-2012 en het Coalitieakkoord 2011-2015.

De inzet van de beschikbare structurele autonomen middelen zijnde € 2,28 miljoen zal in het definitieve Uitvoeringsprogramma Jeugd 2012 worden bestemd. Dan is er meer duidelijk over de noodzakelijke investeringswensen. In 2011 is het budget grotendeels ingezet om nieuwe instroom in de jeugdzorg te beperken en hernieuwde instroom te voorkomen.

### Overzicht subsidies ondersteuningsinstellingen jeugdbeleid \*

Instellingen Jeugdbeleid	Bedragen 2011
Lava	547.198
Scouting Gelderland:	535.422
Plattelandsjongeren Gelderland (PJG)	221.218
In Spé	111.004
Spectrum (onderdeel jeugd) *	1.989.011
Totaal	3.403.853

\* Het bedrag van Spectrum is het door de instelling in het werkplan aangegeven aandeel voor jeugd in 2011, dit bedrag is niet geïndexeerd, de overige bedragen zijn dit wel. Deze tabel wordt in het definitieve Uitvoeringsprogramma Jeugd 2012 geactualiseerd. De bedragen in de uiteindelijke beschikkingen 2012 zijn bindend.

### Overzicht subsidies jeugdzorg

Vooralsnog gaan wij er van uit dat het landelijk budget voor jeugdzorg in 2012 gelijk is aan 2011. In verband met het toepassen van een andere verdelingssystematiek tussen provincies wordt de doeluitkering voor Gelderland naar verwachting verhoogd. Een aandachtspunt is echter dat wij vanaf 2013 als gevolg van een andere herverdelingssystematiek tussen provincies in vergelijking met 2012 minder middelen krijgen voor het zorgaanbod. Vooralsnog gaan wij uit van een negatief totaaleffect van € 0,5 mln waar in de planvorming 2013 rekening mee moet worden gehouden.

Op dit moment zijn wij in overleg met de Branche Jeugdzorg Gelderland over de knelpunten in relatie tot de inzet van middelen. Hierbij zullen wij ook het perspectief voor 2013 en verder betrekken.

De instellingen is gevraagd om bij hun aanvraag voor 2012 uit te gaan van het financieel kader 2011. Wij behouden ons het recht voor om, afhankelijk van te constateren knelpunten en uitkomsten van overleg bij de uiteindelijke toekenning af te wijken van de aanvragen.

### Per zorgaanbieder max. te verlenen subsidie 2012 (incl OVA 2011)

Entréa	€ 28.946.563
Lindenhout	€ 39.195.935
CWZW Gelderland	€ 3.885.426
Pactum	€ 18.920.925
Trajectum	€ 1.916.980
LSG-Rentray	€ 10.465.349
Lijn5/Nové	€ 5.998.513
WSG	€ 1.468.984
SGJ	€ 1.653.592
LJ&R	€ 366.726
Avenier	€ 1.093.609
De Hoenderloo Groep	€ 2.794.998
	<hr/>
	€ 116.707.600

### Steunfunctie max. te verlenen subsidie 2012 (incl. OVA 2011)

Zorgbelang	€ 464.301
Collegio	€ 16.925
NVP	€ 55.487
	<hr/>
	€ 536.713

Voor BJz Gelderland zie tabel pagina 46, begrote subsidie 2012.

De inzet van de doeluitkering is verantwoord onder de overzichten I en II a en III a. De inzet van de autonome (provinciale) middelen is verantwoord onder II b en III b.

**A Inrichting verantwoordingsdeel uitvoeringsprogramma (artikel 32, tweede lid, onder a, van de Wet op de Jeugdzorg)**

**I. De stichting, die een bureau jeugdzorg in stand houdt .**

**Aan de stichting verleende subsidie jaar 2010 (t - 2)**

(v)ots < 1 jaar

ots overig

voorlopige voogdij

voogdij

jeugdreclassering

centrale overhead

centrale overhead

samenloop

ITB harde kern

ITB Criem

STP

OVA 2010

**totaal Justitie taken**

indicatiestelling / casemanagement

advies- en meldpunt kindermishandeling

consultatie / deskundigheidsbevordering voorliggende voorzieningen

spoedeisende zorg

kindertelefoon

OVA 2010

**totaal VWS taken**

**totaal taken bureau jeugdzorg**

incidentele subsidie, gesloten jeugdzorg

incidentele subsidie justitie, veiligheidshuizen

incidentele subsidie, beleidsinformatie (IPO afspraak)

incidentele subsidie plaatsingscoördinatie gesloten jeugdzorg

incidentele subsidie justitie, gedragsmaatregelen

incidentele subsidie justitie, netwerk- en trajectberaad (nazorg)

incidentele subsidie justitie, casus overleg 2010

incidentele subsidies voorgaande jaren

incidentele subsidie justitie, bijdrage groei jeugdbescherming '08/'09

**totaal overige posten**

**totaal subsidie bureau jeugdzorg**

	subsidieverlening			subsidievaststelling		
	prijs per eenheid	hoeveelheid	subsidiebedrag	prijs per eenheid	hoeveelheid	subsidiebedrag
(v)ots < 1 jaar	7.650	954	7.298.100	7.650	853	6.525.450
ots overig	6.466	1.912	12.362.992	6.466	1.930	12.479.380
voorlopige voogdij	5.357	0	0	5.357	2	10.714
voogdij	3.818	320	1.221.760	3.818	372	1.420.296
jeugdreclassering	5.094	824	4.197.456	5.094	805	4.100.670
centrale overhead	285	1.800	513.000	285	1.800	513.000
centrale overhead	114	2.210	251.940	114	2.162	246.468
samenloop	743	49	36.407	743	56	41.608
ITB harde kern	1.263	84	106.092	1.263	95	119.985
ITB Criem	1.694	228	386.232	1.694	100	169.400
STP	1.694	0	0	1.694	0	0
OVA 2010			364.515			364.515
<b>totaal Justitie taken</b>			<b>26.738.494</b>			<b>25.991.486</b>
indicatiestelling / casemanagement			12.128.863			12.128.863
advies- en meldpunt kindermishandeling			4.278.793			4.278.793
consultatie / deskundigheidsbevordering voorliggende voorzieningen			1.366.399			1.366.399
spoedeisende zorg			1.748.335			1.748.335
kindertelefoon			432.901			432.901
OVA 2010			269.458			269.458
<b>totaal VWS taken</b>			<b>20.224.749</b>			<b>20.224.749</b>
<b>totaal taken bureau jeugdzorg</b>			<b>46.963.243</b>			<b>46.216.235</b>
incidentele subsidie, gesloten jeugdzorg			400.000			400.000
incidentele subsidie justitie, veiligheidshuizen			200.000			200.000
incidentele subsidie, beleidsinformatie (IPO afspraak)			67.105			67.105
incidentele subsidie plaatsingscoördinatie gesloten jeugdzorg			80.000			80.000
incidentele subsidie justitie, gedragsmaatregelen			32.642			32.642
incidentele subsidie justitie, netwerk- en trajectberaad (nazorg)			69.743			69.743
incidentele subsidie justitie, casus overleg 2010			101.304			101.304
incidentele subsidies voorgaande jaren						-104.904
incidentele subsidie justitie, bijdrage groei jeugdbescherming '08/'09			413.000			413.000
<b>totaal overige posten</b>			<b>1.363.794</b>			<b>1.258.890</b>
<b>totaal subsidie bureau jeugdzorg</b>			<b>48.327.037</b>			<b>47.475.125</b>

## II a. Zorgaanbod

### Aan zorgaanbieders verleende subsidies jaar 2010 (t - 2)

	subsidieverlening	subsidievaststelling
verblijf zorgaanbieders 24 uren	43.431.143	43.431.143
verblijf zorgaanbieder deeltijd	16.643.061	16.643.061
verblijf pleegouder deeltijd	0	
verblijf pleegouder 24 uren	17.058.843	17.058.843
<b>totaal verblijf</b>	<b>77.133.047</b>	<b>77.133.047</b>
jeugdhulp thuis, individueel	24.006.986	24.006.986
jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, individueel	6.060.353	6.060.353
jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, groep	413.843	413.843
<b>totaal jeugdhulp</b>	<b>30.481.182</b>	<b>30.481.182</b>
observatie diagnostiek	68.105	68.105
<b>totaal observatiediagnostiek</b>	<b>68.105</b>	<b>68.105</b>
cliëntvertrouwenspersoon voor zorgaanbieders	453.182	453.182
LWI's	1.041.701	905.484
steunfuncties	70.678	70.678
flexbudget	1.400.000	364.751
incidentele subsidies	390.366	390.366
<b>totaal overige posten</b>	<b>3.355.927</b>	<b>2.184.461</b>
lagere vaststelling i.v.m. correctie risicoreserve zorgaanbieder		-181.553
vaststelling investeringssubsidie nieuwbouw		2.197.000
subsidievaststelling Gelders Kinder- en Jeugdtraumacentrum		7.987
<b>totaal subsidies zorgaanbod</b>	<b>111.038.261</b>	<b>111.890.229</b>

### III a. Subsiestromen provincie jaar 2010 (t - 2)

	bedrag
beginstand egaliseringsreserve jeugdzorg provincie (stand ultimo jaar 2009)	3.399.423
vastgestelde uitkering bureau jeugdzorg Justitie-deel	26.401.288
vastgestelde uitkering zorgaanbod en overige taken bureau jeugdzorg	128.472.336
vastgestelde herinvesteringssubsidie verkoop pand	447.000
vastgestelde uitkering ministerie van veiligheid en justitie	96.994
<i>totaal vastgestelde uitkeringen</i>	155.417.618
verleende subsidies bureau jeugdzorg	48.327.037
verleende subsidie zorgaanbod	111.038.261
verleende subsidie voor 2009 bureau jeugdzorg	188.977
vaststelling voorgaande jaren	-1.097.348
toegevoegde rente (obv ECB rentepercentage)	-74.787
opdrachten	-6.680
eindstand egaliseringsreserve jeugdzorg provincie (stand ultimo jaar t - 2) conform SISA bijlage 2010	<b>441.581</b>

#### IV. Aantal aan- en afmeldingen aan het LBIO jaar 2010 door bureau jeugdzorg

aanmeldingen  
afmeldingen

	aantal
aanmeldingen	407
afmeldingen	480

#### II b. Zorgaanbod autonome middelen inclusief MIG

##### Aan zorgaanbieders verleende subsidies jaar 2010 (t-2)

verblijf zorgaanbieders 24 uren (40 beddenplan)  
verblijf zorgaanbieder deeltijd  
verblijf pleegouder deeltijd  
verblijf pleegouder deeltijd  
**totaal verblijf**

jeugdhulp thuis, individueel  
jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, individueel  
jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, groep  
**totaal jeugdhulp**

observatie diagnostiek  
**totaal observatiediagnostiek**

residentiële jeugdzorg, huisvesting (40 beddenplan)  
Stimuleren werkzame preventie methodes gemeentelijk voorveld  
Compensatie gemeenten voor hulpaanbod ontregelde gezinnen  
Week van de jeugdzorg  
incidentele subsidies  
**totaal overige posten**

**totaal subsidies zorgaanbod**

	subsidieverlening	subsidievaststelling
verblijf zorgaanbieders 24 uren (40 beddenplan)	2.391.544	2.391.544
verblijf zorgaanbieder deeltijd	0	0
verblijf pleegouder deeltijd	0	0
verblijf pleegouder deeltijd	0	0
<b>totaal verblijf</b>	<b>2.391.544</b>	<b>2.391.544</b>
jeugdhulp thuis, individueel	1.851.746	1.851.746
jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, individueel	10.932	10.932
jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, groep	0	0
<b>totaal jeugdhulp</b>	<b>1.862.678</b>	<b>1.862.678</b>
observatie diagnostiek	0	0
<b>totaal observatiediagnostiek</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
residentiële jeugdzorg, huisvesting (40 beddenplan)	1.800.000	565.000
Stimuleren werkzame preventie methodes gemeentelijk voorveld	185.167	0
Compensatie gemeenten voor hulpaanbod ontregelde gezinnen	776.077	0
Week van de jeugdzorg	25.000	25.000
incidentele subsidies	588.000	588.000
<b>totaal overige posten</b>	<b>3.374.244</b>	<b>1.178.000</b>
<b>totaal subsidies zorgaanbod</b>	<b>7.628.466</b>	<b>5.432.222</b>

#### III b. Subsidiestromen provincie jaar 2010 (t - 2) autonome middelen

beginstand reserve jeugdzorg provincie (stand ultimo jaar 2009)  
structurele autonome middelen jeugd  
motie 62, garantstelling wachtlijsten  
motie 62, apparaatskosten  
toegevoegde rente  
*totaal autonome middelen*  
verleende subsidie zorgaanbod  
opdrachten i.v.m. week van de jeugdzorg  
apparaatskosten, motie 62  
eindstand egaliseringsreserve jeugdzorg provincie (ultimo jaar t - 2)

	bedrag
beginstand reserve jeugdzorg provincie (stand ultimo jaar 2009)	1.422.058
structurele autonome middelen jeugd	2.285.380
motie 62, garantstelling wachtlijsten	6.790.000
motie 62, apparaatskosten	210.000
toegevoegde rente	31.285
<i>totaal autonome middelen</i>	9.316.665
verleende subsidie zorgaanbod	3.436.922
opdrachten i.v.m. week van de jeugdzorg	34.442
apparaatskosten, motie 62	210.000
<b>eindstand egaliseringsreserve jeugdzorg provincie (ultimo jaar t - 2)</b>	<b>7.057.359</b>

**MIG**

motie 56, residentiële jeugdzorg  
 verleende subsidie motie 56, residentiële jeugdzorg  
 verleende subsidie motie 56, residentiële jeugdzorg huisvesting  
 restant

	bedrag
	4.200.000
	2.391.544
	1.800.000
	8.456

**Nadere technische toelichting***Situatie 2010*

De subsidievaststellingen zorgaanbod 2010 zijn inclusief vaststellingen van subsidies verleend in voorafgaande jaren (voor 2010). De Reserve jeugdzorg van de provincie muteert met de vastgestelde doeluitkering 2010 en de verleende subsidies 2010. Tevens zijn de correcties van de voorgaande jaren, de rente en de opdrachten ten laste van deze reserve gebracht. De stand van de egalisatiereserve jeugdzorg per 31-12-2010 sluit aan met de al aangeleverde gegevens van de SISA bijlage 2010. De LBIO gegevens zijn ontleend aan de jaarrekening 2010 van BJz.

**B: Inrichting uitvoeringsprogramma (artikel 32 WJZ, lid 2 onder b en c).****I. De stichting, die een bureau jeugdzorg in stand houdt****Aan de stichting verleende subsidie jaar 2011 (t - 1)**

	subsidieverlening 2011			begrote subsidie 2012		
	prijs per eenheid	hoeveelheid	subsidie bedrag	prijs per eenheid	hoeveelheid	subsidie bedrag
(v)ots < 1 jaar	7.944	953	7.570.632	7.944	800	6.355.200
ots overig	6.716	1.906	12.800.696	6.716	1.940	13.029.040
voorlopige voogdij	5.563	0	0	5.563	2	11.126
voogdij	3.965	324	1.284.660	3.965	425	1.685.125
jeugdreclassering	5.283	809	4.273.947	5.283	800	4.226.400
centrale overhead	296	1.800	532.800	296	1.800	532.800
centrale overhead	119	2.192	260.848	119	2.167	257.873
samenloop	770	58	44.660	770	75	57.750
ITB harde kern	1.345	77	103.565	1.345	90	121.050
ITB Criem	1.757	102	179.214	1.757	165	289.905
STP	1.757	0	0	1.757	0	0
<b>totaal Justitie taken</b>			<b>27.051.022</b>			<b>26.566.269</b>
indicatiestelling / casemanagement			12.604.658			12.604.658
advies- en meldpunt kindermishandeling			4.446.643			4.446.643
consultatie / deskundigheidsbevordering voorliggende voorzieningen			1.420.001			1.420.001
spoedeisende zorg			1.816.920			1.816.920
kindertelefoon			449.883			449.883
<b>totaal VWS taken</b>			<b>20.738.105</b>			<b>20.738.105</b>
<b>totaal taken bureau jeugdzorg</b>			<b>47.789.127</b>			<b>47.304.374</b>
incidentele subsidie, coördinatie taak gesloten jeugdzorg			375.000			0
incidentele subsidie justitie, veiligheidshuizen			200.000			0
incidentele subsidie, gesloten jeugdzorg			80.000			0
incidentele subsidie, justitie casusoverleg			102.720			0
incidentele subsidies						655.000
<b>totaal overige posten</b>			<b>757.720</b>			<b>655.000</b>
<b>totaal subsidie bureau jeugdzorg</b>			<b>48.546.847</b>			<b>47.959.374</b>

## II a. Zorgaanbod

### Aan zorgaanbieders verleende subsidies jaar 2011 (t - 1)

verblijf zorgaanbieders 24 uurs	43.358.027
verblijf zorgaanbieder deeltijd	15.743.769
verblijf pleegouder deeltijd	0
verblijf pleegouder 24 uurs	16.404.317
<b>totaal verblijf</b>	<b>75.506.113</b>
jeugdhulp thuis, individueel	29.234.552
jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, individueel	4.517.886
jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, groep	1.364
<b>totaal jeugdhulp</b>	<b>33.753.802</b>
observatie diagnostiek	69.776
<b>totaal observatiediagnostiek</b>	<b>69.776</b>
cliëntvertrouwenspersoon	464.301
LWI's	626.493
steunfuncties	72.412
flexbudget	150.000
zorgaanbod nog te bepalen	2.920.309
<b>totaal overige posten</b>	<b>1.313.206</b>
<b>totaal subsidies zorgaanbod</b>	<b>110.642.897</b>

	subsidieverlening 2011		begrote subsidie 2012
		*	43.358.027
		*	15.743.769
		*	0
		*	16.404.317
	<b>75.506.113</b>		<b>75.506.113</b>
		*	29.234.552
		*	4.517.886
		*	1.364
	<b>33.753.802</b>		<b>33.753.802</b>
		*	69.776
	<b>69.776</b>		<b>69.776</b>
			464.301
			7.377.909
			72.412
			150.000
			2.920.309
	<b>1.313.206</b>		<b>10.984.931</b>
	<b>110.642.897</b>		<b>120.314.622</b>

\* Op grond van de subsidieaanvragen voor 2012 van de zorgaanbieders kunnen de budgetten tussen de verschillende zorgvormen nog wijzigen. Het totaal budget blijft gelijk

## II b. Zorgaanbod autonome middelen inclusief MIC

### Aan zorgaanbieders verleende subsidies jaar 2011 (t-1)

verblijf zorgaanbieders 24 uurs	2.416.327
verblijf zorgaanbieder deeltijd	0
verblijf pleegouder deeltijd	0
verblijf pleegouder deeltijd	0
<b>totaal verblijf</b>	<b>2.416.327</b>
jeugdhulp thuis, individueel	0
jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, individueel	46.225
jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, groep	0
<b>totaal jeugdhulp</b>	<b>46.225</b>
observatie diagnostiek	0
<b>totaal observatiediagnostiek</b>	<b>0</b>
meerjarensubsidies eigenkracht	152.000
<b>totaal overige posten</b>	<b>152.000</b>
<b>totaal subsidies zorgaanbod</b>	<b>2.614.552</b>

	subsidieverlening 2011		begrote subsidie 2012
			0
			0
			0
			0
	<b>2.416.327</b>		<b>0</b>
			0
			0
			0
	<b>46.225</b>		<b>0</b>
			0
	<b>0</b>		<b>0</b>
			152.000
	<b>152.000</b>		<b>152.000</b>
	<b>2.614.552</b>		<b>152.000</b>

## Nadere technische toelichting

### Situatie 2011 /2012

Het totaal van de verleende subsidies 2011 bestaat uit de daadwerkelijk op dit moment verleende subsidies. Dit betekent dat de bedragen voor de indexering en verhoging pleegoudervergoeding en de nog te verlenen subsidies 2011 niet in het overzicht zijn opgenomen.

De begrote subsidie 2012 justitietaken is gebaseerd op de ontwikkeling in 2011.

Het totaal beschikbare bedrag van € 7.377.909,- voor de LWI's is gebaseerd op de informatie betreffende de decentralisatie zorgaanbod LWI's van het Ministerie van VWS (brief van 29 juni 2011).

Het totaal beschikbare bedrag van € 130.529.818,-- voor het zorgaanbod voor 2012 (exclusief de LWI's en exclusief de OVA 2011) is gebaseerd op de informatie van het IPO. De nog te ontvangen OVA 2011 is door ons berekend op € 3.800.000, --.





# BIJLAGEN



# Bijlage 1

## Overzicht activiteiten Gelderland Afsprakenkader Jeugdzorg IPO/Rijk 2010-2011)

Provincie Gelderland: september 2011

Voortgang op de uitvoering van het Afsprakenkader Jeugdzorg 2010-2011

**Groen (3)** = operationeel

**Oranje (2)** = implementatie

**Rood (1)** = plan

Afspraken over inzet provincies	Fase*	Hoe uitvoering	Resultaten van de ingezette acties	Beoogd resultaat van het beleid/activiteit
1 Resultaat-afspraken met gemeenten	3	Convenanten Jeugdzorg – Jeugdbeleid in 7 regio's. De convenanten zijn in 2009 afgesloten en in 2010 nader geoperationaliseerd in 7 regionale uitvoeringsprogramma's.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Convenanten zijn afgesloten</li> <li>• Regionale uitvoeringsprogramma's zijn opgesteld en worden uitgevoerd</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Versterking van het preventieve (gemeentelijke) jeugdbeleid en betere aansluiting jeugdzorg</li> <li>• Beperking instroom jeugdzorg</li> </ul>
2 Stimuleren netwerk-methodieken	3	In het project Zeggenschap over hulp is de inzet op systeemgerichte methodieken zoals: Home-start, Triple P en Eigen Kracht Conferentie opgenomen. In het tweede projectjaar 2011 staat de samenwerking van gemeenten/CJG's met jeugdzorgaanbieders centraal.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Subsidie is beschikbaar gesteld</li> <li>• Plannen van aanpak / afspraken met betrokken partijen zijn gemaakt.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stimuleren betere aansluiting gemeentelijk voorveld en aanbieders jeugdzorg op gebied van systeemgerichte methodieken</li> <li>• Versterken van de eigen kracht van gezinnen</li> </ul>
3 Deskundigheidsbevordering (bekostigen)	3	Afspraken over inzet aansluitingsbudget BJz (in afstemming met gemeenten).  Budget wordt ingezet om structurele overdracht van deskundigheid en informatie aan gemeenten te faciliteren. BJz kan variëren in keuze van activiteiten per regio, afhankelijk van de fase waarin zich ontwikkeling van het gemeentelijk aanbod bevindt en afhankelijk van de inschatting welke participatievorm het meest effect heeft en het meest efficiënt kan worden ingezet.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inbreng van BJz in ZAT's en CJG casusoverleggen</li> <li>• Door deskundigheids-overdracht door BJz bijdragen aan professioneel en zelfstandig functioneren van het CJG</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Betere aansluiting (gemeentelijk) jeugdbeleid en jeugdzorg</li> <li>• Laagdrempelig en toegankelijk BJz</li> </ul>

Afspraken over inzet provincies	Fase*	Hoe uitvoering	Resultaten van de ingezette acties	Beoogd resultaat van het beleid/activiteit
4 Jeugdzorgbudget voor eerstelijnszorg	3	<p>2de lijns ondersteuningsinstellingen M.b.t. doeluitkering: Deze is in principe niet bestemd voor eerstelijnszorg. Uitzonderingen zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Inzet van provinciaal gefinancierd aanbod aan ambulante jeugdzorg, zonder voorafgaande indicatiestelling door BJz, in het gemeentelijk voorveld met als doel samenhang brengen in lichtere vormen van ambulante pedagogische begeleiding en ondersteuning (experimenten)</li> </ul> <p>M.b.t. autonome middelen: De provincie zet (voorlopig) autonoom geld in voor o.a. Praktische Gezinsondersteuning PGO; Zeggenschap over Hulp, een project gericht op systeemgerichte methodieken w.o. EKC en Triple P en voor eerstelijnszorg in het preventieve veld. Deze afspraak / doelstelling maakt onderdeel uit van de experimenten in twee regio's voor wat betreft de inzet van ambulant aanbod zonder indicatiestelling (punt 6).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Experimenten rondom inzet ambulante jeugdzorg in twee regio's en voorbereidingen uitrol in overige 5 regio's in Gelderland</li> <li>Beschikbaar stellen subsidie voor systeemgerichte methodieken.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Versterking van het preventieve (gemeentelijke) jeugdbeleid en betere aansluiting jeugdzorg</li> <li>Beperking instroom jeugdzorg</li> </ul>
5 Provinciale zorgaanbieders kunnen lichte hulp bieden	3	<p>De mogelijkheid is gegeven en wordt benut door Gelderse jeugdzorgaanbieders en gemeenten. Voorbeelden van aanbod zijn het WIG en het JEKK. Deze vormen van aanbod voor gemeenten worden gestimuleerd via de AJJ-subsidieregeling.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Het is mogelijk voor jeugdzorg aanbieders om tegen betaling door gemeenten lichte eerstelijns pedagogische hulp te bieden. Mogelijkheid wordt ook benut in Gelderland.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Voorkomen inzet zwaardere hulp door eerdere inzet lichtere hulp</li> </ul>
6 Ambulante hulp zonder indicatiebesluit	3	<p>De provincie Gelderland heeft ervoor gekozen om in twee regio's, Noord-Veluwe (RNV) en Regio Nijmegen (gemeenten Nijmegen en Wijchen), ervaring op te doen met ambulante hulp zonder indicatiebesluit van Bureau Jeugdzorg. De experimenten geven antwoord op de vraag hoe de zorg op het snijvlak van preventieve hulp en geïndiceerde jeugdzorg beter georganiseerd kan worden.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afspraken met betrokken partijen zijn gemaakt/ geborgd</li> <li>Experimentregio's zijn gestart met nieuwe werkwijze.</li> <li>Er is een monitor Experimenten opgesteld</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Samenhang tussen ambulante jeugdzorg en lichtere vormen van pedagogische begeleiding (laagdrempelig, intersectoraal zorgaanbod op raakvlak provinciaal en gemeente.</li> </ul>

Afspraken over inzet provincies	Fase*	Hoe uitvoering	Resultaten van de ingezette acties	Beoogd resultaat van het beleid/activiteit
		<p>Aan de zorgaanbieders wordt de mogelijkheid geboden om een nog vast te stellen deel van het bestaande budget in te zetten voor vernieuwend, laagdrempelig en intersectoraal ambulante zorgaanbod. Experiment in regio Noord-Veluwe is vanaf 1 januari gestart; Nijmegen/Wijchen starten vanaf 1 april 2011.</p> <p>Wij hebben in overleg met de regio's een in- en externe projectorganisatie in het leven geroepen.</p>	<p>Besluit over voortgang en verbreding experimenten naar andere Gelderse regio's in 2011.</p>	<p>Versterking van het preventieve (gemeentelijke) jeugdbeleid en betere aansluiting</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• jeugdzorg</li> <li>• Beperking instroom zwaardere vormen jeugdzorg</li> </ul>

## Thema 2: verbeteren efficiency tweedelijnszorg

Afspraken over inzet provincies	Fase*	Hoe uitvoering	Resultaten van de ingezette acties	Beoogd resultaat van het beleid/activiteit
7 Efficiency-verbetering	2 / 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vereenvoudigen en bekorten indicatieroutes.</li> <li>• Uitwerking trajectfinanciering (met doelrealisatie) passend binnen decentralisatieproces.</li> <li>• Versterken intersectorale samenwerking (aanpak verkeerde beddenproblematiek).</li> <li>• Aanpak administratieve lastendruk.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In de experimentregio's wordt gewerkt met eenvoudige indicatieroutes.</li> <li>• Er is een projectgroep Trajectfinanciering (i.s.m. branche Jeugdzorg). Er is een provinciale werkgroep Effectmeting.</li> <li>• De meeste jeugdzorginstellingen krijgen steeds beter grip op ontwikkelingen in de instroom en doorlooptijden van behandeling.</li> <li>• De regelgeving is vereenvoudigd door aanpassing van de Verordening Jeugdzorg 2011 en de Nadere Beleidsregels Jeugdzorg.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• snel een passend en kwalitatief hoogstaand jeugdzorgaanbod door 25% minder lastendruk, start zorg binnen 6 weken, indicatiestelling binnen 3 weken en 15% meer succesvol afgeronde projecten.</li> </ul>
8 Inzet logistieke deskundigheid	3	<p>Uitwerking Afsprakenkader. Versterken intersectorale samenwerking. Uitwerking trajectfinanciering (planvorming).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er zijn convenanten getekend tussen diverse partijen, waaronder GGZ en LVG.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Optimalisering van samenwerking en afstemming tussen sectoren jeugd.</li> </ul>

Afspraken over inzet provincies	Fase*	Hoe uitvoering	Resultaten van de ingezette acties	Beoogd resultaat van het beleid/activiteit
		<p>Inzet 'wachlijstpolitie' is afgerond. Opstellen basiskader warme overdracht van jeugdzorg naar het lokale veld:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• de jeugdzorgaanbieder anticipeert samen met de jeugdige op de aanstaande beëindiging van de jeugdzorg en</li> <li>• meldt dit (indien noodzakelijk) bij de lokale CJG voor begeleiding en ondersteuning.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Samen met de Gelderse branche wordt gewerkt aan invoering trajectfinanciering, waarvan een eerste stap m.b.t. rekenschap over prestatie-indicatoren naar verwachting vanaf 2012 wordt ingevoerd.</li> <li>• Basiskader "warme overdracht" is door GS vastgesteld.</li> </ul>	
9 Ombouw residentiële hulp	3	<p>Pleegzorg is prioriteit in Gelderland</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pleegzorg wordt zo veel mogelijk vraagvolgend gefinancierd.</li> <li>• Tijdelijke uitbreiding gezinshuiscapaciteit.</li> <li>• Door b.v. ombouw wordt een goede balans gerealiseerd in residentiële vormen.</li> <li>• Constructie onderaannemerschap wordt toegestaan.</li> <li>• Intensieve pleegzorg moet nog worden uitgezocht.</li> </ul> <p>Gezien de vraag naar residentiële jeugdzorg in Gelderland hebben Provinciale Staten besloten voor 2010 en 2011 tijdelijk extra geld vrij te maken om knelpunten op te lossen. Hierdoor was er ruimte voor ombouw om goede balans te vinden. Dit is primair de verantwoordelijkheid van de zorgaanbieders.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Binnen de financiële mogelijkheden en keuzevrijheid van zorgaanbieders zoveel als mogelijk vraagvolgend geregeld.</li> <li>• Constructie onderaannemerschap is geregeld.</li> <li>• Ombouw gezinshuizen: Noodzakelijk omvang is nog in onderzoek.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Druk op residentiële zorg verminderen door toename van aanbod pleegzorg/ gezinshuizen en afname van residentiële zorg na 2011.</li> </ul>
10 Werving pleegouders intensieve pleegzorg	3	<p>Versterken pleegzorg 2010 en 2011 door:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• knelpunten analyse</li> <li>• wervingcampagnes</li> <li>• verbetering matching</li> <li>• verbetering ondersteuning/ begeleiding van pleegouders.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Landelijke wervingscampagne is gestart.</li> <li>• Knelpunten zijn in beeld.</li> <li>• Aanwas pleegouders en screening is in implementatiefase.</li> <li>• Database bij instellingen voor matching pleegouder-kind is in ontwikkeling.</li> <li>• Training en ontwikkeling bestaande populatie pleegouders is gestart.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Druk op residentiële zorg verminderen door toename van aanbod pleegzorg/ gezinshuizen en afname van residentiële zorg na 2011.</li> </ul>

Afspraken over inzet provincies	Fase*	Hoe uitvoering	Resultaten van de ingezette acties	Beoogd resultaat van het beleid/activiteit
11 Stimuleren evidence en practise based methoden	3	<p>Zorgaanbieders: Stimuleren evidence en practice based methodieken is de verantwoordelijkheid van de aanbieders van jeugdzorg, de provincie stuurt op trajecten. Dit is ook als inspanningsverplichting voor aanbieders jeugdzorg opgenomen in begrotingsbrief 2011.</p> <p>Gemeenten: In het programma Zeggenschap over hulp is de inzet op systeemgerichte methodieken zoals: Home-start, Triple P en Eigen Kracht Conferentie opgenomen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Jeugdzorgaanbieders werken met (verschillende) systeemgerichte methodieken.</li> <li>• Gemeenten kunnen aanspraak maken op subsidie zeggenschap over hulp.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bevorderen initiatieven aanbieders jeugdzorg en gemeenten om te werken met (bewezen) methodieken.</li> </ul>

### Thema 3: Verbeteren uitstroom tweedelijnszorg

Afspraken over inzet provincies	Fase*	Hoe uitvoering	Resultaten van de ingezette acties	Beoogd resultaat van het beleid/activiteit
12 Afspraak beschikbaarheid noodzakelijke nazorg	3	<p>In de regionale convenanten is door provincie en gemeenten overeengekomen dat zij zorg dragen voor het realiseren van een sluitend zorgtraject na afronding van geïndiceerde jeugdzorg. Het basiskader daarvoor betreft:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• de melding van de beëindiging van de zorg</li> <li>• het op te stellen nazorgplan</li> <li>• hoe melding en plan moeten worden opgepakt.</li> </ul> <p>Er zijn 5 regionale werkbijeenkomsten georganiseerd om het organiseren van een integraal nazorgaanbod in het gemeentelijk veld te stimuleren. Tijdens deze bijeenkomsten is o.a. aandacht besteed aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• het krachtenveld binnen de leefgebieden (wonen, opleiding / werk &amp; inkomen, vrije tijd etc) van de jongeren</li> <li>• de dwarsverbanden tussen deze leefgebieden</li> </ul>	<p>Basiskader is vastgesteld door GS. Gemeenten en andere betrokken partijen zijn gestimuleerd en ondersteund bij het opzetten van integraal nazorgaanbod. Met subsidieregeling wordt implementatie basiskader en de dwarsverbanden leefgebieden bevorderd.</p>	<p>Versterking van het preventieve (gemeentelijke) jeugdbeleid in relatie tot huisvesting, onderwijs, werk/ inkomen, verslavingszorg, maatschappelijke opvang en betere aansluiting met de geïndiceerde jeugdzorg. Realisatie duurzame uitstroom.</p>



Afspraken over inzet provincies	Fase*	Hoe uitvoering	Resultaten van de ingezette acties	Beoogd resultaat van het beleid/activiteit
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• knelpunten om te komen tot een integraal nazorgaanbod..</li> </ul> <p>Er wordt subsidie beschikbaar gesteld voor het implementeren van het basiskader en het leggen van dwarsverbanden met de leefgebieden.</p> <p>Het basiskader is eind december 2010 opgeleverd en inmiddels door GS vastgesteld.</p>		
13 Stimuleren samenwerking eerste en tweedelijnszorg	3	Versterken intersectorale samenwerking. Uitwerking trajectfinanciering. Inzet 'wachtlijstpolitie' en het basiskader warme overdracht van jeugdzorg naar het lokale veld.	Zie resultaten bij de afspraken 5, 6, 7, 8 en 13.	

Fase: \*) 1 = plan; 2 = implementatie; 3 = operationeel

# Bijlage 2

## Overzicht zorgaanspraken/-categorieën en bekostigingseenheden

8 Zorgaanspraak	Codering	20 Bekostigingseenheid
1. jeugdhulp thuis, individueel	JH2-A JH3-A JH4	1. Ambulante specialistische jeugdhulp 2. Ambulante therapeutische jeugdhulp 3. Jeugdhulp crisis
2. jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, individueel	JH2-B JH3-B	4. Specialistische jeugdhulp bij de zorgaanbieder 5. Therapeutische jeugdhulp bij de zorgaanbieder
3. jeugdhulp op accommodatie zorgaanbieder, groep	JH2-C JH2-D JH3-C	6. Specialistische groepsjeugdhulp 7. Specialistische groepsjeugdhulp zwaar 8. Therapeutische groepsjeugdhulp
5. verblijf zorgaanbieder deeltijd	VF1	9. Dagbehandeling
4. verblijf zorgaanbieder 24 uren	VF2 VF3 VF4 VF5 VF6 VF7 VF8	10. Behandelgroep kamertraining centrum 11. Behandelgroep gezinshuis licht 12. Behandelgroep gezinshuis 13. Behandelgroep fasehuis 14. Behandelgroep 15. Behandelgroep zwaar 16. Behandelgroep crisis
	VF9	17. Behandelgroep gesloten
6. verblijf pleegouder deeltijd	PL1	18. Deeltijd pleegzorg
7. verblijf pleegouder 24 uren	PL2	19. 24-uurs pleegzorg
8. observatiediagnostiek	OD	20. Observatiediagnostiek



# Bijlage 3

## Lijst met afkortingen

AMK	Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (onderdeel van BJz)
AMW	Algemeen Maatschappelijk Werk
AWBZ	Algemene wet bijzondere ziektekosten
BJz(G)	Bureau Jeugdzorg (Gelderland)
BSN	Burger Service Nummer
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin
EKC	EigenKrachtConferentie
EKD	Elektronisch Kind Dossier
GS	Gedeputeerde Staten
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg (volwassenen en jeugd)
GRJ	Gelderse Regiekamer Jeugd
GSO	Gelders Stedelijk Ontwikkelingsbeleid
HALT	Het Alternatief (snel op te leggen leer- of werkstraf)
ICT	Informatie en Communicatietechnologie
IJz	Inspectie jeugdzorg
JJI	Justitiële Jeugdinrichting
KSB	Kleine Stedenbeleid
LVG	Licht verstandelijk gehandicapten (jongeren)
LWI	Landelijk Werkende Instelling
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg
ots	Ondertoezichtstelling
POA	Platform Onderwijs en Arbeidsmarkt
PS	Provinciale Staten
RMC	Regionaal Meld- en Coördinatiepunt Voortijdig Schoolverlaters
RSP	Regionaal Samenwerkingsprogramma
RvdK	Raad voor de Kinderbescherming
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
ZAT('s)	Zorgadviesteam(s)
Zvw	Zorgverzekeringswet

**Provincie Gelderland**

Markt 11

Postbus 9090

6800 CX Arnhem

T (026) 359 90 00

[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

***Provincie Gelderland, dichterbij dan je denkt***