

provincie
groningen

CULTUUR EN WELZIJN

Voortgangsrapportage Jeugdzorg

“Van beleid naar praktijk”

Periode juli 2008 - maart 2009

Voortgangsrapportage Jeugd

"Van Beleid naar Praktijk"

Periode: juli 2008-maart 2009

Inhoudsopgave

	Samenvatting.....	p. 3
1	Inleiding.....	p. 6
2	Versterken voorliggende voorzieningen.....	p. 8
3	Aansluiting jeugdzorg en jeugdbeleid.....	p. 13
4	Bureau Jeugdzorg: versterking organisatie en uitvoering taken.....	p. 21
5	Zorgaanbod jeugdzorg: ontwikkeling omvang, flexibilisering en overgangshulp.....	p. 33
6	Nazorg.....	p. 45
7	Versterken van de informatievoorziening.....	p. 47
8	Cliënten- en kwaliteitsbeleid.....	p. 49
9	Samenvattend overzicht Financiën.....	p. 51
	Afkortingenlijst.....	p. 56

Samenvatting

Twee keer per jaar geven wij een voortgangsrapportage jeugd uit. De onderwerpen jeugdzorg, onderwijs en jongerenparticipatie staan hierin centraal. Ten aanzien hiervan wordt de stand van zaken gegeven rond proces, resultaten (voortgang) en nieuwe ontwikkelingen. In onderliggende rapportage wordt dit beeld gegeven op basis van de 3^e en 4^e kwartaal rapportages 2008 en op basis van de meest actuele beleidsontwikkelingen.

Versterken voorliggende voorzieningen

De verantwoording rond onderwijs heeft recent apart plaatsgevonden. In deze rapportage wordt hiernaar verwezen. Met het Ministerie is naar aanleiding van het rapport van de onderwijsinspectie gesproken over het verbeteren van de kwaliteit van het primair onderwijs in het noorden. De komende tijd gaan we school- en gemeentebesturen betrekken bij de verdere aanpak. Er lopen twee grote projecten die betrekking hebben op het verhogen van de kwaliteit van het onderwijs, dan wel het wegwerken van onderwijsachterstanden (Duurzaam leren en Spraakmakend). De uitvoering van het provinciaal actieplan Bestrijden Voortijdig Schoolverlaten wordt geïntensiveerd. Verder is een start gemaakt met de opzet Jong monitor, nieuwe stijl. Het doel is de komende periode te komen tot een bredere jeugd monitor. De inzet van jongerenparticipatie op de thema's jeugdcriminaliteit, polarisatie, radicalisering en middelengebruik wordt uitgewerkt in een beleidsnotitie jongerenparticipatie. Het is de inzet dat bovengenoemde thema's in het kader van het Sociaal Beleid ook gebiedsgericht worden aangepakt.

Aansluiting jeugdzorg en jeugdbeleid

In 2008 hebben de Groninger gemeenten (VGG) en de provincie een bestuursakkoord ondertekend. De meeste afspraken uit het akkoord zijn inmiddels in uitvoering. De provinciebrede verwijsindex (Zorg voor Jeugd Groningen) is in juli 2008 gestart. Er is een projectplan geschreven en de projectorganisatie is ingericht. Het project is nu in volle gang en loopt volgens planning. In dit kader is voor gemeenten ook een handreiking ontwikkeld voor de invoering van de Centra voor Jeugd en Gezin. Verder zijn onderzoeken verricht om beter inzicht te krijgen in de omvang van de keten (onderzoeken Vraagontwikkeling en Meten van de jeugdketen). In het eerste kwartaal van 2009 verwachten we het volledige inzicht. De uitvoering van de sluitende aanpak kindermishandeling is vertraagd. Bureau Jeugdzorg heeft vanaf 1 september 2008 zijn regietak hervat. In 2009 wordt dit project geïntegreerd binnen het project RAAK. De jarenlange aanpak van huiselijk geweld is succesvol gebleken. In 2008 is dit project dan ook beëindigd en overgedragen aan de Groninger gemeenten. Tenslotte zijn een aantal gemeenten in 2008 gestart met het uitvoeren van Eigen Kracht Conferenties. Dit sluit aan bij onze ambitie om deze zorgvorm meer in het voorliggende veld in te zetten.

Bureau Jeugdzorg(BJZ)

Eind 2008 zijn veel van de beoogde resultaten nog niet behaald. In dat kader vormt 2009 een belangrijk jaar, waarin Bureau Jeugdzorg duidelijke resultaten moet boeken. Deze afspraken zijn als verplichting opgenomen in de beschikking 2009. BJZ heeft echter bezwaar aangetekend tegen deze beschikking.

Op het gebied van de wettelijke taken van BJZ liggen er belangrijke doelen voor het bureau in het behalen van de wettelijke doorlooptijden en het oplossen van de nog bestaande wachtlijsten. De grootste knelpunten doen zich voor bij de Jeugdbescherming (waaronder ook de jeugdreclassering). Maar ook bij de PersoonsGebonden Budgetten (PGB's) vraagt de situatie door hoge instroom de nodige aandacht. Daarnaast geeft het AMK zorgen door onduidelijkheid over de registratie van de wachtlijst. Dit heeft ons aanleiding gegeven tot het uitvoeren van een externe audit bij BJZ. Hierdoor moet meer inzicht komen in de wachtlijsten bij BJZ.

De instroom bij BJZ verloopt op sommige onderdelen grillig. Bij de jeugdbescherming en jeugdreclassering was de instroom in 2008 lager dan verwacht. Bij de Toegang was in 2008 een veel hoger aantal aanmeldingen dan verwacht.

Zorgaanbod jeugdzorg

Het jeugdzorgaanbod in de provincie Groningen is in 2008 fors uitgebreid, waardoor zo'n 600 cliënten meer zorg hebben ontvangen. De extra inzet van zorg heeft vooral in de vorm van intensieve ambulante hulp plaatsgevonden. Ondanks de extra inzet van financiële middelen bestaan er eind 2008 nog steeds wachtlijsten voor jeugdzorg in de provincie Groningen. Dit betekent dat wij nog steeds geconfronteerd worden met een vraag naar geïndiceerde jeugdzorg, die groter is dan het beschikbare aanbod. Het totaal aantal wachtenden is in 2008 gedaald. Wel zorgelijk is dat er in de tweede helft van 2008 een stijging van de wachtlijst langer dan 9 weken zichtbaar is. Eind 2008 stonden er 131 cliënten op deze lijst, waarvan er 33 overbruggingszorg ontvingen en bij 91 geen enkele vorm van geïndiceerde zorg werd ingezet. Met het Rijk is afgesproken dat deze wachtlijst eind 2009 volledig weggewerkt is.

Financiën

In de 4^e kwartaalrapportage verstrekken de instellingen geen financiële informatie, omdat deze informatie op 1 april 2009 in het kader van de jaarrekening bij ons wordt aangeleverd. De conclusies zijn dus gebaseerd op financiële gegevens tot en met het derde kwartaal 2008.

Voor BJZ wordt over heel 2008 een negatief resultaat van € 240.000 geprognosticeerd. Volgens het rapport Professionalisering Subsidiërelaties is een vrij besteedbaar vermogen van circa € 900.000 wenselijk. Door het verwachte negatieve resultaat neemt de reserve af tot € 275.000 en wordt dus als slecht gekwalificeerd. De solvabiliteits- en liquiditeitsratio worden door ons respectievelijk als onvoldoende en gemiddeld aangemerkt.

Ten aanzien van het zorgaanbod is de conclusie dat de grootste instelling (Basegroep) over 2008 een voordelig resultaat gaat realiseren en dat de solvabiliteits- en liquiditeitsratio beiden als voldoende beoordeeld worden.

Bij de twee kleinere instellingen (CWZW Noord en PMZ boerderij) is er sprake van een negatief resultaat dat met name wordt veroorzaakt door een overschrijding op de personele kosten. Beide instellingen hebben te kampen met een solvabiliteits- en liquiditeitsratio die wij als onvoldoende beschouwen.

In het algemeen kunnen we concluderen dat de financiële positie van BJZ en de instellingen, met uitzondering van de Basegroep, zorgen baart.

1. Inleiding: Van Beleid naar Praktijk

In 2008 is het nieuwe beleidskader jeugd 2009-2012 vastgesteld. In dit stuk staan de ambities van de provincie Groningen op het gebied van jeugdzorg, onderwijs en jongerenparticipatie. Kern van het beleid is dat problemen zo snel mogelijk en zo dicht mogelijk bij huis gesignaleerd en aangepakt worden. Deze ambitie is uitgewerkt in een aantal concrete speerpunten, te weten:

- Versterken van de voorliggende voorzieningen
- Realiseren van een goede aansluiting jeugdbeleid en jeugdzorg
- Versterken van Bureau Jeugdzorg (BJZ) als organisatie
- Flexibilisering van het zorgaanbod en het bieden van overgangshulp
- Het bieden van een goede nazorg
- Versterken van de informatievoorziening

Voor een inhoudelijke toelichting op deze punten verwijzen wij naar het beleidskader jeugd. Inmiddels wordt hard gewerkt aan de vertaling van het beleid naar de praktijk. In dat kader zijn of worden bepaalde onderwerpen uit het beleidskader jeugd nader uitgewerkt. Zo is onlangs het beleid rond onderwijs uitgewerkt in een beleidsnotitie onderwijs. Eenzelfde aanpak volgen wij rond jongerenparticipatie. Verder zijn de beschikkingen 2009 in de geest van het beleidskader opgesteld en/of projecten opgestart. Om de voortgang van de realisatie te volgen is het zaak dat deze actief gemonitord wordt. Dit is overeenkomstig de nieuwe sturingsvisie jeugd, waarin het onderdeel monitoren van de beleidsdoelen een belangrijk instrument vormt.

In dat kader maken wij voortaan twee keer per jaar een voortgangsrapportage jeugd (te verschijnen na de 2^e en 4^e kwartaalrapportages¹). Hierin wordt inzichtelijk gemaakt waar we in het proces staan, wat de resultaten tot nu toe zijn (voortgang) en welke ontwikkelingen de komende tijd spelen. De voortgangsrapportage vormt in de uitvoering van het beleidskader jeugd dus een belangrijk sturingsinstrument. Daarom is er ook voor gekozen om de opzet van de rapportage synchroon te laten zijn met die van het beleidskader jeugd, zodat een goede vergelijking mogelijk is. Met deze eerste rapportage nieuwe stijl zitten we in een overgangssituatie. In deze rapportage wordt verantwoord over een tijdvak dat nog viel onder de oude beleidsperiode. Met dit in het achterhoofd hoeft dit geen probleem te zijn, aangezien het nieuwe beleid voor een groot deel voortborduurde op het oude beleid (Samen Sterk). Ten aanzien van deze rapportage merken wij verder op dat het beleid op sommige onderdelen nog 'vers' is, waardoor op onderdelen de realisatie ten opzichte van het beleid nog gering is. Als dit het geval is, geven wij dit aan en verwijzen wij naar het actuele beleid. De komende rapportages zullen steeds meer een beweging laten zien van beleid naar praktijk.

In deze rapportage vragen de ontwikkelingen in de jeugdzorg speciale aandacht. Naast een verantwoording van het beleid laat de rapportage dan ook de actuele stand zien rond wachtlijsten en financiën. Ten aanzien van dit laatste onderdeel merken wij nog het volgende op.

¹ BJZ en de Jeugdzorgaanbieders verantwoorden hun beleid 4 keer per jaar door middel van zogenaamde kwartaalrapportages.

Met de instellingen hebben wij eind 2007 in het kader van de subsidieverlening 2008 de werkafspraken gemaakt dat men in de 4^e kwartaalrapportage geen financiële gegevens hoeft aan te leveren, aangezien de instellingen dat al doen door middel van de afrekening 2008. Deze moeten de instellingen in april 2008 aanleveren. Hierdoor bevat deze voortgangsrapportage nog geen financieel overzicht tot en met het 4^e kwartaal. Dit geldt voor alle duidelijkheid niet voor de wachtlijstcijfers. Deze zijn wel tot en met het 4^e kwartaal opgenomen en voorzien van een analyse. Voor de volledige financiële cijfers wordt verwezen naar de afrekening. Deze zullen ter informatie verzonden worden naar de Statencommissie WCS. Voor de 4^e kwartaalrapportage over 2009 zullen wij wel de financiële gegevens vragen van de instellingen.

Leeswijzer

Zoals gezegd is deze rapportage opgebouwd volgens de structuur van het beleidskader jeugd. Elk hoofdstuk is opgebouwd volgens het volgende stramien: Elk hoofdstuk begint met de belangrijkste conclusies. Hierdoor is de kern van het hoofdstuk in één oogopslag helder. Vervolgens worden de hoofdlijnen van het provinciaal beleid in de inleiding samengevat. Hierdoor kunnen de ontwikkelingen die beschreven worden in het hoofdstuk gerelateerd worden aan het beleidskader. Daarna wordt de stand van zaken samengevat in een overzicht. Zo 'smart' als mogelijk wordt de voortgang beschreven. Onderwerpen die een nadere toelichting vergen, worden vervolgens inhoudelijk uitgebreid toegelicht.

2 Versterking voorliggende voorzieningen

Conclusies:

- Onderwijsbeleid 2008 is verantwoord in de rapportage *Handig Zelfstandig*
- Onderwijsbeleid is uitgewerkt in een aparte beleidsnotitie
- Er zijn concrete afspraken gemaakt met het Ministerie rond onderwijsachterstanden
- De inzet jongerenparticipatie wordt uitgewerkt in een aparte beleidsnotitie
- De acties voor 2009-2012 zitten in de opstartfase en lopen volgens planning

2.1 Inleiding en samenvatting

2.1.1 Hoofdpijnen beleid provincie en samenwerking met gemeenten

Op basis van het beleidskader jeugd en de onlangs verschenen Beleidsnotie onderwijs kunnen de volgende hoofdpijnen van beleid onderscheiden worden:

- Aansluiting zorg en onderwijs (o.a. CJG)
- Een doorlopende onderwijscarrière
- Voorkomen voortijdig schoolverlaten
- Onderwijs en Arbeidsmarkt
- Registratie en monitoring
- Stimuleren samenhangende aanpak jeugdcriminaliteit, polarisatie, radicalisering en middelengebruik

Het onderwijsbeleid over 2008 is recent nog apart verantwoord in de Eindrapportage *Onderwijsbeleid Handig Zelfstandig 2005-2008, een visie op zelfredzaamheid*. In deze voortgangsrapportage verantwoorden wij daarom het onderwijsbeleid niet nogmaals. Tevens is het onderwijsbeleid 2009-2012 uitgewerkt in de onlangs verschenen *Beleidsnotitie onderwijs*. Deze voortgangsrapportage beperkt zich daarom wat betreft onderwijs voor één keer tot actuele ontwikkelingen rond de nieuwe beleidsdoelen. Voor de onderdelen jeugdcriminaliteit, polarisatie, radicalisering en middelengebruik vindt wel een volledige verantwoording plaats.

2.1.2 Samenvattend overzicht stand van zaken

Onderwerp	Doel periode 2009 - 2012	Resultaat t/m nu
Onderwijs Aansluiting zorg en onderwijs	Vorbereiding invoering wet passend onderwijs per 2011. Realisatie aansluiting onderwijszorgstructuur op CJG/ZVJ per 2010. Eén kind, één gezin, één plan.	In 2008 is gestart met uitvoering actieplan passend onderwijs. Werkafspraken worden eerste helft 2009 gemaakt met organisatie ZVJ over vormgeven afstemming. Verkennen pilot zorgstructuur-CJG Stadskanaal/ Vlagtwedde.
Onderwijs Doorlopende onderwijs carrière	Aanpak onderwijsachterstanden. Kwaliteitsverbetering onderwijs. Projecten rond doorlopende leerlijn. Stimuleren samenwerking en onderwijskundige vernieuwing.	Rapport onderwijsinspectie is verschenen. Er zijn afspraken gemaakt met staatssecretaris over aanpak. Betreffende scholen zijn actief geïnformeerd. Financieel ondersteunen van projecten als Duurzaam leren in de Veenkoloniën en het project spraakmakend. Oplevering campus Winschoten op 1 december 2009, verkennen ondersteuning MFA Onstwedde. Promoten van onderwerp in gebiedsprogramma's sociaal beleid en organiseren van 1 conferentie onderwijs in 2009.
Onderwijs Voorkomen voortijdig schoolverlaters	Terugdringen aantal voortijdig schoolverlaters. Verhogen aantal herplaatsingen.	Bewaken voortgang en intensiveren uitvoering provinciaal actieplan Bestrijden Voortijdig Schoolverlaten. Monitoren aantal voortijdig schoolverlaters (monitor verschijnt eind 2009). Promoten van onderwerp in gebiedsprogramma's sociaal beleid.

<p>Onderwijs</p> <p>Onderwijs en arbeidsmarkt</p>	<p>Stimuleren activiteiten ten behoeve van aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt en marktgericht opleiden.</p>	<p>Promoten van onderwerp in gebiedsprogramma's sociaal beleid.</p> <p>In 2008 hebben 2 projecten plaatsgevonden. Zie hiervoor de rapportage Handig Zelfstandig. In 2009 lopen nog 2 projecten door uit 2008: I-kwadraat en Educatie Televisie (ETV).</p>
<p>Onderwijs</p> <p>Registratie, Monitoring en demografie</p>	<p>Registratie en monitoring van alle 0-23 jarigen.</p> <p>In stand houden jeugd en onderwijsvoorzieningen .</p>	<p>Verbreden en verbeteren jeugd en onderwijsmonitor. Werkgroep die zich hiermee gaat bezighouden is opgericht.</p> <p>Organiseren conferentie.</p> <p>Promoten van onderwerp in gebiedsprogramma's sociaal beleid.</p>
<p>Middelengebruik</p>	<p>Ontwikkeling en uitvoering integrale preventieve aanpak alcoholmisbruik jongeren.</p>	<p>In 2008 is een pilotproject Jongeren en Alcohol gestart in de gemeenten Zuidhorn, De Marne en Winsum.</p> <p>Promoten van onderwerp in gebiedsprogramma's sociaal beleid.</p> <p>Inzet van jongerenparticipatie wordt onderzocht en verwerkt in beleidsnotitie jongerenparticipatie.</p>
<p>Polarisatie</p>	<p>Ontwikkeling en uitvoering integrale aanpak polarisatie en radicalisering binnen kaders brede jeugdbeleid.</p>	<p>Verkennd overleg met gemeenten over aanpak polarisatie en radicalisering; plan van aanpak in voorbereiding.</p> <p>Promoten van onderwerp in gebiedsprogramma's sociaal beleid.</p> <p>Inzet van jongerenparticipatie wordt onderzocht en verwerkt in beleidsnotitie jongerenparticipatie.</p>
<p>Jeugdcriminaliteit</p>	<p>Uitvoering samenhangende aanpak jeugdcriminaliteit.</p>	<p>Actieplan 2008 Provinciaal Platform Jeugdcriminaliteit is uitgevoerd.</p> <p>Verkennen inzet platform in nieuwe periode .</p>

2.1.3 *Verhogen kwaliteit Primair Onderwijs en Voortgezet Onderwijs*

In opdracht van de staatssecretaris heeft de Onderwijsinspectie een regioanalyse uitgevoerd naar de kwaliteit van het onderwijs in Noord-Nederland. Dit rapport is onlangs verschenen.

Uit de analyse blijkt dat het aantal zeer zwakke basisscholen in onze provincie 2% hoger ligt dan landelijk gemiddeld. Voor het aantal zwakke basisscholen scholen gaat het om 1% meer. Voor het hele Noorden is dit respectievelijk 4% en 13%. De meeste zeer zwakke scholen in Groningen liggen in het oosten van de provincie. De meeste zwakke basisscholen in Groningen liggen eveneens in Oost-Groningen, maar ook Noord-Groningen telt er enkele.

Voor het voortgezet onderwijs is het beeld voor het Noorden gunstiger. Landelijk is 15% zeer zwak of zwak, in het noorden is dat 10%. In Groningen hebben wij geen zeer zwakke scholen voor voortgezet onderwijs. Wel is 14% van de scholen voor voortgezet onderwijs zwak. Dit percentage is hoger dan landelijk en ook hoger dan in Drenthe en Friesland.

Deze analyse is voor de staatssecretaris aanleiding om een extra impuls te geven aan de kwaliteitsverbetering van de basisscholen in Noord-Nederland. In het kader van de Kwaliteitsagenda (o.a. subsidies taal- en rekentrajecten, ondersteuning zeer zwakke scholen) zullen de scholen in Noord-Nederland prioriteit krijgen.

Op 5 februari jl. is een Bestuurlijk overleg geweest met de drie provinciebesturen over de uitvoering van deze extra impuls en over een mogelijke bijdrage van de provincies. De drie provincies hebben positief gereageerd op de uitnodiging een bijdrage te leveren aan de kwaliteitsverbetering, waarbij is opgemerkt dat per provincie een eigen invulling daaraan moet worden gegeven. Verder is gesteld dat provinciale deelname ook afhankelijk is van het draagvlak daarvoor bij de betrokken schoolbesturen en de betreffende gemeentebesturen.

Op basis van de gegevens van de onderwijsinspectie per 10 februari hebben wij een lijst met zeer zwakke en zwakke scholen samengesteld. Op korte termijn gaan wij met de betreffende gemeente- en schoolbesturen overleggen welke bijdrage de provincie aan de bestaande of nog op te stellen verbeterplannen kan leveren.

2.2 Middelengebruik (alcohol en drugs)

In 2007 is het thema 'Jongeren en Alcohol' opgenomen in het Actieplan van het Provinciale Platform Jeugdcriminaliteit. In samenwerking met de Regiopolitie, de GGD Groningen en Verslavingszorg Noord Nederland hebben CMO Groningen en de gemeenten Zuidhorn, De Marne en Winsum een pilotproject ontwikkeld voor een integrale aanpak van alcoholmisbruik door jongeren. Het project richt zich op preventie en handhaving en heeft als doel het alcoholgebruik onder jongeren te beteugelen. In 2008 hebben diverse samenwerkende organisaties in dat kader verschillende activiteiten op de drie domeinen vrije tijd, thuis en school uitgevoerd. Een preventieve aanpak van alcoholmisbruik onder jongeren is binnen de Sociale Agenda 2009-2012 opgenomen als één van de prioriteiten voor uitvoering binnen de kaders van de gebiedsgerichte samenwerking van provincie en gemeenten.

2.3 Polarisatie en radicalisering

De aanpak van polarisatie en radicalisering is vooral een zaak van het lokale bestuur. Het betreft zowel preventie, signaleren als interveniëren. Op verzoek van een aantal gemeenten heeft de provincie in september 2008 een eerste verkennend overleg met gemeenten georganiseerd, waarbij ook de Regiopolitie en Bureau Jeugdzorg aanwezig waren. In het algemeen bestaat er bij gemeenten niet een duidelijk beeld van de polarisatie en radicalisering onder jongeren. Er is behoefte aan uitwisseling van informatie en ervaringen en het inbedden van het thema binnen de kaders van het brede jeugdbeleid. Er is een plan van aanpak in ontwikkeling rond de organisatie van een expertmeeting en de uitvoering van een training van eerstelijns-werkers in de betrokken gemeenten (passend binnen de uitvoering van het Actieplan Polarisatie en Radicalisering 2010-2011 van het ministerie van BZK). De ontwikkeling van een multidisciplinaire aanpak van polarisatie en radicalisering vormt onderdeel van de Sociale Agenda 2009-2010. In dat kader kunnen gemeenten concrete uitvoeringsactiviteiten op dit terrein opnemen in de gebiedsprogramma's.

2.4 Jeugdcriminaliteit

Sinds 1999 wordt in onze provincie gewerkt aan een integrale aanpak van jeugdcriminaliteit en de verdere ontwikkeling van de samenwerking rond de driesporenaanpak: preventie, curatie en repressie. Afstemming van gezamenlijke thema's ter bestrijding van vandalisme en jeugdcriminaliteit vindt plaats in het Provinciale Platform Jeugdcriminaliteit.

In 2008 is gezamenlijk gewerkt aan een aantal thema's: nazorg na detentie/verblijf in een justitiële jeugdinrichting, aanpak voor kinderen onder de 12 jaar ('12-minners'), jongeren en alcohol (zie 2.4.) en de aanpak van minderjarige veelplegers.

De provincie treedt op als voorzitter van het provinciale platform en biedt procesmatige ondersteuning middels inzet van het CMO Groningen.

Daarnaast heeft het CMO Groningen de gemeenten ondersteuning geboden bij de implementatie van lokaal jeugd en veiligheidsbeleid in nauwe samenhang en afstemming met de actuele thema's van het brede lokale preventieve jeugdbeleid.

De verdere ontwikkeling van de integrale aanpak van jeugdcriminaliteit en de ondersteuning van het Provinciale Platform Jeugdcriminaliteit is opgenomen binnen de Sociale Agenda 2009-2010 en het Beleidskader Jeugd 2009-2010 en vormt ook de komende jaren een speerpunt van provinciaal beleid. Activiteiten ter bestrijding van de jeugdcriminaliteit kunnen worden opgenomen binnen de gezamenlijke gebiedsprogramma's.

3. Aansluiting jeugdzorg en jeugdbeleid

Conclusies:

Het bestuursakkoord Jeugd tussen gemeenten en provincie is ondertekend en er is een uitwerking opgesteld. De meeste afspraken daaruit zijn inmiddels gestart. De belangrijkste zijn:

- De provinciebrede verwijsindex (Zorg voor Jeugd Groningen, www.zorgvoorjeugd.nu).
- Er is steeds beter zicht op de omvang van de keten (onderzoeken Vraagontwikkeling en Meten van de jeugdketen).
- Voor gemeenten is een handreiking ontwikkeld voor de invoering van de Centra voor Jeugd en Gezin.

3.1 Inleiding

3.1.1 Hoofdpijnen beleid provincie inzake aansluiting jeugdzorg en jeugdbeleid en samenwerking met gemeenten: Bestuursakkoord Jeugdzorg 2008-2012

In 2008 is het platform jeugd in gezamenlijkheid door de Vereniging Groninger Gemeenten (VGG) en de provincie Groningen opgericht. Het doel hiervan is om de problemen in de jeugdzorg in gemeenschappelijkheid aan te passen. De opdracht van het platform is verwoord in een bestuursakkoord. Dit akkoord vervangt de eerdere ambitie van de provincie om met alle afzonderlijke gemeenten een convenant af te sluiten. Het bestuursakkoord is in 2008 opgesteld, bediscussieerd, aangepast en uiteindelijk door alle colleges onderschreven. De opdracht voor het platform Jeugd vindt dus zijn weerslag in het bestuursakkoord Jeugd 2008-2012. Hierin is onze gezamenlijke ambitie opgenomen, te weten:

- Optimale signalering van problematiek
- Het bieden van zorg zo dicht mogelijk bij huis
- Snelle doorgeleiding naar geïndiceerde zorg
- Realisatie goede informatievoorziening

Bovenstaande ambities zijn in het bestuursakkoord vertaald in inspanningsverplichtingen en resultaten. Deze zijn samengevat onder onderstaande noemers:

A) Informatie

Voor eind 2008 is onderzocht hoe groot de jeugdproblematiek in onze provincie is. Wat zijn de oorzaken daarvan en welke hulp- en begeleidingsvoorzieningen zijn er op dit moment. Op basis van het onderzoek wordt het gewenste zorgaanbod in de provincie vastgesteld. Er worden afspraken gemaakt over de manier van tellen en het gebruik van bepaalde definitief (ontwikkelen één taal).

B) Bestrijden wachtlijsten

Er is ook een financieringsoverleg opgericht. In dat overleg worden de vraag en het aanbod dichter bij elkaar gebracht (zodat de wachtlijsten afnemen).

C) Provinciale verwijsindex

In 2011 moet iedere gemeente zijn aangesloten op de Verwijsindex Risicjongeren (VIR). Problemen bij jongeren en kinderen moet zo vroeg mogelijk gesignaleerd worden, zodat op tijd hulp geboden kan worden. De verwijsindex zorgt voor een betere samenwerking tussen hulp- en zorgverleners. De provincie Groningen is in dit kader samen met alle 25 Groninger gemeenten gestart met het project Zorg voor Jeugd Groningen. Met dit project willen de provincie en Groninger gemeenten de verwijsindex in 2010 operationeel hebben. Het projectplan is door alle Colleges vastgesteld en op dit moment worden de strategische kaders besproken.

D) Centra voor Jeugd en Gezin (CJG)

Iedere gemeente moet uiterlijk in 2010 minimaal één plek hebben waar ouders, kinderen en jongeren met al hun vragen terecht kunnen (het Centrum voor Jeugd en Gezin). Vooral nog wordt ernaar gestreefd dat Bureau Jeugdzorg aansluit bij 8 backoffices. Gemeenten zorgen ervoor dat instellingen, teams en andere betrokkenen goed samenwerken in de CJG. De gemeente is er ook verantwoordelijk voor dat de zorg voor een kind/jongere op basis van de informatie uit de verwijsindex goed wordt ingevuld en gecoördineerd.

E) Bureau Jeugdzorg

Bureau Jeugdzorg levert de gemeenten vanaf 2008 informatie over de wachtlijsten binnen hun gemeenten/regio. Hulpverleners moeten met dezelfde standaarddossiers (en één taal) gaan werken. Bureau Jeugdzorg neemt zo snel mogelijk actief deel in de CJG (en de verwijsindex).

F) Methoden en instrumenten

Gemeenten en provincie ontwikkelen in overleg met Bureau Jeugdzorg en provinciale zorgaanbieders samen een pakket van methoden en instrumenten voor hulpverlening voor de Groninger Centra voor Jeugd en Gezin. Er wordt regelmatig getoetst of programma's effectief zijn of dat ze vernieuwd moeten worden.

G) Afbouw ambulante hulpverlening door Bureau Jeugdzorg

Ambulante hulpverlening (hulpverlening gericht op het verbeteren en behouden van een stabiele leefomgeving) wordt vanaf 2010 overgenomen door de voorliggende voorzieningen. Hiervoor wordt een overgangsregeling opgesteld.

H) Kindermishandeling

Er wordt onderzocht hoe kindermishandeling het beste aangepakt kan worden (door inzet Reflectie- en Actiegroep Aanpak Kindermishandeling). De CJG gaan gebruik maken van de RAAK-methodiek (gericht op het voorkomen, opsporen en zo snel mogelijk stoppen van kindermishandeling).

I) Raad voor de Kinderbescherming

Gemeenten en provincies onderzoeken hoe de samenwerking met de Raad voor de Kinderbescherming verbeterd kan worden. Er wordt ook aansluiting gezocht bij politie en justitie, bijvoorbeeld in de vorm van Het Veiligheidshuis, waarin gemeenten, jeugd- en zorginstellingen, politie en justitie samenwerken.

Onder ieder van deze noemers vallen verschillende afspraken (in totaal 32). Er is na de zomer van 2008 gestart met de uitvoering van deze afspraken.

3.1.2 Samenvattend overzicht stand van zaken

Aansluiting jeugdzorg en jeugdbeleid: stand van zaken		
Onderwerp	Doel periode 2009 – 2012	Resultaat t/m nu
Platform Jeugd Informatie	Inzicht in voorliggende voorzieningen (lokale zorgaanbod) voor afstemming totale zorgaanbod. Onderzoek naar vraagontwikkeling.	Rapport Meten lokale keten gemaakt + 25 gemeentelijke matrices. Onderzoek is uitgevoerd. Na inventarisatie van de vragen bij dit rapport, wordt deze definitief opgeleverd. De conclusies en aanbevelingen worden actief gecommuniceerd met de gemeenten.
Platform Jeugd Wachtlijsten	Voorkomen van wachtlijsten.	De beschikkingen 2009 gaan uit van geen wachtlijsten meer eind 2009 (zie hoofdstuk 4).
Platform Jeugd Verwijsindex (Zorg voor Jeugd Groningen, ZvJG)).	Invoering ZvJG op 01-01-2010.	Het project ZvJG is gestart en loopt volgens planning. Zie paragraaf 3.2.2.
Platform Jeugd Centra voor Jeugd en Gezin (CJG)	Invoering CJG door en bij alle gemeenten + decentralisatie toegang van BJZ in 8 backoffices voor goede aansluiting.	Handreiking gemaakt voor invoering CJG + kader aansluiting BJZ in 8 backoffices CJG. Implementatie wordt door gemeenten uitgevoerd.
Platform Jeugd Bureau Jeugdzorg	Zie hoofdstuk 4.	Zie hoofdstuk 4.
Platform Jeugd Methoden en instrumenten	Twee pilots gemeenten innovatieve methoden en instrumenten toetsing efficiëntie en effectiviteit. Via de gebiedsprogramma is hiervoor extra geld	Nog geen resultaat. Moet nog worden opgestart.
Platform Jeugd Afbouw ambulante hulpverlening door Bureau Jeugdzorg (BJZ).	Afbouw BOR door BJZ per 1 juli 2009 en plan afbouw ambulante hulp klaar op 1 mei 2009.	In beschikking 2009 aan BJZ is verplichting opgelegd tot afbouw ambulante hulp.

Platform Jeugd Kinder mishandeling	Protocol sluitende aanpak kindermishandeling eind 2009 ingevoerd. RAAK-aanpak invoeren.	Monitoring invoering protocol sluitende aanpak kindermishandeling. RAAK-aanpak gestart. Provinciaal project wordt in 2009 beëindigd en opgenomen in RAAK.
Platform Jeugd Huiselijk geweld	Commissie Hamel doet voorstel voor doelmatige structuur aanpak Huiselijk Geweld.	Monitor huiselijk geweld verschijnt beging 2009. Speerpunt beëindigd.

3.2 Realisatie goede informatievoorziening in de jeugdketen

3.2.1 Onderzoek 'Vraagontwikkeling' en 'Meten lokale keten'

Omdat er slecht zicht was op het totale benodigde aanbod en omdat er geen analyse was van de omvang van de jeugdproblematiek is het onderzoek 'Vraagontwikkeling' uitgevoerd. Het doel van het onderzoek was om tot een goede afstemming te komen tussen de zorgvraag en het aanbod (inzicht in jeugdzorg). Momenteel worden vragen over het conceptrapport geïnventariseerd. Na deze inventarisatie wordt een definitief rapport opgeleverd. Daarna wordt de routing bezien en aangegeven wat met de conclusies en aanbevelingen gedaan wordt.

Het onderzoek 'Meten van de Jeugdketen' is ook uitgevoerd omdat er slecht zicht was op het totale benodigde aanbod en omdat er geen analyse was van de omvang van de jeugdproblematiek (de Licht Pedagogische Hulp). Dit rapport is 14 november 2008 in het bestuurlijke platform jeugd vastgesteld. Conform het voorstel is het rapport met matrix aangeboden aan de gemeenten. Het rapport Meten lokale jeugdketen betreft een voorstudie, waarbij per gemeente nog een huidige stand van zaken wordt aangegeven door middel van matrices. Iedere gemeente probeert haar matrix zo compleet mogelijk te krijgen. De voorstudie met de matrices vormen rond eind maart 2009 de 0-meting voor het voorliggende veld (zorgaanbod lokaal). Deze 0-meting is een bijdrage voor de omgevingsanalyse van het project Zorg voor Jeugd Groningen en vormt input voor de afstemming in het totale zorgaanbod binnen de provincie.

3.2.2 Voortgang realisatie provinciale verwijzindex (Zorg voor Jeugd Groningen)

Het project Zorg voor Jeugd Groningen (ZvJG) is opgestart. De inrichting van de bestuurlijke organisatie en de projectorganisatie heeft plaatsgevonden. Er is een projectplan gemaakt en een partnerschapconvenant. Deze zijn door de Colleges van B&W en het College van GS vastgesteld. Het officiële startsein was 21 november 2008. Gedeputeerde De Bruijne en de heer Drost, voorzitter van de Vereniging Groninger Gemeenten (VGG), hebben het project officieel laten starten met de lancering van de website www.zorgvoorjeugd.nu.

De projectgroep heeft vanaf september 2008 in diverse bijeenkomsten en workshops gewerkt aan het opstellen van het inhoudelijke kader. Op dit strategische kader (strategische

uitgangspunten) rust de basis van de provinciebrede verwijfsindex. Zo staat in dit kader bijvoorbeeld wat, wanneer en wie verantwoordelijk is voor het uitvoeren van zorgcoördinatie. Het eindconcept van het kader is gereed. Deze is op 27 januari 2009 aan de hulpverlenende instellingen en koepelorganisaties gepresenteerd, waarna op 11 februari de gelegenheid is gegeven om een reactie op dit kader te geven. Na de bijeenkomst worden de reacties in de projectgroep besproken en het eventuele aangepaste inhoudelijk kader wordt daarna aan de stuurgroep (bestuurlijk platform jeugd) voorgelegd.

Daarnaast vinden in februari en maart 2009 regionale kick-off bijeenkomsten plaats met de kwartiermakers (zie paragraaf 3.3.1.) en beleidsmedewerkers van gemeenten, wethouders en vindplaatsen.

Binnen het project ZvJG wordt aansluiting gezocht met o.a. de jeugd Geestelijke Gezondheidszorg (GGZ), Bureau Jeugdzorg, zorgaanbieders, onderwijs, de Zorgadviesteams, het Electronisch Kinddossier en de Verwijsindex Risicokinderen. In de handreiking modellen CJG's die gemeenten kunnen gebruiken voor de invoering van de CJG's worden deze partijen als relevante samenwerkingspartners genoemd.

Voor een sluitende keten is het van belang dat de jeugd GGZ participeert in het project. De jeugd GGZ heeft in verhouding veel cliënten. Niet aansluiten op ZvJG zou een grote blinde vlek opleveren en ervoor zorgen dat de keten niet sluitend is. Op dit moment participeert de jeugd GGZ in alle bijeenkomsten die voor instellingen/organisaties zijn georganiseerd om hen te informeren over het project.

De invoering van het EKD loopt via de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD). Vanuit ZvJG vinden afstemmingsoverleggen plaats met de divisie manager van de GGD. Gestreefd wordt naar een parallelle invoering van het EKD en de verwijfsindex. Met andere woorden medewerkers (hulpverleners) die met zowel met het EKD en de verwijfsindex gaan werken, worden in de meest optimale situatie bijvoorbeeld gelijktijdig geschoold. De invoering van het EKD in de provincie Groningen ligt op schema.

3.3 Realisatie van de Centra voor Jeugd en Gezin

3.3.1 Aantal gerealiseerde CJG's en voortgang kwartiermakers

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de realisatie van de CJG's. In het bestuursakkoord jeugd 2008-2012 hebben gemeenten en provincie afgesproken dat gemeenten dit voor 1 januari 2011 doen. Ter ondersteuning van de realisatie van de CJG's biedt de provincie voor de invoering van de verwijfsindex en de CJG's inzet van kwartiermakers aan. De kwartiermakers zijn in 2008 geworven en in januari 2009 begonnen. De kwartiermakers hebben voor de invoering van CJG's een handreiking modellen CJG's gemaakt. Met deze handreiking kunnen gemeenten intern en in hun regio met de invoering gaan starten. Ook werken de kwartiermakers aan een kader voor de acht regionale backoffices waarin de toegang van BJZ wordt gedecentraliseerd. Tijdens de regionale kick-off bijeenkomsten ZvJG wordt geïnventariseerd welke extra werkzaamheden de kwartiermakers voor gemeenten zouden kunnen doen. Na deze rondgang zal in het

kernteam ZvJG een afweging gemaakt worden. Een leidend principe daarbij is dat de kwartiermakers eerst zorgen voor de invoering van de verwijsindex en voor de modellen en kaders voor CJG's.

3.4 Sluitende aanpak kindermishandeling

Op 9 maart 2006 is een convenant afgesloten met Bureau Jeugdzorg (het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling, AMK), de lokaal, provinciaal en AWBZ-gefinancierde jeugdzorginstellingen over een sluitende aanpak kindermishandeling. GS hebben het Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling (CMO) opdracht gegeven de invoering van het convenant te monitoren en te evalueren. De invoering van het convenant is in 2007 en de eerste helft van 2008 vertraagd vanwege de beperkte inzet van Bureau jeugdzorg Groningen. Dit als gevolg van de financiële en organisatorische problemen bij het bureau. Vanaf 1 september 2008 is Bureau Jeugdzorg weer begonnen zijn regietaak te hervatten. Er is een staffunctionaris aangewezen die de ontwikkelingen van het convenant volgt. Ook heeft Bureau Jeugdzorg een vaste medewerker aangesteld voor de uitvoering van de regietaak in het kader van het convenant. Een werkgroep onder leiding van het CMO met vertegenwoordigers van Bureau Jeugdzorg en de betrokken hulpverlenende instellingen begeleiden de invoering van het convenant. De coördinatietaken worden uitgevoerd door de hulpverlenende instellingen zoals de Jeugdgezondheidszorg, Het Maatschappelijke Werk in Delfzijl en Groningen, Jonx, Accare en Bureau Jeugdzorg. Er zijn tot en met eind december 2008 dertien hulpverleningstrajecten uitgevoerd volgens het handelingsprotocol dat in samenwerking met de betrokken organisaties is opgesteld.

3.4.1 Voortgang invoering aanpak kindermishandeling (RAAK)

Het ministerie van Jeugd en Gezin heeft de aanpak van kindermishandeling tot speerpunt van beleid gemaakt. In april 2008 is een start gemaakt met de landelijke invoering van het project van de Reflectie- en Actiegroep Aanpak Kindermishandeling (RAAK). Dit project is eerder met succes in vier verschillende regio's in het land uitgevoerd. De bestuurders van 35 centrumgemeenten en de provincies en de grootstedelijke regio's, de minister van Justitie en de minister van Jeugd en Gezin hebben hiertoe een actieverklaring ondertekend. De invoering van de RAAK-aanpak in onze regio vindt plaats onder eindverantwoordelijkheid van de centrumgemeente Groningen. Het project is opgenomen in het bestuursakkoord 2008-2012 tussen de provincie en de 25 Groninger gemeenten. De monitoring van het RAAK-project vindt plaats via het Platform Jeugd (provinciaal) en het Nederlands Jeugdinstituut (landelijk). Op 1 december 2008 heeft de centrumgemeente Groningen op kosten van het rijk een regiocoördinator aangesteld. Het Nederlands jeugdinstituut heeft een implementatieadviseur voor regio Noord benoemd, die de regiocoördinator ondersteunt. De regiocoördinator is begin 2009 begonnen met het maken van een 'startfoto' per regio/gemeente waarmee de stand van zaken met betrekking tot de aanpak van kindermishandeling wordt weergegeven.

3.5 Huiselijk geweld

3.5.1 Voortgang activiteiten gericht op bestrijden van huiselijk geweld

Wij hebben onze inzet op huiselijk geweld als speerpunt van onze welzijnsbeleid ultimo 2008 beëindigd. Het speerpunt is uitgevoerd door het Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling (CMO) Groningen en heeft tot verschillende resultaten geleid. Er is een

infrastructuur opgezet van signalering, informatie en advies, melding en hulpverlening, zoals bijvoorbeeld de oprichting van het Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG) Groningen en de meldpunten ouderenmishandeling. Samenwerking tussen organisaties en overheden heeft ervoor gezorgd dat de aandacht voor het signaleren, voorkómen en bestrijden van de diverse vormen van huiselijk geweld fors is toegenomen. Verder is op verschillende manieren voorlichting gegeven aan jongeren, ouderen, allochtonen. Ook is er een training ontwikkeld en gegeven aan docenten, welzijnswerkers en peuterspeelzalleiders.

De door CMO Groningen in dit verband ontwikkelde activiteiten, expertise en producten zijn overgedragen aan het Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG). Deze hebben onder andere betrekking op jongeren. Er is een eenmalige overbruggingssubsidie verleend van € 45.000,- aan het ASHG.

De door CMO Groningen in onze opdracht vervaardigde monitor huiselijk geweld over de periode 2005 t/m/ 2007, met daarin ook cijfers over huiselijk geweld tegen kinderen is begin 2009 verschenen.

Samen met de gemeente Groningen hebben wij een commissie ingesteld -de commissie Hamel-, met als opdracht de organisatie van de aanpak van huiselijk geweld onder de loep te nemen en voorstellen te doen voor een doelmatige structuur. Wij zijn medeopdrachtgever van deze commissie, omdat het werk van de commissie ook raakt aan onze inzet voor een sluitende aanpak van kindermishandeling en de betrokkenheid van Bureau Jeugdzorg en het AMK daarbij. De commissie komt medio 2009 met haar advies.

3.6 Zorgaanbod niet-geïndiceerde jeugdzorg

3.6.1 Toepassing EKC's

Het doel van de Eigen Kracht Conferenties (EKC's) is dat de gezinsproblemen, indien mogelijk, door het gezin zelf in samenwerking met het netwerk rondom het gezin worden opgelost. De hulpverlening speelt hierin een beperkte rol. De provincie heeft in het platform jeugd de gemeenten aangeboden EKC's te organiseren. Een aantal gemeenten heeft positief op dit verzoek gereageerd.

De volgende gemeenten voeren EKC's uit:

Hogezand-Sappemeer: 2. Leek: 2. Regio Delfzijl, Appingedam, Loppersum: 1. Groningen: 10. Zuidhorn: 2.

De gemeenten zijn eind 2008 met deze EKC's gestart. Het inhoudelijk en financieel verslag van de conferenties dient 1 maand na afloop van de laatste conferentie bij ons te worden ingediend.

3.6.2 Realisatie van passend aanbod voor Multi-problem gezinnen

Wij zien de aanpak van gezinnen met meervoudige problematiek vooral als een taak van de gemeentelijke overheden. Wel bieden wij via projecten hiervoor ondersteuning aan gemeenten met het doel de gemeentelijke hulpverlenende voorzieningen te versterken.

- *Pilot gezinsbegeleiding Noord Groningen, de gemeenten De Marne, Winsum en Eemsmond*

Het doel van het pilotproject is om kinderen en ouders met opgroei- en opvoedproblemen te ondersteunen voor wie op dat moment geen passende hulp beschikbaar is. Het project heeft een looptijd van twee jaar. De Base Groep levert expertise voor de hulp aan deze gezinnen. In de loop van het tweede jaar zal de expertise door de Base Groep worden overgedragen aan de lokale hulpverleningsinstellingen. De projectresultaten worden tevens besproken in het platform Jeugd, zodat ook de andere gemeenten hiervan kennis kunnen nemen. Het project is gestart op 1 september 2008. Na het eerste projectjaar verwachten wij een tussenrapportage. Wij subsidiëren dit project met maximaal € 30.000,-- voor twee jaar.

- *Pilot gezinscoaches gemeente Veendam*

Het doel van het project is de ontwikkeling van gezinscoaching voor multiprobleme gezinnen. De Base Groep levert de expertise voor dit project. Het project heeft een looptijd van 2 jaar (2008 en 2009). De projectresultaten worden besproken in het platform jeugd. Wij subsidiëren dit project met maximaal € 70.000,-- voor twee jaar.

- *Pilot project Aanpak multiprobleme gezinnen in de zgn. krachtwijken in de stad Groningen*

De gemeente Groningen heeft de Base Groep gevraagd een bijdrage te leveren aan bovengenoemd project in de vorm van het leveren van een gezinscoach. De Base Groep heeft hiervoor toestemming gevraagd bij de provincie. Wij hebben eind 2007 met dit verzoek ingestemd. Wij hebben hiervoor voor de duur van twee jaar een bijdrage van € 37.000,-- per jaar gereserveerd. Het project heeft forse vertraging opgelopen. De start van het project is nu door de gemeente Groningen gepland op 1 april 2009.

4 Bureau Jeugdzorg: versterking organisatie en uitvoering taken

Conclusies:

- In 2008 zijn veel van de gestelde doelen nog niet op gewenst niveau afgesloten. In 2009 zullen duidelijke resultaten geboekt moeten worden door BJZ.
- Er doen zich forse knelpunten voor bij de Jeugdbescherming op het gebied van wachtlijst en doorlooptijden.
- Een externe audit moet duidelijkheid geven over de wachtlijst bij het AMK.
- BJZ zoekt verdere aansluiting bij het voorliggende veld en de Centra voor Jeugd en Gezin.

4.1 Versterking organisatie Bureau Jeugdzorg

4.1.1 Hoofddlijnen beleid provincie inzake versterking organisatie Bureau Jeugdzorg

Bureau Jeugdzorg (BJZ) dient als schakel in de keten te opereren en een bijdrage te leveren aan het uitgangspunt dat iedere jeugdige zo snel mogelijk, zo dicht mogelijk bij huis en zo licht mogelijk wordt geholpen. Een voorwaarde hiervoor is dat de (interne) organisatie van BJZ goed functioneert. In 2008 is gewerkt aan de professionalisering van BJZ op het gebied van informatievoorziening, planning en control en de proces- en bedrijfsvoering. Vanuit de provincie is eind 2007 een toezichthouder aangesteld. De toezichthouder richt zich op de uitvoering van de aanbevelingen die door Gedeputeerde Staten zijn vastgelegd naar aanleiding van het onderzoeksrapport van eind 2007. Tevens ziet de toezichthouder erop toe dat alle acties uit het rapport professionalisering subsidierelaties worden uitgevoerd en alle documenten worden aangeleverd. Genoemde acties zijn gericht op het verbeteren van de financiële situatie BJZ.

In het beleidskader 'jong in Groningen' zijn te verrichten acties voor de periode 2009-2012 beschreven om BJZ als organisatie te versterken. Deze vinden aansluiting bij de reeds in 2008 ingang gezette acties. Eind 2008 kan geconcludeerd worden dat er een goede start is gemaakt met de professionalisering, maar dat het werken aan verbetering nog door zal lopen in 2009.

In het beleidskader 2009-2012 zijn dit de belangrijkste onderwerpen voor de organisatie BJZ:

- Bureau Jeugdzorg voert met een interne reorganisatie de inrichting van een frontoffice (FO) en een backoffice (BO) door.
- BJZ helpt alle cliënten met beschikbare middelen.
- BJZ werkt volgens de wettelijke doorlooptijden.
- De aansluiting van Bureau Jeugdzorg op het voorliggende veld en de (toekomstige) CJG's
- Realisatie van een systeem van goede informatievoorziening.

4.1.2 Samenvattend overzicht organisatieversterking BJZ

Versterking organisatie BJZ: stand van zaken		
Onderwerp	Doel periode 2009 - 2012	Resultaat t/m nu
Positie BJZ in keten	Decentralisatie indicatiebesluiten.	In het project 'Zorg voor Jeugd' wordt de discussie gevoerd over positie BJZ. Dit maakt onderdeel uit van de vorming van Centra voor Jeugd en Gezin (CJG).
Inrichting FO-BO	Invoering organisatiebreed.	In 2008 is BJZ begonnen met een reorganisatie waarbij de organisatie wordt ingericht met een frontoffice en backoffice. Volgens planning dient de invoering eind september 2009 gereed te zijn. Nieuwe teamleiders zijn 1 oktober aangesteld.
Doorlooptijden	BJZ werkt binnen alle wettelijke doorlooptijden.	In 2008 zijn door de wachtlijsten veel van de doorlooptijden niet behaald. In 2009 dient BJZ binnen alle wettelijke doorlooptijden te werken. De gegevens over januari 2009 voldoen hier niet aan.
Prestaties versus financiën	BJZ helpt alle cliënten met beschikbare middelen.	In 2008 zijn niet alle cliënten met beschikbare middelen geholpen. Dit blijkt uit de wachtlijsten. In 2009 moeten alle nog wachtende cliënten geholpen worden met de beschikbare middelen. BJZ heeft bezwaar gemaakt tegen de beschikking 2009.
Informatievoorziening	Informatievoorziening naar ketenpartners, prognose en trendontwikkeling.	BJZ werkt aan het verbeteren van de interne rapportage en registratie. Hierna volgt de informatiebehoefte en voorziening van de ketenpartners.

4.2 Uitvoering taken BJZ

4.2.1 Hoofdpijnen beleid provincie inzake uitvoering taken BJZ

BJZ voert verschillende taken uit waarvan de meeste staan beschreven in de Wet op de jeugdzorg. Daarnaast verricht BJZ ook nog een aantal andere taken. In het beleidskader 'Jong in Groningen' staan de verschillende taken beschreven.

Het beleid is erop gericht BJZ die taken te laten uitvoeren die in de Wet beschreven staan. Taken die BJZ buiten de wet om verricht dienen zoveel mogelijk afgebouwd te worden of worden overgedragen naar andere partijen.

4.2.2 Samenvattend overzicht uitvoering taken

Uitvoering taken BJZ: stand van zaken		
Onderwerp	Doel periode 2009-	Resultaat t/m nu
Toegang <i>kwaliteit indicatiestelling</i>	Goede kwaliteit indicatiestellingen.	In 2008 heeft BJZ gewerkt aan de invoering van de methodiek Verbetering Indicatiestelling BJZ (VIB). De invoering verloopt niet volgens planning. Invoering zou gereed zijn op 1-1-2009. maar loopt door in eerste helft 2009. Er vindt toetsing plaats middels een externe audit in mei 2009.
Toegang <i>vraaggericht indiceren</i>	Vraaggericht indiceren.	In het kader van invoering systematiek Kaiser werkt BJZ vanaf 2009 aan weghalen van omvang en duur uit indicatiebesluit.
Toegang <i>doorlooptijden</i>	Werken binnen doorlooptijden.	Eind 2008 is de wachtlijst gedaald naar werkvoorraad. Aandachtspunt voor 2009 betreft de Persoons Gebonden Budgetten (PGB's).
Jeugdbescherming <i>Deltamethodiek</i>	Werken volgens deltamethode.	Laatste fase methodiek invoering loopt. Er wordt reeds gewerkt met een verlaagde caseloadnorm. Invoering is afgerond op 1-7-2009.
Jeugdbescherming <i>doorlooptijden</i>	Werken binnen doorlooptijden.	In 2008 zijn door bestaande wachtlijsten doorlooptijden niet behaald. Voor 2009 als verplichting opgenomen in beschikking. Tegen beschikking 2009 heeft BJZ bezwaar gemaakt. BJZ werkt in januari '09 niet conform beschikking.
Jeugdbescherming <i>wachtlijst</i>	Wegwerken wachtlijst.	In 2008 is prioriteit gegeven aan invoering Delta methodiek met als gevolg voortduren wachtlijsten. Conform beschikking dient BJZ in 2009 nog bestaande wachtlijst weg te werken. BJZ heeft in januari '09 acties uitgezet om wachtlijst weg te werken. Deze acties maken onderdeel van notitie over aanpak wachtlijst Jeugdbescherming.

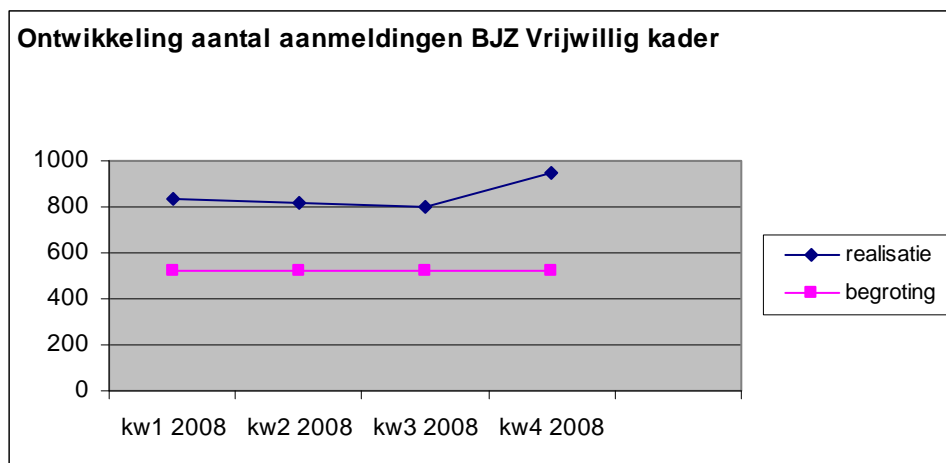
Jeugdreclassering <i>nazorg</i>	Ketensamenwerking en goede nazorg.	BJZ participeert in veiligheidshuis en voert zonodig taken in het kader van nazorg uit (trajectberaad).
Jeugdreclassering <i>doorlooptijden</i>	Werken binnen doorlooptijden	In 2008 zijn door bestaande wachtlijsten doorlooptijden niet behaald. Voor 2009 als verplichting opgenomen in beschikking. Tegen beschikking 2009 heeft BJZ bezwaar gemaakt.
Jeugdreclassering <i>wachtlijst</i>	Wegwerken wachtlijst.	Gedurende heel 2008 is sprake van wachtlijst. Op 1 januari '09 is de wachtlijst nog hoog. BJZ verwacht deze na enkele maanden teruggebracht te hebben naar een werkvoorraad (verwachting april 2009).
AMK <i>wettelijke termijnen</i>	Werken binnen wettelijke termijnen.	BJZ heeft in het 3 ^e en 4 ^e kwartaal 2008 de wettelijke normen niet gehaald.
AMK <i>wachtlijst</i>	Geen wachtlijst.	Er is onduidelijkheid over de wachtlijst AMK ontstaan na gegevens 4 ^e kwartaal. BJZ registreert geen wachtlijst, de registratie volgens landelijke norm doet dit wel. Naar aanleiding hiervan wordt in opdracht provincie externe audit bij BJZ uitgevoerd naar validiteit van de gegevens.
Kindertelefoon	Aansluiting vinden met Toegang van BJZ.	BJZ werkt aan plan van aanpak om aansluiting met voordeur van de Toegang te kunnen realiseren. Conform de beschikking dient dit plan op 1-6-2009 klaar te zijn.
Ambulante hulp	Afbouw van ambulante hulp door BJZ.	BJZ werkt in overleg met Base Groep aan afbouw (gedwongen kader) Begeleide OmgangsRegeling (BOR). Voor afbouw van overige onderdelen stelt BJZ plan op. BOR moet conform beschikking per 1-7-2009 afgebouwd zijn. De overige onderdelen moeten vanaf 2010 afgebouwd zijn, waarvoor het plan op 1-5-2009 klaar moet zijn.

Deskundigheidsbevordering	Inzet BJZ voor aansluiting met voorliggend veld.	Vijf consultants van BJZ werken aan de aansluiting met voorliggende veld. Reacties in veld zijn in grote lijn positief. In het kader van aanpak kindermishandeling tevens inzet BJZ richting voorliggende veld.
Eigen Kracht Conferentie (EKC)	Preventie op geïndiceerde jeugdzorg.	Eind 2008 heeft BJZ 28 EKC's verricht. Samen met de Base Groep (20) en de gemeenten (17) zijn er in 2008 meer dan 60 EKC's gestart (zie ook 3.6.1.). Voor 2009 zijn 45 EKC's in de beschikking opgenomen.

4.3 Toegang

4.3.1 Aantal aanmeldingen (vrijwillig en op signalen van derden)

In de begroting 2008 is rekening gehouden met een totaal van aanmeldingen van 525 per kwartaal. Alle vier kwartalen ligt de realisatie fors boven de begroting. Het aantal aanmeldingen is in het 3^e kwartaal iets gedaald ten opzichte van het 2^e kwartaal. In het 4^e kwartaal doet zich echter weer een stijging voor. In onderstaande grafiek is deze ontwikkeling zichtbaar voor 2008. Het hoge niveau van aanmeldingen heeft ervoor gezorgd dat reeds na het 2^e kwartaal de productiecijfers voor 2008 gehaald zijn.



4.3.2 Aantal indicatiebesluiten

In 2008 zijn er in totaal 3428 indicatiebesluiten afgegeven (exclusief de indicaties voor de jeugdbescherming en inclusief de PGB's). Dit ligt met 114 % boven de prognose voor 2008 (prognose 3000).

De indicatiebesluiten voor de jeugdbescherming (JB) liggen fors boven de prognoses voor 2008. (Dit ondanks een lagere instroom dan geprognosticeerd op deze onderdelen.) Met een totaal van 1134 indicatiebesluiten voor de jeugdbescherming op een prognose van 800 is dit 142 %. Gelet op de p*q financiering bij de JB leidt dit niet tot financiële gevolgen voor BJZ.

4.3.3 *Uitstroom van toegang naar zorgaanbod*

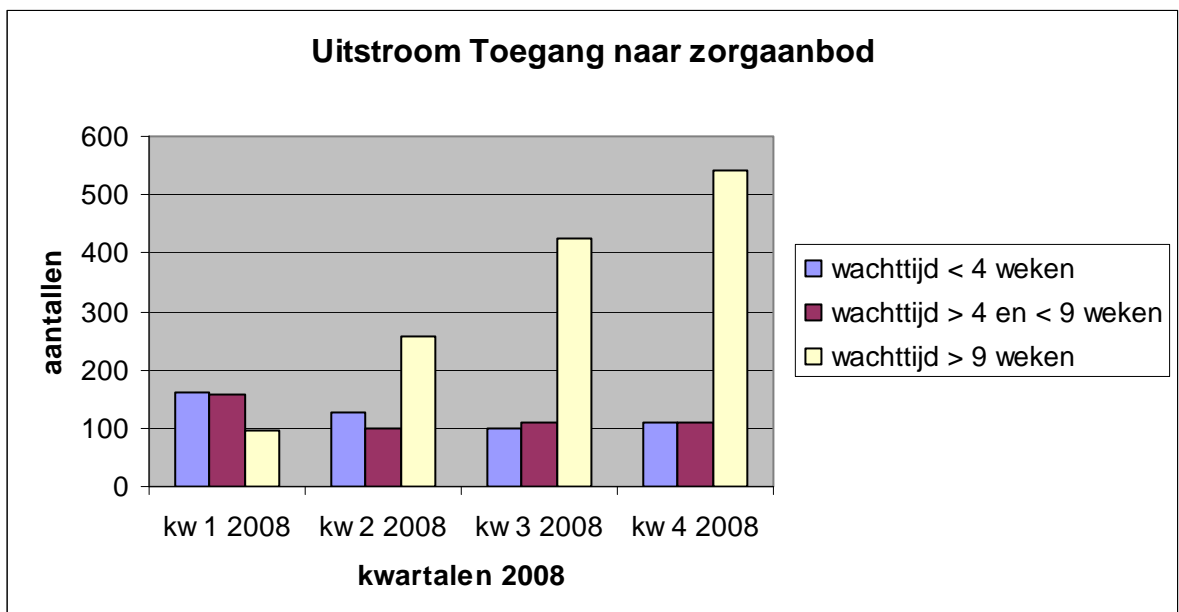
De snelheid waarmee cliënten uitstromen van de Toegang is afhankelijk van beschikbaar zorgaanbod.

Het totale aantal cliënten dat vanuit de Toegang en de jeugdbescherming wacht op zorg stijgt aan het einde van 2008.

In onderstaande grafiek wordt inzichtelijk hoe groot de totale groep is die korter dan 4 weken wacht, tussen de 4 en 9 weken en de groep cliënten die langer dan 9 weken wacht in 2008.

Uit de grafiek is af te lezen dat de twee groepen tot 9 weken vanaf het 3^e kwartaal redelijk stabiel blijven, maar dat er bij de groep wachtenden langer dan 9 weken een forse stijging zit gedurende het hele jaar 2008.

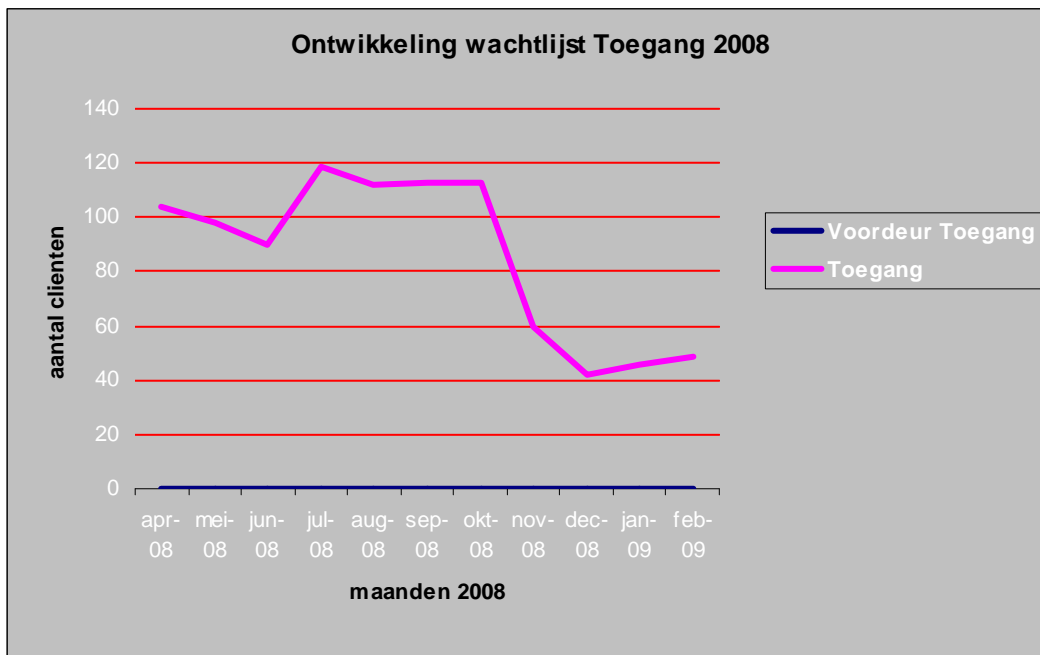
In het kader van de wachtlijst van cliënten die wachten op de start van zorg werkt BJZ samen met de zorgaanbieders aan de geconstateerde verschillen in registratie aantallen tussen BJZ en de zorgaanbieders.



4.3.4 *Ontwikkeling wachtlijst voor indicatiestelling*

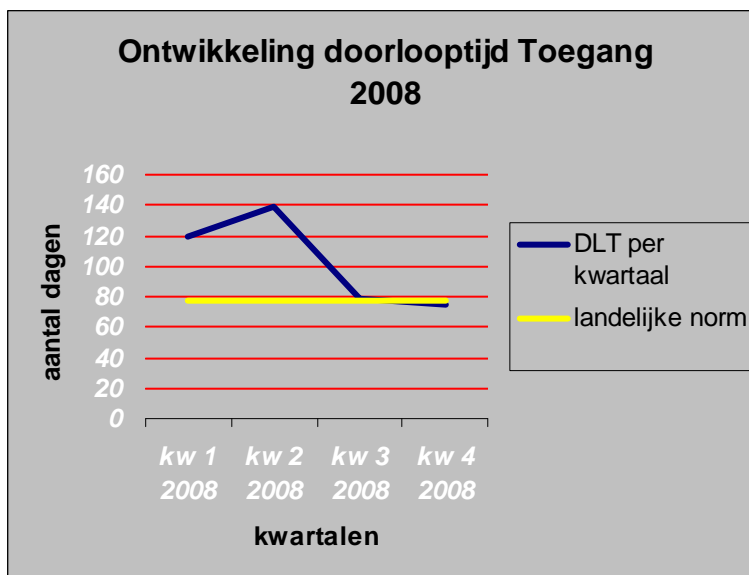
De wachtlijst voor de start van een analyse bij de Toegang laat een daling zien vanaf november 2008. Zolang BJZ de doorlooptijden haalt op dit onderdeel is er geen sprake meer van een wachtlijst maar van een werkvoorraad. Uit de tabel onder 4.3.5. blijkt dat dit vanaf het 4^e kwartaal het geval is.

Onderstaande grafiek geeft de ontwikkeling van de wachtlijst voor de start van een analyse weer.



4.3.5 Ontwikkeling doorlooptijd van aanmelding naar indicatiestelling

De norm voor deze doorlooptijd ligt op 77 dagen. Eind 2008 ligt de gemiddelde doorlooptijd op 75 dagen. Hiermee liggen de doorlooptijden van BJZ Groningen onder de landelijke norm. Onderstaande grafiek laat de ontwikkeling zien van doorlooptijd van aanmelding naar het indicatiebesluit. Zichtbaar is de forse verlaging in doorlooptijd na het 2^e kwartaal.



4.3.6 Organisatie en overige zaken

- Persoons Gebonden Budget (PGB)

Voor 2008 zijn met BJZ afspraken gemaakt over het volgen van de ontwikkeling van de wachtlijst bij de Toegang. Uit de maandelijkse wachtlijstgegevens bleek gedurende 2008 een groot aantal cliënten te wachten op een PGB indicatie. Er is in 2008 sprake van een

groei van aanvragen PGB met 46%. Op basis van deze groei en de productiecapaciteit van BIZ is besloten BIZ middelen (€ 127.120) beschikbaar te stellen om een wachtlijst van 280 cliënten weg te laten werken door een extern bureau. Vervolgens dient de PGB indicatie binnen de landelijke termijn te worden afgehandeld. Eind 2008 is de wachtlijst weggewerkt tot een werkvoorraad. Een toename in de instroom laat begin 2009 echter in de wachtlijst weer een stijging zien. In 2009 dient er binnen de wettelijke termijn van 8 weken een indicatiebesluit voor een PGB te worden afgegeven. De stijging begin 2009 vraagt om verdere aandacht.

- Aansluiting Centra voor Jeugd en Gezin
In het kader van de aansluiting CJG's ontvangt BIZ in 2009 incidentele middelen (€ 100.000) om de aansluiting middels een samenhangend instrumentarium vorm te geven. Deze werkzaamheden sluiten aan bij de afspraken voortkomend uit het bestuursakkoord 2008-2012 en onderliggend project 'zorg voor jeugd' (zie ook H 3.3.)

4.4 AMK

4.4.1 *Aantal Adviezen en consulten AMK²*

Het totaal aantal adviezen en consulten ligt eind 2008 op respectievelijk 1200 en 369. In de begroting 2008 is rekening gehouden met 800 adviezen en 400 consulten op jaarbasis. In totaal liggen het aantal adviezen ruim buiten de begroting (150 %). Voor het AMK geldt een p*q financiering waarbij BIZ de totaal gerealiseerde aantallen gefinancierd krijgt. Het aantal consulten valt binnen de begroting.

4.4.2 *Aantal Onderzoeken AMK³*

Het aantal onderzoeken door het AMK is begroot op een totaal van 530. Met de gegevens eind 2008 (totaal 445 onderzoeken) wordt duidelijk dat het aantal onderzoeken in 2008 ruim binnen de begroting valt. Vanwege de p*q financiering leidt dit voor BIZ tot minder inkomsten.

4.4.3 *Ontwikkeling wachtlijst in afwachting start onderzoek*

Met BIZ is de afspraak gemaakt dat vanaf 1 september 2008 de groep cliënten die langer dan 5 dagen moet wachten op de start van een onderzoek structureel op nul staat. BIZ heeft in 2008 incidenteel een bedrag van € 211.200 ontvangen om met de inzet van een extern bureau de nog bestaande wachtlijst voor 1 september'08 weg te werken. Vanaf 1 september heeft BIZ ons met maandcijfers geïnformeerd over de wachtlijst. Deze informatie gaf een structurele nul aan bij de wachtlijst AMK. De 4^e kwartaalcijfers laten echter een ander aantal zien (69). Naar aanleiding hiervan is gebleken dat BIZ een andere definitie voor de wachtlijst hanteert dan in de werkafspraken 2008 staat. De cijfers van het 4^e

² Adviezen: eenmalige contacten tussen AMK en professionals

Consulten: wanneer meerdere vervolcontacten tussen AMK en professionals nodig zijn over een kind.

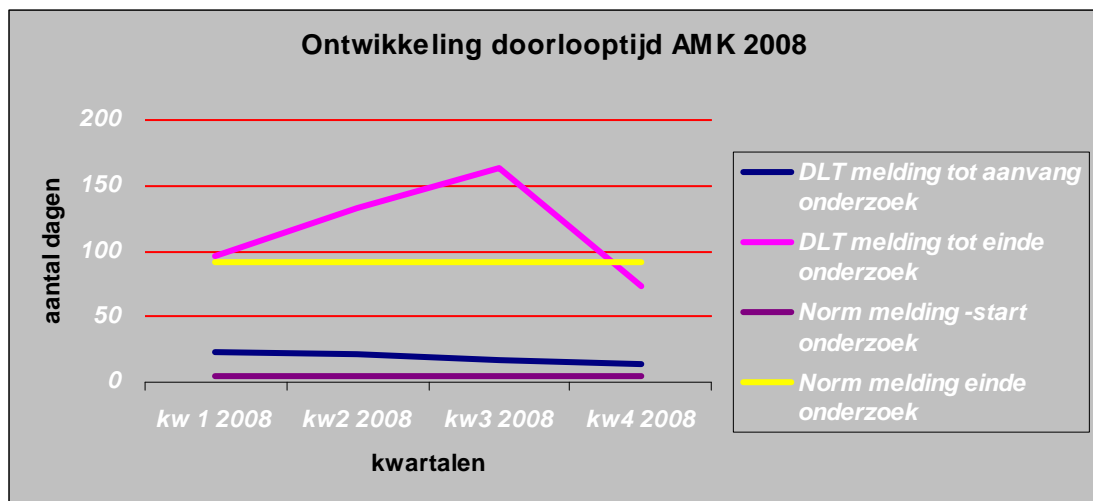
³ Een onderzoek start wanneer het vermoeden bestaat dat sprake is van kindermishandeling. In deze gevallen neemt BIZ de verantwoordelijkheid voor de zaak over.

kwartaal 2008 zijn aanleiding geweest om aan de hand van een externe audit bij BJZ de betrouwbaarheid van de cijfers te laten toetsen.

4.4.4 *Ontwikkeling doorlooptijd tussen melding en afsluiting onderzoek*

Wettelijk mag er tussen een melding en het einde van een onderzoek een periode van 91 dagen zitten, waarvan 5 dagen tussen melding en start onderzoek. Tot en met het 3^e kwartaal 2008 was de gemiddelde doorlooptijd te hoog en heeft zich zelfs een stijging voorgedaan over de gehele periode. De oorzaak van de te hoge doorlooptijd in deze periode was de bestaande wachtlijst. BJZ heeft aangegeven dat vanaf 1 september de wachtlijst is weggewerkt. Dit veronderstelt dat de doorlooptijden vanaf dat moment tevens behaald kunnen worden. (Let wel, de cijfers van het 4^e kwartaal laten een wachtlijst van 69 zien). In het 4^e kwartaal is de gemiddelde doorlooptijd van melding tot het beëindigen van het onderzoek 74 dagen. Dit ligt onder het wettelijke gemiddelde. Het is echter zo dat de wettelijke doorlooptijd voor elke individuele melding en onderzoek geldt. In het laatste kwartaal van 2008 is bij 43 van de in totaal 114 onderzoeken de doorlooptijd van 91 dagen niet gehaald.

In onderstaande grafiek is de ontwikkeling zichtbaar gemaakt. Zichtbaar is de forse daling in de doorlooptijd van melding tot einde onderzoek na het 3^e kwartaal. Bij de doorlooptijd van melding tot start onderzoek is zichtbaar dat het gemiddelde nog steeds boven de wettelijke norm ligt. Geconcludeerd kan worden dat het knelpunt voornamelijk ligt in de periode van melding tot de start van het onderzoek.



4.4.5 *Organisatie en overige zaken*

In de werkafspraken voor 2008 is de afspraak gemaakt dat BJZ per 1 september 2008 de wachtlijst bij het AMK structureel opgelost heeft. Met een interne flexpool dienen fluctuaties in de instroom bij het AMK te worden opgevangen zodat de wettelijke normen gehandhaafd blijven. BJZ heeft aangegeven vanaf 1 september 2008 periodiek een flexteam in te zetten. Als onderdeel van de reorganisatie naar een frontoffice en backoffice geldt voor het AMK "Toegang waar het kan, AMK waar het moet".

In de beschikking 2009 zijn de prestaties voor het AMK op basis van de wettelijke normen vastgesteld. De interne flexpool is daarin tevens opgenomen.

4.5 Jeugdbescherming

4.5.1 Aantal cliënten met ondertoezichtstelling (OTS) en voogdijmaatregelen⁴

De instroom in de jeugdbescherming verloopt grillig. Na het 2^e kwartaal 2008 was er een duidelijke daling zichtbaar in de instroom waarbij de productie lager was dan geprognosticeerd. De prognose voor het aantal jeugdigen in 2008 met een jeugdbeschermingsmaatregel ligt op een totaal van 960. De realisatie in 2008 laat ieder kwartaal een aantal jeugdigen zien beneden de prognose (1^e kw. 805, 2^e kw. 763, 3^e kw. 826, 4^e kw. 821). Omdat de jeugdbescherming p*q gefinancierd wordt betekent dit dat BJZ in 2008 minder baten ontvangt.

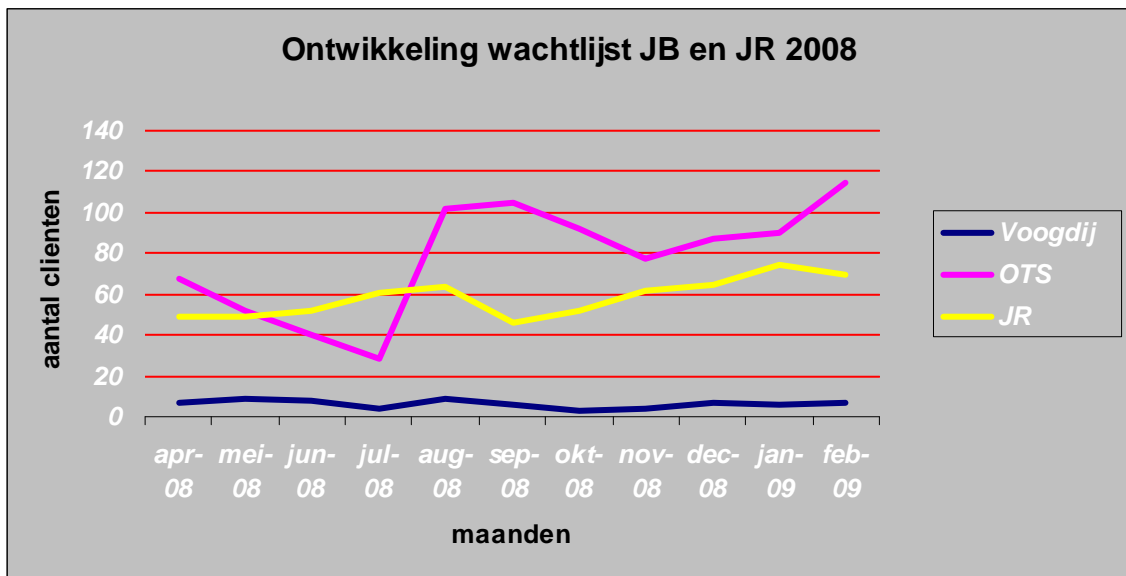
4.5.2 Ontwikkeling wachtlijst jeugdbescherming

In 2008 heeft de invoering van de kwaliteitsverbetering door middel van het deltaplan gezinsvoogdij prioriteit gekregen. Als gevolg hiervan is de wachtlijst bij de jeugdbescherming blijven bestaan. Dit is onderdeel van de gezamenlijke afspraak tussen BJZ en de provincie. De wachtlijst bij de OTS-en vormt in 2008 echter wel een zorgpunt. In juli 2008 deed zich tevens nog een forse stijging voor als gevolg van personele ontwikkelingen. Met ingang van 2009 moet de wachtlijst afnemen en in de loop van 2009 zijn weggewerkt. De gegevens van januari 2009 laten dit nog niet zien. Er is zelfs sprake van een stijging, waarvoor BJZ de verklaring geeft van het inwerken van nieuw personeel. De ontwikkeling van de wachtlijst vanaf april 2008 tot 1 februari 2009 is in onderstaande grafiek zichtbaar.

BJZ heeft voor 2009 met de William Schrikker Stichting (WSG) en het Leger des Heils (LJ&R) afspraken gemaakt om bestaande zaken over te dragen. Dit zal na 1 maart 2009 effect hebben op de wachtlijst jeugdbescherming bij BJZ. Ook maakt BJZ structurele afspraken met WSG en LJ&R voor overdracht van toekomstige cliënten op basis van cliëntkenmerken. Bovengenoemde oplossingen zijn gericht op 2009.

⁴ ondertoezichtstelling (OTS): de ouder(s) wordt in het gezag beperkt

voogdij: het volledige gezag ligt bij Bureau Jeugdzorg



4.5.3 Organisatie en overige zaken

- Deltaplan

Eind 2008 heeft BIZ de caseloadnorm van 1:15, behorend bij de invoering van de deltamethodiek gezinsvoogdij, gerealiseerd. In 2009 wordt volgens deze norm gewerkt. De volledige invoering van de methodiek wordt volgens landelijke normen op 1 juli 2009 afgerond. Conform de beschikking en landelijke afspraken dient BIZ per 1 januari 2009 reeds te werken met het risicomanagement van de Deltamethodiek.

Om de aansluiting te regelen tussen de werkwijze van de Deltamethodiek en de VIB (verbetering indicatiestelling) methodiek stelt BIZ in 2009 een veiligheidsplan op.

- Samenwerking Raad voor de Kinderbescherming

Volgens landelijke afspraken (en naar aanleiding van het landelijk inspectierapport 2008) dient BIZ vanaf januari 2009 te werken aan de afspraken zoals die zijn opgesteld met betrekking tot de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) bij beëindiging van een jeugdbeschermingsmaatregel. BIZ Groningen volgt deze afspraak vanaf 5 februari 2009 na een bijeenkomst met de RvdK. Dit is niet conform de beschikking 2009. Conform de beschikking had dit per 1 januari 2009 gemoeten. Ter versnelling van de doorlooptijden in de gehele jeugdbescherming (RvdK, BIZ en Rechtbank) zijn afspraken gemaakt, waaronder de invoering van een casusoverleg tussen BIZ en de RvdK. Een knelpunt in het verkorten van de doorlooptijden vormt de nog bestaande wachtlijst bij de jeugdbescherming bij BIZ Groningen.

4.6 Jeugdreclassering⁵

4.6.1 Aantal jeugdreclasseringcliënten

Het aantal reguliere jeugdreclasseringcliënten stabiliseert zich in het 3^e kwartaal 2008 ten opzichte van het 2^e kwartaal met een aantal jeugdigen van 349. In het 4^e kwartaal betreft het

⁵ Jongeren worden aangemeld bij de jeugdreclassering nadat ze met politie en justitie contact hebben gehad. De begeleiding van de jeugdreclassering is erop gericht herhaling te voorkomen.

352 jeugdigen. In de begroting is uitgegaan van 390 reguliere jeugdreclasseringscliënten. In alle kwartalen van 2008 ligt de realisatie onder de begroting (van 349 in het 2^e en 3^e kwartaal tot 370 in het 1^e kwartaal).

4.6.2 *Ontwikkeling wachtlijst jeugdreclassering*

De wachtlijst ligt heel 2008 tussen de 49 en 65 jeugdreclasseringcliënten. Na een daling in september 2008 loopt de wachtlijst na september als gevolg van personele ontwikkelingen weer op.

Vanaf januari 2009 is er een minimale daling te zien. BJZ verwacht daarna nog enkele maanden nodig te hebben om de wachtlijst terug te dringen naar een werkvoorraad. De voorwaarde in de beschikking 2009 is dat BJZ werkt binnen de wettelijke termijnen en de bestaande wachtlijst in 2009 wegwerkt.

In de tabel onder 4.5.2. is de ontwikkeling van de wachtlijst zichtbaar.

4.6.3 *Organisatie*

Gedragbeïnvloedende maatregel (GBM) en Nazorg

Op 1 februari 2008 is de Wet gedragsbeïnvloeding jeugdigen in werking getreden. Door middel van deze wet is onder andere een nieuwe strafrechtelijke maatregel ingevoerd, gericht op gedragsbeïnvloeding van jeugdigen (GBM).

Bij de uitvoering ervan zijn verschillende partijen betrokken (Openbaar Ministerie en Zittende Magistratuur, RvdK, zorgaanbieders en BJZ).

Het project Nazorg beoogt een passend nazorgtraject aan te bieden aan jeugdigen die op strafrechtelijke titel een Justitiële jeugdinrichting verlaten.

Bureau Jeugdzorg is bij zowel implementatie en uitvoering van de gedragsmaatregel als bij het project nazorg (trajectberaden) betrokken. Voor 2008 heeft Groningen van het Rijk € 29.233 ontvangen voor voorbereiding en verwachte uitvoering door BJZ.

In september 2008 is BJZ Groningen gestart met één advies voor een Gedrags Beïnvloedende Maatregel. Vanaf oktober loopt de uitvoering van deze maatregel.

Landelijk zal het implementatieproces van het nieuwe beleid in 2009 voortduren. Begin 2009 zal het Rijk hiervoor financiering verstrekken.

4.7 Jeugdzorg: Kindertelefoon

4.7.1 *Aantal telefoontjes (inclusief chatgesprekken)*

Het gebruik van de kindertelefoon loopt terug in 2008. Eind 2008 zijn er in totaal 8441 telefoontjes geweest. Ten opzichte van de jaarprognose van 18.000 is dit 46 %. Het chatten daarentegen neemt toe. Eind 2008 zijn er in totaal 5215 chatgesprekken gevoerd. Dit is 248 % ten opzichte van de prognose (2.100).

4.7.2 *Organisatie en overige zaken*

BJZ Groningen heeft in overleg met de BJZ's van de vier noordelijke provincies een opdrachtformulering opgesteld over de organisatie van de kindertelefoon na 2009. Een belangrijk doel hierbij is dat er aansluiting plaatsvindt tussen de kindertelefoon en de Toegang van Bureau jeugdzorg. Op 1 juni 2009 dient het plan van aanpak hiervoor klaar te zijn.

5 Zorgaanbod jeugdzorg: ontwikkeling omvang, flexibilisering en overgangshulp

Conclusies:

- Het Jeugdzorgaanbod in de provincie Groningen is in 2008 fors uitgebreid waardoor zo'n 600 cliënten meer zorg ontvangen onder andere in de vorm van overbruggingshulp.
- Ondanks deze uitbreiding staan er eind 2008 nog 135 cliënten langer dan 9 weken op de wachtlijst, waarvan er 102 geen overbruggingszorg ontvangen.
- De middelen uit de deal IPO - Rijk zullen naar verwachting pas in het eerste kwartaal 2009 tot afname van de wachtlijst leiden.
- De bezettingspercentages voor de residentiele hulp, de daghulp en de pleegzorg zijn hoog.
- Er is een begin gemaakt met de flexibilisering van het aanbod.

5.1 Ontwikkeling zorgaanbod

5.1.1 Hoofddijnen beleid provincie inzake het aanbod van geïndiceerde jeugdzorg

In de provincie Groningen zijn 3 jeugdzorgaanbieders actief die worden gefinancierd vanuit de doeluitkering Jeugdzorg en waarover in deze voortgangsrapportage wordt gerapporteerd. Dit zijn de Basegroep, CWZW Noord (Leger des Heils) en de Pleeg-Maat-Zorg Boerderij.

Naast deze drie jeugdzorgaanbieders zijn er nog een aantal zogeheten LWI's (landelijk werkende instellingen) in onze provincie actief, namelijk SGJ en de William Schrikker Stichting. Deze voortgangsrapportage bevat geen gegevens over deze instellingen, aangezien wij van deze instellingen geen kwartaalrapportages ontvangen.

Lentis en Accare bieden eveneens jeugdzorg aan, maar dan gericht op de psychiatrische hulp die gefinancierd wordt uit de AWBZ. Aangezien deze instellingen niet onder de provinciale verantwoordelijkheid vallen, maken zij verder geen deel uit van deze rapportage.

Voor 2008 hebben de zorgaanbieders hun beleidsvoornemens bij de provincie ingediend. Deze beleidsvoornemens hebben de zorgaanbieders gebaseerd op de vraag- en aanbodanalyse van Bureau Jeugdzorg voor het jaar 2008. De zorgaanbieders zijn bij hun beleidsvoornemens uitgegaan van de capaciteit van het voorgaande jaar aangevuld met extra middelen voor nieuw of aanvullend zorgaanbod. De benodigde aanvulling voor 2008 op het bestaande aanbod betrof met name uitbreiding van intensieve ambulante hulp, pleegzorg en residentiele hulp.

Landelijk is al jaren sprake van wachtlijsten in de jeugdzorg, door een groeiende vraag van kinderen en ouders om hulp en ondersteuning bij problemen met opgroeien en opvoeden. In september dit jaar hebben minister Rouvoet van Jeugd en Gezin en de provincies een akkoord gesloten beiden meer geld in te zetten om de problemen in de jeugdzorg aan te pakken. Ook krijgen de zorgaanbieders een efficiencytaakstelling opgelegd van 3%. Het aandeel van de provincie Groningen hierin bedraagt ca. 1,5 miljoen. GS hebben besloten dit bedrag beschikbaar te stellen. De provincie

vindt dit echter nog niet voldoende. Daarom zijn er aanvullende afspraken gemaakt met jeugdzorgaanbieder Base Groep, waarbij de provincie voor 2009 1,5 ton en de Base Groep 8,5 ton extra uit de reserve beschikbaar stellen. Dit is met name bedoeld voor uitbreiding van ambulante zorg (hulp in de thuissituatie) en pleegzorg. Juist in deze twee sectoren is de vraag het afgelopen jaar het meest gestegen.

5.2 Samenvattend overzicht ontwikkeling omvang van inzet van geïndiceerde jeugdzorg

In onderstaande tabel zijn de gegevens over de uitvoering van de geïndiceerde jeugdzorg door jeugdzorgaanbieders in 2008 opgenomen. Per zorgvorm is per zorgaanbieder weergegeven hoeveel cliënten in 2008 geholpen zijn en tegen welk bezettingspercentage (indien van toepassing) dat is gebeurd. In de laatste twee kolommen staan de gegevens over de wachtlijst langer dan 9 weken (op 31 december 2008) vermeld. De wachtlijst is uitgesplitst in een interne - en een externe wachtlijst. Cliënten op de interne wachtlijst wachten op verzilvering van een of meerdere zorgaanpakken, maar zijn al wel gestart met overbruggingszorg, terwijl cliënten op de externe wachtlijst nog met geen enkele vorm van geïndiceerde zorg gestart zijn.

De gegevens zijn afkomstig uit opgaven van de zorginstellingen en moeten gezien worden als voorlopige cijfers over het hele jaar 2008. Voor een definitief beeld is het nodig de gegevens uit de jaarrekeningen 2008 van de zorgaanbieders te analyseren. De deadline voor het aanleveren van de jaarrekeningen is gesteld op 1 april 2009.

In onderstaande tabel staat BG voor Basegroep, CWZW voor CWZW Noord en PMZB voor de Pleeg-Maat-Zorg Boerderij.

<i>Uitvoering geïndiceerde jeugdzorg door zorgaanbieders in 2008</i>					
<i>Zorgvorm</i>	<i>Welke</i>	<i>Aantal cliënten</i>	<i>Bezettingspercentage</i>	<i>Aantal cliënten op wachtlijst met wachttijd voor aanvang > 9 weken</i>	
				Intern	Extern
Intensief Ambulant	BG	1.418	nvt	17	62
	CWZW	48	nvt	0	4
Daghulp	BG	231	96,9%	5	17
Pleegzorg	BG	607	98,1%	7	3
	CWZW	48	92,7%	0	0
	PMZB	7	94%	0	4
24 uren hulp	BG	222	94,5%	4	9
	CWZW	95	83,8%	0	3
24 uren hulp crisis	BG	163	61,8%	nvt	nvt
	CWZW	64	69,0%	nvt	nvt
Overige projecten	BG		n.b.	1	2
Totaal	BG	2.641		33	91
	CWZW	255		0	7
	PMZB	7		0	4

In het kort worden hieronder een aantal opvallende zaken in de uitvoering van het geïndiceerde jeugdzorgaanbod in de provincie Groningen in 2008 opgemerkt.

WachtlIJst

Op de totale wachtlIJst langer dan 9 weken op 31 december 2008 staan 135 cliënten. Hiervan ontvangen 33 cliënten al een vorm van overbruggingszorg (interne wachtlIJst) terwijl 102 cliënten helemaal geen zorg ontvangen. De wachtlIJsten bij de 24-uurs hulp en pleegzorg zijn kort in vergelijking met de wachtlIJst bij daghulp en intensief ambulante.

In het kader van de deal IPO - Rijk zijn met zorgaanbieders afspraken gemaakt over verlaging van de wachtlIJsten. Uit de aangeleverde gegevens en een vergelijk met de gegevens uit de derde kwartaalrapportage is er in de provincie Groningen sprake van een lichte stijging van het aantal cliënten dat langer dan 9 weken wacht. Naar verwachting zal de wachtlIJst in 2009 structureel dalen als gevolg van de inzet van de extra middelen.

Bezettingspercentages

De bezettingspercentages voor de zorgvormen daghulp, pleegzorg en 24-uurs hulp zijn erg hoog . Voor de intensief ambulante hulp kan geen bezettingspercentage bepaald worden omdat voor deze zorgvorm geen capaciteit in de vorm van aantallen plaatsen van toepassing is.

Bezettingspercentage 24-uurs hulp crisis

Voor deze vorm van zorg valt op dat de bezettingspercentages van de zorgaanbieders lager is dan de bezettingspercentages op de reguliere 24-uurs plekken. Reden hiervoor is dat er te allen tijde crisisbedden nodig zijn om snelle opname van jeugdigen in geval van crisis mogelijk te maken. Een overcapaciteit met als gevolg een lager bezettingspercentage is daarom onvermijdelijk. Voor deze vorm van zorg bestaan er dan ook geen wachtlIJsten.

De gegevens uit het totaaloverzicht worden in de volgende paragrafen (5.3 tot en met 5.5) per zorgaanbieder nader gespecificeerd. Hier zal ook nader worden ingegaan op opvallende trends die zich bij de zorgaanbieders voordoen.

5.3 Base Groep

5.3.1 Aantal cliënten in zorg

In onderstaande tabel zijn de gegevens over de uitvoering van de geïndiceerde jeugdzorg door de Basegroep in 2008 opgenomen.

Per zorgvorm (1) is weergegeven hoeveel cliënten er op 1 januari 2008 in zorg waren (2) en wat de instroom aan nieuwe cliënten in 2008 is geweest (3). Dit resulteert in het aantal unieke gebruikers per zorgvorm (4). In kolom 5 is de uitstroom in 2008 opgenomen. Kolom 6 bevat het aantal cliënten dat op 31 december 2008 in zorg is bij de Base Groep (= aantal gebruikers (4) minus de uitstroom (5)).

De gegevens in kolom 7 stammen uit de begroting 2008 die door de Base Groep bij de provincie Groningen is ingediend. Het betreft hier het aantal gebruikers dat de Base Groep bij het opstellen van de begroting over 2008 verwachtte in zorg te nemen. Wanneer we deze kolom vergelijken met het aantal gebruikers uit kolom 4 dat valt op dat er bijna 700 cliënten meer gebruik hebben gemaakt van het zorgaanbod van de Base Groep.

De gegevens zijn afkomstig uit opgaven van de Base Groep en moeten gezien worden als voorlopige cijfers over het hele jaar 2008. Voor een definitief beeld is het nodig de gegevens uit de jaarrekening 2008 analyseren. De deadline voor het aanleveren van de jaarrekening is gesteld op 1 april 2009.

1	2	3	4	5	6	7
Zorgvorm	Stand per 1-1-2008	Instroom 2008	Gebruikers van zorg 2008	Uitstroom 2008	Stand per 31-12- 2008	Begroting 2008
Intensief ambulant	300	1.118	1.418	979	439	834
Daghulp	100	131	231	113	118	201
Pleegzorg	470	137	607	136	471	600
24-uurs hulp	90	132	222	144	78	136
24-uurs crisis	8	155	163	155	8	175
Totaal	968	1.673	2.641	1.527	1.114	1.946

Een aantal opvallende ontwikkelingen die uit bovenstaande tabel zichtbaar worden zijn:

Aantal cliënten in zorg

Op 1 januari 2008 bedroeg het aantal cliënten in zorg 968 en dit is op 31 december 2008 gestegen tot 1.114. Dit betekent dat de Basegroep op 31 december 15% meer cliënten in zorg heeft dan op 1 januari. De stijging van het aantal cliënten in zorg is vooral zichtbaar bij Intensief Ambulant en bij de Daghulp. Voor de overige zorgvormen geldt dat het aantal gebruikers min of meer stabiel is.

Aantal gebruikers

Ten opzichte van de begroting (1.946 gebruikers) zijn er fors meer cliënten door de Base Groep geholpen. Uiteindelijk hebben 2.641 cliënten gebruik gemaakt van het zorgaanbod van de Base Groep. Dit is een stijging van bijna 36%. De stijging is met name zichtbaar bij het product Intensief Ambulant (1.418 gebruikers ten opzichte van de begroting 834 gebruikers) en bij de 24-uurs hulp (222 gebruikers ten opzichte van de begroting 136 gebruikers). De stijging van het aantal gebruikers is mogelijk gemaakt door het inzetten van de extra financiële middelen die in het kader van de deal IPO-Rijk beschikbaar zijn gesteld.

Voor een nadere toelichting op de Intensief Ambulante hulp en de relatie met overbruggingshulp wordt u verwezen naar paragraaf 5.3.4.

5.3.2 Capaciteit en bezettingsgraden

Ook voor deze gegevens geldt dat ze afkomstig zijn uit opgaven van de Base Groep en gezien moeten worden als voorlopige cijfers over het hele jaar 2008.

Zorgvorm	Capaciteit 31-12-2008	Bezetting %
Intensief ambulant	nvt	nvt
Daghulp	118	96,9
Pleegzorg	449	98,1
24-uurs hulp	74	94,5
24-uurs crisis	16	61,8
Totaal	657	

Wat opvalt is dat de bezettingsgraad van de capaciteit van de Base Groep erg hoog is met uitzondering van de residentiele crisisopvang.

Dit wordt veroorzaakt door het feit dat er voor deze zorgvorm te allen tijde capaciteit beschikbaar moet zijn om snelle opname van jeugdigen in geval van crisis mogelijk te maken. Een overcapaciteit met als gevolg een lager bezettingspercentage is daarom onvermijdelijk.

5.3.3 Wachttijden

Ook voor deze gegevens geldt dat ze afkomstig zijn uit opgaven van de Base Groep en gezien moeten worden als voorlopige cijfers over het hele jaar 2008.

Zorgvorm	Aantal cliënten wachtend op zorg > 9 weken 31-12-2008	
	Intern	Extern
Intensief ambulans	17	62
Daghulp	5	17
Pleegzorg	7	3
24-uurs hulp	4	9
24-uurs crisis	nvt	nvt
Overig	0	0
Totaal	33	91

Eind 2008 heeft de Base Groep een wachtlijst van 236 cliënten. Het totaal aantal wachtenden is daarmee verder gedaald (eind 3^e kwartaal stonden er 247 cliënten op de wachtlijst en dat was al 17% minder dan aan het eind van het tweede kwartaal).

Wel zorgelijk is de ontwikkeling van het aantal cliënten dat langer dan 9 weken op de wachtlijst staat (zie bovenstaande tabel). Dit stijgt van 105 (waarvan 23 intern en 82 extern) eind derde kwartaal naar 124 (waarvan 33 intern en 91 extern) op 31 december 2008. De licht stijgende tendens is met name zichtbaar op de daghulp (+10) en de residentiële hulpverlening (+8). In het kader van de deal IPO-Rijk zijn afspraken over verlaging van de wachtlijsten maar deze verlaging is dus nog niet zichtbaar. De verwachting is dat de structurele effecten vanaf het eerste kwartaal 2009 zichtbaar zijn.

5.3.4 Voortgang Base groep inzake flexibilisering zorgaanbod, overgangshulp, ambulante spoedhulp en crisishulp

- Flexibilisering zorgaanbod

In 2008 is het project Flexibilisering van het zorgaanbod van de Base Groep uitgevoerd. Doelen van het project zijn om door middel van flexibilisering het aanbod beter te laten aansluiten op de vraag en om met behoud van kwaliteit efficiencywinst te bereiken door 50 cliënten meer hulp te bieden voor hetzelfde budget. Op 1 oktober 2008 hebben wij het voortgangsverslag ontvangen over het eerste half jaar van het project. Hieruit blijkt, dat de Base Groep voortvarend aan de slag is gegaan. In het project wordt gewerkt aan flexibilisering Hulp aan Huis, Crisishulp, aanpak jeugdcriminaliteit en daghulp in relatie tot speciaal onderwijs. Het eindverslag wordt rond 1 april 2009 verwacht. De Base Groep heeft voor het project € 150.000,- subsidie ontvangen. Zelf voegt de Base Groep daar € 50.000,- aan toe.

- Overbruggingshulp en Ambulante Spoedhulp

Overbruggingshulp is een nieuwe vorm van hulp waarbij cliënten die op de wachtlijst staan tijdelijk worden geholpen in afwachting op de geïndiceerde zorg. Uit evaluatieonderzoek is gebleken dat cliënten overbruggingshulp als positief ervaren. Voor 2008/2009 hebben wij de Base Groep € 384.000,- verleend voor het leveren van overbruggingshulp aan 800 cliënten.

Ambulante Spoedhulp is een kortdurende hulpverleningsvorm die wordt ingezet bij crisissituaties in gezinnen en erop gericht is de regie in het gezin te herstellen. Voor ambulante spoedhulp heeft de Base Groep voor 2008/2009 extra subsidie ontvangen van € 76.000,- waarvoor 21 cliënten zullen worden geholpen.

Over de voortgang van de overbruggingshulp en de ambulante spoedhulp wordt gerapporteerd in de kwartaalrapportages. De verantwoording van deze subsidie zal plaatsvinden in de jaarrekeningen over 2008 en 2009.

Eind 2008 heeft het IPO een overeenkomst gesloten met het rijk over het wegwerken van de wachtlijsten en het in zorg nemen van een overeengekomen aantal gebruikers in 2009. Dit heeft tot een wijziging in bovengenoemde afspraken met de Base Groep over de overbruggingshulp en ambulante spoedhulp geleid. De totale subsidie voor de Base Groep voor overbruggingshulp en ambulante spoedhulp van € 460.000,- (totaal voor 2008 en 2009) zal in 2009 met € 175.000,- worden verminderd. Dit bedrag zal worden ingezet voor de financiering van de Rijk-IPO overeenkomst. Voor de Base Groep resteert voor 2009 € 100.000,- voor de inzet van overbruggingshulp en ambulante spoedhulp.

5.4 CWZW Noord

5.4.1 Aantal cliënten in zorg

In onderstaande tabel zijn de gegevens over de uitvoering van de geïndiceerde jeugdzorg door CWZW Noord in 2008 opgenomen.

Per zorgvorm (1) is weergegeven hoeveel cliënten er op 1 januari 2008 in zorg waren (2) en wat de instroom aan nieuwe cliënten in 2008 is geweest (3). Dit resulteert in het aantal unieke gebruikers per zorgvorm (4). In kolom 5 is de uitstroom in 2008 opgenomen. Kolom 6 bevat het aantal cliënten dat op 31 december 2008 in zorg is bij CWZW Noord (= aantal gebruikers (4) minus de uitstroom (5)).

De gegevens in kolom 7 stammen uit de begroting 2008 die door CWZW Noord bij de provincie Groningen is ingediend. Het betreft hier het aantal gebruikers dat CWZW Noord bij het opstellen van de begroting over 2008 verwachtte in zorg te nemen. Wanneer we deze kolom vergelijken met het aantal gebruikers uit kolom 4 dat valt op dat er 13 cliënten minder gebruik hebben gemaakt van het zorgaanbod van CWZW Noord.

De gegevens zijn afkomstig uit opgaven van CWZW Noord en moeten gezien worden als voorlopige cijfers over het hele jaar 2008. Voor een definitief beeld is het nodig de gegevens uit de jaarrekening 2008 analyseren. De deadline voor het aanleveren van de jaarrekening is gesteld op 1 april 2009.

1	2	3	4	5	6	7
Zorgvorm	Stand per 1-1-2008	Instroom 2008	Gebruikers van zorg 2008	Uitstroom 2008	Stand per 31-12- 2008	Begroting 2008
Intensief ambulant	19	29	48	35	14	62
Pleegzorg	25	23	48	34	14	39
24-uurs hulp	29	66	95	64	31	99
24-uurs crisis	2	62	64	59	5	68
Totaal	75	180	255	192	63	268

Een aantal opvallende ontwikkelingen die uit bovenstaande tabel zichtbaar worden zijn:

Aantal cliënten in zorg

Op 1 januari 2008 bedroeg het aantal cliënten in zorg 75 en dit is op 31 december 2008 gedaald tot 63. Dit betekent dat CWZW Noord op 31 december 16 % minder cliënten in zorg heeft dan op 1 januari. Het is opvallend dat de daling zich met name voordoet bij Intensief Ambulant en Pleegzorg.

Aantal gebruikers

Ten opzichte van de begroting (268 gebruikers) zijn er iets minder cliënten door de CWZW Noord geholpen. Uiteindelijk hebben 255 cliënten gebruik gemaakt van het zorgaanbod van CWZW Noord. Dit is een lichte daling met bijna 5 %. De daling is met name zichtbaar bij het product Intensief Ambulant (48 gebruikers ten opzichte van de begroting 62 gebruikers).

5.4.2 Capaciteit en bezettingsgraden

Ook voor deze gegevens geldt dat ze afkomstig zijn uit opgaven van CWZW Noord en gezien moeten worden als voorlopige cijfers over het hele jaar 2008.

Zorgvorm	Capaciteit 31-12-2008	Bezetting %
Intensief ambulant	nvt	nvt
Pleegzorg	16	92,7
24-uurs hulp	36	83,8
24-uurs hulp crisis	8	69,0
Totaal	86	

Wat opvalt is dat de bezettingsgraad van de capaciteit van CWZW Noord voor de Pleegzorg erg hoog is en dat die voor de residentiele zorgvormen achter blijft.

Het lage bezettingspercentage op de 24-uurshulp wordt veroorzaakt door een lagere instroom van jongere kinderen. De instroom van jonge kinderen (6-12 jaar) bij een residentiele groep is het laatste half jaar van 2008 teruggelopen. CWZW Noord is aan het onderzoeken of dit van tijdelijke aard is of dat de vraag structureel afneemt. Blijkt de vraag daadwerkelijk afgenomen te zijn dan zal gezocht

worden naar verandering in het aanbod CWZW Noord; een aanbod welke aansluit bij de vraag die er in de provincie Groningen is.

Voor de 24-uurs hulp crisis wordt dit veroorzaakt door het feit dat er voor deze zorgvorm te allen tijde capaciteit beschikbaar moet zijn om snelle opname van jeugdigen in geval van crisis mogelijk te maken. Een overcapaciteit met als gevolg een lager bezettingspercentage is daarom onvermijdelijk.

5.4.3 Wachttijden

Ook voor deze gegevens geldt dat ze afkomstig zijn uit opgaven van CWZW Noord en gezien moeten worden als voorlopige cijfers over het hele jaar 2008.

Zorgvorm	Aantal cliënten wachtend op zorg > 9 weken 31-12-2008	
	Intern	Extern
Intensief ambulante	0	4
Pleegzorg	0	0
24-uurs hulp	0	3
Totaal	0	7

De totale wachtlijst van CWZW Noord vertoont een stabiel beeld. Aan het eind van 3^e kwartaal 2008 waren er vier wachtenden voor residentiele hulp en vier voor intensief ambulante hulp. Dezelfde onderverdeling is eind 2008 zichtbaar.

5.4.4 Voortgang CWZW inzake flexibilisering zorgaanbod, overgangshulp, ambulante spoedhulp en crisishulp

- Overbruggingshulp

Aan CWZW-Noord hebben we voor de periode van 2008/2009 een bedrag van € 40.000,-- verleend voor het leveren van overbruggingshulp. Hiermee worden in totaal 80 cliënten geholpen in afwachting van de geïndiceerde zorg. De voortgang van de overbruggingshulp wordt zichtbaar gemaakt in de kwartaalrapportages. De verantwoording van deze subsidie zal plaats vinden in de jaarrekening over 2009.

5.4.5 Organisatie en overige zaken

CWZW-noord is geen aparte juridische entiteit, maar maakt onderdeel uit van de Stichting Leger des Heils Welzijns- en Gezondheidszorg. Uit een risico-analyse van deze Stichting is gebleken dat de organisatie op een aantal terreinen (financieel en organisatorisch) risico's loopt, die hun weerslag op het provinciaal aanbod van CWZW Noord kunnen hebben. In een bestuurlijk overleg zullen deze risico's besproken worden en zal een inschatting gemaakt worden op welke wijze de risico's ingeperkt kunnen worden.

5.5 Pleeg-Maat-Zorg Boerderijen (PMZB)

5.5.1 Aantal cliënten in zorg

In onderstaande tabel zijn de gegevens over de uitvoering van de geïndiceerde jeugdzorg door PMZB in 2008 opgenomen.

Per zorgvorm (1) is weergegeven hoeveel cliënten er op 1 januari 2008 in zorg waren (2) en wat de instroom aan nieuwe cliënten in 2008 is geweest (3). Dit resulteert in het aantal unieke gebruikers per zorgvorm (4). In kolom 5 is de uitstroom in 2008 opgenomen. Kolom 6 bevat het aantal cliënten dat op 31 december 2008 in zorg is bij PMZB (= aantal gebruikers (4) minus de uitstroom (5)).

De gegevens in kolom 7 stammen uit de begroting 2008 die door PMZB bij de provincie Groningen is ingediend. Het betreft hier het aantal gebruikers dat PMZB bij het opstellen van de begroting over 2008 verwachtte in zorg te nemen.

De gegevens zijn afkomstig uit opgaven van PMZB en moeten gezien worden als voorlopige cijfers over het hele jaar 2008. Voor een definitief beeld is het nodig de gegevens uit de jaarrekening 2008 analyseren. De deadline voor het aanleveren van de jaarrekening is gesteld op 1 april 2009.

1	2	3	4	5	6	7
Zorgvorm	Stand per 1-1-2008	Instroom 2008	Gebruikers van zorg 2008	Uitstroom 2008	Stand per 31-12-2008	Begroting 2008
24-uurs hulp	5	2	7	1	6	7
Totaal	5	2	7	1	6	7

Op 1 januari waren er 5 cliënten in zorg bij PMZB. In 2008 zijn er 2 cliënten ingestroomd en is er 1 cliënt uitgestroomd zodat er eind 2008 6 cliënten in zorg waren. De ontwikkeling van het aantal cliënten is volledig conform de opgave uit de begroting.

5.5.2 Capaciteit en bezettingsgraad

Ook voor deze gegevens geldt dat ze afkomstig zijn uit opgaven van PMZB en gezien moeten worden als voorlopige cijfers over het hele jaar 2008.

Zorgvorm	Capaciteit	Bezetting
	31-12-2008	%
24-uurs hulp	6	94

Hieruit valt af te leiden dat de bezettingsgraad van de capaciteit van PMZB hoog is. Gezien de in- en uitstroomgegevens ligt dit ook in de lijn der verwachtingen.

5.5.3 Wachttijden

Er zijn per 31 december 2008 vier wachtenden langer dan 9 weken.

5.5.4 Voortgang beleidszaken PMZB

PMZB heeft de samenwerking met Stichting Philadelphia wegens interne financiële problemen bij Philadelphia beëindigd. De provincie blijft van mening, dat PMZB een bredere basis nodig heeft om tot een structureel gezonde exploitatie te komen zodat inhoudelijke en financiële continuïteitsrisico's van de organisatie kunnen worden opgevangen. PMZB onderschrijft deze opvatting en zal op zoek gaan naar een nieuwe samenwerkingspartner.

Voor 2009 is PMZB een uitbreiding met twee plaatsen verleend. De capaciteit bedraagt nu acht plaatsen residentiele jeugdzorg. Hierdoor ontstaat een bredere basis voor een meer economisch-verantwoorde exploitatie.

6. Nazorg

Conclusies:

- In 2008 is een aantal projecten rond nazorg gestart.
- Nazorg uitbouwen als speerpunt voor de komende jaren.

6.1 Ontwikkeling van de nazorg

6.1.1 *Beleid provincie inzake nazorg voor jeugdzorgcliënten*

De ambitie voor 2009-2012 is het verbeteren van het teruggeleiden van jongeren uit de geïndiceerde jeugdzorg naar huis. Acties die in dit kader bijdragen zijn het creëren van een warme overdracht vanuit het zorgaanbod en het financieren van een aantal woonpilots. In 2008 zijn een aantal projecten met gemeenten opgezet gericht op het verbeteren van nazorg.

Nazorg voor jongeren die betrokkenheid hebben met de hulpverlening vanuit een justitieel kader vraagt tevens de aandacht. Bureau Jeugdzorg is in dit kader betrokken vanuit de taken die de jeugdreclassering hierin heeft.

6.1.2 *Samenvattend overzicht stand van zaken nazorg*

Nazorg: stand van zaken		
Onderwerp	Doel periode 2009 -	Resultaat t/m nu
Nazorg na geïndiceerde jeugdzorg	Verbeteren nazorg na geïndiceerde jeugdzorg.	Prioriteit op dit onderdeel was in 2008 laag. Ambitie wordt in beleidsperiode 2009-2012 opgepakt.
Nazorg na justitieel kader	Ketensamenwerking en goede nazorg.	Vanuit Justitie wordt gewerkt aan landelijke verbetering. Hierin heeft BJZ een rol in uitvoering van jeugdreclasseringtaken en aansluiting bij veiligheidshuis.
Projecten begeleid wonen in gemeenten	Projecten uitbreiden.	Er is een start gemaakt met begeleid wonen project in Stadskanaal en Vlagtwedde voor de opvang van in totaal 10 jongeren.
Kamers met Kansen voor jongeren 18 t/m 23 jaar	Kamers met Kansen in gebruik nemen.	Handboek voor werkwijze en methodieken in ontwikkeling.

6.1.3 Stand van zaken van nazorg door gemeenten

- Een aantal woonpilots rond begeleid wonen

Kamers met Kansen

In het kader van het bieden van nazorg aan jongeren van 18 t/m 23 jaar die dat nodig hebben ten aanzien van wonen, leren en werken financieren wij het project Kamers met Kansen. Kamers met Kansen is een woon-werk-leervoorziening in de stad Groningen voor jongeren tussen 18 en 25 jaar die buiten de boot dreigen te vallen. Men wil voor deze jongeren een zogenaamde campus opzetten die een aantal woon-werk-leervoorzieningen omvat voor jongeren met verschillende intensiteit en niveau van begeleiding. Er wordt een handboek ontwikkeld waarin met name werkwijze en methodieken worden vastgelegd. We hebben hiervoor subsidie verleend van € 20.000,- op voorwaarde dat de opgebouwde kennis en ervaring wordt gedeeld met instellingen die elders in de provincie hiermee actief zijn. Hiervoor zal dit jaar een conferentie worden georganiseerd, waarin het handboek zal worden gepresenteerd.

- *Projecten begeleid wonen in de regio Stadskanaal / Vlagtwedde.*

In augustus 2007 is in Vlagtwedde het project begeleid wonen gestart, waarbij het uitgangspunt een sluitende keten van wonen, werken en leren is. Deelnemende jongeren krijgen huisvesting aangeboden en een persoonlijke coach die hen ondersteunt bij zelfstandig wonen en hen toeleidt naar instanties die hulpverlening, scholing en/of werk(ervaring) kunnen bieden. Er wordt samengewerkt met diverse instanties, waaronder woningbouwcorporaties, maatschappelijk werk, jongerenwerk, scholen en sociale werkvoorzieningen. In Vlagtwedde is plek voor zes jongeren, die na gemiddeld een jaar in staat moeten zijn uit te stromen naar een volledig zelfstandige woonruimte. In Vlagtwedde waren eind 2008 acht jongeren in het project geplaatst, waarbij er twee naar de reguliere woningmarkt zijn doorgestroomd en twee terug naar het ouderlijk huis zijn gegaan. Vanaf mei 2008 is het begeleid wonen in Stadskanaal operationeel. Hier kunnen tegelijkertijd vier jongeren gebruik van maken. In 2008 zijn in Stadskanaal zes jongeren geplaatst, waarbij o.a. door de Base Groep begeleiding is geboden.

De projecten begeleid wonen in de regio zijn in 2007 en 2008 gerealiseerd met cofinanciering vanuit het gezamenlijke gebiedsprogramma van provincie en gemeenten "Samen werken aan sociale duurzaamheid" van de regio Stadskanaal/Vlagtwedde. Eind 2008 heeft in Vlagtwedde een evaluatie plaatsgevonden. Hierbij is geconstateerd dat bij aanmelding van een aantal jongeren bleek dat de meervoudige (psychiatrische) problematiek te zwaar was voor plaatsing in het project en dat voor hen intensievere begeleiding nodig is. Het verdient aanbeveling de samenwerkingsafspraken tussen verschillende instanties en partners scherper vast te leggen en te formaliseren. In de regio is inmiddels het initiatief genomen om te onderzoeken in hoeverre een regionale aanpak kan leiden tot een gezamenlijke voorziening voor jongeren met een lichte problematiek met begeleiding vanuit het welzijnswerk en daarnaast een voorziening voor jongeren met een vraag naar meer intensieve begeleiding waarin een zorgaanbieder een rol kan spelen.

7 Versterken van de informatievoorziening

Conclusies:

- Er is steeds beter zicht op de omvang van de keten (onderzoeken Vraagontwikkeling en Meten van de jeugdketen).
- De website www.jeugdinformatiegroningen.nl is geëvalueerd en er is besloten te stoppen met deze site.
- Er wordt nagedacht over het verbreden van de JONG-monitor.

7.1 Ontwikkeling van de informatievoorziening

7.1.1 Beleid provincie inzake versterken van de informatievoorziening

Om goed te kunnen sturen moet de provincie beschikken over juiste, volledige en tijdige informatie. Om dit te bereiken wordt gebruikt gemaakt van informatiebronnen als provinciale verwijsindex, kwartaalrapportages en onderzoeksresultaten. In 2008 is veel geïnvesteerd in de informatievoorziening.

7.1.2 Samenvattend overzicht voortgang realisatie versterking informatievoorziening

Versterken van de informatievoorziening: stand van zaken		
Onderwerp	Doelperiode 2009 - 2012	Resultaat t/m nu
Verwijsindex	Invoering ZvJG op 01-01-2010.	Het project Zorg voor Jeugd Groningen is gestart. Zie verwijsindex 3.2.2.
Kwartaalrapportages	Op basis van landelijke en provinciale ontwikkelingen de inhoud van de rapportages aanscherpen.	Zorgaanbieders en BIZ leveren per kwartaal hun rapportages aan. Dit is een continue proces.
Locale capaciteit/netwerken	Eind maart moet de 0-meting klaar zijn (voorstudie + aangevulde matrices).	Voorstudie Meten van de jeugdketen is afgerond, op dit moment worden de matrices per gemeente aangevuld. Uitvoering loopt volgens planning. Zie 3.2.1.
Vraagontwikkeling	Inzicht in totale vraagontwikkeling in Groningen.	Concept rapport vraagontwikkeling is opgeleverd. Zie 3.2.1. In 2008 hebben we het bureau Initi8 een vraaganalyse laten uitvoeren. Dit in het kader van de subsidie verleningen 2009.

Website Jeugd informatie	Overdragen website aan gemeenten.	Na evaluatie van de website met de gebruikers is besloten te stoppen met de website.
Verbreiding monitor	Informatieverzameling onderwijs. Verbreden van deze informatie.	De JONG monitor is in 2008 uitgevoerd. Voor 2009 wordt een nieuwe, bredere opzet onderzocht

7.1.3 Voortgang versterking informatievoorziening

De vraagontwikkeling, de Verwijsindex (ZvJG), de lokale capaciteit en netwerken, registratiesysteem Bureau Jeugdzorg en kwartaalrapportages worden in resp. 3.2.1, 3.2.2, 3.6.1 en 4.1.3 beschreven.

7.1.4 Verbreiding van Jeugd- en Onderwijsmonitor (met informatie Regionaal Meld- en Coördinatiepunt Onderwijs, Electronisch Kinddossier en Zorg voor Jeugd Groningen)

Door de evaluatie van de website jeugd informatie is gebleken dat er behoefte bestaat aan goede stuurinformatie. Er zijn verschillende monitors en onderzoeken maar één interface met stuurinformatie voor jeugd is er niet. Daarom willen we bezien of het haalbaar is om met gemeenten tot een set van stuurinformatie te komen. Gedacht moet worden aan het filteren van bestaande informatie (uit bijvoorbeeld de JONG-monitor, Groninger Gemeenten Monitor, Verwijsindex, wachtlijsten Bureau Jeugdzorg en Zorgaanbieders, lokaal aanbod, etc.) tot één set van stuurinformatie JEUGD voor gemeenten en de provincie. Hiervoor wordt een brainstormsessie met externe partijen georganiseerd.

8 Cliënten- en kwaliteitsbeleid

8.1.4 Ontwikkeling cliënten- en kwaliteitsbeleid

Doel van het provinciaal cliëntenbeleid jeugdzorg is de versterking van de positie van de cliënt (jongere en ouder/opvoeder) in de jeugdzorg en aansluiting van de jeugdzorg op de werkelijke behoefte van de jongeren.

8.1.5 Beleid provincie inzake versterken van cliënten- en kwaliteitsbeleid

Het cliënten- en kwaliteitsbeleid is een continuering van bestaand beleid. Het cluster jeugd beraadt zich de komende periode over de vraag hoe de invloed van cliënten bij de beleidsvoorbereiding versterkt kan worden.

8.1.6 Stand van zaken realisatie versterking cliënten- en kwaliteitsbeleid

Cliënten- en kwaliteitsbeleid: stand van zaken per mnd/jaar		
Onderwerp	Doel periode 2009 - 2012	Resultaat t/m nu
Onafhankelijk cliëntenbeleid jeugdzorg	Versterking positie van cliënt in de jeugdzorg.	Continuering bestaand beleid.
Toezicht Inspectie jeugdzorg	Landelijke en provinciale toezichtwensen honoreren.	Twee landelijke onderzoeken. VOG verplicht voor medew. jeugdzorg.

- Bij Zorgbelang zijn twee onafhankelijke vertrouwenspersonen werkzaam, een met name voor de jongeren en een met name voor de ouders/opvoeders. Zij bieden de cliënten ondersteuning bij het bespreken van klachten met de instellingen en bij het indienen van een formele klacht bij de onafhankelijke klachtencommissie van de instelling. 't Poortje, de afdeling Waterpoort is vanaf 1 januari 2008 een instelling voor gesloten jeugdzorg en valt daarmee onder de Wet op de jeugdzorg. 't Poortje heeft in overleg met de drie noordelijke provincies via Zorgbelang Groningen een vertrouwenspersoon voor 30 uur per maand aangesteld die vanaf 1 januari 2009 door de drie noordelijke provincies wordt gefinancierd.
- Bij zorgbelang is een collectieve belangenbehartiger jeugdzorg/jeugdzorgconsulent werkzaam. Zorgbelang Groningen en Bureau jeugdzorg Groningen zijn op 11 november 2008 het project Noordelijke Cliëntenparticipatie gestart dat tot doel heeft, dat jeugdzorgcliënten, zowel de jongeren als ouders/opvoeders, structureel mee kunnen praten over de ontwikkeling en uitvoering van de (verschillende vormen van) jeugdzorg. Zorgbelang Drenthe en Zorgbelang Friesland zullen worden uitgenodigd aan het project mee te doen. Het project loopt van november 2008 tot voorjaar 2010. Daarnaast richt de jeugdzorgconsulent zich op de inventarisatie van signalen over de jeugdzorg uit het veld en op het verbeteren van de informatievoorziening over de jeugdzorg via de website van Zorgbelang. Via deze website worden jongeren opgeroepen mee te werken aan een

e-Panel. Hierbij wordt nauw samengewerkt met de provinciale jongerenparticipatie en het provinciaal trendteam.

- Het Landelijke Cliëntenforum Jeugdzorg (LCFJ) behartigt eveneens de belangen van de cliënt in de jeugdzorg. Het LCFJ heeft vier regionale adviseurs aangesteld die cliëntenraden van zorginstellingen en BJZ willen ondersteunen. De noordelijke provincies hebben met het LCFJ afgesproken, dat de regioadviseurs hun werkzaamheden afstemmen met de regionale Zorgbelangorganisaties.

8.1.7 Toezicht Inspectie Jeugdzorg

De Inspectie houdt toezicht op de kwaliteit van de jeugdzorg door het doen van onderzoek. Inspectieonderzoeken in 2008 :

- *Ruimte en grenzen rond seksualiteit*
Alle 52 residentiële jeugdzorginstellingen in Nederland zijn hierop door de inspectie onderzocht. De aanbevelingen uit het onderzoek zijn met onze de instellingen besproken. Wij hebben de instellingen gevraagd de aanbevelingen door te voeren en over de beleidsaanscherpingen in het inhoudelijk jaarverslag 2008 te rapporteren. Naar aanleiding van dit onderzoek worden alle jeugdzorginstellingen en Bureaus jeugdzorg verplicht een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) te eisen bij de benoeming van nieuw personeel en vrijwilligers.
- *Toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming*
De bevindingen van dit onderzoek waren zorgwekkend. De inspectie concludeerde, dat de veiligheid van het kind in het geding is bij niet-verlenging van de machtiging uithuisplaatsing en bij tussentijdse beëindiging van uithuisplaatsing. De Raad en de MOGroep als vertegenwoordigers van de Bureaus Jeugdzorg hebben vervolgens gezamenlijk een verbeterplan opgesteld. De Inspectie volgt de uitwerking van de verbeterpunten op de voet. Wij hebben de uitkomsten van het onderzoek bestuurlijk met BJZ besproken. De Raad voor de Kinderbescherming is schriftelijk over de afspraken die wij met BJZ hebben gemaakt geïnformeerd.

9 Samenvattend overzicht financiën

9.1 Totaal overzicht uitgaven 2009 op hoofdlijnen met toelichting

<i>Uitgaven voor (x € 1.000)</i>	2009	2010	2011	2012
Versterken voorliggende voorzieningen	487	487	487	487
Aansluiting jeugdzorg en jeugdbeleid	0			
Taken BJZ				
Jeugdzorg: Toegang	5.481	5.481	5.481	5.481
Jeugdzorg: AMK	1.575	1.575	1.575	1.575
Jeugdbescherming	6.581	6.581	6.581	6.581
Jeugdreclassering	2.073	2.073	2.073	2.073
Bezuiniging vanaf 2009		-1.000	-1.000	-1.000
Jeugdzorg: Kindertelefoon	146	146	146	146
Zorgaanbod				
Dag & nachthulp	9.516	9.516	9.516	9.516
Daghulp	4.700	4.700	4.700	4.700
Pleegzorg	5.722	5.722	5.722	5.722
Intensief ambuland	4.777	4.777	4.777	4.777
Overige projecten en overbruggingshulp	1.200			
Nazorg				
Informatievoorziening				
Cliënten- en kwaliteitsbeleid	220	220	220	220
Totaal	42.477	40.277	40.277	40.277

9.2 Ontwikkeling financiële positie van instellingen jeugdzorg

De informatie in de paragrafen 9.2.1. t/m 9.2.4 zijn gebaseerd op de financiële gegevens t/m het 3^e kwartaal 2008. In de 4^e kwartaalrapportage wordt door BJZ en de zorgaanbieders geen financiële informatie verstrekt omdat deze informatie op 1 april 2009 in het kader van de jaarrekening 2008 bij ons wordt ingediend.

9.2.1 BJZ (exploitatieresultaat, eigen vermogen, solvabiliteit, liquiditeit)

Exploitatieresultaat

- Het resultaat tot en met het 3^e kwartaal 2008 bedraagt € 43.077 negatief. De prognose over geheel 2008 wordt becijferd op € 240.000 negatief.
- De gerealiseerde inkomsten tot en met het 3^e kwartaal 2008 zijn € 538.702 lager dan begroot. Over geheel 2008 verwacht BJZ dat de inkomsten € 916.000 lager zijn dan begroot. Reden voor deze inkomstendaling is de achterblijvende instroom bij de jeugdbescherming. In de 2^e kwartaalrapportage werd nog uitgegaan van achterblijvende geprognosticeerde inkomsten voor geheel 2008 van ruim € 1,3 miljoen. Het verschil wordt voornamelijk veroorzaakt door de OVA.
- BJZ heeft in de 3^e kwartaalrapportage rekening gehouden met een OVA van 4,07% (tot en met het 2^e kwartaal was rekening gehouden met een OVA percentage van 1%). Dit verklaart voor een belangrijk deel dat het geprognosticeerd tekort van de 3^e kwartaalrapportage ca. € 260.000 lager is dan vermeld in de 2^e kwartaalrapportage.

Tevens verklaart dit dat het resultaat tot en met het 3^e kwartaal € 43.077 negatief is, terwijl het negatieve resultaat tot en met het 2^e kwartaal op € 351.103 was becijferd.

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bedraagt eind 2007 totaal € 923.409. Dit eigen vermogen is onderverdeeld:

Kapitaal reserve	€ 471.442
Risicoreserve	€ 42.956
Bestemmingsreserve	€ 409.011
Totaal	€ 923.409

De kapitaalreserve en risicoreserve zijn samen te beschouwen als de algemene reserve (vrij besteedbaar) en bedraagt per 31 december 2007 € 514.398. In het rapport inzake de financiële situatie BJZ is aangegeven dat volgens het Rapport Professionalisering Subsidierelaties een vrij besteedbaar kapitaal van ca. € 900.000 wenselijk is.

Door een tekort t/m het 3^e kwartaal 2008 van € 43.077 neemt de algemene reserve af tot een niveau van € 471.321. In relatie tot de exploitatieomvang is dit te kwalificeren als onvoldoende. Indien het verwachte tekort 2008 ook daadwerkelijk € 240.000 zal gaan bedragen dan zal de omvang de algemene reserve waarschijnlijk als slecht worden gekwalificeerd (€ 274.398).

Solvabiliteit

BJZ geeft aan dat de solvabiliteit aan het eind van 2008 op 0,2 becijferd kan worden. Dit is door ons aan te merken als onvoldoende.

Liquiditeit

BJZ geeft aan dat het werkkapitaal eind 2008 kan worden becijferd op € 423.409 en dat de verhouding kortlopende vorderingen en kortlopende schulden 1,14 bedraagt. De verwachting is dat de liquiditeit als gemiddeld is te kwalificeren.

9.2.2 Base Groep

De Base Groep meldt dat het resultaat van de verschillende afdelingen op hoofdlijnen redelijk in lijn ligt met de begroting 2008. Het voordelig resultaat tot en met het derde kwartaal wordt vooral gerealiseerd binnen de Daghulp, Pleegzorg en Intensief Ambulant. De Base Groep verwacht over totaal 2008 een positief regulier resultaat, uitgaand van ongewijzigd beleid en omstandigheden te realiseren.

Door het resultaat is de omvang van het eigen vermogen toegenomen ten opzichte van eind 2007. Wel dient hierbij opgemerkt te worden dat een groot deel van het eigen vermogen niet vrij besteedbaar is maar is gereserveerd voor diverse

bestemmingen zoals informatietechnologie en aanvalsplan wachtlijsten. Gezien het toenemend risicoprofiel van de Base Groep is deze ontwikkeling gewenst en gepland. Ook de liquiditeits- en solvabiliteitsratio's ontwikkelen zich positief ten opzichte van de vorige rapportage. Beide ratio's worden als voldoende worden beschouwd.

9.2.3 CWZW

Bij CWZW-noord is er sprake van een negatief resultaat tot en met het derde kwartaal. Dit negatief resultaat wordt grotendeels veroorzaakt door een overschrijding op de personeelskosten. Ondanks het feit dat er sprake is van een verbetering van het resultaat in de loop van het jaar als gevolg van een goede kostenbeheersing, blijft het resultaat een punt van aandacht.

Het eigen vermogen ontwikkelt zich daardoor negatief. Ook de liquiditeits- en solvabiliteitsratio's ontwikkelen zich negatief ten opzichte van de vorige rapportage. Beide ratio's worden als onvoldoende/slecht beschouwd.

9.2.4 PMZB

Bij de PMZ-boerderij is er sprake van een negatief resultaat tot en met het derde kwartaal. De PMZ-boerderij verwacht over totaal 2008 een negatief regulier resultaat. Dit negatief resultaat wordt veroorzaakt door een lagere toerekening aan subsidies en een stijging van de kosten voor "Terrein- en gebouwgebonden kosten". Dit heeft met name te maken met het feit dat de kosten van opvang in de weekend- en vakantietijd niet worden gecompenseerd. PMZ-boerderij gaat ervan uit dat uitbreiding van de capaciteit van 6 naar 8 plaatsen meer inkomsten biedt met minder stijgende kosten.

Het eigen vermogen ontwikkelt zich dus negatief. Ook de liquiditeits- en solvabiliteitsratio's ontwikkelen zich negatief ten opzichte van de vorige rapportage. Beide ratio's worden als onvoldoende beschouwd.

9.3 Stand van zaken nieuw financieringssysteem volgens Kaiser

De Base Groep heeft in 2008 het project Flexibilisering van het zorgaanbod van de Base Groep uitgevoerd. De nieuwe senior beleidsmedewerker zorgaanbod heeft als opdracht meegekregen voor de zomer met een plan van aanpak voor invoering van de nieuwe financieringssysteem te komen. Uitgangspunten hierbij zijn dat de invoering geruisloos moet verlopen en in nauwe samenwerking met de zorgaanbieders en Bureau Jeugdzorg moet gebeuren zodat er ten tijde van de beschikkingen 2010 over en weer duidelijkheid bestaat.

9.4 Stimuleringsfonds zorg (onderdeel jeugd - 688.111)

Stand van het fonds per 1 januari 2008	€ 129.141,-
Verplichting voorgaande jaren	€ 728,-
Bijdrage 2008	<u>€ 300.000,-</u>
Beschikbaar voor 2008	<u>€ 428.413,-</u>

Verplichtingen / Uitgaven 2008	
Base Groep: Project flexibilisering jeugdzorg (GS 12-02-2008 / 2007-52.435 / 52.563)	€ 150.000,-
Gemeente Veendam: Gezinscoaching in Veendam (GS 01-04-2008 / 2008-15.800 / 90.903)	€ 40.000,-
Projectbureau Stadskanaal: Taalpilot Spraakmakend Oost-Groningen (GS 17-12-2008 / 2008-69.853 / 147.193)	€ 55.000,-
Verwijsindex Zorg voor jeugd (KISS) (GS 5-2-2008 / 2008-05.964 / 80.204)	€ 122.000,-
Stichting NoorderJONG: De Uitlaatklep (GS 25-06-2008 / 2008-34.905 / 109.315)	€ 10.000,-
Totaal Verplichtingen / Uitgaven 2008	<u>€ 377.000,-</u>
Nog beschikbaar ultimo 2008	<u>€ 51.413,-</u>

Tevens is voor 2009 nog een bedrag van € 300.000,- beschikbaar.

9.5 Begeleiding/advisering/externe ondersteuning/monitoring (688.112)

Stand van het fonds per 1 januari 2008	€ 226.746,-
Bijdrage 2008	<u>€ 175.000,-</u>
Beschikbaar voor 2008	€ 401.746,-

Verplichtingen / Uitgaven 2008

Lysias Advies BV: Onderzoek vraagontwikkeling (GS 06-10-2008 / 2008-56.320 / 134.201)	€ 30.070,-
CMO Groningen: JONG rapportage 2008 (GS 28-04-2008 / 2008-22.155 / 97.087)	€ 23.600,-
Initi8 BV: Evaluatie prognose 2009 BJZ (GS 23-09-2008 / 2008-51.564 / 129.214)	€ 17.690,-
Initi8 BV: Scenarioanalyse zorgaanbod (GS 17-10-2008 / 2008-56.938 / 133.981)	€ 19.140,-
Initi8 BV: Scenarioanalyses AMK en Toegang BJZ (GS 23-10-2008 / 2008-57.860 / 135.714)	€ 13.130,-
Base Groep: Aandeel in de uitvoering van 20 EKC's (GS 28-10-2008 / 2008-58.818 / 137.110)	€ 58.395,-
BJZ: Wegwerken wachtlijsten PGB's (GS 28-10-2008 / 2008-58.705 / 136.812)	<u>€ 127.120,-</u>
Totaal Verplichtingen / Uitgaven 2008	<u>€ 289.145,-</u>
Nog beschikbaar ultimo 2008	<u>€ 112.601,-</u>

Voor dit bedrag zijn in 2008 verplichtingen aangegaan. Het saldo is overgeboekt naar 2009. Tevens is voor 2009 nog een bedrag van € 50.000,- beschikbaar.

9.6 Aansluiting Jeugdzorg - Jeugdbeleid (688.113)

Stand van het fonds per 1 januari 2008	€ 82.238,-
Bijdrage 2008	€ 150.000,-
Overgeboekt naar 2010	<u>€ 37.000,-</u>
Beschikbaar voor 2008	€ 195.238,-
Verplichtingen / Uitgaven 2008	
CMO: Nazorg in het jeugdbeleid voor 18-23 jarigen (GS: Uitvoering motie 31-01-2007 Nazorg risicojongeren)	€ 8.550,-
CMO: Digitaal kennis- en Informatie Portaal jeugd Groningen (GS 17-10-2006 / 2006-15.362, CW)	€ 26.170,-
Diverse uitgaven Conferentie Jeugdzorg 21-02-2008	€ 11.280,-
Gemeente Leens: Pilot gezinsbegeleiding Noord-Groningen (GS 17-06-2008 / 2008-33.067 / 106.829)	€ 5.000,-
Stichting Huis: Kamers met Kansen (GS 17-06-2008 / 2008-33.081 / 101.374)	€ 20.000,-
Gemeente Groningen: uitvoering EKC	€ 32.000,-
Gemeente Delfzijl: uitvoering EKC	€ 3.200,-
Gemeente Zuidhorn: uitvoering EKC	€ 6.400,-
Gemeente Leek: uitvoering EKC	€ 6.400,-
Gemeente Hoogezand - Sappemeer: uitvoering EKC (GS 14-10-2008 / 2008-57.164 / 131.741)	€ 6.400,-
Base Groep: Aandeel in de uitvoering van 20 EKC's (GS 28-10-2008 / 2008-58.818 / 137.110)	<u>€ 22.838,-</u>
Totaal Verplichtingen / Uitgaven 2008	<u>€ 148.238,-</u>
Nog beschikbaar ultimo 2008	<u>€ 47.000,-</u>

Voor dit bedrag zijn in 2008 verplichtingen aangegaan. Het saldo is overgeboekt naar 2009.

Afkortingenlijst

A

AMK: AdviesMeldpunt Kindermishandeling

ASHG: Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld

AWBZ: Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten

B

BJZ: Bureau Jeugdzorg

BO: Back Office

BOR: Begeleide Omgangs Regeling

C

CJG: Centra voor Jeugd en Gezin

CMO: Centrum Maatschappelijke Ontwikkeling

CWZW: Centra voor Wonen Zorg en Welzijn

E

EKC: Eigen Kracht Centrale

EKD: Elektronisch Kinddossier

ETV: Educatie Televisie

F

FO: Front Office

G

GBM: Gedragsbeïnvloedingen Maatregel

GGD: Gemeenschappelijke Gezondheids Dienst

GGZ: Geestelijke Gezondheids Zorg

GS: Gedeputeerde Staten

J

JB: Jeugdbescherming

JR: Jeugdreclassering

L

LCFJ: Landelijk Cliëntenforum Jeugdzorg

LPH: Licht Pedagogische Hulpverlening

LWI: Landelijk Werkende Instelling

M

MFA: Multi Functionele Accommodatie

O

OTS: Onder Toezicht Stelling

OVA: Overheidsbijdrage in de Arbeidsontwikkeling

P

PGB: Persoons Gebonden Budget

PMZB: Pleeg Maat Zorg Boerderij

PO: Primair Onderwijs

R

RAAK: Reflectie en Actiegroep Aanpak Kindermishandeling

RcdK: Raad voor de Kinderbescherming

S

SGJ: Stichting Gereformeerde Jeugdzorg

V

VGG: Vereniging van Groninger Gemeenten

VO: Voortgezet Onderwijs

VOG: Verklaring Omtrent Gedrag

VIR: Verwijsindex Risicjongeren

VIB: Verbeteren Indicatiestelling Bureau Jeugdzorg

W

WSG: William Schrikker Stichting

Z

ZAT: Zorg Advies Team

ZVJG: Zorg voor Jeugd Groningen