
Vergaderjaar 2006–2007

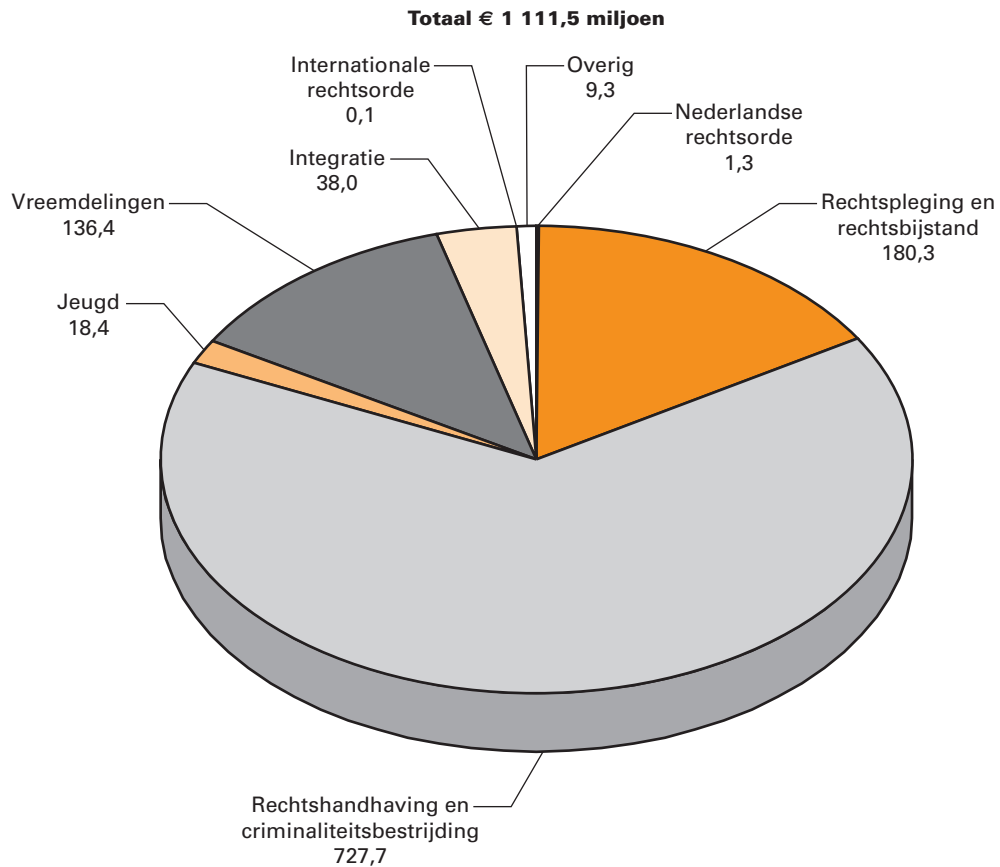
31 031 VI

**Jaarverslag en slotwet ministerie van Justitie
2006**

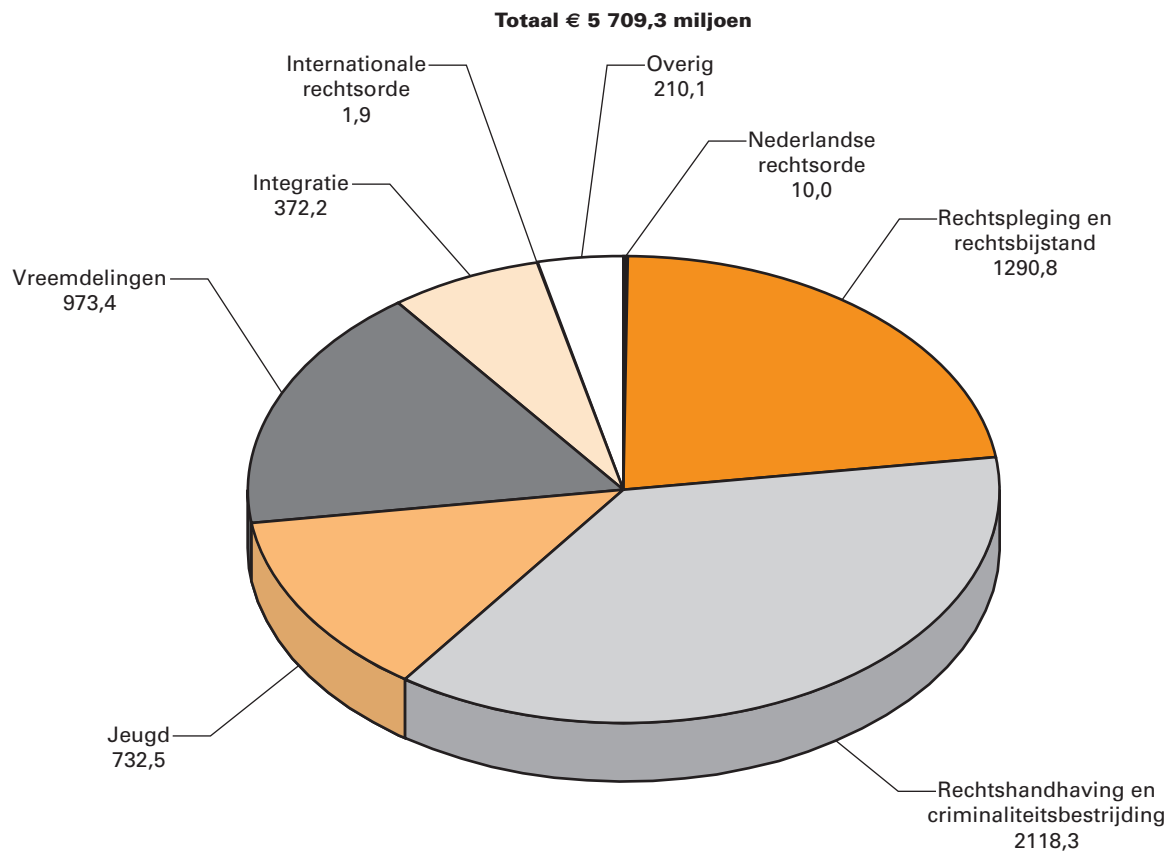
Nr. 1

JAARVERSLAG VAN HET MINISTERIE VAN JUSTITIE (VI)
Aangeboden 16 mei 2007

Gerealiseerde ontvangsten 2006 (bedragen in miljoen €)



Gerealiseerde uitgaven 2006 (bedragen in miljoen €)



INHOUDSOPGAVE	blz.
A. Algemeen	6
Hoofdstuk 1 Voorwoord	6
Hoofdstuk 2 Dechargeverlening	7
Hoofdstuk 3 Leeswijzer	11
B. Beleidsverslag	15
Hoofdstuk 4 Beleidsprioriteiten	15
Hoofdstuk 5 Beleidsartikelen	23
11 Nederlandse rechtsorde	23
12 Rechtspleging en rechtsbijstand	35
13 Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding	46
14 Jeugd	70
15 Vreemdelingen	84
16 Integratie	101
17 Internationale rechtsorde	108
Hoofdstuk 6 Niet-Beleidsartikelen	112
Hoofdstuk 7 Bedrijfsvoeringsparagraaf	114
Hoofdstuk 8 Toezichtrelatie ZBO/RWT	116
Hoofdstuk 9 Raad voor de rechtspraak	119
C. Jaarrekening	123
Hoofdstuk 10 Verantwoordingsstaat	123
Hoofdstuk 11 Departementale saldibalans	124
Hoofdstuk 12 Baten-Lastendiensten	132
IND	133
DJI	136
CJIB	139
NFI	142
dienst JUSTIS	144
GBO	147
D. Bijlagen	150
Hoofdstuk 13 Overzichtsconstructies	150
13.1 Asiel en Migratie	150
13.2 Integratiebeleid etnische minderheden	158
Hoofdstuk 14 Toezeggingen Algemene Rekenkamer	183
Hoofdstuk 15 Publicatieplicht op grond van de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens bij het ministerie van Justitie	185
Hoofdstuk 16 Lijst met afkortingen	186
Stroomschema strafrechten	192
Stroomschema vreemdelingenketen	193

A ALGEMEEN

HOOFDSTUK 1 – VOORWOORD

Met dit jaarverslag over de Justitiebegroting 2006 geef ik inzicht in de resultaten die zijn bereikt bij de uitvoering van het beleid in het jaar 2006. In dit jaarverslag maakt Justitie, volgens de regels van de beleidsverantwoording, inzichtelijk in hoeverre eerder aangekondigde doelen zijn bereikt en welke financiële gevolgen daaraan verbonden waren. Daarnaast is ook de financiële verantwoording over het jaar 2006 in de vorm van een jaarrekening in dit departementale jaarverslag opgenomen.

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

HOOFDSTUK 2 – VERZOEK TOT DECHARGEVERLENING

Aanbieding van het jaarverslag en verzoek tot dechargeverlening van de Minister van Justitie aan de Voorzitters van de Eerste en de Tweede Kamer van de Staten-Generaal.

Onder verwijzing naar de artikelen 63 en 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verzoek ik de beide Kamers van de Staten-Generaal de Minister van Justitie decharge te verlenen over het in het jaar 2006 gevoerde financiële beheer met betrekking tot de uitvoering van de begroting van het ministerie van Justitie.

Ten behoeve van de oordeelsvorming van de Staten-Generaal over dit verzoek tot dechargeverlening is door de Algemene Rekenkamer als externe controleur op grond van artikel 82 van de Comptabiliteitswet 2001 een rapport opgesteld van haar bevindingen en haar oordeel met betrekking tot:

- a. het gevoerde financieel en materieel beheer;
- b. de ten behoeve van dat beheer bijgehouden administraties;
- c. de financiële informatie in de jaarverslagen en jaarrekeningen;
- d. de departementale saldibalansen;
- e. de totstandkoming van de informatie over het gevoerde beleid en de bedrijfsvoering;
- f. de in het jaarverslag opgenomen informatie over het gevoerde beleid en de bedrijfsvoering;

van het ministerie van Justitie. Dit rapport wordt separaat door de Algemene Rekenkamer aan de Staten-Generaal aangeboden.

Bij het besluit tot dechargeverlening dienen, naast het onderhavige jaarverslag en het hierboven genoemde rapport van de Algemene Rekenkamer, de volgende, wettelijk voorgeschreven, stukken te worden betrokken:

- a. het Financieel Jaarverslag van het Rijk over 2006; dit jaarverslag wordt separaat aangeboden;
- b. de slotwet van het ministerie van Justitie over het jaar 2006; de slotwet is als afzonderlijk kamerstuk gepubliceerd. Het besluit tot dechargeverlening kan niet worden genomen, voordat de betrokken slotwet is aangenomen;
- c. het rapport van de Algemene Rekenkamer over het jaar 2006 met betrekking tot de onderzoeken, bedoeld in artikel 83 van de Comptabiliteitswet 2001. Dit rapport, dat betrekking heeft op het onderzoek van de centrale administratie van 's Rijks schatkist en van het Financieel Jaarverslag van het Rijk, wordt separaat door de Algemene Rekenkamer aangeboden;
- d. de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer met betrekking tot de in het Financieel Jaarverslag van het Rijk over 2006 opgenomen rekening van uitgaven en ontvangsten van het Rijk over 2006 alsmede met betrekking tot de Saldibalans van het Rijk over 2006 (de verklaring van goedkeuring, bedoeld in artikel 83, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001); het besluit tot dechargeverlening kan niet worden genomen, voordat de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer is ontvangen.

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

Dechargeverlening door de Tweede Kamer

Onder verwijzing naar artikel 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verklaart de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal dat de Tweede Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Tweede Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 64, tweede lid van de Comptabiliteitswet 2001 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, ter behandeling doorgezonden aan de voorzitter van de Eerste Kamer.

Dechargeverlening door de Eerste Kamer

Onder verwijzing naar artikel 64 van de Comptabiliteitswet 2001 verklaart de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal dat de Eerste Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Eerste Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van artikel 64, derde lid van de Comptabiliteitswet 2001 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, doorgezonden aan de Minister van Financiën.

Algemeen

In dit Departementaal Jaarverslag 2006 legt het ministerie van Justitie verantwoording af over het gevoerde beleid, de bereikte resultaten van dit beleid en de kosten van het beleid in 2006. Met ingang van de begroting 2005 van het ministerie van Justitie is de structuur van de begroting aangepast met als doel meer duidelijkheid, samenhang en overzichtelijkheid. In de begroting 2006 is voortgegaan op het ingezette traject van 2005. Bij de beleidsartikelen is, behoudens de artikelen 11 «Nederlandse rechtsorde» en 17 «Internationale rechtsorde», ingegaan op de motivering van overheidshandelen op de betreffende terreinen en de specifieke bijdrage en verantwoordelijkheid van Justitie daarin. Tevens zijn de succesfactoren bij het realiseren van de beleidsdoelstellingen benoemd. Dit vindt uiteraard zijn weerslag in dit jaarverslag over 2006.

Dit jaarverslag valt uiteen in:

- deel A Algemeen;
- deel B Beleidsverslag;
- deel C Jaarrekening;
- deel D Bijlagen.

Deel A – Algemeen

In deel A zijn opgenomen het voorwoord van de Minister van Justitie alsmede het verzoek tot dechargeverlening aan de Voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer van de Staten-Generaal en deze leeswijzer.

Deel B – Beleidsverslag

In deel B wordt ingegaan op de beleidsmatige resultaten. Hoofdstuk 4 Beleidsprioriteiten geeft een overzicht van de belangrijkste door Justitie behaalde successen in 2006, die ook maatschappelijk in het oog springen. Hoofdstuk 5 Beleidsartikelen schetst per beleidsartikel de resultaten van het in 2006 gevoerde beleid. Hierbij is nadrukkelijk gekeken naar de doelstellingen uit de begroting 2006. De realisatie van deze doelstellingen wordt in dit jaarverslag toegelicht, evenals de politiek en maatschappelijk relevante resultaten. Hoofdstuk 6 bevat de niet-beleidsartikelen. In deel B is tevens opgenomen de Bedrijfsvoeringsparagraaf (hoofdstuk 7), een overzicht toezichtrelatie ZBO/RWT (hoofdstuk 8) en het hoofdstuk Raad voor de rechtspraak (hoofdstuk 9).

De indeling van de beleidsartikelen volgt de indeling van de begroting 2006, te weten:

- 11 Nederlandse rechtsorde;
- 12 Rechtspleging en rechtsbijstand;
- 13 Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding;
- 14 Jeugd;
- 15 Vreemdelingen;
- 16 Integratie;
- 17 Internationale rechtsorde.

Naast deze beleidsartikelen kent Justitie ook een drietal niet-beleidsartikelen, te weten:

- 91 Algemeen;
- 92 Nominaal en onvoorzien;
- 93 Geheim.

Deel C – Jaarrekening

Deel C bestaat uit de verantwoordingsstaat van het departement, de departementale saldibalans en de samenvattende verantwoordingsstaat van de Baten-lastendiensten. Per Baten-lastendienst wordt de balans, de staat van baten en lasten en het kastroomoverzicht gepresenteerd.

In de beleidsartikelen in deel B is het jaarrekeninggedeelte terug te vinden in de tabellen budgettaire gevolgen van beleid met bijbehorende financiële toelichting. In de toelichtende paragraaf zijn in de regel alle verschillen en mutaties toegelicht die groter zijn dan € 5 miljoen, danwel politiek of anderszins relevant. Mutaties die in eerdere begrotingsstukken (waaronder suppletore begrotingen) aan de Tweede Kamer zijn gemeld, zijn in de financiële toelichting op hoofdlijnen vermeld.

Deel D – Bijlagen

Deel D bevat de volgende bijlagen:

- overzichtsconstructie Asiel en Migratie;
- overzichtsconstructie Integratiebeleid Etnische Minderheden;
- toezeggingen aan de Algemene Rekenkamer;
- overzicht uit publieke middelen gefinancierde topinkomens bij het ministerie van Justitie.

Tevens zijn als sluitstuk van het jaarverslag twee stroomschema's opgenomen, één voor de strafrechtketen en één voor de vreemdelingenketen. Deze schema's bieden inzicht in de diverse organisatie-onderdelen die deel uitmaken van de keten en hun onderlinge relaties.

Afspraken ten aanzien van de begroting 2006

Zoals in de begroting 2006 is vermeld heeft het ministerie van Justitie met betrekking tot een aantal punten specifieke afspraken gemaakt met het ministerie van Financiën. De afspraken die ook doorwerken in deze verantwoording worden hieronder gememoreerd.

Motivering

De uitzonderingen rond het vermelden van de motivering van overheids-handelen betreffen de beleidsartikelen 11 «Wetgeving» en 17 «Internationale rechtsorde». De taak van het ministerie van Justitie op deze terreinen spreekt voor zich.

Actoren

In de Rijksbegrotingsvoorschriften wordt onder het niveau van de operationele doelstellingen een zogenaamd instrumentniveau voorgeschreven. Justitie maakt inderdaad gebruik van dat niveau, maar gebruikt in plaats van de term «instrument» de term «actor».

Positionering apparaatsuitgaven

Alle apparaatsbudgetten van de beleidsdirecties – met uitzondering van het apparaatsbudget van de Directie Wetgeving – zijn bij het niet-beleidsartikel 91 «Effectieve besturing van het Justitie-apparaat» ondergebracht.

Subsidies

Bij de tabellen betreffende de budgettaire gevolgen van beleid worden subsidieverplichtingen niet gespecificeerd.

Positionering baten-lastendiensten

De uitgaven van alle uitvoerende diensten, inclusief de baten-lastendiensten van het ministerie van Justitie, worden wat betreft de begrotingsindeling aangemerkt als programma-uitgaven.

Toelichten van programma- en apparaatsuitgaven met volume- en prijsgegevens

In overleg met het ministerie van Financiën is afgeweken van het toelichten van apparaats- en programma-uitgaven met volume- en prijsgegevens indien Justitie dit niet zinvol acht.

Outcome- en outputindicatoren

Bij de beleidsartikelen 11 «Wetgeving» en 17 «Internationale Rechtsorde» ontbreken mogelijk outcome- en outputindicatoren. Een goed functionerende rechtsorde laat zich niet in outcome- en output-indicatoren vangen. Een selectie van de belangrijkste wetsvoorstellen uit het wetgevingsprogramma geeft in beleidsartikel 11 overigens wel inzicht in de activiteiten van Justitie op dit terrein. Bij brief van 22 juni 2005 is de Tweede Kamer over dit onderwerp door middel van de zogenaamde «comply or explain-brief» geïnformeerd (TK 29 949, nr. 24).

Onderscheid prestatiegegevens

Het ministerie van Financiën maakt bij prestatiegegevens een onderscheid tussen gegevens die regulier van aard zijn en gegevens die niet-regulier van aard zijn. Het ministerie van Justitie maakt eveneens dit onderscheid, maar hanteert daarbij andere begrippen. Hiervoor is gekozen vanwege het feit dat deze andere begrippen ingeburgerd zijn in de organisatie. Reguliere gegevens worden aangeduid als «kengetallen» en niet-reguliere gegevens hebben betrekking op evaluatieonderzoeken.

Interpretatie (financiële) instrumenten

Onder financiële instrumenten verstaat het ministerie van Justitie «middelen die worden ingezet om de beleidsdoelstellingen te realiseren». Financiële beleidsinstrumenten zijn onder andere subsidies, leningen, garanties en deelnemingen.

Raad voor de rechtspraak

In de Wet op de Rechtelijke Organisatie is de verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering geattribueerd aan de gerechten en de Raad voor de rechtspraak. Daarmee heeft de Minister van Justitie geen directe verantwoordelijkheid meer voor de bedrijfsvoering. Wel heeft de minister een verantwoordelijkheid als toezichthouder.

Vanaf 1 januari 2005 geldt een nieuwe bekostigingssystematiek voor de rechtspraak. De nieuwe bekostigingswijze is volledig gebaseerd op output-financiering. Bij de rechtspraak is per 1 januari 2005 het baten-lastenstelsel ingevoerd. Dit heeft gevolgen voor de wijze waarop de Raad in de begroting en verantwoording wordt gepositioneerd. Door Justitie is gekozen voor een «bijdrage-constructie». Dit betekent dat op beleidsartikel 12 «Rechtspleging en rechtsbijstand» de gerealiseerde bijdrage aan de Raad is opgenomen en de Raad niet in de begrotings- en verantwoordingsstaat inzake baten/lastendiensten is opgenomen. Voor de Raad is een apart hoofdstuk opgenomen (deel B, hoofdstuk 9).

Gehanteerde toerekeningsleutels

Het komt voor dat een budgethouder of organisatie-eenheid een bijdrage levert aan meerdere doelstellingen. Daar waar geen betere informatie

voorhanden is, zijn bij de verantwoording de toerekeningsleutels toegepast zoals gehanteerd bij de begroting 2006.

Derdeninformatie

Daar waar informatie verkregen van derden is opgenomen, wordt dit specifiek in de toelichting bij de betreffende operationele doelstelling vermeld.

Relatie rijksbijdrage en baten-lastendiensten

Het ministerie van Justitie draagt aan de diverse baten-lastendiensten (IND, DJI, CJIB, NFI, Dienst Justis, GBO) een jaarlijkse bijdrage af. Omdat deze diensten vaak beschikken over meerdere inkomstenbronnen en zij onder andere hun uitgaven ten laste kunnen brengen van meerdere jaren is het niveau van de gerealiseerde uitgaven ten laste van het ministerie (de rijksbijdrage) meestal niet gelijk aan de kosten van de Baten-lastendienst in het betreffende kalenderjaar. In de Justitiebegroting en het Jaarverslag zijn de (gerealiseerde) rijksbijdragen op de betreffende operationele doelstellingen vermeld. Voor een juist beeld van de kosten en het exploitatieresultaat van de baten-lastendiensten wordt verwezen naar de specifieke verantwoording over de baten-lastendiensten (deel C, hoofdstuk 12).

B BELEIDSVERSLAG

HOOFDSTUK 4 – BELEIDSPRIORITEITEN

A. Beleidsprogramma

Inleiding

In het Beleidsprogramma 2004–2007 stond een aantal thema's centraal voor Justitie. De afgelopen jaren is hieraan hard gewerkt door het departement. Daarbij ging het om:

- Vermindering van (jeugd)criminaliteit;
- Verbetering veiligheidsketen/strafrechtketen;
- Modernisering rechtsorde;
- Restrictief toelatingsbeleid;
- Aanpak illegaliteit en effectief terugkeerbeleid;
- Integratie.

Daarnaast waren er vele andere dossiers die de aandacht vroegen en die tot de core business behoren van Justitie. De meest in het oog springende beleidsontwikkelingen in 2006 worden hieronder toegelicht.

Rechtshandhaving en sanctietoepassing

Veiligheidsprogramma

Het Veiligheidsprogramma «Naar een veiliger samenleving» beoogt een daling van criminaliteit en overlast in het publieke domein met 20 tot 25% in de periode 2008–2010. In de periode 2002–2005 zijn goede resultaten geboekt. Het aantal door burgers ondervonden vermogensdelicten is in genoemde periode afgenomen met 9,3%. Het aantal door burgers ondervonden geweldsdelicten is gedaald met 10,8%. Van de algehele doelstelling van het Veiligheidsprogramma is daarmee een daling van zo'n 10% gerealiseerd. Voor de periode tot en met 2008–2010 moet nog een verdere daling van zo'n 10 tot 15% worden gerealiseerd. Op basis van cijfers van de nieuwe Veiligheidsmonitor Rijk blijkt dat de dalende trend zich ook in de periode 2005–2006 voortzet. Voorjaar 2007 zal moeten blijken of deze trendmatige ontwikkeling continueert¹.

Met de ontwikkeling van de gevoelens van onveiligheid gaat het eveneens de goede kant op. Het percentage burgers dat zich wel eens onveilig voelt, is in de periode 2002–2005 gedaald van 30,8% naar 24%. Dit is een substantiële verbetering, zoals werd beoogd. Uit de Monitor Criminaliteit Bedrijfsleven 2006 (TK 28 684, nr. 111) blijkt dat vergeleken met 2004 de criminaliteit is gedaald in alle onderzochte sectoren, te weten de bouwrijverheid, de detailhandel (bijvoorbeeld diefstal: – 20%), de horeca, de transportsector en de zakelijke dienstverlening. Hetzelfde geldt voor de totale schade. Deze bedroeg in 2006 naar schatting € 569 miljoen, een afname van 17%.

In mei 2006 heeft het vorige kabinet de vooruitblik op het Veiligheidsprogramma aan de Tweede Kamer gezonden (TK 28 684, nr. 85). Hierin gaf het vorige kabinet de hoofdlijnen aan waarlangs het veiligheidsbeleid de komende jaren vormgegeven zou kunnen worden: naast blijvende aandacht voor het strafrechtelijk optreden, zou meer nadruk gelegd moeten worden op preventie van criminaliteit en overlast, en ingezet moeten worden op een intensieve aanpak van cybercrime, financieel-economische criminaliteit en de georganiseerde misdaad, en op het beter benutten van technologische ontwikkelingen.

¹ Bij het ter perse van gaan van het jaarverslag 2006 waren de cijfers VMR2007 og niet beschikbaar.

Politiebestel

In 2005 concludeerde de Stuurgroep Evaluatie Politieorganisatie (de Commissie Leemhuis) dat het huidige regionale politiebestel veel knelpunten kent en dat fundamentele wijzigingen van het politiebestel noodzakelijk zijn. Het kabinet nam naar aanleiding hiervan het standpunt in dat een oplossing voor de knelpunten niet uit mag blijven en dat omvorming van het regionale politiebestel tot een landelijke politieorganisatie met een eigen rechtspersoonlijkheid noodzakelijk is.

Op 8 en 21 februari 2006 hebben de beide politieminsters het kabinetsstandpunt met de Tweede Kamer besproken. Op 1 juni 2006 is het ontwerp voorstel van wet, na consultatie van alle bij de politie betrokken partijen, voor advies aan de Raad van State gezonden. Op 26 oktober 2006 heeft de Raad van State het advies uitgebracht. Op 21 november 2006 is het wetsvoorstel tot vaststelling van een nieuwe Politiewet bij de Tweede Kamer ingediend.

Verbetering handhaving decentrale overheden

Eind 2000 stelde de minister van Justitie voor een periode van vijf jaar de stuurgroep Handhaven op niveau (HoN) in. De Stuurgroep kreeg tot taak nieuwe initiatieven te nemen en bestaande te ondersteunen ter verbetering van de samenwerking bij en professionalisering van de handhaving van ordeningswetgeving. De stuurgroep introduceerde een tweetal programmalijnen, te weten de «best practices» en «programmatisch handhaven». De activiteiten en producten van HoN hebben de nodige bekendheid verworven. Met name de bekendheid van de activiteiten rondom programmatisch handhaven is goed. Bijna driekwart van de ambtenaren en bestuurders van decentrale besturen menen dat de activiteiten van Handhaven op Niveau hebben bijgedragen aan de verbetering van de handhaving. 85% van de Nederlandse gemeenten zegt inmiddels een handhavingsprogramma te hebben.

Reclassering

In alle arrondissementen zijn zogenaamde Reclasseringsbalies ingericht waarmee voor de justitiële opdrachtgevers OM, ZM en DJI één aanspreekpunt is gerealiseerd. Vanaf 1 januari 2007 zijn deze balies operationeel. Daarnaast zijn vanaf begin 2007 de adviestaken functioneel afgescheiden van de overige taken van de reclassering. Om de vorm en inhoud van de adviezen beter aan te laten sluiten op de behoefte van OM, ZM en DJI is door de reclasseringsorganisaties in 2006 een nieuw samenstel van adviesproducten ontwikkeld. Tenslotte zal ook de verdere ontwikkeling van wetenschappelijk onderbouwde diagnostiek-instrumenten die in 2006 heeft plaatsgevonden, verder bijdragen aan een betere advisering door de reclassering.

Daarnaast is een groot aantal gedragsinterventies (voor jeugdigen en volwassenen) ingediend bij de in 2005 ingestelde Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie. Inmiddels zijn zes gedragsinterventies voorlopig erkend door de Erkenningscommissie.

Plan van aanpak TBS

In juni 2006 is het kabinetsstandpunt naar aanleiding van het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie TBS naar de Tweede Kamer gezonden. Hierin wordt tegemoet gekomen aan de aanbevelingen die de commissie Visser heeft gedaan om het TBS-stelsel te verbeteren. De commissie concludeerde in haar rapport «TBS, vandaag over gisteren en morgen» dat het TBS-systeem aan zijn taakstelling voldoet, maar dat de uitvoering moet worden aangepast aan de eisen van deze tijd. De maatregelen om het systeem te verbeteren zijn concreet uitgewerkt in

het plan van aanpak dat op 10 oktober 2006 aan de Tweede Kamer is aangeboden. Op verzoek van de Kamer is het plan nog op enkele punten aangescherpt. Over de uitvoering zal twee maal per jaar aan de Tweede Kamer worden gerapporteerd, voor het eerst in juni 2007.

De belangrijkste maatregelen zijn:

- de uitbreiding van het aantal voorzieningen voor TBS-gestelden en voor gedetineerden met psychiatrische problemen;
- de verlenging van de duur van de voorwaardelijke beëindiging van de TBS met dwangverpleging én van de TBS met voorwaarden naar maximaal 9 jaar;
- de verdere professionalisering van de verloftoetsing;
- de vergroting van de forensisch-psychiatrische deskundigheid.

Overigens ziet het plan van aanpak ook toe op de uitvoering van het kabinetsstandpunt inzake uitvoering van de motie-Van de Beeten over de aansluiting tussen justitiële en zorgvoorzieningen.

Naast de bovenstaande maatregelen, worden ook maatregelen genomen om het verlot verder te beveiligen. Daartoe worden de geweldsinstructie en het verlotbeleid aangepast. Belangrijkste wijziging in het verlotbeleid is dat in het begeleid verlot een nieuwe fase mogelijk wordt: de beveiligde fase. In de geweldsinstructie worden de mogelijkheden die begeleiders hebben om een onttrekking tegen te gaan uitgebreid.

Aanpak jeugdcriminaliteit

Het in 2003 gestarte en begin 2007 afgeronde kabinetsprogramma «Jeugd Terecht» richt zich op de aanpak van jeugdcriminaliteit, met name op het terugdringen van recidive. Daarbij staat een samenhangende justitiële ketenaanpak centraal en het Justitieel casusoverleg (JCO) speelt daarin een belangrijke rol. Er is een landelijk kader voor een instrument risicotaxatie ontwikkeld waarmee risico's bij jongeren in kaart worden gebracht. Er is een kader ontwikkeld waarin de verantwoordelijkheden en taken zijn vastgelegd van de verschillende organisaties die bij nazorg na detentie, betrokken zijn. Tussen politie en de Bureaus Jeugdzorg is het landelijk convenant «Vroegsignalering en doorverwijzing 0–18 jaar» operationeel. De groeiende aandacht voor het slachtoffer en de pedagogische opdracht van het jeugdstrafrecht komen tot uitdrukking in de landelijke invoering van slachtoffer-dadergesprekken als aanvulling op de justitiële afdoening. Ook is geëxperimenteerd met een ambulante, zeer intensieve begeleiding van jongeren én hun ouders.

Op 10 juli 2006 zijn in een brief aan de Tweede Kamer verbetervoorstellen voor de uitvoering van de PIJ-maatregel¹ geformuleerd. Zowel voor de fase van het strafproces, als bij de uitvoering van de maatregel en de nazorg zijn doelen geformuleerd en extra middelen beschikbaar gesteld om de resultaten bij de aanpak tot gedragsverandering van deze zwaarste doelgroep van jeugdige criminele jongeren te verbeteren en de veiligheid van de samenleving beter te beschermen. De implementatie van deze maatregelen zal grotendeels in de komende kabinetsperiode plaatsvinden.

Terrorismebestrijding

Alertering

Het Alerteringssysteem Terrorismebestrijding (ATb) is in 2006 verder ontwikkeld en het aantal sectoren is uitgebreid. Aan de vitale bedrijfssectoren die al op het systeem waren aangesloten (zoals spoor, luchtvaart, drinkwater, etcetera) is in 2006 de financiële sector toegevoegd. Er zijn verschillende regiobijeenkomsten georganiseerd met als doel de lokale samenwerking tussen security-managers van bedrijven, regionale politie-functionarissen en gemeenteambtenaren te bevorderen. Daarnaast is voor het eerst geoefend met de op het systeem aangesloten bedrijven. De oefeningen hadden tot doel om te leren van het complexe informatie- en

¹ Maatregel tot plaatsing in een inrichting voor jeugdigen.

besluitvormingstraject dat voorafgaat aan een terroristische aanslag, nadat de inlichtingendiensten een dreiging hebben geconstateerd. De oefeningen zijn goed verlopen en de oefendoelen zijn gerealiseerd.

Publiekscampagne

In 2006 is de publiekscampagne «Nederland tegen terrorisme» gestart. In de campagne wordt aandacht besteed aan wat de overheid doet op het gebied van terrorismebestrijding en wat mensen zelf kunnen doen. De kennis over wat men zelf kan doen om een terroristische aanslag te helpen voorkomen, is toegenomen (50% zegt te weten waarop te moeten letten; was 38% in 2005). Het publieksonderzoek 2006 laat positieve effecten zien van de eerste fase van de publiekscampagne. De bezorgdheid onder Nederlanders rondom terrorisme is gedaald. Noemde in augustus 2005 nog 39% van de ondervraagden «terrorisme» spontaan als eerste zorg, nu is dat percentage teruggelopen tot 20%. Daarnaast is het vertrouwen in de overheid als bestrijder van terrorisme toegenomen van 27% in 2005 tot 40% in 2006.

Oprichting Dienst Speciale Interventies

Het stelsel van speciale eenheden is in 2006 fundamenteel herzien. Hierdoor is meer samenhang in het stelsel gewaarborgd. Daartoe is op 1 juli 2006 de nieuwe, overkoepelende Dienst Speciale Interventies (DSI) bij het Korps Landelijke Politiediensten opgericht waarin militair en politiepersoneel op unieke wijze in één organisatie samenwerken. Deze dienst is belast met de operationele aansturing van de speciale eenheden in het geval van terrorismegerelateerde situaties, situaties van grof geweld en in bijzondere gevallen.

Rechtsorde en rechtspleging

Evaluatie modernisering rechterlijke organisatie

In 1998 luidde het rapport «Rechtspraak bij de tijd» van de Commissie Leemhuis de start in van een ingrijpende reorganisatie van de rechtspraak, vastgelegd in twee wetten die in 2002 van kracht werden: de Wet Organisatie en bestuur gerechten en de Wet Raad voor de rechtspraak. In 2004 is de Commissie evaluatie modernisering rechterlijke organisatie (Commissie Deetman) ingesteld met de opdracht om de modernisering van de rechterlijke organisatie te evalueren.

De commissie concludeerde in het in december 2006 gepresenteerde eindrapport «Rechtspraak is kwaliteit» dat de Nederlandse rechtspraak na een majeure stelselwijziging grotendeels weer bij de tijd is. Alle beoogde doelstellingen zijn bereikt. Er is meer eenheid en transparantie, de bestuurskracht is vergroot, en er wordt sneller gewerkt. Hierdoor nam de tevredenheid van burgers en professionele gebruikers van de rechtspraak toe. Het rapport is op 12 december 2006 aan de Tweede Kamer gezonden (TK 29 279, nr. 42). In de loop van 2007 zal een kabinetsreactie volgen.

Administratieve lasten

Per 1 januari 2007 zullen de taxonomie en infrastructuur voor het opstellen en aanleveren van de jaarrekening met behulp van XBRL¹ operationeel zijn. Verschillende accountantsorganisaties en softwareleveranciers zijn klaar met implementatie in hun organisaties en producten, zodat de jaarrekeningen van circa 150 000 vennootschappen, met name in de MKB-sector, vanaf die datum in XBRL-formaat opgemaakt kunnen worden. In de loop van 2007 zal dit aantal nog aanzienlijk groeien.

¹ XBRL (eXtensible Business Reporting Language) is een open standaard om financiële gegevens uit te wisselen via het internet.

Integratie

De voorbereidingen van het nieuwe inburgeringsstelsel zijn in 2006 afgerond. De Wet inburgering is op 6 juli door de Tweede Kamer en op 28 november door de Eerste Kamer aangenomen. Daarmee geldt per 1 januari 2007 een resultaatgerichte inburgeringsplicht voor zogeheten «onderdanen uit derde landen». Aan deze inburgeringsplicht wordt voldaan wanneer het inburgeringsexamen met succes is afgelegd. Bij de uitvoering van de Wet inburgering vervullen de gemeenten een belangrijke rol. Zo kunnen gemeenten een inburgeringsvoorziening aanbieden aan uitkeringsgerechtigden en oudkomers zonder inkomsten uit werk of uitkering en zijn zij verplicht om een inburgeringsvoorziening aan te bieden aan asielgerechtigden en geestelijke bedienaren. Naast de Wet inburgering is voor 2007 een tijdelijke regeling ontwikkeld, die het mogelijk maakt dat gemeenten ook een inburgeringsvoorziening kunnen aanbieden aan personen die niet inburgeringsplichtig zijn maar wel een inburgeringsachterstand hebben. Inburgeringsplichtigen die geen inburgeringsvoorziening van de gemeente krijgen aangeboden kunnen vanaf 1 januari 2007 een beroep doen op een stelsel van leningen en vergoedingen, dat in samenwerking met de IB-groep is ontwikkeld. De Wet inburgering in het buitenland is per 15 maart 2006 in werking getreden. De implementatie van het technische systeem en de invoering op de posten in het buitenland is zonder noemenswaardige problemen verlopen. In 2006 zijn ongeveer 3 000 examens afgenomen met een slagingspercentage van 86%.

Vreemdelingenbeleid

In 2006 is de Kwartiermakersorganisatie Terugkeer van start gegaan, onder verantwoordelijkheid van de projectDirecteur-Generaal Herinrichting Vreemdelingenketen. Vanaf januari 2007 is deze Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V) verantwoordelijk voor het hele vertrekproces van vreemdelingen die het land dienen te verlaten. De DT&V heeft als taakorganisatie van Justitie het doel het daadwerkelijke vertrek te bevorderen en realiseren van, in het kader van het vreemdelingtoezicht of grensbewaking aangehouden, illegale vreemdelingen en van alle asielzoekers die het land dienen te verlaten. De DT&V doet dit in samenwerking met de partners in de vreemdelingenketen: Vreemdelingenpolitie (VP), Koninklijke Marechaussee (KMar), Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), Centraal Orgaan opvang Asielzoekers, Dienst Justitiële Inrichtingen en de Internationale Organisatie voor Migratie.

B. Overzichtstabel met belangrijkste beleidsmatige mutaties 2006

Tabel 1: Belangrijkste beleidsmatige mutaties

x € 1 000

	OD	Begroting 2006
1 Meeropbrengst griffierechten	12	16 500
2 Sanctiecapaciteit/TBS	13/14	38 200
<i>TBS-plaatsen</i>	13	30 900
<i>Extramurale trajecten</i>	13	4 800
<i>Taakstraffen</i>	13/14	2 500
3 Verscherpt verlof tbs-ers	13	1 047
4 Terrorismebestrijding	13	21 990
5 Veelplegers ISD	13	9 400
6 Gezinsvoogdij	14	6 600

	OD	Begroting 2006
7 Justitiële Jeugdinstellingen	14	– 14 000
8 Pleegzorgmiddelen	14	– 14 198
9 Enveloppe Jeugd	14	12 000
10 Asiel: bezetting COA	15	124 700
11 Asiel: opvang ex-amv's	15	15 000
12 Asiel: COA nieuw opvangmodel	15	15 400
13 Asiel: ramingsbijstelling productieaantallen	15	– 12 100
14 Asiel: lagere kosten terugkeer 26 000	15	– 9 600
15 Voortzetten remigratiewet	16	11 113
16 Co-financiering ESF	16	22 500

– Negatieve reeks = lagere uitgaven/hogere ontvangsten

Toelichting op de belangrijkste beleidsmatige mutaties in 2006

1. Meeropbrengst griffierechten

De griffierechtenontvangsten zijn in 2006 lager uitgevallen dan was geraamd. Dit wordt met name veroorzaakt doordat in 2006 relatief meer lichte zaken zijn afgedaan dan voorgaande jaren. Aangezien de griffierechtenontvangsten ten dele zijn gerelateerd aan de omvang van de zaak vallen daarmee ook de ontvangsten lager uit. Er wordt nog onderzocht in hoeverre dit een structureel karakter heeft.

2. Sanctiecapaciteit/TBS

De reguliere TBS-capaciteit is in 2006 uitgebreid van 1 688 tot 1 738 plaatsen per ultimo het jaar. Hierin is begrepen de uitbreiding van de longstaycapaciteit van 164 plaatsen tot 184 plaatsen en de uitbreiding van de behandel mogelijkheden voor TBS-gestelden in het gevangeniswezen van 134 plaatsen tot 146 plaatsen.

3. Verscherpt verlof tbs-ers

Het verlofbeleid wordt verder aangescherpt door aanpassing van het verlofbeleidskader en de geweldsinstructie.

4. Terrorismebestrijding

In 2006 is de organisatie van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb) verder vormgegeven. De beschikbaar gestelde middelen zijn enerzijds aangewend ter versterking van de personele staf van de Eenheid Bewaken en Beveiligen. Daarnaast zijn de middelen aangewend voor de uitvoering van het NCTb programma, waaronder de publiekscampagne.

5. Veelplegers ISD

De landelijke aanpak van veelplegers is verbreed met het onderwerp aansluiting nazorg. Landelijke overlegstructuren zijn gereactiveerd ten behoeve van een goede informatie-uitwisseling met de ketenpartners en het oplossen van knelpunten bij de implementatie van het veelplegerbeleid. Opgeleverd zijn de factsheet Monitor Veelplegers, het Plan van Aanpak Veelplegers 2006–2008, en het onderzoek «Lokale Aanpak Veelplegers; justitieel traject».

6. Gezinsvoogdij

Van de beschikbare € 6,6 miljoen is een bedrag van € 4,1 miljoen toegevoegd aan de middelen die aan de provincies en groot stedelijke regio's in 2006 ter beschikking zijn gesteld ten behoeve van de gefaseerde implementatie van het Deltaplan. Het restant van € 2,5 miljoen is door de Raad

voor de Kinderscherming aangewend voor de herinvoering van de toetsende taak bij beëindiging ondertoezichtstelling en uithuisplaatsingen.

7. Justitiële Jeugdinstellingen

In het kader van het besluit tot een stapsgewijze beëindiging van civiele crisisplaatsingen in de justitiële jeugdinstellingen is een bedrag van € 14 miljoen overgeheveld naar het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ten behoeve van het opbouwen van zorgaanbod.

8. Pleegzorgmiddelen

Met de invoering van de Wet op de jeudzorg vallen alle pleegzorgvoorzieningen onder het zorgaanbod. In verband hiermee zijn de middelen overgeboekt naar het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

9. Enveloppe Jeugd

Een bedrag van € 7 miljoen is toegevoegd aan de doeluitkeringen aan de provincies en groot stedelijke regio's om de groei van de maatregelen op te kunnen vangen. Van het bedrag van € 5 miljoen geraamd voor de aanpak van de criminaliteit onder allochtone jongeren is een bedrag van € 4,5 miljoen ter beschikking gesteld aan de G4. Een bedrag van € 0,5 miljoen, dat gereserveerd was voor eventuele ondersteuning van gemeenten bij de uitvoering van de plannen, is onbesteed gebleven.

10. Asiel: bezetting COA

De uitstroomverwachting uit de opvang is tegengevallen. Daarnaast heeft de lagere uitstroom van asielzoekers tot een temporisering van de krimpkosten geleid. Het voorgaande had tot gevolg dat de bezetting hoger uitkwam dan aanvankelijk werd geraamd.

11. Asiel: opvang ex-amv's

In 2004 bleek dat alleenstaande minderjarige vluchtelingen die 18 jaar zijn geworden, op grond van gerechtelijke uitspraken, de Nidos-voorzieningen niet ontzegd konden worden. In 2005 is de wet- en regelgeving aangepast en is een project «Beëindiging leefgeld» gestart en in 2006 voortgezet. Medio 2007 zal het project worden beëindigd.

12. Asiel: COA nieuw opvangmodel

De opvang van asielzoekers is, in lijn met de Terugkeernota, ingericht naar twee verschillende soorten opvanglocaties, de oriëntatie- en de terugkeerlocaties. Dit heeft tot extra kosten geleid.

13. Asiel: ramingsbijstelling productieaantallen

Vanwege de lagere asielinstroom en de doorrekening hiervan voor de betrokken organisaties in de asielketen is minder capaciteit benodigd. Bij aanvang van 2006 werd verwacht dat daardoor de productiecapaciteit zou kunnen worden verlaagd. Als gevolg daarvan zou een besparing optreden. Dit is uiteindelijk niet gerealiseerd.

14. Asiel: lagere kosten terugkeer 26 000

Minder mensen maken gebruik van de vertrekcentra, zodat de bezetting lager is uitgevallen en daarmee ook de kosten.

15. Voortzetten remigratiewet

Het voornemen was de Remigratiewet, conform het Hoofdlijnenakkoord, in te trekken. Het wetsvoorstel daartoe is echter in oktober 2004 ingetrokken, omdat in de Tweede Kamer geen meerderheid aanwezig was voor intrekking van de Remigratiewet. In 2006 is de facilitering op grond van de

Remigratiewet van degenen die willen remigreren, maar deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren, derhalve voortgezet.

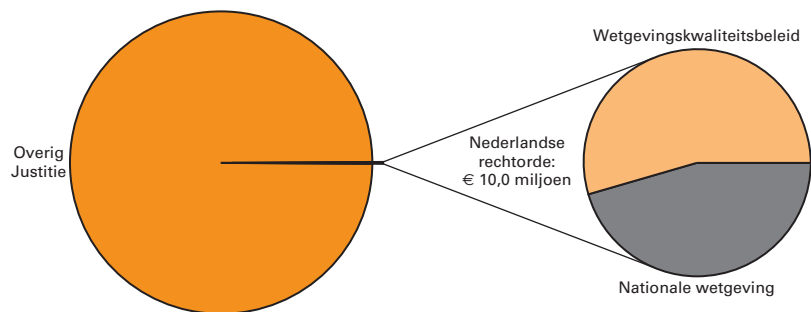
16. Co-financiering Europees Sociaal Fonds (ESF)

Voor de jaren 2006 en 2007 is per jaar € 22,5 miljoen aan extra middelen vrijgemaakt voor de emancipatie van allochtone vrouwen via inburgering omdat financiering met behulp van ESF-gelden niet mogelijk bleek door sluiting van het ESF-loket. In 2006 is hiervan € 18 miljoen gebruikt voor subsidiering van een aantal pilots bij een vijftal gemeenten. De rest van de middelen (€ 4,5 miljoen) is beschikbaar gesteld aan gemeenten op basis van een specifieke regeling.

HOOFDSTUK 5 – BELEIDSARTIKELEN

11 Nederlandse rechtsorde

Totale realisatie begrotingsuitgaven € 5 709,3 miljoen
Nederlandse rechtsorde: 0,18%



Beleidsdoelstelling 11

Een goed functionerende rechtsorde, waarbinnen samenleving en burger tot hun recht komen.

Doelbereiking en maatschappelijke effecten

Uitvoering van de beleidsdoelstelling veronderstelt het ontwerp van nieuwe regelgeving en de aanpassing van bestaande aan de actuele behoeften in de samenleving. Beleidsmaatregelen gericht op de meest uiteenlopende vraagstukken, zoals de dreiging van terrorisme, het juridisch kader voor ondernemingen, de organisatie van de politie, de inburgering in binnen- en buitenland, en de implementatie van Europees recht behoeven een basis in wetgeving. Op genoemde en vele andere terreinen is dan ook wetgeving voorbereid en tot stand gebracht.

Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1 000

	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Verschil
Verplichtingen	12 737	10 143	12 220	8 690	15 929	- 7 239
Apparaat-uitgaven	13 314	12 409	12 315	10 030	15 929	- 5 899
11.1 (Nationale) wetgeving	5 306	5 450	5 658	5 469	5 327	142
11.1.1 Directie Wetgeving	5 306	5 450	5 658	5 469	5 327	142
11.2 Wetgevingskwaliteitsbeleid	8 008	6 959	6 657	4 561	10 602	- 6 041
11.2.1 Directie Wetgeving	8 008	6 959	6 657	4 561	10 602	- 6 041
Ontvangsten	349	969	21	1 265	0	1 265

Financiële toelichting

Verplichtingen

Door de overheveling naar het ministerie van Financiën van bijna € 8 miljoen voor het project XBRL zijn de verplichtingen ook lager uitgevallen.

Operationele doelstelling 11.2

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door de overheveling van bijna € 5 miljoen naar het ministerie van Financiën in het kader van het project XBRL. Dit is, omdat de financiering van de projectorganisatie Nederlands Taxonomie Project (NTP) voornamelijk via het ministerie van Financiën verloopt.

11.1

Operationele doelstelling 11.1

Het tot stand brengen van wet- en regelgeving ter uitvoering van de grondwettelijke opdracht het burgerlijk recht, het strafrecht en het burgerlijk- en strafprocesrecht in algemene wetboeken en algemene regels van bestuursrecht bij wet vast te leggen, het tot stand brengen van regelgeving ter realisering van de beleidsdoelen van Justitie, de adequate implementatie van internationale regelgeving in de Nederlandse rechtsorde.

Doelbereiking**Straf- en sanctierecht**

Tot stand kwamen de Wet afgeschermdde getuigen, de Wet uitbreiding bevoegdheden verruiming opsporing en vervolging terroristische misdrijven, de Wet stroomlijning hoger beroep en de Wet OM-afdoening. Op het terrein van het penitentiair recht is bij de Tweede Kamer ingediend het wetsvoorstel inzake de voorwaardelijke invrijheidstelling. In werking trad de Wet computercriminaliteit II. In consultatie werd gezonden het wetsvoorstel positie deskundige in het strafproces. De Tweede Kamer nam het wetsvoorstel voor een nieuwe Wet politiegegevens aan.

Staats- en bestuursrecht

Op 1 januari 2007 traden de Wet en de Amvb inburgering, één van de belangrijkste onderdelen uit het Hoofdlijnenakkoord, in werking. In december 2006 is het wetsvoorstel Politiewet 2007 (naar aanleiding van de evaluatie Leemhuis) bij de Tweede Kamer ingediend. Implementaties van verschillende EU-richtlijnen op het gebied van vreemdelingenrecht zijn tijdig afgerond. Bij andere EU-richtlijnen is het proces nog gaande. In korte tijd is een voorstel tot wijziging van de Wet particuliere beveiliging door de beide Kamers geloodst in verband met een uitspraak van het Europees Hof van Justitie. Voortgang is geboekt met onder andere de wetsvoorstellen wijziging Politiewet in verband met Koninklijke Marechaussee (KMar), kansspelen op Internet, tolken en vertalers, notaris in loondienst en tuchtrechtspraak accountants. Verschillende voorstellen (wet en amvb) op het gebied van de rechtspositie van rechterlijke ambtenaren kwamen tot stand. Het wetsvoorstel stelselherziening rechtsbijstand werd bij de Tweede Kamer ingediend. Op het gebied van het algemeen bestuursrecht is de derde evaluatie van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) vrijwel afgerond, is het voorstel vierde tranche gereed gemaakt voor plenaire behandeling en is een voorontwerp aanpassing bestuursprocesrecht in consultatie gebracht.

Privaatrecht

Op het gebied van het privaatrecht is belangrijke voortgang geboekt bij de vernieuwing van het recht, zoals de inwerkingtreding van de nieuwe verzekeringstitel, de parlementaire behandeling van het nieuwe pachtrecht, het huwelijksvermogensrecht en de personenvennootschap en de ministerraadbehandeling van het nieuwe bv-recht. Lastenverlichting werd onder andere bereikt in het jaarrekeningrecht en vennootschapsrecht.

De volgende wetsvoorstellen/onderwerpen zijn in de begroting 2006 expliciet genoemd. In onderstaand overzicht is de voortgang van deze belangrijkste onderwerpen en wetgevingsinitiatieven weergegeven.

De stadia die een wetsvoorstel doorloopt van beleidsvoornemen tot geïmplementeerde wet is hieronder in schema op hoofdlijnen weergegeven:

FASE 1 Departementale voorbereiding – behandeling in de Ministerraad	FASE 2 Raad van State	FASE 3 Behandeling Tweede Kamer	FASE 4 Behandeling Eerste Kamer	FASE 5 Publicatie in het Staatsblad	FASE 6 Inwerkingtreding
---	---------------------------------	--	--	--	-----------------------------------

Het tijdsbeslag om van één stadium naar een volgend stadium te gaan is nooit gelijk. Daarom is indicatief aangegeven in welke fase een wetsvoorstel zich bevindt en wanneer het over gaat naar een volgend stadium. Eventuele oorzaak van een vertraging of een speciale vermelding is daarbij specifiek weergegeven.

Straf- en sanctierecht

Wetsvoorstel/onderwerp	Kamerstuk	Gevorderd t/m fase	Verwachte doorgang naar volgende fase d.d.	Beoogde inwerking- treding	Opmerking
Verruiming opsporing en vervolging terroristische misdrijven	30 164	5	Inwerkingtreding	1-2-1007	
Stroomlijning hoger beroep	30 320	5	Inwerkingtreding	1-3-2007	
Electronische aangiften en pv's	29 438	5	n.v.t.	1-1-2007	
Afgeschermdde getuigen	29 743	5	n.v.t.	1-9-2007	
Herijking strafmaxima	28 484	5	n.v.t.	1-2-2006	
Politiegegevens	30 327	3	Behandeling in Eerste Kamer – mei 2007	1-1-2008	
Wederzijdse erkenning geldelijke sanc- ties	30 669	3	Behandeling in Eerste Kamer – maart 2007	1-4-2007	
Doorplaatsen in eerste aanleg	29 519	5	n.v.t.	1-1-2006	
Voorwaardelijke invrijheidstelling	30 513	3	Behandeling in Eerste Kamer – mei 2007	1-1-2008	
Strafbaarstelling apologie	–	–	–	–	Minister van Justitie heeft wetsvoorstel afge- voerd.
Elektronische detentie	–	1	Naar Raad van State – juni 2007	1-7-2008	
Beginselenwet tbs in verband met aansturing particuliere inrichtingen	–	1	Naar Ministerraad – oktober 2007	1-1-2009	
Positie slachtoffer in het strafproces	30 143	3	Naar Eerste Kamer – april 2007	1-1-2008	
Verplichte HIV-test	–	1	Naar Ministerraad – april 2007	1-5-2008	
Computercriminaliteit II	26 671	5	n.v.t.	1-7-2007	
Implementatie kaderbesluit confiscatie- beslissingen	–	1	Naar Ministerraad – september 2007	1-4-2008	
Implementatie kaderbesluit geldelijke sancties	30 699	3	Behandeling in Eerste Kamer		

Staats- en bestuursrecht

Wetsvoorstel/onderwerp	Kamerstuk	Gevorderd t/m fase	Verwachte doorgang naar volgende fase d.d.	Beoogde inwerking-treding	Opmerking
Wetsvoorstel inburgering (inclusief uitvoeringsregelgeving)	30 308	6		1-1-2007	Afgerond.
Politiewet 2007	–	2	Na formatie	1-1-2008	Wachten op politieke besluitvorming.
Wijziging Politiewet in verband met KMar	30 557	3	Maart 2007	1-7-2007	
Wijziging Politiewet in verband met versterken bevoegdheden	29 704	4		1-1-2008	Controversieel verklaard.
Wet BOD	30 182	5		1-1-2007	Uitvoerings-regeling thans in voorbereiding.
Wet wapens en munitie (preventief fouilleren)	–	1	Juni 2007	1-7-2008	
Wet bestuurlijke maatregelen nationale veiligheid	30 566	3	Maart 2007	1-7-2007	
Wetsvoorstellen bestuurlijke boete	30 098, 30 101	3	Maart 2007	1-7-2007	
Wijziging Awb (vierde tranche)	29 702	3	Maart 2007	1-1-2008	
Aanpassingswet Awb (vierde tranche)	–	2	Maart 2007	1-1-2008	
Aanpassing bestuursprocesrecht	–	1	Juni 2007	1-1-2009	
Regels inzake schadevergoeding en nadeelcompensatie	–	1	Maart 2007	1-1-2009	Opstellen rapport, uitbrengen advies. Studiegroep heeft werkzaamheden vrijwel afgerond.
Beroep bij niet-tijdig beslissen	30 435	3			Opgenomen in initiatiefvoorstel (Wolfsen/Luchtenveld) dwangsom bij niet-tijdig beslissen: datum inwerkingtreding voorzien op 1-7-2007.
Derde evaluatie Awb	–	1		Afronding maart 2007	
Voorstel rechtseenheidskamer	–	1			Politieke besluitvorming.
Voorstel herverkaveling bestuursrecht-spraak	–	1	April 2007	1-1-2008	
Wetsvoorstel extern klachtrecht	–	2	Maart 2007	1-1-2009	
Wetsvoorstel samenwerking gerechten	–	1	Maart 2007	1-1-2008	
Notaris in dienstbetrekking	30 350	4	Maart 2007	1-7-2007	
Wijziging Advocatenwet in verband met Van Wijmen	–	1	December 2007	1-1-2009	
Wijziging Wet op de rechtsbijstand in verband met herziening stelsel	30 436	3	Maart 2007	1-8-2007	
Tolken en vertalers	29 936	3	Maart 2007	1-7-2007	
Tuchtspraak accountants	30 397	3	Maart 2007	1-1-2008	Onderbroken; controversieel verklaard.
Wijziging Notariswet in verband met evaluatie, waaronder borging kwaliteit	–	1	Juli 2007	1-1-2009	
Wijziging wet bescherming persoonsgegevens	–	1	April 2007	1-1-2008	Vermindering van administratieve lasten.
Kansspelen op Internet	30 362	4	Maart 2007	1-4-2007	
Wet op de kansspelen (algehele herziening)	–	1	Juni 2007	1-7-2008	
Wijziging Vw 2000 (implementatie EU-richtlijn 2003/109), inclusief uitvoeringsregelgeving	30 567	6		Inwerking-treding per 1-1-2007	
Wijziging Vw 2000 in verband met visumbepalingen	–	2	Maart 2007	1-7-2008	
Wijziging Vw 2000 in verband met reguliere migratie	–	1	Najaar 2007	1-7-2009	
Wijziging Vw 2000 (implementatie EU-richtlijn 2004/82)	30 897	3	Februari 2007	1-7-2007	
Wijziging Vw 2000 (implementatie EU-richtlijn 2004/83)	30 925	3	Februari 2007	1-10-2007	

Privaatrecht

Wetsvoorstel/onderwerp	Kamerstuk	Gevorderd t/m fase	Verwachte doorgang naar volgende fase d.d.	Beoogde inwerking-treding	Opmerking
Afschaffing procureaat	30 815	3	1-4-2007	1-7-2007	
Nieuwe regeling verzekerings-overeenkomst	19 529	6		Inwerking-getreden	
Affectieschade	28 781	4	1-7-2008	1-1-2009	
Collectieve afwikkeling grote schades	29 414	6		Inwerking-getreden	
Verhaal verzorgingskosten naasten		1	1-4-2007	1-1-2008	
Personenvennootschap (titel 7.13)	28 746	4	1-7-2007	1-1-2008	
Vereenvoudiging bv-recht		2	1-4-2007	1-1-2008	
Openbare biedingen	30 419	4	1-4-2007	1-6-2007	
Goedkeuring NGO-verdrag	28 764	5	1-2-2007	1-2-2007	
Aanpassing boek 2 (rechtspersonen) aan elektronisch rechtsverkeer	30 019	6		Inwerking-getreden	
Monistisch besturingsstelsel/bestuur grote vennootschappen		1	1-6-2007		Afhankelijk beslissing nieuw kabinet.
Bericht jaarrekening		6		Inwerking-getreden	
Nieuwe pachttitel	30 448	4	1-6-2007	1-7-2007	
Overeenkomst van goederenvervoer per spoor	30 365	6		Inwerking-getreden	
Aanpassing WSNP	29 942	4	1-4-2007	1-9-2007	
Aanpassing huwelijksgoederenrecht	28 867	3	1-5-2007	1-1-2008	
Herziening kinderalimentatiestelsel	29 480	–			Ingetrokken.
Geweldsverbod in de opvoeding	30 316	4	1-6-2007	1-7-2007	
Uithuisplaatsing pleger huiselijk geweld	30 567	3	1-6-2007	1-1-2008	
Wijziging verzoek gezamenlijk gezag	29 353	3	1-6-2007	1-7-2007	Afhankelijk beslissing nieuw kabinet.
Wijziging Rijkswet op het Nederlander-schap	30 166	3	1-6-2007	1-7-2007	Afhankelijk beslissing nieuw kabinet.
Opneming buitenlandse pleegkinderen ter adoptie		1	1-6-2007		
Aanvullende maatregelen Antilliaanse risicjongeren		2	1-6-2007		
Europese Executoriale Titel	30 069	6		Inwerking-getreden	
Europese Coöperatie	30 382	6		Inwerking-getreden	
Volgrecht	29 912	6		Inwerking-getreden	
Handhaving i.e.-rechten	30 392	4	1-4-2007	1-9-2007	
Brussel II bis	29 980	6		Inwerking-getreden	
5e WAM-richtlijn	30 860	3	1-6-2007		
Oneerlijke handelspraktijken	30 928	3	1-6-2007	12-12-2007	
Internationale fusies	30 929	3	1-6-2007	15-12-2007	
Financiële zekerheidsvereenkomsten	30 138	6		Inwerking-getreden	
Schadeloosstelling slachtoffers geweldsmisdrijven	30 151	6		Inwerking-getreden	

Operationele doelstelling 11.2

Het bevorderen van de bruikbaarheid van wet en regels, van de onderlinge samenhang en consistentie van de wetgeving, alsmede van een beheerste ontwikkeling van wet- en regelgeving.

Doelbereiking**Bruikbare rechtsorde**

In het kader van het programma Bruikbare rechtsorde zijn zes wetgevingscomplexen doorgelicht en drie onderzoeksrapporten gereedgekomen. Voorts is het gedachtegoed van het programma uitgedragen bij wetgevingsjuristen, beleidsmedewerkers en politici onder meer door middel van conferenties. Twee projecten zijn onlangs van start gegaan dan wel aangekondigd: «internetconsultatie» en «kernwaarden van de rechtsorde».

Reductie administratieve lasten

De uitvoering van het programma met maatregelen voor reductie van administratieve lasten op het terrein van Justitie is in 2006 voortgezet. Projecten waarop extra inzet is gepleegd zijn het Nederlandse Taxonomie Project (realisering XBRL-taxononomie voor samenstellen en uitwisselen van jaarrekeningen, fiscale aangiftes en statistieken, inclusief de benodigde infrastructurele voorzieningen) en vereenvoudigingen in de privacy-regelgeving. In het najaar is nader overleg gevoerd met het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) over de mogelijke vereenvoudigingen. Een wetsvoorstel ter implementatie daarvan wordt op korte termijn in procedure gebracht. Daarmee kunnen eerder geraamde reducties alsnog worden gerealiseerd.

Volume- en prestatiegegevens**AL bedrijfsleven**

Onderwerp	Beoogde realisering	Mogelijke reductie (x € mln.)	Realisatie 2006
Jaarrekeningrecht, elektronische deponering stukken bij Kamer van Koophandel	2007	6,9	6,9
Jaarrekeningrecht XBRL	2006/2007	50/300	–
Elektronische communicatie in de a.v.a.	2006	69,2	–
Wet Bescherming Persoonsgegevens	2005/2006	2,8	–
Wet op de Kansspelen	2006	1,45	–
Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus	2006	2,24	3,78
Jaarrekening: verhoging grenswaarden	–	–	86
Wet op de rechtsbijstand – vereenvoudiging (ViValt)	–	–	6

Toelichting kengetallen

De mogelijkheid om stukken elektronisch te deponeren bij de Kamer van Koophandel is een jaar eerder dan voorzien gerealiseerd. De reducties als gevolg van de invoering van de Nederlandse Taxonomie worden vanaf 1 januari 2007 merkbaar. Conform de verwachtingen, geuit in de kabinetsbrieven over vermindering administratieve lasten (AL) van september 2005 en april 2006 was de prognose voor realisatie van deze reducties overigens al bijgesteld naar 2007 (TK 29 515, nrs. 94 en 135). De wetswijziging die nodig was om elektronische communicatie ten behoeve van de

Algemene Vergadering van Aandeelhouders mogelijk te maken is in 2006 door de Tweede Kamer geaccordeerd en op 1 januari 2007 in werking getreden. Over de wijzigingen in de privacywetgeving was nader overleg met het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) en andere betrokken organisaties nodig, waardoor deze zijn opgehouden. Een wetsvoorstel is in voorbereiding, waardoor de voorziene reducties doorschuiven naar 2008. De voorgenomen wijziging van de Wet op de Kansspelen is niet haalbaar gebleken in het licht van het huidige kansspelbeleid en Europees-rechtelijke ontwikkelingen daarin. De reductie op het terrein van de particuliere beveiligingsorganisatie en recherchebureaus is in 2006 gerealiseerd en bleek uitgebreider dan voorzien.

Voorts zijn eind 2006 de grensbedragen in het jaarrekeningrecht verhoogd met 20%, waardoor meer ondernemers kunnen volstaan met de eenvoudigste vorm voor een jaarrekening. De maatregel geldt al voor jaarrekeningen voor het boekjaar 2006. Tot slot is in 2006 door ViValt een sterke vereenvoudiging van de aanvraagprocedure rechtsbijstand voor de advocatuur gerealiseerd.

AL burger

Onderwerp	Beoogde realisering	Mogelijke reductie; tijd (uren)	Mogelijke reductie; kosten (x € mln.)	Realisatie 2006
Wetboek van Strafvordering (elektronische aangifte)	2007	101 000	0,2	–
Wet op het notarisambt (marktwerking notariaat)	2007		52	–
Vreemdelingenwet				
vereenvoudiging regulier toelatingsbeleid	2007	175 875		–
BW				
Diverse maatregelen, waaronder:				
– vervallen rechterlijke toets wijzigen huwelijkse voorwaarden	2006		2	–
– civiele register	2007	2 950		–
Wet schuldsanering natuurlijke personen (schrappen saneringsplan)	2007	5 000		–

Toelichting kengetallen

Voor zover bij de bovengenoemde maatregelen realisatie in 2007 was voorzien blijft dit gehandhaafd. Afwijkend van de begroting 2006 is de realisatie van de wijziging van het Burgerlijk Wetboek met betrekking tot de huwelijksvoorwaarden. Dit voorstel ligt sinds november 2005 ter behandeling bij de Tweede Kamer en is dus nog niet in werking getreden.

Toetsing van wetgeving

In 2006 werden 475 toetsingsdossiers behandeld, waarvan 15 nota's van wijziging en 26 nadere rapporten in verband met een negatief advies van de Raad van State over het desbetreffende voorstel. Bij de toetsing werd aandacht besteed aan de bekende kwaliteitseisen voor wetgeving. Zoals gebruikelijk kon in de meeste gevallen op ambtelijk niveau overeenstemming worden bereikt over dossiers. Verschillende keren leidde echter ook interventie van de Minister van Justitie in de Ministerraad nog tot aanpassingen.

Overige activiteiten op het terrein van kwaliteit van wetgeving

Bruikbare rechtsorde	Op te leveren rapport/stand van zaken	Opmerkingen
Doorlichting van wetgevingscomplexen		
De maatschappelijke onderneming	Het rapport is gereed en naar de Tweede Kamer gezonden.	Een inhoudelijke reactie wordt overgelaten aan het volgende kabinet.
Voortgezet onderwijs	Het rapport is gereed en wordt zeer binnenkort naar de Tweede Kamer gezonden.	Een inhoudelijke reactie wordt overgelaten aan het volgende kabinet.
Tuchtrecht	Het rapport is gereed en wordt zeer binnenkort naar de Tweede Kamer gezonden met de opmerking dat een inhoudelijke kabinetsreactie zal worden voorbereid.	
Particuliere recherche en beveiliging	Het rapport is gereed; een inhoudelijke kabinetsreactie wordt voorbereid.	
Biotechnologie	Het rapport is gereed en met een inhoudelijke kabinetsreactie aan de Tweede Kamer gezonden.	
Privaatrechtelijke rechtsvormen decentraal	Het rapport is gereed en wordt zeer binnenkort aan de Kamer gezonden met de opmerking dat een inhoudelijke kabinetsreactie zal worden voorbereid.	
Onderzoeken		
Open normen en regeldruk	Het onderzoek is gereed en naar de Tweede Kamer gezonden.	
Wie draagvlak zoekt, die regeldruk ontmoet	Het onderzoek is gereed en naar de Tweede Kamer gezonden.	
Wat is regeldruk?	Het onderzoek is gereed en naar de Tweede Kamer gezonden.	

Kenniscentrum wetgeving	Op te leveren producten	Opmerkingen
Het uitvoeren van projecten en de ontwikkeling van instrumenten	Het project wetsevaluatie leidde tot een notitie die besproken werd in de ICCW. Het project benchmark wetgevingsvoortgangssystemen leidde tot een overzicht van systemen en een interdepartementale bijeenkomst daarover. Het project Herijking werd afgesloten. Het project Normalisatie en Certificatie werd stilgezet in afwachting van een kabinetsstandpunt hieromtrent.	De ICCW besliste tot een project een «clearing house» voor wetsevaluatie in te richten. De benchmark leidde tot de beslissing te bezien of een gezamenlijk interdepartementaal voortgangssysteem mogelijk is.
De instandhouding van de KCW-website en het voeren van een actief communicatiebeleid gericht op kennisuitwisseling en samenwerking	De website is verder verrijkt. In 2006 werd de website meer dan 110 000 maal bezocht. Er zijn 12 digitale nieuwsbrieven verzonden. Het jaarboek met een Wie Weet Wat werd een gezamenlijke uitgave van het Kenniscentrum en de Academie voor Wetgeving. Er werden vier kenniskringen gehouden. In samenwerking met de Academie en Vereniging voor Wetgeving werd een internationaal congres georganiseerd over «The learning legislator».	
Dag van de Wetgeving	De voorbereiding van de Dag van de Wetgeving 2007 vond plaats. De Dag wordt op 15 maart 2007 gehouden.	
Het bevorderen van onderzoek op het terrein van wetgeving en het betrekken van de wetgevingsjuristen daarbij	Onderzoek digitale ondersteuning wetgevingsproces is afgerond. Onderzoek kosten en tijdsduur wetgevingsprocessen is afgerond.	

In 2006 tot stand gekomen wetten

Wet/amvb (Citeertitel)	Staatsblad	Datum inwerkingtreding
Wijziging Wet medisch-wetenschappelijk onderzoek met mensen (wetenschappelijk onderzoek met geneesmiddelen)	Stb. 2006, 3	1-3-2006
Goedkeuring van het te Luxemburg totstandgekomen Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden, het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg inzake grensoverschrijdend politieel optreden (Trb. 2005, 35)	Stb. 2006, 5	13-1-2006
Wijziging van de Wet op de rechtsbijstand houdende aanpassing van het inkomens- en vermogensbegrip aan het fiscale inkomens- en vermogensbegrip	Stb. 2006, 9	1-4-2006
Wijziging Wetboek van Strafrecht en de Wegenverkeerswet 1994 in verband met de herijking van een aantal wettelijke strafmaxima	Stb. 2006, 11	1-2-2006
Uitvoering van Richtlijn nr. 2002/47/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 6 juni 2002 betreffende financiële zekerheidsvereenkomsten	Stb. 2006, 15	20-1-2006
Besluit getuigenbescherming	Stb. 2006, 21	1-4-2006
Reparatiewet II Justitie	Stb. 2006, 24	1-2-2006
Besluit indexering griffierechten bestuursrechtelijke en civielrechtelijke wetten 2006	Stb. 2006, 26	1-2-2006
Wet inburgering in het buitenland	Stb. 2006, 28	15-3-2006
Wijziging Burgerlijk Wetboek omtrent de overeenkomst inzake geneeskundige behandeling	Stb. 2006, 29	deels 1-4-2005; deels 1-3-2006
Wijziging van het Besluit centrale beoordeling medisch-wetenschappelijk onderzoek met mensen (uitbreiding medisch-wetenschappelijk onderzoek dat centrale beoordeling behoeft)	Stb. 2006, 39	1-2-2006
Aanpassing van de Auteurswet 1912 ter implementatie van richtlijn nr. 2001/84/EG van het Europees Parlement en van de Raad van de Europese Unie van 27 september 2001 betreffende het volgrecht ten behoeve van de auteur van een oorspronkelijk kunstwerk (PbEG L 272)	Stb. 2006, 60	1-4-2006
Wijziging van het Besluit rangen politie en het Besluit taken vrijwillige ambtenaren van politie met het oog op de uitbreiding van rangen die kunnen worden toegekend aan de vrijwillige ambtenaar, aangesteld voor de uitvoering van de politietaak	Stb. 2006, 65	22-2-2006
Wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met wijziging van de bevoegdheden tot het stellen van aantekeningen in reisdocumenten, bekendmaking van beschikkingen, alsmede aanwijzing van documenten waarover een vreemdeling moet beschikken ter vaststelling van zijn identiteit, nationaliteit en verblijfsrechtelijke positie	Stb. 2006, 73	24-2-2006
Wijziging van het Besluit rechtspositie rechterlijke ambtenaren in verband met onder meer de formalisering van het Arbeidsvoorwaardenakkoord sector Rechterlijke Macht 2004 en de toepasselijkheid van de Wet verlenging loondoorbetalingsverplichting bij ziekte 2003 ten aanzien van rechterlijke ambtenaren en rechterlijke ambtenaren in opleiding	Stb. 2006, 80	1-4-2006 en terugwerkend
Wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met inburgering in het buitenland	Stb. 2006, 94	15-3-2006
Vaststelling van nadere regels over de verplichting tot betaling van het volgrecht en vaststelling van de hoogte van het volgrecht	Stb. 2006, 100	1-4-2006
Wet internationaal goederenvervoer over de binnenwateren	Stb. 2006, 121	1-6-2006
Goedkeuring van het te 's-Gravenhage tot stand gekomen verdrag inzake de bevoegdheid, het toepasselijk recht, de erkenning, de tenuitvoerlegging en de samenwerking op het gebied van ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen (Trb. 1997, 299)	Stb. 2006, 122	8-3-2006
Uitvoeringswet internationale kindbescherming	Stb. 2006, 123	1-5-2006
Wijziging van het Besluit naturalisatietoets	Stb. 2006, 131	1-5-2006
Besluit rechtspositie leden Commissie Gelijke Behandeling	Stb. 2006, 140	22-3-2006
Wijziging van het Besluit politieregisters met het oog op de verstrekking van gegevens aan personen of instanties met een publieke taak belast	Stb. 2006, 149	24-3-2006
Wijziging van onder meer het Besluit draagkrachtcriteria rechtsbijstand, het Besluit rechtsbijstand- en toevoegcriteria en het Subsidiebesluitraden voor rechtsbijstand	Stb. 2006, 160	1-4-2006
Verlenging van de Tijdelijke instellingswet Raad voor strafrechtstoepassing en jeugdbescherming II	Stb. 2006, 161	1-4-2006
Wijziging van het Besluit brede doeluitkering sociaal, integratie en veiligheid, met het oog op de verlenging van de werkingsduur van het inburgeringsdeel	Stb. 2006, 178	5-4-2006 en terugwerkend
Wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek in verband met de wijziging van bepalingen voor de financiële verslaglegging door verzekeringsmaatschappijen	Stb. 2006, 180	1-6-2006
Wijziging van het Besluit nevenvestigings- en nevenzittingsplaatsen in verband met enkele gemeentelijke herindelingen in de arrondissementen Alkmaar, 's-Gravenhage en Utrecht	Stb. 2006, 181	5-4-2006
Wijziging van de Wet melding ongebruikelijke transacties en de Wet identificatie bij dienstverlening met het oog op de explicitering van de reikwijdte, versterking van het toezicht op de naleving alsmede het aanbrengen van enkele andere wijzigingen	Stb. 2006, 187	1-5-2006
Wijziging van het Besluit DNA-onderzoek in strafzaken	Stb. 2006, 190	15-5-2006
Besluit artikel 10 overnamerichtlijn	Stb. 2006, 191	31-12-2006
Organisatiebesluit Raad voor de Kinderbescherming 2006	Stb. 2006, 192	21-4-2006 en terugwerkend

Wet/amvb (Citeertitel)	Staatsblad	Datum inwerkingtreding
Wijziging van enkele besluiten ter uitvoering van de Wet aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen (aanwijzing van landen) in verband met de toetreding van Andorra tot het groene kaart systeem	Stb. 2006, 200	26-4-2006 en terugwerkend
Opheffing van de schorsing van de besluiten van 6 december 2005 van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer tot intrekking van de gebruiksvergunningen voor het cellencomplex op het perceel Ten Pol 64 te Oude Meer en aanzegging bestuursdwang, neergelegd in het koninklijk besluit van 7 december 2005 (Stb. 634)	Stb. 2006, 205	20-4-2006
Wijziging van het besluit tot aanwijzing van instellingen en diensten in het kader van de Wet identificatie bij dienstverlening en de Wet melding ongebruikelijke transacties	Stb. 2006, 212	28-4-2006
Wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de implementatie van Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden (PbEU L 158 en L 229)	Stb. 2006, 215	29-4-2006
Wijziging van het Besluit vergoedingen rechtsbijstand 2000	Stb. 2006, 225	15-5-2006
Wijziging van het Besluit verkrijging en verlies Nederlanderschap	Stb. 2006, 250	deels 1-10-2006; deels 1-1-2007
Goedkeuring van het te Enschede totstandgekomen Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Bondsrepubliek Duitsland inzake de grensoverschrijdende politieke samenwerking en de samenwerking in strafrechtelijke aangelegenheden (Trb. 2005, 86 en 241)	Stb. 2006, 255	7-6-2006
Wijziging van artikel 274 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek (teneinde doorstroming in voor studenten bestemde woonruimte te bevorderen)	Stb. 2006, 270	15-7-2006
Besluit videoconferentie	Stb. 2006, 275	21-6-2006
Wet op de bijzondere opsporingsdiensten	Stb. 2006, 285	
Implementatie van het kaderbesluit van de Raad van de Europese Unie van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel (PbEU L 335)	Stb. 2006, 292	1-7-2006
Goedkeuring van het te Boedapest totstandgekomen Verdrag inzake de bestrijding van strafbare feiten verbonden met elektronische netwerken (Trb. 2002, 18)	Stb. 2006, 299	14-7-2006
Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten in verband met nieuwe ontwikkelingen in de informatietechnologie (computercriminaliteit II)	Stb. 2006, 300	deels 1-9-2006; deels 1-9-2007
Wijziging van het Wetboek van Strafrecht (verlenging verjaring inzake overtredingen na stuiting)	Stb. 2006, 310	7-7-2006
Wijziging van de Wet op de orgaandonatie (evaluatie)	Stb. 2006, 311	1-10-2006
Aanvulling van de opsomming van de gewelds- en zedenmisdrijven waarop de Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden van toepassing is	Stb. 2006, 312	1-8-2006
Wet Speciaal Hof voor Sierra Leone	Stb. 2006, 315	7-7-2006
Wijziging van het Burgerlijk Wetboek, Wetboek van Koophandel, de Wet nationaliteit zeeschepen in rompbevrachting, de Zeebrievewet en enkele andere wetten in verband met het Europese recht op vrije vestiging	Stb. 2006, 325	19-7-2006
Wijziging van het Besluit nationaliteitstoets zeeschepen en intrekking van het besluit van den 13 ^{den} April 1927, tot uitvoering van artikel 13 der Zeebrievewet 1926, houdende vaststelling van voorschriften ter verkrijging van tijdelijke vergunningen tot het voeren van de Nederlandse vlag (Stb. 84) in verband met het Europese recht op vrije vestiging	Stb. 2006, 326	19-7-2006
Wet OM-afdoening	Stb. 2006, 330	
Wet melding zeggenschap en kapitaalbelang in effectenuitgevende instellingen	Stb. 2006, 355	deels 1-10-2006; deels 1-11-2006
Wijziging van de Wet op de jeugdzorg alsmede wijziging van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering	Stb. 2006, 356	deels 2-8-2006 en terugwerkend
Wijziging van het Besluit brede doeluitkering sociaal, integratie en veiligheid, met het oog op verdere verlenging van de werkingsduur van het inburgeringsdeel	Stb. 2006, 372	23-8-2006 en terugwerkend
Wijziging van de Wet werk en bijstand, van de Wet studiefinanciering 2000, van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten en van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met de totstandkoming van richtlijn 2004/38/EG betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, alsmede goedkeuring van een daarmee samenhangend voorbehoud bij het Europees verdrag inzake sociale en medische bijstand	Stb. 2006, 373	11-10-2006
Wijziging van het Besluit administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften 1994	Stb. 2006, 398	8-9-2006
Besluit vrijstelling voor fietsen met trapondersteuning van aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen	Stb. 2006, 400	1-10-2006
Besluit externe klachtencommissie Raad voor de Kinderbescherming	Stb. 2006, 402	20-9-2006
Wijziging van de Ambtsinstructie voor de politie, de Koninklijke Marechaussee en de buitengewoon opsporingsambtenaar in verband met de invoering van alternatieve munitie	Stb. 2006, 407	20-9-2006

Wet/amvb (Citeertitel)	Staatsblad	Datum inwerkingtreding
Wijziging van de Tijdelijke instellingswet Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming	Stb. 2006, 420	1-10-2006
Uitvoeringswet verordening Europese coöperatieve vennootschap	Stb. 2006, 425	13-10-2006
Wijziging van het Besluit verstrekking gegevens telecommunicatie en het Besluit vergunningen mobiele telecommunicatie	Stb. 2006, 426	22-9-2006 en terugwerkend
Wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 tot implementatie van de richtlijn 2004/114/EG van de Raad van 13 december 2004 betreffende de voorwaarden voor de toelating van onderdanen van derde landen met het oog op studie, scholierenuitwisseling, onbezoldigde opleiding of vrijwilligerswerk (PbEU L 375)	Stb. 2006, 458	11-10-2006
Wijziging van het Wetboek van Strafvordering in verband met het treffen van een regeling inzake het verhoor van afgeschermdde getuigen en enkele andere onderwerpen (afgeschermdde getuigen)	Stb. 2006, 460	1-11-2006
Wijziging van de Wet gelijke behandeling van mannen en vrouwen en het Burgerlijk Wetboek ter uitvoering van Richtlijn 2002/73/EG	Stb. 2006, 469	18-10-2006
Wijziging van het Wetboek van Strafvordering met betrekking tot het hoger beroep in strafzaken, het aanwenden van gewone rechtsmiddelen en het wijzigen van de telastelegging (stroomlijnen hoger beroep)	Stb. 2006, 470	
Verhoging van de grensbedragen, genoemd in de artikelen 396 lid 1 en 397 lid 1 van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek ter uitvoering van richtlijn 2006/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 (PbEU L 224)	Stb. 2006, 474	25-10-2006
Besluit technische hulpmiddelen strafvordering	Stb. 2006, 524	1-1-2007
Wijziging van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek ter bevordering van het gebruik van elektronische communicatiemiddelen bij de besluitvorming van rechtspersonen	Stb. 2006, 525	1-1-2007
Wijziging van het Besluit tot vaststelling van de maximale termijn gedurende welke subsidie aan het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen wordt gegeven voor de inning van onderhoudsbijdragen voor kinderen	Stb. 2006, 544	15-11-2006
Wijziging van het Besluit kostenopslag inning kinderalimentaties in verband met aanpassing van enkele bedragen	Stb. 2006, 545	15-11-2006
Wijziging van de Wet rechtspositie rechterlijke ambtenaren in verband met onder meer de toepasselijkheid van de Wet verbetering poortwachter, de Wet verlenging loondoorbetalingsverplichting bij ziekte 2003 en de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen ten aanzien van voor het leven benoemde rechterlijke ambtenaren	Stb. 2006, 548	15-11-2006 en terugwerkend
Vaststelling en invoering titel 8.18 (overeenkomst van goederenvervoer over spoorwegen) van het Burgerlijk Wetboek	Stb. 2006, 550	1-12-2006
Wijziging van de Politiewet 1993 in verband met de invoering van een nieuw stelsel voor bewaking en beveiliging van personen, objecten en diensten	Stb. 2006, 560	22-11-2006
Wet toezicht financiële verslaggeving	Stb. 2006, 569	31-12-2006
Wijziging van de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2002 in verband met de invoering van een nieuw stelsel voor bewaking en beveiliging	Stb. 2006, 574	1-1-2007
Wijziging van het Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en enige andere wetten ter verruiming van de mogelijkheden tot opsporing en vervolging van terroristische misdrijven	Stb. 2006, 580	1-2-2007
Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 ter implementatie van de richtlijn nr. 2003/109/EG van de Raad van de Europese Unie van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen (PbEU 2004, L 16)	Stb. 2006, 584	1-12-2006
Wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de implementatie van richtlijn nr. 2003/109/EG van de Raad van de Europese Unie van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen (PbEU 2004, L 16 en 2006, L 169)	Stb. 2006, 585	1-12-2006
Wijziging van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus in verband met de wederzijdse erkenning van beroepseisen gesteld aan het verrichten of aanbieden van beveiligings- of recherchewerkzaamheden door het in stand houden van een beveiligingsorganisatie of recherchebureau	Stb. 2006, 588	1-12-2006
Wijziging van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek in verband meterschikking van de bevoegdheidsverdeling tussen rechtbank en kantonrechter, alsmede van artikel 12 van dat Boek en van artikel 268 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering	Stb. 2006, 589	
Goedkeuring van het op 24 april 1986 te Straatsburg totstandgekomen Europees Verdrag inzake de erkenning van de rechtspersoonlijkheid van internationale niet-gouvernementele organisaties, alsmede invoering van enige regels met betrekking tot in een terrorismelijst vermelde organisaties waarvan het doel of de werkzaamheid in strijd is met de openbare orde	Stb. 2006, 600	1-2-2007
Wijziging van het Besluit videoconferentie	Stb. 2006, 610	1-1-2007
Wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 en enkele verwante wetten op een aantal punten van uiteenlopende aard	Stb. 2006, 616	deels 1-10-2006; deels 8-12-2006
Wet inburgering	Stb. 2006, 625	1-1-2007
Besluit inburgering	Stb. 2006, 645	1-1-2007
Wijziging van de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen (zelfbinding)	Stb. 2006, 680	

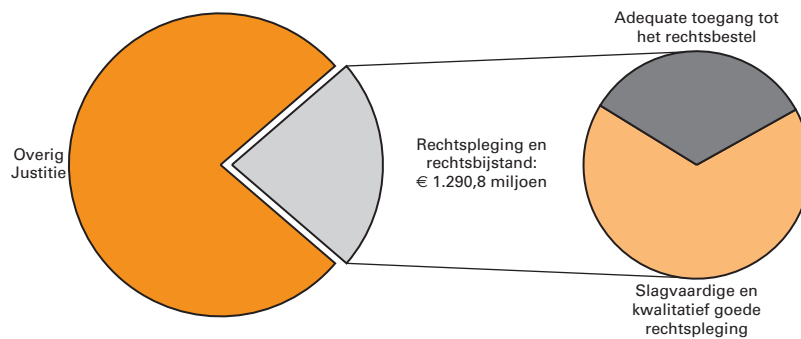
Wet/amvb (Citeertitel)	Staatsblad	Datum inwerkingtreding
Wijziging van het koninklijk besluit van 18-1-1971, Stb. 27 (vaststelling wettelijke rente)	Stb. 2006, 700	1-1-2007
Wijziging van het Tijdelijk besluit uitkeringen jeugdzorg	Stb. 2006, 721	29-12-2006
Besluit elektronische aangifte	Stb. 2006, 727	1-1-2007
Besluit opsporing terroristische misdrijven	Stb. 2006, 730	1-2-2007

Beleidsevaluatie-onderzoek

Omschrijving	Doelstelling	Start	Afgerond	Vindplaats
Derde evaluatie AWB (5 deelprojecten)	11.1	2005	2006	www.wodc.nl
Evaluatie «Wet openstelling huwelijk» en van het geregistreerd partnerschap	11.1	2005	2006	www.wodc.nl TK 30 800 VI, nr. 32
Evaluatie Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) – 1e fase	11.1	2006	2007	www.wodc.nl
Researchsynthese van wetsevaluaties	11.1	2005	2007	www.wodc.nl
Derde evaluatie AWB (5 deelprojecten)	11.2	2005	2006	www.wodc.nl
Evaluatie derdenrekening	11.2	2005	2006	www.wodc.nl
Garantstelling curatoren/update effectevaluatie	11.2	2005	2006	www.wodc.nl TK 30 800 VI, nr. 36

12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Totale realisatie begrotingsuitgaven € 5 709,3 miljoen
Rechtspleging en rechtsbijstand 22,1%



Beleidsdoelstelling 12

Een slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging, waaronder begrepen de buitengerechtelijke alternatieven van geschilbeslechting.

Doelbereiking en maatschappelijke effecten

In 2006 is het beleid enerzijds gericht geweest op het behoud en bevordering van een slagvaardige en toegankelijke rechtspraak. Hiertoe kan genoemd worden dat de rechterlijke processen (verder) zijn gestroomlijnd onder meer door het aangenomen wetsvoorstel stroomlijnen hoger beroep in strafzaken (TK 30 320, nr. 1–16, nr. A–E). Daarnaast is het eindrapport van de in 2006 uitgevoerde evaluatie van de modernisering van de rechterlijke organisatie, uitgevoerd door een onafhankelijke commissie onder voorzitterschap van de heer Deetman, aangeboden aan de Tweede Kamer (TK 29 279, nr. 42). De conclusie van de commissie is dat de Nederlandse rechtspraak na de majeure stelselwijziging van 2002 grotendeels weer bij de tijd is.

Anderzijds is het beleid gericht geweest op het waarborgen van een effectieve toegang tot het rechtsbestel. Hiertoe kunnen de resultaten genoemd worden die geboekt zijn op het terrein van de stelselwijziging Rechtsbijstand door middel van de verfijning van de eerstelijns rechtshulpvoorziening (Juridische Loketten).

	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Verplichtingen	1 204 919	1 216 690	1 242 906	541 460	1 220 468	- 679 008
Programma-uitgaven	1 083 634	1 173 763	1 245 699	1 290 788	1 220 468	70 320
12.1 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	706 475	769 793	823 652	863 468	811 142	52 326
12.1.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten	673 962	734 557	785 396	815 555	766 742	48 813
12.1.2 Hoge Raad	19 262	19 939	21 793	25 396	24 871	525
12.1.3 Overige diensten	13 251	15 297	16 463	22 517	19 529	2 988
12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel	377 159	403 970	422 047	427 320	409 326	17 994
12.2.1 Raden voor rechtsbijstand	360 383	377 296	370 052	397 372	376 498	20 874
12.2.2 Overig	16 776	26 674	51 995	29 948	32 828	- 2 880
Ontvangsten	142 756	169 030	250 859	180 292	178 606	1 686
Waarvan Griffie-ontvangsten	130 372	155 718	168 058	163 487	170 237	- 6 750

Financiële toelichting

Verplichtingen

Met ingang van 2006 is een aanpassing doorgevoerd in de vastlegging van de verplichtingen. De verplichtingen worden namelijk vastgelegd op het moment dat de toekenningsbrief is verzonden. In 2005 zijn, conform de toen geldende afspraken, de verplichtingen met een kaseffect 2006 vastgelegd. Met ingang van 2006 worden de verplichtingen conform deze vorenstaande gedragslijn vastgelegd. Dit betekent dat in 2006 een daling in de stand van de verplichtingen is opgetreden.

Uitgaven

Operationele doelstelling 12.1

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door:

- op de bijdrage aan de Raad voor de rechtspraak (Rvdr) hebben gedurende het jaar diverse budgetbijstellingen plaatsgevonden. Deze zijn bij 1e en 2e suppletore wet 2006 toegelicht en terug te voeren op hogere productieafspraken, bijdrage in de egalisatierekening en technische bijstellingen zoals loon- en prijsbijstelling;
- technische bijstellingen bij de Hoge Raad en de overige diensten;
- een onderuitputting van € 0,6 miljoen op het budget voor de Commissie Gelijke Behandeling (CGB);
- een onderuitputting van € 1,8 miljoen op de centrale budgetten ten behoeve van de rechtspleging met name als gevolg van vertragingen in betalingen en projecten.

Operationele doelstelling 12.2

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door:

- de budgettaire aanpassingen bij de 1e en 2e suppletore wet 2006;
- een overschrijding op het reguliere budget voor rechtsbijstand (€ 0,3 miljoen). Deze overschrijding wordt veroorzaakt door een geringe toename van de kosten van deurwaarders die voor de gerechten exploitatie uitbrengen.

De gerealiseerde ontvangsten bestaan uit drie delen, te weten:

- Griffierechtenontvangsten
De griffierechtenontvangsten zijn in 2006 € 6,7 miljoen lager uitgevallen dan geraamd. Dit wordt met name veroorzaakt doordat in 2006 relatief meer lichte zaken zijn afgedaan dan voorgaande jaren. Aangezien de griffierechtenontvangsten ten dele zijn gerelateerd aan de omvang van de zaak vallen daarmee ook de ontvangsten lager uit. Er wordt nog onderzocht in hoeverre dit een structureel karakter heeft.
- Verbeurd verklaarde goederen en gelden
De ontvangsten inzake verbeurd verklaarde gelden zijn in 2006 € 1,5 miljoen hoger dan begroot en vertonen al jaren een ongelijkmatig patroon. Het betreft hier een totaal van incidentele posten, waarover de rechter of de Officier van Justitie beslist tot verbeurd verklaring. Op basis van een gemiddelde over vele jaren wordt een inschatting gemaakt van de te verwachten ontvangsten. Afwijkingen in de uitkomst zijn dus steeds mogelijk.
- Overige ontvangsten
Dit betreft met name een OM-ontvangst van € 1,8 miljoen ten behoeve van de Justitiële Informatiedienst (JustID).
De stichting Tolk- en Vertaalcentrum Nederland (TVCN) is in 2006 in liquidatie gegaan. Als gevolg hiervan is een bedrag van € 4,8 miljoen ten gunste van Justitie vrijgevallen.

12.1

Operationele doelstelling 12.1

Het scheppen van voorwaarden voor en het instandhouden van een stelsel voor slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging.

Doelbereiking

Behoud en bevordering van een slagvaardige en toegankelijke rechtspraak

Het beleid gericht op een slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging zoals uiteengezet in de brief van 9 juli 2004 (TK 29 279, nr. 10) en de brief van 21 april 2006 (TK 29 279, nr. 35) heeft tot de volgende resultaten geleid. Rechterlijke processen zijn gestroomlijnd. De diverse wettelijke maatregelen op dit terrein hebben beoogde effecten als werklastvermindering, terugdringing van raadkamerzittingen, minder aanhoudingen en een verhoogde effectiviteit van regiezittingen. Door de Tweede Kamer is aangenomen het wetsvoorstel stroomlijnen hoger beroep in strafzaken (TK 30 320, nr. 1–16, nr. A-E). Naar verwachting zal na de inwerkingtreding een gericht zaaksbehandeling tot hogere kwaliteit van het hoger beroep leiden.

De modernisering van de rechterlijke organisatie is in 2006 geëvalueerd door een onafhankelijke commissie onder voorzitterschap van de heer Deetman. Op 11 december jl. heeft de commissie haar eindrapport «Rechtspraak is kwaliteit» aan de Tweede Kamer aangeboden (TK 29 279, nr. 42). De commissie Deetman concludeert dat de Nederlandse rechtspraak na de majeure stelselwijziging van 2002 grotendeels weer bij de tijd is. Alle beoogde wetdoelstellingen zijn bereikt: er is meer eenheid; de bestuurskracht is vergroot; er is meer transparantie; en wordt er sneller gewerkt. Hierdoor nam de tevredenheid van burgers en professionele gebruikers over de rechtspraak toe. Bovendien is sinds 2002 de productiviteit gestegen waarmee een reeds decennia dalende trend is gekeerd. De gerechtelijke samenwerking is toegenomen mede door de voorwaardelijke mogelijkheid die gerechten hebben om zaken aan elkaar te kunnen

overdragen. Megazaken worden via een landelijk verdeelcentrum toegewezen, waardoor een optimale roosterplanning bij de gerechten plaatsvindt.

Op het gebied van de nevenlocaties is bij de Tweede Kamer een wijzigingsbesluit voorgehangen (TK 29 279, nr. 49), dat de opheffing beoogt van enkele nevenzittingsplaatsen die voor de toegankelijkheid van de rechtspraak geen toegevoegde waarde leveren, maar slechts vermijdbare kosten en vertragingen in de procesgang veroorzaken.

Het gebruik van moderne technologie neemt toe mede door maatregelen, zoals de wettelijke regeling die het horen per videoconferentie heeft mogelijk gemaakt.

Eind 2006 is aan de Tweede Kamer het wetsvoorstel afschaffen procuraat en invoering elektronisch berichtenverkeer (TK 30 815, nr. 1–3) aangeboden. Er zijn voorstellen gedaan tot vereenvoudiging en harmonisatie van griffierechten in civiele en bestuursrechtelijke zaken. In voorbereiding zijn maatregelen die moeten leiden tot laagdrempelige en eenvoudige eerstelijnsvoorzieningen, zoals een small claim procedure en geldvordering on-line. Op het terrein van de buitengerechtelijke geschiloplossing zijn bij de dertig Juridische Loketten, de rechtbanken, en de hoven de doorverwijzingsvoorzieningen naar mediation gerealiseerd.

Op het terrein van de arbeidsvoorwaarden is overeenstemming bereikt over een nieuw en op modernere leest geschoeid loon- en functiegebouw voor de Rechterlijke Macht, mede met het oog op het versterken van de arbeidsmarktpositie van de Rechterlijke Macht. Eveneens is overeenstemming bereikt over de toekomstige rol van de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (NVvR); niet alleen in haar rol als vakbond, maar ook in die van beroepsvereniging.

In 2006 heeft het ministerie van Justitie met de Raad voor de rechtspraak gesproken over het vastleggen van de begrotingsprocedure in een formeel protocol. Daarbij is tot de conclusie gekomen dat het overeenkomen van een apart begrotingsprotocol niet nodig is.

Volume- en prestatiegegevens

Productie Raad voor de rechtspraak	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Totaal productie	1 708 957	1 741 600	1 751 421	1 648 266	103 155

Toelichting kengetallen

De rechtspraak heeft ten opzichte van de productieafspraken 2006 6% meer zaken afgehandeld. Het betreffen vooral kantonzaken, die aan deze productietoename hebben bijgedragen (104 000 zaken).

De gerealiseerde productie vertaalt in kosten (x de prijzen per soort zaak) was in omvang vrijwel gelijk aan de gemaakte budgettaire afspraken. De Rechtspraak heeft voor een bedrag van € 9 miljoen minder geproduceerd dan was afgesproken. Deze minderproductie wordt tegen 70% van de prijs per zaak afgerekend. Dit bedrag wordt toegevoegd aan de egalisatierekening.

De gerechten hebben over de hele linie in 2006 veel aandacht besteed aan de tijdige behandeling van zaken. Behalve bij de afhandeling van faillissementen is sprake van een afname van de doorlooptijden. Voor een meer gedifferentieerd beeld hiervan en over de aantallen afgehandelde zaken per categorie wordt verwezen naar hoofdstuk 9 Raad voor de rechtspraak. Daarnaast zal in het jaarverslag 2006 van de Raad meer in detail worden

ingegaan op de ontwikkelingen en zal tevens uitgebreider over de doorlooptijden worden gerapporteerd.

Gerealiseerde instroom en productie Hoge Raad	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Straf						
instroom	3 028	3 665	3 670	3 599	3 600	- 1
uitstroom	3 199	3 110	3 668	3 370	3 550	- 180
Civiel						
instroom	471	500	513	542	555	- 13
uitstroom	539	510	494	504	540	- 36
Belasting						
instroom	1 500	1 133	1 498	922	1 000	- 78
uitstroom	1 254	1 220	1 212	1 115	1 100	15
Totaal						
instroom	4 999	5 298	5 681	5 063	5 155	- 92
uitstroom	4 992	4 840	5 374	4 989	5 190	- 201

Toelichting kengetallen

De uitstroom in strafzaken is 180 zaken minder dan begroot voor 2006. Met name de toenemende complexiteit van zaken en personeelswisselingen bij de Hoge Raad en het parket bij de Hoge Raad hebben geleid tot dit resultaat.

Bij de civiele sector is sprake van een geringe afwijking ten opzichte van de begroting. De instroom van civiele zaken stijgt wel met 6% ten opzichte van 2005, hetgeen licht afwijkend is gezien het beeld van de afgelopen jaren. Dit is een doorwerking van de toename van civiele zaken bij de gerechten en gerechtshoven de afgelopen jaren.

Verder zet de afname van de instroom van belastingzaken door met 78 zaken minder dan begroot voor 2006. De invoering van belastingrecht-spraak in twee instanties verklaart dit effect bij de Hoge Raad.

Overige diensten

Als onderdeel van het programma informatievoorziening strafrechtketen (PROGIS) is in 2006 de Justitiële Informatiedienst (JustID) gevormd. In de JustID zijn de taken samengevoegd voor de informatiesystemen Verwijs Index Persoonsgegevens en het Justitiële Documentatie Systeem. De nieuwe dienst functioneert binnen de strafrechtketen als het loket voor het verstrekken van actuele en historische gegevens over personen en zaken naar daartoe gerechtigden in en buiten de keten. Met de nieuw gevormde dienst houden het bureau Verwijs Index Personen (VIP) (bij het CJIB) en de Centrale Justitiële Documentatiedienst (CJD) op te bestaan (zie bij operationele doelstelling 13.3 onder programma informatievoorziening strafrechtketen).

12.2

Operationele doelstelling 12.2

Het waarborgen van een effectieve toegang tot het rechtsbestel zodat burgers en bedrijven hun in de rechtsorde neergelegde rechten in en buiten rechte geldend kunnen maken.

Doelbereiking

Verfijning eerstelijns rechtshulpvoorziening

In 2006 is een begin gemaakt met de optimalisering van de Juridische Loketten. Samen met de Raden voor rechtsbijstand en de Sociaal Raadslieden is een plan van aanpak opgesteld voor de ontwikkeling van de signaleringsfunctie van het loket. Bovendien heeft de verbetering van de landelijke website en de publiekscampagne van de loketten geleid tot een toename van het gebruik gedurende 2006. Ook zijn er maatregelen genomen om de uniformiteit van de dienstverlening te vergroten en is het gedetineerdenspreekuur van de Bureaus Rechtshulp overgenomen.

Gevolgen rapport Toegang tot Recht

Aan de Raden voor rechtsbijstand is gevraagd te onderzoeken hoe de intermediaire rechtshulpvoorzieningen de burger kunnen helpen bij het oplossen van juridische conflicten. Op basis hiervan wordt thans een website ontwikkeld met behulp waarvan de burger zelf een keuze kan maken voor oplossingmethode en in contact wordt gebracht met een dienstverlener. Ook werken de Raden thans aan een toekomstvisie over hun functie en hun decentrale besturingsstructuur.

Volume- en prestatiegegevens

Met de onderstaande tabel wordt inzicht gegeven in de omvang van de aanspraak op de gesubsidieerde rechtsbijstand. Het betreffen de verplichtingen die door de Raden voor rechtsbijstand zijn aangegaan.

Rechtsbijstand	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Apparaat						
<i>Apparaatuitgaven Raden voor rechtsbijstand</i>						
Prijs (x € 1,00)	40,2	40,8	41,0	41,7	41,0	0,7
Volume (afgegeven toevoegingen en gewogen productie stichtingen)	371 383	371 972	381 269	391 277	370 695	20 582
Vaste kosten (incl. automatisering, projecten) (x € 1 000)	9 599	8 830	7 504	6 987	7 503	- 516
Programma						
<i>Strafzaken (ambtshalve)</i>						
Prijs (x € 1,00)	944	1 020	1 066	1 065	1 049	16
Volume (afgegeven toevoegingen)	93 884	98 866	98 743	103 757	99 741	4 016
<i>Strafzaken (reguliere)</i>						
Eigen bijdrage (x € 1,00)	44	58	73	pm	59	-
Prijs (excl. eigen bijdrage) (x € 1,00)	608	639	671	666	652	14
Volume (afgegeven toevoegingen)	35 964	37 800	40 405	48 783	44 000	4 783
<i>Civiele zaken</i>						
Eigen bijdrage (x € 1,00)	108	159	161	pm	161	-
Prijs (excl. eigen bijdrage) (x € 1,00)	647	668	704	701	687	14
Volume (afgegeven toevoegingen)	183 948	187 539	196 823	217 351	189 639	27 712
<i>Inverzekeringstellingen</i>						
Prijs (x € 1,00)	219	236	247	249	247	2
Volume	81 350	88 506	90 958	88 887	94 706	- 5 819
<i>Juridisch Loket¹</i>						
vaste kosten				23 575	22 272	1 303
volume (aantal afgehandelde zaken)				575 314	639 000	- 63 686
<i>Lichte adviestoevoeging²</i>						
prijs				239	239	0
volume (aantal afgegeven toevoegingen)				17 588	12 000	5 588
<i>Asiel</i>						
Prijs (x € 1,00)	3 273	4 080	3 018	2 668	2 678	- 10
Volume (instroom asielzoekers)	11 580	7 813	8 520	9 261	10 000	- 739

¹ In verband met de stelselwijziging zijn prestatiegegevens van het Juridisch Loket onvergelijkbaar met realisatiegegevens voorgaande jaren. De kosten die onder het Juridisch Loket zijn verantwoord bevatten tevens de incidentele kosten van de stelselherziening voor zover deze betrekking hebben op het Juridisch Loket. De stand begroting 2006 betreft de raming 2006 uit de begroting 2007 (in de begroting 2006 waren nog geen cijfers voorhanden).

² Bron: Stand begroting 2006 betreft de raming 2006 uit de begroting 2007 (in de begroting 2006 waren nog geen cijfers voorhanden).

Toelichting kengetallen

De afwijkingen tussen prijzen kunnen grotendeels worden verklaard door de arbeidsvoorwaardenontwikkeling en de hieruit voortvloeiende indexering van het uurtarief. Deze is van invloed op alle prijzen.

Ten aanzien van het volume is een toename zichtbaar bij zowel de ambtshalve- en reguliere straf toevoegingen als de civiele toevoegingen. De volumestijging bij de ambtshalve toevoegingen kan volledig worden verklaard door de stijging van het aantal toevoegingen op het terrein van vreemdelingenbewaring. De volumestijging bij reguliere straf toevoegingen is met name zichtbaar bij zaken die door de enkelvoudige kamer worden behandeld. Mogelijk heeft door de uitbreiding van de bevoegdheid van de enkelvoudige kamer een verschuiving plaatsgevonden van de ambtshalve- naar de reguliere straf toevoeging.

De volumestijging bij de civiele toevoegingen is met name zichtbaar op het terrein van sociale voorzieningen en persoon- en familierecht. Moge-

lijk hebben naast autonome ontwikkelingen ook VIValt en de stelselwijziging van de Wet op de rechtsbijstand invloed gehad op het aantal civiele toevoegingen. Verdere analyse zal plaatsvinden in het kader van de jaarlijkse Monitor gesubsidieerde rechtsbijstand.

De jaren 2004 en 2005 hebben in het teken gestaan van de stelselwijziging rechtsbijstand. Vanwege deze stelselwijziging – die in 2006 is afgerond – zijn in voorgaande tabel de gegevens over de stichting rechtsbijstand vervangen door gegevens over het Juridisch Loket en de lichte advies-toevoegingen en zijn de gegevens met betrekking tot de advocatuur niet meer opgenomen in de begroting. De productie van het Juridisch Loket zit op ruim 90% van de oorspronkelijke raming en is nog steeds stijgend. Van de lichte adviestoevoeging wordt vaker gebruik gemaakt dan oorspronkelijk was ingeschat.

Juridische beroepsgroepen en tolken

In 2006 is naar aanleiding van het evaluatierapport van de Wet op het notarisambt (Commissie Hammerstein) een kabinetsstandpunt geformuleerd. In dit standpunt worden op hoofdlijnen de conclusies van de commissie ten aanzien van het functioneren van het notariaat onderschreven (TK 23 706, nr. 64). Ten aanzien van de advocatuur is een advies van de commissie Van Wijmen op de Advocatenwet met een beleidsreactie door de Minister van Justitie gezonden aan de Tweede Kamer (TK 30 800 VI, nr. 13).

De Wet gerechtstolken en beëdigde vertalers is nog in behandeling bij de Tweede Kamer. Per 1 januari 2006 is door middel van een Europese aanbesteding Manpower Business Solutions gecontracteerd voor de bemiddeling van tolk- en vertaaldiensten (de bemiddelingsfunctie van het Tolk- en Vertaalcentrum Nederland (TVCN)). De Stichting TVCN is per 1 januari 2006 in liquidatie gegaan.

Volume- en prestatiegegevens

Juridische beroepsgroepen en tolken	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Aantal notariskantoren	pm	768	768	pm	768	pm
Aantal notarissen	1 435	1 440	1 440	1 471	1 440	31
Aantal deurwaarders ¹	nb	nb	377	417	377	40
Aantal advocaten ¹	nb	nb	13 765	14 275	13 765	510
Tolken en Vertalers	nb	nb	pm	pm	pm	pm

¹ Bron: Stand begroting 2006 betreft de raming 2006 uit de begroting 2007 (in de begroting 2006 waren nog geen cijfers voorhanden).

Toelichting kengetallen

De cijfers met betrekking tot het aantal notariskantoren in bovenstaande tabel komen uit de monitor notariaat. Over 2006 zijn hierover echter geen cijfers beschikbaar. Een andere goede indicator voor de spreidingsgraad van de notariële dienstverlening is het aantal vestigingen van notariskantoren, hetgeen iets anders is dan het aantal notariskantoren. In 2006 was het aantal vestigingen van notariskantoren stabiel (937 vestigingen ultimo 2006 ten opzichte van 918 vestigingen ultimo 2005). Het aantal notarissen, gerechtsdeurwaarders en advocaten is in 2006 licht gestegen ten opzichte van 2005.

Buitengerechtelijke geschilbeslechting

Bij alle 30 Juridische Loketten is de doorverwijzing naar mediation ingebed in de reguliere werkzaamheden. Bij 20 rechtbanken en 2 gerechtshoven is mediation eveneens ingebed in de reguliere organisatie. Bij de overige gerechten en hoven vindt de inbedding volgens de planning in het eerste kwartaal 2007 plaats. Een tweetal commissies bestaande uit vertegenwoordigers van belangenbehartigers, de doorverwijzingsvoorzieningen en het ministerie van Justitie hebben in 2006 knelpunten met betrekking tot de implementatie en het gebruik van mediation geïnventariseerd. Tezamen met de uitkomsten van het in 2006 gereedgekomen monitorsysteem leveren deze inventarisaties de input voor een tussenrapportage over de voortgang van de inbedding van mediation die medio 2007 aan de Tweede Kamer zal worden aangeboden.

In 2006 zijn met de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken (SGC) nieuwe afspraken gemaakt over de wijze van subsidiëring in de komende jaren. Uitgangspunt van de nieuwe afspraken vormt de eigen verantwoordelijkheid van burgers en instellingen voor de oplossing van het geschil. Uit dit uitgangspunt vloeit voort dat de kosten voor de afhandeling van het geschil gezamenlijk door partijen worden gedragen. De subsidie van Justitie blijft de komende jaren beperkt tot een vaste bijdrage (€ 0,6 miljoen) aan de koepelorganisatie teneinde de bij de koepelorganisatie aangesloten commissies in staat te stellen de consument een eenvoudige, snelle en relatief goedkope oplossing te bieden. Naast deze vaste bijdrage draagt Justitie bij in de incidentele kosten die de SGC maakt om de organisatie verder te professionaliseren en de uitbreiding van het aantal aangesloten commissies te bewerkstelligen. Initiatieven op deze terreinen hebben in 2006 geresulteerd in een verdere verkorting van de gemiddelde behandelingsduur naar 4,5 maanden (een afname van 0,9 maanden in vergelijking met 2005) en een uitbreiding van het aantal commissies van 32 naar 37 (een aantal commissies volgt het eerste kwartaal 2007).

In nauwe samenspraak met slachtofferorganisaties, (vertegenwoordigers van) belangenbehartigers, verzekeraars en overige meer neutrale instanties zijn procedurele normen ontwikkeld die ervoor moeten gaan zorgen dat de buitengerechtelijke afwikkeling van personenschadeclaims kwalitatief beter, sneller, slachtoffervriendelijker en goedkoper zal verlopen. Deze normen zijn vastgelegd in een gedragscode behandeling letselschade. Met het Nationaal Platform Personenschade (NPP) zijn eerste gesprekken gevoerd over de wijze waarop de naleving van de gedragscode bewaakt en bevorderd kan worden en op welke wijze financiering van een daartoe benodigde permanente organisatie kan worden vormgegeven. Deze gesprekken worden in 2007 afgerond.

De onderhandelingen inzake de conceptrichtlijn mediation in burgerlijke en handelszaken zijn begin 2006 stilgelegd in afwachting van een standpunt van het Europees parlement (stemming voorzien in het voorjaar 2007). De onderhandelingen zullen naar verwachting in april 2007 worden voortgezet.

Volume- en prestatiegegevens

Mediation ¹	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Slagingspercentage mediations binnen het justitiële domein	50%	62%	60%	2%
Verwijzing door de rechter ²	720	2 151	1 500	651
Verwijzing door het Juridisch Loket ²	166	1 433	1 200	233
Afgegeven mediation toevoegingen ²	400	2 572	1 000	1 572

¹ Voor de jaren 2003 en 2004 zijn geen realisatiegegevens opgenomen aangezien de verwijzingen door de rechter en het juridisch loket pas vanaf 1 april 2005 plaatsvinden.

² Bron: Stand begroting 2006 betreft de raming 2006 uit de begroting 2007 (in de begroting 2006 waren nog geen cijfers voorhanden).

Toelichting kengetallen

De stijging van zowel het slagingspercentage als het aantal verwijzingen wordt in meer of mindere mate bepaald door dezelfde factoren, namelijk:

- de implementatie van doorverwijzingen naar mediation bij de gerechten loopt nog (afronding medio 2007);
- de ervaring met het selecteren van zaken die geschikt zijn om middels mediation te worden opgelost neemt bij de doorverwijzingsvoorzieningen toe;
- de bekendheid bij rechtzoekenden met mediation neemt toe.

Verwacht wordt dat in 2008/2009, zonder beleidsaanpassingen, een zeker stabiel vraagniveau naar mediation is bereikt. Naast het aantal daadwerkelijke verwijzingen naar een mediator vanuit het Juridisch Loket is ook noemenswaardig dat er veel zaken alsnog zelf door partijen zijn opgelost, doordat de doorverwijzer van het Juridisch Loket partijen door middel van vraagverheldering bij elkaar heeft kunnen brengen.

Schuldsanering

Op 31 oktober is wetsvoorstel 29 942 tot herziening van de schuldsaneringsregeling door de Tweede Kamer aanvaard en ahangig gemaakt bij de Eerste Kamer (TK/EK 29 942, nr. A). Dit wetsvoorstel beoogt, naast een vereenvoudiging van de wet, een betere selectie te bewerkstelligen op goede trouw van de schuldenaar bij de aanvraag van de schuldsanering en biedt de rechter een mogelijkheid om een onredelijk weigerende schuldeiser te bevelen in te stemmen met een minnelijke schuldenregeling.

Ter uitvoering van het Plan van Aanpak schuldhulpverlening is de samenwerking geïntensiveerd met de overige verantwoordelijke ministeries (ministeries van Financiën, van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid) teneinde de groeiende schuldenproblematiek beter het hoofd te kunnen bieden. In een tweetal bestuurlijke conferenties in juni en december 2006 zijn de externe contacten verstevigd en is een aantal concrete actiepunten geformuleerd. Belangrijkste onderdeel is de versterking van het minnelijke schuldhulptraject, onder andere via een subsidieregeling (augustus 2006). Tevens is bij de schuldhulpverlening een certificeringstraject ingezet (december 2006).

De beroepsgroep van bewindvoerders in de schuldsanering is in 2006 grotendeels aan een eerste audit onderworpen door de Raad voor rechtsbijstand te Den Bosch. Verder zijn de Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) en een bewindvoerderslegitimatie vast onderdeel geworden van het bewindvoerderschap. Tenslotte is een voorstel gedaan voor herijking van het vergoedingstelsel.

Volume- en prestatiegegevens

Met de onderstaande tabel wordt inzicht gegeven in de omvang van de aanspraak op de wettelijke schuldhulpverlening. Het betreffen de verplichtingen die door de Raad voor rechtsbijstand Den Bosch, die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de wettelijke schuldsanering, zijn aangegaan.

Schuldsanering	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Uitvoeringslasten Raad voor rechtsbijstand						
Prijs (x € 1,00)	38	27	27	27	27	0
Volume (Wsnp-zaken)	9 010	11 878	12 212	12 259	11 878	381
Programmauitgaven Raad voor rechtsbijstand						
<i>schuldsaneringszaken</i>						
Prijs (x € 1,00)	1 273	1 297	1 291	1 305	1 306	- 1
Volume (Wsnp-zaken)	9 010	11 878	12 212	12 259	11 878	381
Bewindsvoerders						
Aantal bewindvoerders	1 320	1 368	1 324	1 180	1 370	- 190

Toelichting kengetallen

Het aantal schuldsaneringzaken is ook in 2006 stabiel gebleven.

De lichte daling van de gemiddelde (zaaks)prijs ten opzichte van de begroting wordt veroorzaakt doordat het aandeel van relatief goedkopere particuliere Wsnp-zaken iets groter is dan bij de begroting was geraamd. Hierdoor is de (gewogen) gemiddelde prijs van alle Wsnp-zaken iets lager is dan begroot, ondanks de indexering van de tarieven.

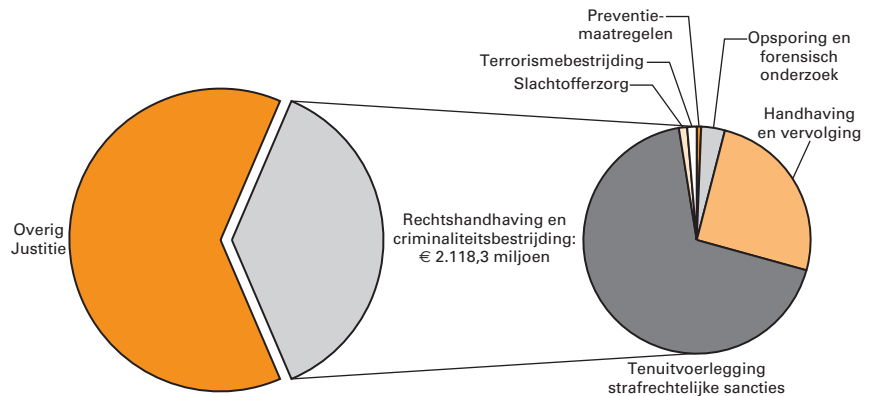
Het aantal bewindvoerders is gedaald. De daling zit vooral bij bewindvoerders die tevens advocaat zijn. Het aantal bewindvoerders dat geen advocaat is, is iets toegenomen. Aangezien niet-advocaten veelal full time bewindvoerder zijn en advocaten niet, is de totale bewindvoerderscapaciteit iets toegenomen.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Doelstelling	Start	Afgerond	Vindplaats
Rechtsvergelijking functioneren hoger beroep	12.1	2005	2006	www.wodc.nl
Evaluatie effecten modernisering rechterlijke macht (wetsevaluatie)	12.1	2004	2006	www.wodc.nl
Dieptestudie Gerechtsbesturen, integraal management en MD-beleid	12.1	2006	2006	www.wodc.nl
Periodieke informatievoorziening rechtspraak en buitengerechtelijk geschilbeslechting	12.1	2005	2006	www.wodc.nl
Verkennd onderzoek filterfunctie geschilprocedures	12.1	2004	2006	www.wodc.nl
Evaluatie marktwerking tolk- en vertaaldiensten	12.2	2005	2007	www.wodc.nl
Trendrapportage gerechtsdeurwaarders	12.2	2005	2007	Handelingen 2000-2001, nr. 17, EK, p. 776-780. TK 29 200 VI, nr. 2

13 RECHTSHANDHAVING EN CRIMINALITEITSBESTRIJDING

Totale realisatie begrotingsuitgaven € 5 709,3 miljoen
Rechtspleging en rechtsbijstand 37,1%



Beleidsdoelstelling 13

Een goed functionerende rechtshandhavingketen, waaronder begrepen het voorkomen en bestrijden van criminaliteit.

Doelbereiking en maatschappelijke effecten

Het Veiligheidsprogramma «Naar een veiliger samenleving» heeft tot doel in de periode 2008–2010 een vermindering van criminaliteit en overlast met 20 tot 25% te realiseren ten opzichte van 2002. Het «gat in de handhaving» is teruggebracht door investeringen in de politie, het Openbaar Ministerie (OM), de rechtspraak en de sanctiecapaciteit. Daarnaast is de sociale veiligheid vergroot door bijvoorbeeld een gerichte aanpak van veelplegers en risicojeugd. Het programma is halverwege en blijkt succesvol.

In de periode 2002–2005 zijn goede resultaten geboekt. Het aantal door burgers ondervonden vermogensdelicten is in genoemde periode afgenomen met 9,3%. Het aantal door burgers ondervonden geweldsdelicten is gedaald met 10,8%. Van de algehele doelstelling van het Veiligheidsprogramma is daarmee een daling van zo'n 10% gerealiseerd. Voor de periode tot en met 2008–2010 moet nog een verdere daling van zo'n 10 tot 15% worden gerealiseerd.

Op basis van cijfers van de nieuwe Veiligheidsmonitor Rijk blijkt dat de dalende trend zich ook in de periode 2005–2006 voortzet. Voorjaar 2007 zal moeten blijken of deze trendmatige ontwikkeling continueert¹.

Met de ontwikkeling van de gevoelens van onveiligheid gaat het eveneens de goede kant op. Het percentage burgers dat zich wel eens onveilig voelt, is in de periode 2002–2005 gedaald van 30,8% naar 24%. Dit is een substantiële verbetering, zoals werd beoogd. Uit de Monitor Criminaliteit Bedrijfsleven 2006 (TK 28 684, nr. 111) blijkt dat vergeleken met 2004 de criminaliteit is gedaald in alle onderzochte sectoren, te weten de bouw-nijverheid, de detailhandel (bijvoorbeeld diefstal: – 20%), de horeca, de transportsector en de zakelijke dienstverlening. Hetzelfde geldt voor de totale schade. Deze bedroeg in 2006 naar schatting € 569 miljoen, een afname van 17%.

¹ Bij het ter perse van gaan van het jaarverslag 2006 waren de cijfers VMR2007 nog niet beschikbaar.

In mei 2006 heeft het vorige kabinet de vooruitblik op het Veiligheidsprogramma aan de Tweede Kamer gezonden (TK 28 684, nr. 85). Hierin gaf

het vorige kabinet de hoofdlijnen aan waarlangs het veiligheidsbeleid de komende jaren vormgegeven zou kunnen worden: naast blijvende aandacht voor het strafrechtelijk optreden, zou meer nadruk gelegd moeten worden op preventie van criminaliteit en overlast, en ingezet moeten worden op een intensieve aanpak van cybercrime, financieel-economische criminaliteit en de georganiseerde misdaad, en op het beter benutten van technologische ontwikkelingen.

Succesfactoren

Verdere professionalisering rechtshandhaving

Eind 2000 stelde de Minister van Justitie voor een periode van vijf jaar de stuurgroep Handhaven op Niveau (HoN) in. De stuurgroep kreeg tot taak om nieuwe initiatieven te nemen en bestaande te ondersteunen ter verbetering van de samenwerking bij en professionalisering van de handhaving van ordeningswetgeving. De stuurgroep introduceerde een tweetal programmalijnen, te weten de «best practices» en «programmatisch handhaven».

Met name programmatisch handhaven heeft in de jaren 2001–2006 een positief effect gehad op de consistentie en transparantie van het decentrale handhavingsbeleid, aldus onderzoekers van de Universiteit Twente¹. Kritischer zijn de onderzoekers over de resultaten van de programmalijn «best practices». De «best practices», waarvan de ontwikkeling werd voltooid in 2006, zijn nog niet in voldoende mate verspreid, waarbij de onderzoekers tegelijkertijd de relativering plaatsten dat daarvoor ook weinig tijd beschikbaar was. Al met al is het oordeel van de onderzoekers over HoN positief. HoN kan worden beschouwd als een belangrijk onderdeel van de oorzakelijke factoren die hebben geleid tot de versterking van de aandacht voor handhaving resulterend in de implementatie van nieuwe praktijken (zie ook hoofdstuk 4 Beleidsprioriteiten onder «Verbetering handhaving decentrale overheden»).

Verdere verbetering van samenwerking in de keten met maatschappelijke partners, bedrijven en burgers

De versterking van de regie in de strafrechtketen is de gedachte achter de samenwerking tussen de justitieorganisaties en politie op arrondissementniveau. De samenwerking heeft in het Arrondissementaal Justitieel Beraad (AJB) op regionaal niveau vorm gekregen. In de AJB's heeft in 2005 al afstemming van werkprocessen plaatsgevonden. In 2006 heeft met name de afstemming van werkvoorraden en meer afstemming in de planning & control zich ontwikkelt. Er zijn binnen de AJB's afspraken gemaakt over de adequate toedeling van budgettaire middelen. Daarnaast worden vanuit de AJB's concrete projecten ontwikkeld, zoals de aanpak van (jeugdige) veelplegers, het opzetten van veiligheidshuizen en ketenunits.

De ontwikkeling van Justitie in de buurt (Jib) nieuwe stijl heeft zich stevig doorgezet. In 2006 zijn 14 subsidieverzoeken voor Veiligheidshuizen toegekend. Binnen deze projecten en in de al bestaande Veiligheidshuizen en Jib-kantoren worden persoonsgericht en/of gebiedsgericht criminaliteitsproblemen aangepakt door middel van een gerichte gedragsinterventie door de justitiële organisaties en een adequate koppeling aan nazorgtrajecten vanuit de betrokken gemeenten.

¹ Evaluatie handhaven op Niveau, CSMT Universiteit Twente, Enschede, 2006.

	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Verschil
Verplichtingen	1 868 920	1 950 600	2 075 534	2 127 707	2 080 616	47 091
Waarvan garanties	3 417	3 163	114			
Garanties Airmarshalls*	–	–	0	0	2 000 000	–
Programma-uitgaven	1 873 207	1 927 552	2 017 163	2 118 339	2 080 616	37 723
13.1 Preventieve maatregelen	50 064	19 051	13 106	13 555	7 950	5 605
13.1.1 Dienst Justis	10 481	10 149	2 765	898	228	670
13.1.2 Overig	39 583	8 902	10 341	12 657	7 722	4 935
13.2 Opsporing en forensisch onderzoek	123 083	64 829	58 653	71 166	60 912	10 254
13.2.1 NFI	35 271	42 501	42 946	54 509	42 476	12 033
13.2.2 Overig	87 812	22 328	15 707	16 657	18 436	– 1 779
13.3 Handhaving en vervolging	462 344	521 968	522 705	536 681	510 323	26 358
13.3.1 Rechtshandhaving	3 942	4 715	6 715	16 529	15 988	541
13.3.2 Openbaar Ministerie	458 402	517 253	515 990	520 152	494 335	25 817
13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	1 216 296	1 297 155	1 384 149	1 442 548	1 447 648	– 5 100
13.4.1 DJI-gevangeniswezen-regulier	942 015	1 017 613	1 041 598	1 057 474	1 051 030	6 444
13.4.2 DJI-TBS	68 994	71 051	103 421	130 894	131 022	– 128
13.4.3 3 Reclasseringsorganisaties	111 619	99 626	118 354	119 943	139 830	– 19 887
13.4.4 SRN – taakstraffen	26 450	36 549	33 812	40 121	40 735	– 614
13.4.5 CJIB	63 588	68 781	82 266	89 346	80 186	9 160
13.4.6 Overig	3 630	3 535	4 698	4 770	4 845	– 75
13.5 Slachtofferzorg	21 420	24 549	25 995	25 835	29 273	– 3 438
13.5.1 Slachtofferhulp Nederland (SHN)	8 393	9 311	11 039	12 438	12 063	375
13.5.2 Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	13 027	15 238	14 956	13 397	17 210	– 3 813
13.6 Terrorismebestrijding	0	0	12 555	28 554	24 510	4 044
13.6.1 NCTb	0	0	11 055	25 494	21 510	3 984
13.6.2 IND	0	0	1 500	3 060	3 000	60
Ontvangsten	652 766	664 397	673 144	727 730	709 147	18 583
Waarvan Boeten & Transacties	571 634	610 539	639 807	679 906	691 960	– 12 054
Waarvan Pluk ze	10 134	12 629	11 453	17 541	12 089	5 452

* Dit betreft het maximale bedrag per incident, dat gebruikelijk in US dollars wordt berekend.

Financiële toelichting

Garantie airmarshalls

In 2004, bij het inrichten van de operationele inzet van airmarshalls, speelde de kwestie van de aansprakelijkheid voor schade voortvloeiende uit de inzet van airmarshalls. De aansprakelijkheid is in 2005 in een protocol geregeld en er zijn géén extra risico's aanwezig. De garantie voor aansprakelijkheid is hiermee komen te vervallen. Voor de Staat is slechts het onrechtmatig handelen van de airmarshall een risico. Dit risico is gekwantificeerd op € 2,0 miljard US dollars.

Verplichtingen

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door:

- in 2006 zijn meerjarige verplichtingen vastgelegd die in de komende jaren tot realisatie zullen leiden;
- het achterblijven van de omvang van de door het Schadefonds

Geweldsmisdrijven uitgekeerde tegemoetkomingen voor materiële en immateriële schade.

Naast bovengenoemde punten wordt verwezen naar de toelichting zoals opgenomen bij de uitgaven.

Uitgaven

Operationele doelstelling 13.1

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door de volgende budgetbijstellingen:

- een bijdrage van € 0,6 miljoen die het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) beschikbaar heeft gesteld voor bekostiging van het werkproces Bevordering Integere Besluitvorming door het Openbaar Bestuur (BIBOB);
- een overheveling van het budget Kansspelbeleid (€ 3,2 miljoen) van artikel 91 naar dit artikel;
- een bijdrage van BZK (€ 2,3 miljoen) ten behoeve van de financiering van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid.

Operationele doelstelling 13.2

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door de volgende budgetbijstellingen:

- in het kader van het programma versterking opsporing en vervolging (VOV) is aan het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) in de loop van 2006 in totaal € 9,6 miljoen toegekend. Hiermee worden veranderingen mogelijk gemaakt op het vlak van forensisch onderzoek gericht op een kwalitatieve verbetering van het functioneren van de strafrecht-keten. De veranderingen betreffen met name uitbreiding van de DNA-onderzoekscapaciteit, intensivering van de samenwerking tussen politie, NFI en OM, de communicatie tussen politie, NFI en OM en de introductie van een geautomatiseerd registratiesysteem voor stukken van overtuiging;
- aan de in het kader van VOV toegekende projectmiddelen voor uitbreiding van de DNA-onderzoekscapaciteit is separaat € 0,5 miljoen toegevoegd aan het budgettaire kader van het NFI ter financiering van het projectplan DNA-capaciteitsuitbreiding;
- van het ministerie van Economische Zaken heeft het NFI in 2006 voor twee FES-projecten, Camera 3D en Xiraf, € 0,2 miljoen aan bevoorschotting ontvangen. Het jaar 2006 is voor beide projecten een opstartjaar;
- een afrekening over het jaar 2005 bij het NFI van € 0,9 miljoen;
- een ophoging van het budget met € 0,9 miljoen ten behoeve van de bekostiging van de werkprocessen Buitengewone Opsporingsambtenaren (BOA), Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (WPBR) en Wet Wapens en Munitie/Flora- en faunawet (WWM/FFW).

Operationele doelstelling 13.3

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door de volgende budgetbijstellingen:

- een gelijktijdige ophoging van het uitgaven- en ontvangstenbudget van het Openbaar Ministerie (OM) met € 12,6 miljoen voor met name kinderopvang en UWV (vergoeding zwangerschapsverlof);
- in het kader van het programma Versterking opsporing en vervolging is € 4 miljoen toegevoegd aan het budget van het OM;
- het budget van het OM is verlaagd met een bedrag van € 14,3 miljoen, omdat facturen van telecomproviders niet betaald konden worden. Dit hangt samen met het feit dat de EZ-tapregeling die per 2 april 2005 van

kracht is geworden door de providers ter discussie wordt gesteld, waardoor geen facturen zijn ingediend;

- diverse tegenvallers voor onder meer post-actieven en BTW voor huur van onroerend goed en een aantal technische bijstellingen in verband met overheveling van budgetten.

Operationele doelstelling 13.4

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door de volgende budgetbijstellingen:

- in vervolg op de brand in het cellencomplex op Schiphol-Oost worden door de brandweer en andere lokale instanties striktere eisen gesteld aan de brandveiligheid van justitiële inrichtingen. Voor het treffen van additionele gebouwelijke- en organisatorische maatregelen is de bijdrage aan de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) verhoogd met € 5,4 miljoen;
- in verband met de medefinanciering van de kwaliteitsverbetering van de PIJ-maatregel is € 2,7 miljoen van de bijdrage aan DJI overgeheveld naar beleidsartikel 14;
- ten behoeve van de financiering van activiteiten bij het Gevangeniswezen in het kader van het programma Terugdringen Recidive (TR) is de bijdrage aan DJI verhoogd met € 3,7 miljoen;
- mede naar aanleiding van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie TBS zal het aantal TBS-plaatsen de komende jaren verder worden uitgebreid, zodat aan de voorziene behoefte aan TBS-plaatsen op het niveau van 2010 kan worden voldaan. Ter compensatie van de aanloopkosten van deze capaciteitsuitbreiding is de bijdrage 2006 aan DJI met € 1,6 miljoen verhoogd;
- in verband met de financiering van de keteneffecten van de uitbreiding van de TBS capaciteit is € 1,3 miljoen overgeheveld naar de betreffende operationele doelstellingen;
- in verband met het realiseren van capaciteitsuitbreidingen in de TBS-sector en de hiermee samenhangende medefinanciering vanuit het Algemeen fonds bijzondere ziektekosten is € 5,3 miljoen overgeboekt naar het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
- ter financiering van de door de Forensisch Psychiatrische Dienst (FPD) uitgevoerde forensische diagnostiek bij jeugdigen is € 2,8 miljoen overgeboekt van beleidsartikel 14;
- vertraging van de invoering Wet Voorwaardelijke Invrijheidstelling (VI) (€ 15 miljoen). Het wetsvoorstel VI ligt nog te wachten op afronding ter parlementaire behandeling;
- onderuitputting bij de Inrichting voor Stelselmatige Daders (ISD) (€ 3 miljoen) veroorzaakt doordat in 2006 op de middelen die bestemd waren voor de financiering van extramurale ISD-plaatsen een beperkte realisatie heeft plaatsgevonden;
- de implementatie bij het ontwikkeltraject voorwaardelijke sancties (€ 2 miljoen) heeft vertraging opgelopen;
- als gevolg van uitstel van de invoering bestuurlijke boete fout parkeren heeft het Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB) meer WAHV-sancties ter verwerking aangeboden gekregen. Hiervoor zijn extra middelen beschikbaar gesteld (€ 3 miljoen);
- aan het budgettair kader van het CJIB zijn middelen toegevoegd voor de financiering van de systeemvernieuwing (programma NoorderWint) (€ 6,3 miljoen);
- voor de inrichting van een slachtofferloket schadevergoedingsmaatregelen (actievare informatieverstrekking naar slachtoffers) zijn middelen aan het CJIB beschikbaar gesteld (€ 0,8 miljoen);

- in verband met de ontvlechting van de VIP-taken zijn middelen naar de Justitiële Informatiedienst overgeheveld (€ 2,8 miljoen);
- een ophoging van het budget van € 0,2 miljoen naar € 0,5 miljoen ten behoeve van de bekostiging van het werkproces Gratie.

Operationele doelstelling 13.5

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door het achterblijven van de omvang van de door het Schadefonds Geweldsmisdrijven uitgekeerde tegemoetkomingen voor materiële en immateriële schade. De achterliggende oorzaak is het achterblijven van het aantal beslissingen op primaire aanvragen en bezwaren van 770 respectievelijk 252 ten opzichte van het afgesproken kader.

Operationele doelstelling 13.6

In 2006 is circa € 4 miljoen extra uitgegeven in het kader van terrorismebestrijding. Dit is met name het gevolg van onvoorziene extra uitgaven in verband met Verordening (EG) nr. 1546/2006 van 4 oktober 2006 inzake de Europese vloeistoffenregeling alsmede extra uitgaven in verband met het project cameratoezicht.

Ontvangsten

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 bij de ontvangsten wordt voornamelijk verklaard door:

- een meevaller bij de PlukZe-ontvangsten van € 5,5 miljoen. Hieruit blijkt dat de investeringen in de uitbreiding van BOOM zijn vruchten afwerpen;
- het feit dat de gemiddeld opgelegde boete iets lager is dan geraamd. Per saldo is het verschil tussen raming en realisatie circa 1,6%;
- het ontvangstenkader leges kansspelbeleid dient nog overgeboekt te worden van artikel 91 naar dit artikel. Dit gebeurt bij 1e suppletore begroting 2007. De realisatie van de ontvangsten heeft wel op dit artikel plaatsgevonden, wat heeft geleid tot een meevaller van € 1,7 miljoen;
- extra ontvangsten van € 3,4 miljoen als gevolg van afrekeningen van subsidies uit voorgaande jaren bij de Reclasseringsinstellingen.

13.1

Operationele doelstelling 13.1

| Voorkomen van criminaliteit. |

Doelbereiking

Bedrijfsleven

De voor 2006 geformuleerde doelen voor bedrijfscriminaliteit zijn in hoofdzaak gerealiseerd. Zo werd het aantal regionale platforms criminaliteitsbeheersing uitgebreid tot 25, werd het Keurmerk Veilig Ondernemen gestart op 60 locaties en werd de aanpak van 15 urgente bedrijvenlocaties gerealiseerd. Ook de beoogde introductie van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan op 20 nieuwe locaties verliep volgens plan.

Geweld

In 2006 is, als onderdeel van het Veiligheidsprogramma, de uitvoering van het Actieplan tegen geweld stevig doorgezet en werden circa 50 van de 125 maatregelen voltooid. Gerealiseerd zijn onder meer een overzicht van best practices, een handleiding evaluatie preventieprojecten, een handreiking gedragscodes, een plan van aanpak geweld tegen het bedrijfsleven

en een actieprogramma aanpak agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak.

Integriteit

In 2006 vonden evaluaties plaats van de Verklaring omtrent het gedrag (VOG) voor natuurlijke- en rechtspersonen, de wet-BIBOB en de Garantstellingregeling faillissementscuratoren. Verder is een brief aan de Tweede Kamer gezonden over een striktere verstrekking van VOG's aan personen met een zedenverleden (briefnummer 5455343/06/DSP). Het project Herziening preventief toezicht rechtspersonen verliep in 2006 conform de afspraken in het plan van aanpak.

Kansspelen

In 2006 is opnieuw belangrijke vooruitgang geboekt bij de modernisering en aanscherping van het kansspelbeleid, onder andere door de invoering van de gedrags- en reclamecode en de gedragscode promotionele kanspelen. De integrale handhavingsaanpak is verbreed en richt zich nu ook op de bestrijding van illegale kansspelen via internet.

De algehele herziening van de Wet op de kansspelen is inmiddels gevorderd. Met de wetwijziging worden diverse doelen nagestreefd, zoals het verbeteren van de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het kansspelbeleid, de toekomstige positionering en vormgeving van de kansspeltaken en het verminderen van administratieve lasten.

Volume- en prestatiegegevens

Dienst Justis	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
<i>Verklaring van Geen Bezwaar inzake nieuwe statuten en wijziging statuten vennootschappen</i>						
Aantal beslissingen	68 042	64 001	72 781	85 397	68 500	16 897
Doorlooptijd schriftelijk: % binnen 6 dagen	95	50	–	–	–	–
Doorlooptijd elektronisch: % binnen 48 uur	92	19	–	–	–	–
Doorlooptijd schriftelijke en elektronische aanvragen:						
% in 6 dagen	–	–	52	83	95	– 12
Doorlooptijd spoedaanvragen: % binnen 48 uur	–	–	–	88	95	– 7
<i>Inschrijving in het CTR</i>						
Aantal registraties	321 290	291 284	324 486	321 096	300 000	21 096
Doorlooptijd: % binnen 2 dagen	51	96	95	91	90	1
<i>Verzoeken tot geslachtsnaamwijziging</i>						
Aantal beslissingen	2 165	3 020	4 619	3 054	3 000	54
Doorlooptijd: % binnen 6 maanden	61	74	78	89	80	9
<i>Aanvragen BIBOB</i>						
Aantal adviezen	0	51	71	127	100	27
Doorlooptijd: % binnen 4 weken	–	0	–	–	–	–
Doorlooptijd: % binnen 8 weken	–	–	73	14	100	– 86
<i>Aanvragen VOG</i>						
Aantal beslissingen NP	0	120 277	258 083	277 720	250 000	27 720
Doorlooptijd: % binnen 4 weken	–	99	95	100	95	5
Aantal beslissingen RP	–	542	1 024	2 137	2000	137
Doorlooptijd: % binnen 8 weken	–	–	95	100	95	5
<i>Particuliere beveiliging en opsporing</i>						
Aantal beslissingen vergunningaanvragen	1 050	948	768	681	800	– 119
Doorlooptijd: % binnen 16 weken	67	90	91	83	50	33
<i>Buitengewone opsporingsambtenaren</i>						
Aantal beslissingen BOA	6 512	5 393	5 683	5 904	4 500	1 404
Doorlooptijd: binnen 16 weken (verzoek 1a)	93	96	98	82	90	– 8
Doorlooptijd: binnen 4 weken (verzoek 1b/1c)	99	99	99	81	90	– 9
<i>Wet Wapens en Munitie/Flora- en Faunawet</i>						
Aantal administratieve beroepen	92	89	78	60	95	– 35
Doorlooptijd: % binnen 16 weken	28	37	52	40	75	– 35
Aantal verzoeken om ontheffing WWM	193	187	182	207	85	122
Doorlooptijd: % binnen 12 weken	53	94	90	95	75	20
<i>Gratie</i>						
Aantal beslissingen	4 631	4 567	4 178	3 887	4 000	– 113
Aantal voorwaardelijke verleningen	821	337	279	205	300	– 95
Aantal onvoorwaardelijke verleningen	405	515	1 191	775	700	75
Aantal afwijzingen ¹	2 148	3 713	1 578	1 272	–	–
Aantal afwijzers/buiten behandeling	–	–	3 161	2 907	3 000	– 93
Doorlooptijd: % binnen 6 maanden	40,3	75	80	86	80	6

¹ De indicator is vastgesteld na vaststelling van de begroting 2006. Derhalve is geen stand begroting opgenomen.

Volume- en prijsindicatoren	Realisatie 2005 Kostprijs (x € 1,-)	Volume	Bedrag (x € 1 000)	Realisatie 2006 Kostprijs (x € 1,-)	Volume	Bedrag (x € 1 000)	Begroting 2006 Kostprijs (x € 1,-)	Volume	Bedrag (x € 1 000)
Verklaring van Geen Bezwaar	48,90	72 781	3 559	44,08	85 397	3 764	51,61	68 500	3 535
Aanvragen BIBOB	n.v.t.	71	1 641	n.v.t.	127	1 612	n.v.t.	100	1 676
Aanvragen VOGnp	19,77	258 083	5 102	18,99	277 720	5 273	22,69	250 000	5 673
Aanvragen VOGrp	98,85	1 024	102	97,33	2 137	208	113,45	2 000	227
Verzoeken tot naamswijziging	258,36	4 619	1 193	300,26	3 054	917	360,36	3 000	1 081
Inschrijvingen CTR	3,68	324 486	1 194	3,17	321 096	1 018	3,67	300 000	1 101
Beslissingen BOA	121,08	5 683	688	127,20	5 904	751	133,04	4 500	599
Beslissingen PBO	589,32	768	453	738,62	681	503	613,97	800	491
Beslissingen WWM	1 537,78	260	400	2 089,89	267	558	2 670,68	175	481
Gratie				235,99	3 887	917	270,59	4 000	1 082

Toelichting kengetallen

Preventief Toezicht Vennootschappen (PTV)

Verklaring van Geen Bezwaar (VvGB)

In 2006 is het aantal aanvragen Verklaring Van Geen Bezwaar (VvGB) met 25% toegenomen ten opzichte van de raming 2006. De oorzaak hiervan is hoofdzakelijk terug te voeren op de aantrekkende economie. De norm voor de output is ruimschoots gehaald.

Garantstellingregeling faillissementscuratoren (GSR)

In 2006 is er een toename geweest van het aantal nieuwe aanvragen en verhogingen. Dit is veroorzaakt door een betere bekendheid bij de curatoren met de garantstellingregeling. In 2006 heeft een evaluatie van de garantstellingregeling plaatsgevonden.

Vennoot Inlichtingen Verstrekkingen (VIV)

Net als voorgaande jaren is de output van VIV ten aanzien van informatieverstrekkingen en het plaatsen van aanwijzingen achtergebleven bij de norm. De oorzaak hiervan is gelegen in het feit dat het systeem vennoot alleen oprichtinggegevens van rechtspersonen vastlegt, de gegevens niet worden aangepast gedurende de levensduur van de rechtspersoon en het systeem vervuild is, waardoor er steeds minder behoefte ontstaat voor deze gegevens bij opsporingsinstanties.

Bevordering Integere Besluitvorming door het Openbaar Bestuur (BIBOB)

In 2006 overstijgt de productie de norm aanzienlijk. De Wet BIBOB heeft meer bekendheid verworven met als gevolg een verdubbeling van het aantal verzoeken om advies. De toegenomen vraag leidde tot een stijging in de werkvoorraad en de doorlooptijden. Bij de doorlooptijden lukt het slechts bij 14% van de verzoeken om aan de wettelijke norm te voldoen. Dit heeft te maken met niet-tijdige levering door informatieleveranciers en met de zorgvuldigheid en de wijze waarop het werkproces is ingericht.

Centraal Orgaan Verklaringen Omtrent het Gedrag (COVOG)

Verklaring Omtrent het Gedrag voor natuurlijke personen (VOG NP)

De werkelijk gerealiseerde productie ligt 11% hoger dan de gestelde norm. Door meer bekendheid van de VOG is er een sterke stijging in het aantal aanvragen.

Verklaring Omtrent het Gedrag voor rechtspersonen (VOG RP)

Het aantal aanvragen voor een VOG-RP is met 7% gestegen. Bij het aantal beslissingen is sprake van een ruime verdubbeling van het volume in 2005. Deze toename is hoofdzakelijk te verklaren vanuit het feit dat eind 2005 het Besluit Aanbestedingsregels voor Overheidsopdrachten (BAO) van kracht is geworden. Daarin is nadrukkelijk opgenomen dat aanbestedende diensten van een opdrachtnemer een Verklaring Omtrent het Gedrag voor Rechtspersonen kunnen verlangen.

Centraal Testamentenregister (CTR)

Per 1 januari 2007 is het Centraal Testamentenregister overgegaan naar de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie. De productie is boven de norm uitgekomen.

Naamswijziging

In 2006 heeft het werkproces naamswijziging voldaan aan de gestelde norm. Tevens zijn de doorlooptijden behaald. In 2006 zijn de voorbereidingen getroffen om in 2007 de leges te verhogen.

Wet Wapens en Munitie/Flora- en faunawet (WWM/FFW)

De jaarnorm voor de productie en de doorlooptijden zijn niet behaald. In het afgelopen jaar is een grote toename in het aantal beroepszaken gesignaleerd.

Buitengewone Opsporingsambtenaren (BOA)

In het jaar 2006 is de productie boven de norm uitgekomen.

Wet Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (WPBR)

De jaarnorm van de productie is niet behaald door de invoering van nieuwe beleidsregels en de daaraan gekoppelde nieuwe werkwijze.

Gratie

De doorlooptijden zijn conform de norm en productie is nagenoeg conform de normen.

13.2

Operationele doelstelling 13.2

| Een doeltreffende justitiële opsporing. |

Doelbereiking

Opsporingsbeleid

Op 11 juli 2006 is de Tweede Kamer (TK 29 911, nr. 4) geïnformeerd over de voortgang van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit, met name ten aanzien van de zes gekozen speerpunten (bestrijding van terrorisme, van handel in cocaïne en heroïne, van handel in en productie van synthetische drugs, van handel in vuurwapens en explosieven en van witwassen). Hoofdconclusie is dat deze bestrijding onverminderd prioriteit krijgt. De intelligence-agenda wordt uitgevoerd en levert belangrijke informatie op die verwerkt zal worden in het Nationaal Dreigingsbeeld 2008, waarvoor de voorbereiding reeds is gestart.

Drugsmokkel Schiphol

De 100% controles op Schiphol en het instellen van Gemeenschappelijke grenscontroleteams op Curaçao en Bonaire hebben een zeer sterke daling tot gevolg gehad van het aantal drugskoeriers. Tengevolge daarvan kon vanaf 1 januari 2006 de dadergerichte aanpak weer worden ingezet, waarbij elke drugskoerier weer wordt vervolgd. Om de stroom drugskoeriers blijvend te beheersen dient de aanpak te worden voortgezet. Temeer omdat het gebruik van vluchten vanuit Westelijk Afrika in opkomst lijkt te zijn. De strafrechtelijke onderzoeken naar criminele organisaties worden onverminderd voortgezet.

Basisgegevens 100% controles

	2003	Totaal 2004	2005	2006	100% periode
Aantal gecontroleerde vluchten	42	1 641	1 821	1 756	3 504
Aantal gecontroleerde passagiers op Schiphol	7 759	452 127	512 519	498 876	972 405
waarvan aantal transit passagiers	617	130 957	156 342	140 491	287 916
Aantal OM-zaken t.g.v. gecontroleerde passagiers	283	4 499	2 969	1 323	7 611
Aantal OM-zaken t.g.v. gecontroleerd vracht	1	706	826	1 169	1 484

Uitvoering cannabisbrief

In 2006 zijn belangrijke stappen gezet om de aanpak van de teelt van Nederwiet verder te intensiveren. Onder regie van het arrondissementsparket Roermond is in januari 2006 de pilot «Hennepsteelt en Georganiseerde Criminaliteit» van start gegaan. Doel van de pilot is om specifieke interventiestrategieën te ontwikkelen voor het aanpakken van criminele organisaties achter de wietteelt. Het accent heeft in 2006 gelegen op het vergroten van het inzicht in de wereld achter de wietteelt door analyse van reeds bestaande en lopende grote cannabisonderzoeken, alsmede door verrichten van wetenschappelijk onderzoek. Deze eerste fase wordt afgesloten met een tussenrapportage die – met enige vertraging – begin 2007 zal worden opgeleverd.

Voorts is een impuls gegeven aan de integrale bestuurlijke aanpak van de overlastgevende huisteelt van Nederwiet. Vanuit de ministeries van Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is een voorbeeldconvenant opgesteld dat als leidraad kan worden gehanteerd bij de samenwerking tussen de diverse (lokale) partners op dit terrein, zoals gemeenten, stroomleveranciers, woningbouwcorporaties, UWV etcetera. Ook is Justitie betrokken geweest bij het opzetten van activiteiten, zoals expert-meetings, om de kennisoverdracht op dit terrein te bevorderen. Voor een effectievere aanpak van de handel van drugs vanuit woonhuizen, zoals met name in de grensstreek voorkomt, is een wetvoorstel tot artikel 13b van de Opiumwet bij het parlement ingediend.

Voorts wordt in de gemeente Maastricht de pilot «Ingezetenen criterium» uitgevoerd. Doel van de pilot is het Europese Hof van Justitie, via een proefproces bij de Nederlandse bestuursrechter, een uitspraak te ontlokken over de toelaatbaarheid van het beperken van de toegang tot coffeeshops tot ingezetenen van Nederland. Het ministerie van Justitie heeft de gemeente in 2006 een subsidie van ruim € 31 000,- verstrekt voor de uitvoering van de pilot.

Bestrijding productie en handel in XTC

Naar aanleiding van de nota «Samenspannen tegen XTC» (TK 23 760, nr. 14) is de afgelopen jaren gewerkt aan een intensivering van de aanpak van de productie van en handel in synthetische drugs. De aanpak heeft zich gericht op de aanpak van de gehele productieketen van synthetische drugs, zowel op het tegenhouden van de binnenkomst van grondstoffen en verstoren van het productieproces als de opsporing en vervolging van de productie, handel en distributie. Het doel van deze aanpak was om een aanmerkelijke reductie van productie van en handel in synthetische drugs te bewerkstelligen. De handhavingsintensiveringen met inzet van alle betrokken handhavingsinstanties hebben geleid tot een groot aantal opsporingsonderzoeken. Mede hierdoor kon zicht worden verkregen op de synthetische drugsmarkt. Tevens zijn internationale samenwerkingsverbanden geïntensiveerd om de grensoverschrijdende synthetische drugsmarkt aan te pakken. Zoals reeds aangekondigd (TK 29 911, nr. 4) zal een vervolgotitie op de nota op korte termijn aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Daarbij zal tevens worden ingegaan op de eindevaluatie van de nota «*Samenspannen tegen XTC*», waarbij wordt onderzocht of de beoogde effecten zijn gerealiseerd.

Programma Versterking Opsporing en Vervolging

In de eerste helft van 2006 heeft de Tweede Kamer ingestemd met het verbeterprogramma Versterking Opsporing en Vervolging. Vervolgens hebben politie, Openbaar Ministerie (OM) en het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) de maatregelen verder beschreven en geconcretiseerd, waardoor in de tweede helft van 2006 kon worden begonnen met de uitvoering van het verbeterprogramma. Bijzondere aandacht hebben gekregen de auditieve registratie van verhoren en de raadsman bij het politieverhoor. Op 11 december 2006 is de Tweede Kamer in een brief uitvoerig geïnformeerd over de uitvoering van het verbeterprogramma (TK 30 800 VI, nr. 30).

Daarnaast is in 2006 het meerjarenplan versterking forensisch-technisch onderzoek van politie, Openbaar Ministerie (OM) en Nederlands Forensisch Instituut (NFI) met betrekking tot forensisch-technisch onderzoek opgenomen in het programma versterking opsporing en vervolging. Dit naar aanleiding van het incident van de Schiedammer Parkmoord en de aanbevelingen van de commissie Posthumus. Het versterkingsprogramma heeft (onder andere) als doel de kwaliteit van de forensische opsporing te versterken waarbij speciaal aandacht uitgaat naar professionalisering van het forensische technisch onderzoek, nauwere samenwerking tussen de strafrechtelijke ketenpartners en uitbreiding van de kennis van forensisch technisch onderzoek. In 2006 is reeds gestart met onder andere de maatregel versterking van de kwaliteit plaatsdelict en forensische intake (FSO) en duidelijker rapporteren.

Project Eergerelateerd geweld

In 2006 is het Programma Eergerelateerd Geweld opgestart met een inrichtingsplan (TK 30 388, nr. 3). Dit programma is door de Tweede Kamer aanvaard, die daarmee tevens de «groot-project-status» heeft ingetrokken. Daarnaast is de eerste voortgangsrapportage aan de Tweede Kamer gestuurd met een planningsdocument waarin maatregelen zijn benoemd (TK 30 388, nr. 6). Hiervan is een aantal maatregelen, zoals een convenant politie – OM over vrouwenopvang, afspraken met minderhedenorganisaties over het kaderprogramma, een uitbreiding van de Unit Multi-Etnisch Politiewerk van het politiekorps Haaglanden, een bijdrage aan de start van lokale aanpak in Rotterdam, de verspreiding van een wegwijzer

op scholen en de start van verschillende onderzoeken naar aard en omvang van eerge relateerd geweld, in 2006 gerealiseerd.

Volume- en prestatiegegevens

NFI	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Verschil
	Aantal geleverde producten per kerntaak					
Forensisch onderzoek (producten)	94 455	120 789	140 014	167 925	158 031	9 894
Research & Development (uren)	39 576	41 885	66 389	78 868	47 874	30 994
Kennis en Expertise (uren)	15 407	19 032	31 529	61 190	18 648	42 542
Kostprijs per product						
Forensisch onderzoek (per product)	237	246	206	184	203	- 19
Research & Development (per uur)	106	154	121	144	145	- 1
Kennis en Expertise (per uur)	117	150	193	160	165	- 5

Toelichting kengetallen

In de loop van 2006 zijn extra gelden ontvangen voor onder andere de uitvoering van het programma versterking opsporing en vervolging (VOV-programma). Dit heeft effect op de productie en de gemiddelde kostprijs per product. De VOV-gelden zijn met name aangewend voor de producten Research & Development en Kennis en Expertise.

MOT	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Verschil
	Aantal meldingen bijzondere transacties	177 000	174 500	181 623	173 700	175 500

CIOT	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Verschil
	Aantal Opsporingsdiensten	43	43	43	42	43
Aantal Telecom-aanbieders	10	17	22	29	25	4
Aantal vragen	722 000	991 273	1 220 518	1 771 941	1 200 000	571 941
Hit-rate	66%-80%	77%-84%	82%-93%	83%-93%	95%	

Toelichting kengetallen

In 2006 zijn 48% meer vragen gesteld dan geraamd. De stijging van het aantal bevragingen via het Centraal Informatiepunt Onderzoek & Telecommunicatie (CIOT) is vooral een autonome groei. Het systeem wordt steeds meer geraadpleegd door de (bijzondere) opsporing- en inlichtingendiensten. De groei van het aantal bij het CIOT aangesloten telecoomaanbieders had geen groot effect op het percentage treffers ten opzichte van 2005.

13.3

Operationele doelstelling 13.3

Doelmatige handhaving van straf- en orderingsrecht alsmede een doeltreffend strafrechtelijk optreden.

Doelbereiking

Programma informatievoorziening strafrechtsketen (PROGIS)

Op 1 januari 2006 is de Justitiële informatiedienst van start gegaan. Deze dienst gaat op termijn alle persoonsgebonden informatie over verdachten en veroordeelden (het integraal strafrechtelijk persoonsbeeld) beheren. Op 6 juni 2006 is het Protocol identiteitsvaststelling strafrechtsketen (verdachten en veroordeelden) voorlopig vastgesteld. Dit protocol beschrijft de eisen waaraan de identiteitsvaststelling moet voldoen. In het najaar van 2006 zijn enkele pilots gestart om de werkwijze, zoals in het protocol beschreven, te testen. Met deze acties is een begin gemaakt met het schonen en schoonhouden van de persoonsidentificerende gegevens in de informatiebestanden van de strafrechtsketen.

Rijk aan Handhaving

Het project «Rijk aan Handhaving» levert een bijdrage aan de professionalisering van de handhaving door het concept van «programmatisch handhaven» bij de diverse departementen te introduceren als hulpmiddel bij de vormgeving van hun handhavingsbeleid. Het project legt daarbij de focus op het handhavingsbeleidsproces en in het bijzonder op de samenwerking tussen beleid en toezicht. Cruciaal hierin is het maken van berekenbare keuzes in de handhaving en het ontwerpen en uitvoeren van effectieve interventiestrategieën.

Het ministerie van Justitie vervult bij de invoering van programmatisch handhaven een faciliterende rol. Sinds de start van het project in april 2005 hebben tot nu toe circa 700 personen via presentaties en workshops kennis genomen van het gedachtegoed van programmatisch handhaven. Ondersteuning is geboden aan de ministeries van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu en van Verkeer en Waterstaat bij de toepassing van het concept op een concrete wet of beleidsdossier.

Handhaven met Effect

Het programma «Handhaven met Effect» is in het derde kwartaal van 2006 gestart met een drietal regionale conferenties en de oprichting van het Servicecentrum Handhaving voor decentrale besturen. Dit servicecentrum geeft adviezen over concrete handhavingsproblemen en ondersteunt bij de vormgeving van handhavingsbeleid.

Bestuurlijke boete

De Raad van State heeft op 10 oktober 2006 advies uitgebracht over de amendementen op het wetsvoorstel bestuurlijke boete voor kleine ergernissen in de publieke ruimte en het wetsvoorstel bestuurlijke boete voor fout parkeren. Invoering wordt thans begin 2008 voorzien.

OM-afdoening

Om de afdoeningcapaciteit van de justitieketen te vergroten, wordt de wet OM-afdoening (EK 29 849, A) ingevoerd. Deze wet, die in juli 2006 door de Eerste Kamer is aangenomen, vergroot de mogelijkheden tot en de doelmatigheid van buitengerechtelijke afdoening van strafzaken. Het ministerie van Justitie, het Openbaar Ministerie, het CJIB, de rechterlijke macht en de politie werken intensief samen aan inwerkingtreding van deze wet in 2007.

Openbaar Ministerie (OM)

Het aantal ingestroomde rechtbankzaken dat is aangeleverd door de regiokorpsen is in 2006 licht gestegen ten opzichte van 2005 en 2004 tot 233 696. Het totaal aantal zaken is eveneens licht gestegen.

Duidelijk is dat het surplus van 40 000 zaken niet is gerealiseerd, ook niet als we zaken meetellen die zijn afgedaan door het CJIB zonder tussenkomst van het OM via de TOBIAS/TRIAS-lijn. Dit heeft aantoonbaar ook te maken met een daling van de criminaliteit. Tevens lijkt het effect van kwantitatieve normstelling uitgewerkt.

De instroom van kantonzaken is opnieuw gedaald. In 2006 kreeg het OM 266 800 zaken. De daling is vooral terug te voeren op een lager aantal processen-verbaal ter zake van overtreding van APV. Met name in de grote steden is vanaf 2002 veel energie gestoken in de handhaving van de APV's om de overlast in de publieke ruimte te bestrijden. Door werk te maken van overtredingen als wildplassen en openlijk druggebruik heeft de politie de verloedering aangepakt. Waarschijnlijk hebben die extra inspanningen effect gesorteerd, waardoor de overlast minder vaak voorkomt, al valt niet uit te sluiten dat bij sommige korpsen de handhaving van dergelijke overtredingen iets aan elan heeft ingeboet. Het is evident dat daar waar de instroom achterblijft ten opzichte van de prognose ook de uitstroom niet altijd uitkomt op de aantallen zoals begroot.

Volume- en prestatiegegevens

Productie en prestaties Arrondissementsparketten	Realisatie			2006	Begroting 2006	Verschil
	2003	2004	2005			
Instroom	270 100	271 500	264 200	265 200	290 400	- 25 200
Minderjarigen	30 300	33 000	35 000	35 500	31 500	4 000
Afdoeningen OM en rechter:	276 800	269 800	262 000	267 000	290 400	- 23 400
- Overdracht aan buitenland	200	200	200	200	200	0
- Onvoorwaardelijk sepot	26 200	27 000	26 200	27 600	28 500	- 900
% onvoorwaardelijk sepot	10%	10%	9,6%	10%	10%	0
- Transactie en voorwaardelijk sepot	87 600	81 900	79 200	81 400	90 000	- 8 600
- Voegen (ter berechting of ad info)	13 900	14 100	12 200	11 900	14 000	- 2 100
- Afdoeningen door de rechter ¹	148 900	146 600	144 200	145 900	157 700	- 11 800
- Meervoudige kamer (inclusief economisch en militair)	15 900	16 700	14 600	12 900	16 000	- 3 100
- Politierechter (inclusief economisch en militair)	121 900	117 800	117 400	120 060	130 400	- 10 340
- Kinderrechter	11 100	12 100	12 200	12 900	11 300	1 600
Interventiepercentage	89%	89%	89%	88%	90%	- 1%
Gemiddelde doorlooptijd instroom-afdoening (in dagen)	143	128	130	133	142	9
% ouder dan een jaar (niet afgedaan)	9%	7%	6,6%	7%	9%	- 2%
Jeugdzaken						
Doorloopsnelheid jeugd binnen 6 maanden afgedaan	63%	71%	75%	79%	80%	- 1%
Kantongerechtsappellen						
Instroom	1 900	700	0	7	250	- 243
Uitstroom	1 500	100	0	6	500	- 244
Kantonzaken						
Instroom	278 800	312 900	283 600	266 800	322 000	- 55 200
- Sepot, transacties en voegen	124 600	138 300	124 700	112 200	144 800	- 32 600
- Afdoening door de rechter	131 000	169 300	160 600	173 700	177 200	- 3 500
Mulderzaken						
Instroom beroepen OM	345 800	331 100	327 100	365 800	330 000	35 800
Uitstroom beroepen OM	375 800	339 700	324 900	362 200	330 000	32 200

¹ Betreft indicatieve aantallen.

Productie en prestaties Ressortsparketten	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Instroom						
– Rechtbankappellen	15 900	17 300	16 100	16 300	17 000	– 700
– Kantongerechtsappellen	4 300	6 000	7 000	7 300	6 500	800
– Mulderberoepen	1 400	1 700	1 600	1 500	1 200	300
– Klachten artikel 12 Sv.	1 600	1 800	2 200	2 200	1 600	600
Uitstroom						
– Rechtbankappellen	13 700	14 300	18 500	16 800	16 000	800
– Kantongerechtsappellen	3 100	4 600	6 900	7 300	5 000	2 300
– Mulderberoepen	1 500	1 500	1 700	1 400	1 200	200
– Klachten artikel 12 Sv.	1 700	1 700	1 600	2 300	1 600	700

13.4

Operationele doelstelling 13.4

Effectieve tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen.

Doelbereiking

Modernisering Sanctietoepassing

De maatregelen van het Veiligheidsprogramma krijgen op het gebied van de sanctietoepassing vorm in het programma «Modernisering Sanctietoepassing» (MST). 2006 heeft duidelijk gemaakt dat de MST-maatregelen niet bij beleidsvoornemens blijven, maar dat ze omgezet zijn in concrete uitvoering. Voorbeelden hiervan zijn de veelplegeraanpak en het detentieconcept Lelystad.

Het Detentieconcept Lelystad (DCL)

DCL is begin 2006 van start gegaan. In de zomer was sprake van volledige bezetting. De evaluatie van DCL is in de afrondende fase en de uitkomsten worden in het voorjaar van 2007 aan de Tweede Kamer gezonden.

Voorwaardelijke Sancties

Op 22 mei 2006 is een brief met voorstellen gericht op de optimalisering van voorwaardelijke sancties aan Tweede Kamer gezonden (TK 30 300 VI, nr. 164). Het wetsvoorstel is in voorbereiding. Vooruitlopend op de wetswijziging zullen verbetervoorstellen in drie arrondissementen in praktijk worden gebracht. Op basis van ervaringen in deze arrondissementen vindt in 2007 landelijke implementatie plaats.

Voorwaardelijke invrijheidstelling

Het wetsvoorstel voorwaardelijke invrijheidstelling is in april 2006 ingediend bij de Tweede Kamer (TK 30 513, nr. 2). De voorbereiding van de implementatie (voorzien voor begin 2009) is ter hand genomen.

Veelplegers en nazorg

De landelijke aanpak van veelplegers is verbreed met het onderwerp: aansluiting nazorg. Opgeleverd zijn de factsheet Monitor Veelplegers, het Plan van Aanpak Veelplegers 2006–2008, het onderzoek «Lokale Aanpak Veelplegers; justitieel traject».

Op 23 mei 2006 is een beleidsbrief aan de Tweede Kamer gezonden waarin de verbeteringen zijn aangegeven ten aanzien van de aansluiting nazorg (TK 27 834, nr. 45). Er zijn 183 fte medewerkers maatschappelijke dienstverlening in de penitentiaire inrichtingen aangesteld en 240 contactpunten bij gemeenten gerealiseerd. Er zijn 12 regionale conferenties georganiseerd voor alle betrokken partijen. Tevens zijn met het CJIB afspraken gemaakt om de schuldenregelingen met veelplegers te verruimen. Bij brief van 7 februari 2006 is de Tweede Kamer geïnformeerd over het plan van aanpak Maatschappelijke Opvang, waarin met de G4 is afgesproken de voorzieningen beter op elkaar te laten aansluiten (TK 29 325, nr. 8).

Incidenteel Versneld Ontslag

In geheel 2006 was de capaciteit binnen het gevangeniswezen toereikend om in de vraag te voldoen. Er is geen sprake geweest van Incidenteel Versneld Ontslag (IVO) of andere noodmaatregelen.

De Nieuwe Inrichting

Onder de titel «De Nieuwe Inrichting» geeft de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) een transformatieproces in het kader van de modernisering van de sanctietoepassing vorm. In 2006 zijn plannen gepresenteerd voor organisatieveranderingen en voor een inhoudelijk veranderplan voor het gevangeniswezen «Detentie en behandeling op maat voor volwassen gedetineerden (DBM-v)». Over DBM-v is de Tweede Kamer bij brieven van 25 april en 1 september 2006 schriftelijk geïnformeerd (TK 30 300 VI, nr. 147 en 180). Eind 2006 bleken de veranderplannen van DBM-v niet te kunnen rekenen op steun van de medezeggenschap. De adviesaanvraag aan de Groepsondernemingsraad van het gevangeniswezen is in december ingetrokken. Op dit moment werkt de DJI aan het bijstellen van de plannen voor de vereiste moderniseringsoperatie in het gevangeniswezen. Draagvlak, uitvoerbaarheid en fasering zijn daarbij kernbegrippen. Ook de motie Weekers cs over zorgpunten bij de implementatie van Detentie en behandeling op maat van volwassen gedetineerden wordt betrokken bij de bijstelling van de plannen (motie 30 800 VI, nr. 8).

Terbeschikkingstelling

In 2006 zijn er 1 509 TBS-plaatsen gerealiseerd (gemiddelde capaciteit). Dat zijn 201 plaatsen meer dan in 2005. Ultimo 2006 waren er 1 738 TBS-plaatsen beschikbaar. Hierin is begrepen de uitbreiding van de longstaycapaciteit van 164 plaatsen tot 184 plaatsen en de uitbreiding van de behandelmogelijkheden voor TBS-gestelden in het gevangeniswezen van 134 plaatsen tot 146 plaatsen.

Ter verbetering van de aansluiting justitiële- en zorginterventies zijn in 2006 voorbereidingen getroffen voor de overheveling van het budget voor forensische zorg uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) naar de begroting van Justitie per 1 januari 2007 en de stelselwijziging die hiervoor nodig is. Hiermee zal Justitie forensische zorg in strafrechtelijk kader zelf inkopen.

In juni 2006 is het kabinetsstandpunt naar aanleiding van het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie TBS naar de Tweede Kamer gezonden (TK 30 250, nr. 9). Hierin wordt tegemoet gekomen aan de aanbevelingen die de commissie Visser, heeft gedaan om het TBS-stelsel te verbeteren. De commissie concludeerde in haar rapport «TBS, vandaag over gisteren en morgen» dat het TBS-systeem aan zijn taakstelling voldoet, maar dat de uitvoering moet worden aangepast aan de eisen van deze tijd. De maatregelen om het systeem te verbeteren zijn concreet uitgewerkt in het plan van aanpak TBS dat op 10 oktober 2006 aan de Tweede Kamer is aangeboden (TK 29 452, nr. 48). Voor verdere informatie

over het plan van aanpak wordt verwezen naar hoofdstuk 4 Beleidsprioriteiten.

Reclassering/Taakstraffen

Ten behoeve van een selectieve en effectieve sanctietoepassing zijn verbeteringen doorgevoerd rond de adviesfunctie van de reclassering. Zowel het inrichten van reclasseringsbalies in alle arrondissementen, het scheiden van advies- en uitvoeringstaken als het verder professionaliseren van adviesproducten en diagnostiekinstrumenten draagt bij aan de kwaliteit en onafhankelijkheid van de advisering aan de rechterlijke macht en het gevangeniswezen.

Aan het verbeteren van de effectiviteit van het sanctiestelsel is verder invulling gegeven door het ontwikkelen van wetenschappelijk gefundeerde gedragsinterventies. Hiervan zijn er inmiddels vijf (voorlopig) erkend door een onafhankelijke erkenningscommissie.

Evenals goed onderbouwde, onafhankelijke advisering aan de voorkant van de strafrechtketen, draagt ook de ontwikkeling van kwalitatief hoogstaande gedragsinterventies bij aan de effectiviteit van de sanctietoepassing. Deze interventies kunnen zowel tijdens detentie als in het kader van een extramuraal sanctie worden toegepast. In 2006 zijn vijf gedragsinterventies voor volwassen justitiabelen voorlopig erkend door de Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie.

Volume- en prestatiegegevens

Gemiddelde capaciteit	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Intramurale capaciteit verdeeld naar:	12 991	14 466	15 052	14 950	15 648	- 698
- Strafrechtelijke sanctiecapaciteit	12 518	14 061	14 862	14 720	15 543	- 823
- In bewaring gestelden op politiebureau's	405	337	119	134	25	109
- VN-cellen	68	68	68	84	68	16
- Capaciteit ten behoeve van Internationaal strafhof	-	-	3	12	12	0
Bezetingsgraad intramurale capaciteit (%)	97,2	95,3	95,2	83,5	96,2	- 12,7
Extramurale capaciteit verdeeld naar:	336	703	842	848	859	- 11
- (B)PP (met en zonder ET)	322	512	623	652	659	- 7
- ED	14	191	219	196	200	- 4
Detentiecentra 1	1 206	1 277	620	-	-	-
TBS justitieel verdeeld naar:	1 123	1 184	1 308	1 509	1 540	- 31
- Rijks TBS-inrichtingen	473	485	511	568	609	- 41
- Particuliere TBS-inrichtingen	650	699	797	941	931	10
Bezetingsgraad TBS justitieel (%)	99,9	99,8	96,0	96,2	96,0	0,2
TBS niet-justitieel	174	185	194	194	194	0
Aantal rapportages PBC 2	226	225	222	220	233	- 13

¹ Met ingang van de uitvoering 2006 is de capaciteit van de detentiecentra opgenomen in de strafrechtelijke sanctiecapaciteit.

² Bij de Pieter Baan Centrum (PBC)-rapportages wordt geen onderscheid meer gemaakt in pro-justitia rapportages en overige rapportages.

Toelichting kengetallen

De gerealiseerde strafrechtelijke capaciteit (inclusief detentiecentra) is achtergebleven ten opzichte van de stand in de begroting in 2006. In verband met de aanhoudende onderbezetting van de bruikbare capaciteit is er voor gekozen om de capaciteit in 2006 niet verder uit te breiden tot het niveau van de in de begroting genoemde aantallen maar eerst nieuwe behoefteprognoses af te wachten. Ondanks het feit dat de capaciteit niet is uitgebreid en de sector te kampen heeft gehad met de buitengebruikstelling van grote aantallen plaatsen vanwege te treffen extra brandveiligheidsmaatregelen, is de bruikbare capaciteit tijdens de uitvoering 2006 toereikend gebleken.

Als gevolg van vertraging bij het realiseren van capaciteitsuitbreidingen is de gemiddeld gerealiseerde TBS-capaciteit 31 plaatsen lager uitgekomen dan de capacitaire taakstelling.

Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)			Realisatie		Begroting	Verschil
	2003	2004	2005	2006	2006	
Intramurale capaciteit	191	187	179	181	180	1
Extramurale capaciteit	49	67	67	72	70	2
Detentiecentra	134	146	140	–	160	–
TBS justitieel	447	441	435	446	466	– 20
Gem. prijs per rapportage PBC	46 650	48 503	51 823	49 196	44 517	4 679

Toelichting kengetallen

De gerealiseerde gemiddelde dagprijs van de reguliere capaciteit van het gevangeniswezen is iets hoger uitgekomen dan begroot. Door de loon- en prijsontwikkeling in 2006 en als gevolg van de extra maatregelen in het kader van de brandveiligheid is een prijsverhogend effect opgetreden. Daar staat tegenover dat zowel de lagere bezetting van de beschikbare capaciteit als de samenvoeging van de capaciteit van de detentiecentra met de reguliere capaciteit van het gevangeniswezen hebben geleid tot een lagere gemiddelde prijs.

De lagere gerealiseerde gemiddelde dagprijs van de TBS-plaatsen is voornamelijk het gevolg van het realiseren van capaciteitsuitbreidingen door middel van de tendersystematiek.

De hogere gemiddelde rapportprijs van het Pieter Baan Centrum (PBC) is voornamelijk het gevolg van de lagere productie, waardoor de (vaste) kosten worden toegerekend aan een lager aantal gerealiseerde rapporten.

Reclassering/Taakstraffen			Realisatie		Begroting	Verschil
	2003	2004	2005	2006 ¹	2006 ²	
Productie reclassering: diagnose en advies	31 645	33 438	35 450	38 225	38 259	– 34
Productie reclassering: toezicht	12 142	16 164	20 669	25 824	20 277	+ 5 547
Productie reclassering: interventies	8 929	10 670	11 178	11 823	13 160	– 1 337
Capaciteit taakstraffen	27 687	29 811	34 339	37 503	37 503	0

¹ Voorlopige cijfers

² Zie nota van wijziging 10 november 2005 voor bijgestelde productiegegevens; TK 30 300 VI, nr. 17

Toelichting kengetallen

Ten opzichte van de raming valt de sterke overproductie van het reclasseringsproduct Toezicht op. In de afgelopen jaren is de vraag naar reclasseringstoezicht sterk gestegen. Sinds 2003 is er sprake van toename van het aantal toezichten die worden opgelegd door de rechterlijke macht. Gevolg hiervan is een verdubbeling van het aantal uitgevoerde toezichten. In de praktijk is gebleken dat er minder interventies hebben plaatsgevonden dan was begroot. Door de ontwikkeling en erkenning van nieuwe interventies in 2006 is de prognose voor de begroting te hoog geweest. Er worden 9 nieuwe interventies ontwikkeld die moeten worden beoordeeld door de erkenningscommissie. Inmiddels zijn er 5 erkend. Als gevolg van dit ontwikkelingstraject worden ruim 130 bestaande interventies niet altijd meer verzorgd. Dit verklaart het lagere aantal gerealiseerde interventies in 2006. Naar verwachting zal het aantal gerealiseerde interventies de komende jaren fors groeien wanneer ze alle 9 zijn erkend en geïmplementeerd. Bovendien zal de landelijke uitbreiding van het project Terugdringen Reci-

diven en de intensivering van voorwaardelijke sancties voor een toename zorgen.

CJIB			Realisatie	2006	Begroting	Verschil
	2003	2004	2005		2006	
WAHV-sancties						
Aantal	10 379 210	10 347 760	11 028 552	11 646 232	10 300 000	1 346 232
Kostprijs	3,85	4,09	4,07	4,04	4,32	- 0,28
Percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	94,9	95,0	95,1	95,4	94,0	1,4
Boetevonnissen						
Aantal	142 769	172 517	183 742	201 013	190 000	11 013
Kostprijs	39,49	44,45	44,95	43,74	46,97	- 3,23
Percentage afgedane OH-zaken (onherroepelijk) binnen 1 jaar	58,5	60,6	63,3	66,6	61,0	5,6
Transacties						
Aantal	667 543	672 213	675 375	672 897	670 000	2 897
Kostprijs	6,86	13,67	13,38	13,82	14,55	- 0,73
Percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	65,9	65,5	64,5	65,7	65,0	0,7
Schadevergoedingsmaatregelen						
Aantal	10 030	11 795	13 385	13 576	14 000	- 424
Kostprijs	100,50	269,22	305,93	409,44	280,62	128,82
Percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	66,4	67,0	69,7	71,6	67,0	4,6
Ontnemingsmaatregelen						
Aantal	1 021	1 186	1 311	1 514	1 425	89
Kostprijs	413,83	1 102,38	1 206,46	1 385,24	1 153,40	231,84
Percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	60,2	60,0	59,9	55,1	60,0	- 4,9

Toelichting kengetallen

De productie van de WAHV-sancties is hoger dan begroot vanwege het uitstel van de invoering van de bestuurlijke boete fout parkeren en de intensivering van trajectcontroles. Bij de boetevonnissen is het aantal zaken dat door betaling is afgedaan toegenomen. Dit uit zich in een hoger afdoeningspercentage. Bij de schadevergoedingsmaatregelen zijn ondermeer de effecten van een persoonsgerichte aanpak zichtbaar in een hoger afdoeningspercentage. Door de invoering van het Slachtofferloket (actieve informatievoorziening naar slachtoffers) is de kostprijs gestegen. Voor ontnemingsmaatregelen geldt dat zaken niet meer door vervangende hechtenis kunnen worden afgedaan. Onderzocht wordt of dit er de oorzaak van is dat doorlooptijden toenemen en het percentage van binnen 3 jaar afgedane zaken lager uitkomt dan begroot.

13.5

Operationele doelstelling 13.5

| Zorg voor slachtoffers van criminaliteit. |

Doelbereiking

In 2006 is een experiment gestart gericht op verbetering van de opvang en begeleiding van nabestaanden. Er is een beleidsdoorlichting van het slachtofferbeleid uitgevoerd en naar aanleiding daarvan is een plan opgesteld voor het verbeteren van de kwaliteit en uitvoering.

In 2006 zijn onderzoeken afgerond naar slachtoffer-dadergesprekken, de schriftelijke slachtofferverklaring, doorwijzing van slachtoffers naar slachtofferhulp door politie en secundaire analyse tevredenheidsonderzoek. Voor alle onderzoeken geldt dat de resultaten besproken zijn met de verschillende organisaties (OM, politie, SHN etcetera). Indien nodig is

actie ondernomen om punten te verbeteren. Voor de slachtoffer-dader gesprekken geldt dat mede op basis van het onderzoek besloten is de gesprekken in 2007 landelijk in te voeren, gezien de goede resultaten. Uit de evaluatie schriftelijke slachtofferverklaring is gekomen dat de implementatie goed is verlopen en er in de praktijk enkele kleine knelpunten zijn die op lokaal niveau goed worden opgelost.

Volume- en prestatiegegevens

SHN/SGM	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Aantal geholpen slachtoffers SHN	92 161	96 213	97 847	101 674	100 000	1 674
Aantal beslissingen SGM	4 900	7 250	6 571	6 230	7 000	- 770

Toelichting kengetallen

In totaal zijn in 2006 door Slachtofferhulp Nederland (SHN) iets meer (+ 2%) slachtoffers geholpen dan was vastgelegd in de begroting 2006. Het aantal beslissingen van Schadefonds geweldmisdrijven (SGM) op primaire aanvragen is in 2006 met 770 achtergebleven bij het voor 2006 afgesproken kader. Ook in vergelijking met het jaar 2005 zijn minder beslissingen genomen. Het aantal beslissingen op primaire aanvraag daalde met 341 (- 5%).

13.6

Operationele doelstelling 13.6

Kwalitatief goede beleids- en uitvoeringskaders ten behoeve van terrorismebestrijding gericht op het zoveel mogelijk voorkomen van terroristische aanslagen in Nederland, alsmede op het op voorhand beperken van schade als gevolg van een mogelijke terroristische aanslag.

Doelbereiking

Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding

De organisatie van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb) is beheersmatig ondergebracht bij het ministerie van Justitie, maar werkt onder het gezag en de verantwoordelijkheid van zowel de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties als de Minister van Justitie. Eén van de doelstellingen van de NCTb is de samenwerking verbeteren tussen de verschillende organisaties op het terrein van terrorismebestrijding. Tevens zorgt de NCTb voor een heldere en eenduidige beleidsontwikkeling op het gebied van terrorismebestrijding. De NCTb heeft daarnaast een taak op het gebied van bewaken en beveiligen, de beveiliging van de burgerluchtvaart en de voorlichting over terrorismebestrijding.

Oprichting Dienst Speciale Interventies

Het stelsel van speciale eenheden is in 2006 fundamenteel herzien. Hierdoor is meer samenhang in het stelsel gewaarborgd ten behoeve van een optimale aanpak van het terrorisme. Daartoe is op 1 juli 2006 de nieuwe, overkoepelende Dienst Speciale Interventies (DSI) bij het Korps Landelijke Politiediensten opgericht, waarin militair- en politiepersoneel op unieke wijze in één organisatie samenwerken.

Uitbreiding en ontwikkeling Alerteringssysteem Terrorismebestrijding

De uitbreiding van sectoren in het Alerteringssysteem Terrorismebestrijding is verder vormgegeven door het aansluitingstraject met de financiële sector in 2006 af te ronden. Daarnaast zijn er verschillende regiobijeenkomsten georganiseerd met als doel de lokale samenwerking tussen security-managers van de bedrijven, de regionale politiefunctionarissen en de betrokken gemeente-ambtenaren te bevorderen.

CBRN-Terrorisme

In 2006 zijn CBRN (Chemisch, Biologisch, Radiologisch en Nucleair)-Terrorisme projecten uitgevoerd. Deze zijn gericht op ondermeer het verhogen van de beveiliging bij CBRN-objecten. De projecten hebben gerichte en proportionele maatregelen, instrumenten en kennis opgeleverd die bijdragen aan de weerstandsverhoging tegen CBRN-terrorisme.

Internet en terrorisme

Op 1 maart 2006 is het meldpunt Cybercrime operationeel geworden. Hier kunnen meldingen worden gedaan van radicale en terroristische uitingen op het internet. Deze meldingen worden beoordeeld door politie, OM en Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD), waarop passende actie door deze diensten volgt. Tevens is gestart met projecten voor monitoring en surveillance op het internet. Op basis van de resultaten van deze projecten wordt bezien of structurele activiteiten kunnen worden uitgevoerd.

Publiekscampagne

De bezorgdheid onder Nederlanders rondom terrorisme is gedaald. Het publieksonderzoek 2006 laat positieve effecten zien van de publiekscampagne en geeft aan dat bezorgdheid over terrorisme onder de Nederlandse bevolking is gedaald van 39% naar 20%. Daarnaast is een onderzoek uitgevoerd naar de beeldvorming rondom radicalisering. Een substantieel deel (80%) van de respondenten is het eens met de stelling dat de Nederlandse samenleving door radicalisering verdeeld raakt. Onder meer naar aanleiding van de resultaten van het publieksonderzoek 2005, lanceerde de NCTb begin dit jaar de publiekscampagne «Nederland tegen terrorisme». In de campagne wordt aandacht besteed aan wat de overheid doet op het gebied van terrorismebestrijding en wat mensen zelf kunnen doen.

IND

Na de start in 2005 heeft de IND de activiteiten uit 2005 nader uitgewerkt, dan wel voortgezet. Bij de start was de veronderstelling dat er circa 500 dossiers behandeld zouden worden. In 2006 zijn er uiteindelijk 2 keer zoveel behandeld.

In 2006 heeft de IND het volgende gedaan in het kader van de terrorismebestrijding:

- er zijn wederom medewerkers bij de CT-infobox gedetacheerd. Zij hebben ruim 600 dossiers behandeld. Er zijn 168 adviezen uitgebracht aan de diverse partners van de CT-infobox;
- ook in 2006 heeft de unit Speciale Zaken weer een rol gespeeld om zowel pro-actief als reactief een bijdrage te leveren aan de bestrijding van het terrorisme in Nederland. Deze unit heeft circa 400 dossiers in behandeling gehad. Als gevolg hiervan zijn onder andere verblijfsvergunningen ingetrokken, vreemdelingen ongewenst verklaard en uitgezet. Tevens is advies en informatie verstrekt aan ketenpartners. Ook is een bijdrage geleverd aan de totstandkoming van het

uitvoeringsbeleid. Tot slot is voorlichting gegeven, zodat terrorisme onder de aandacht blijft;

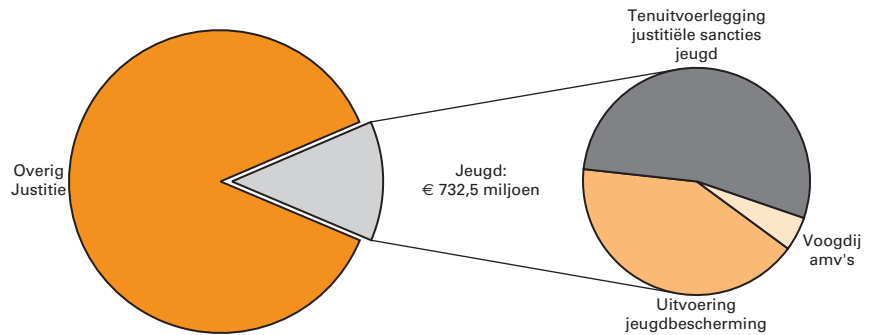
- in 2006 is fase 1 van het project fraude, met uitzondering van de pilots risico-indicatoren en risicoprofielen, afgerond. Fase 1 heeft in het teken gestaan van het onderzoek naar de wijze waarop de IND op een effectievere manier invulling kan geven aan de diverse aspecten van fraudebestrijding. Op basis van de bevindingen zijn in de eindrapportages van de verschillende deelprojecten (waar nodig) voorstellen gedaan tot verbetering of implementatie van nieuwe werkwijzen;
- er is een eerste set risicoprofielen en risico-indicatoren ontwikkeld voor het reguliere verblijfsdoel gezinsvorming bij partner/echtgenoot en de beoordeling van het inburgeringvereiste bij naturalisatie. Het deelproject informatie-uitwisseling en samenwerking heeft aan de hand van een aantal thema's beschreven hoe de informatie-uitwisseling en samenwerking extern en intern in de toekomst kan plaatsvinden. De thema's bestrijken de gebieden inkomensfraude, documentfraude, studie, referenten en naturalisatie;
- bij Naturalisatie heeft een aantal onderzoeken plaatsgevonden naar (identiteits-)fraudebestrijding.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Doelstelling	Start	Afgerond	Vindplaats
Evaluatie Wet BIBOB	13.1	2005	2007	www.wodc.nl
Geweldscriminaliteit in Nederland	13.1	2005	2006	www.wodc.nl
Monitor Criminaliteit Bedrijfsleven 2005	13.1	2005	2005	www.wodc.nl
Garantstelling curatoren/update effectevaluatie	13.1	2005	2006	www.wodc.nl
Overall evaluatie designontwikkeling (fase 1)	13.1	2005	2006 (n.p.)	TK 30 800 VI, nr. 36 www.wodc.nl
Verklaring Omtrent Gedrag natuurlijke personen	13.1	2005	2007	www.wodc.nl
Evaluatie Doe Normaal-contract	13.1	2006	2007	www.wodc.nl
Regionale platforms criminaliteitsbeheersing	13.1	2005	2006	www.wodc.nl
Aanpak van de criminele organisaties achter de wietteelt: nulmeting	13.1 en 13.2	2005	2007	www.wodc.nl
Samenspannen tegen XTC eindmeting	13.1 en 13.2	2005	2007	www.wodc.nl
DNA-veroordeelden	13.2	2005	2007/2008	www.wodc.nl
Evaluatie privacygedragscode recherchebureaus	13.2	2006	2007	www.wodc.nl
Toepassing van undercoverbevoegdheden door politiele infiltratie-teams	13.2	2005	2007	www.wodc.nl
DNA-bevolkingsonderzoeken als instrument in de opsporing	13.2	2005	2006	www.wodc.nl
Tussen aangifte en opsporing	13.2	2005	2006	www.wodc.nl
Evaluatie Handhaven op Niveau	13.3	2005	2006	www.wodc.nl
Partiële wijziging van de zedelijkheidswetgeving	13.3	2005	2006	www.wodc.nl
Evaluatie opheffing bordeelverbod	13.3	2006	2007	www.wodc.nl
Handhaving en naleving criteria gedoogde coffeeshops in 2004	13.3	2004	2006	www.wodc.nl
Nationale Drugs Monitor 2005	13.3	2005	2006	www.wodc.nl
Coffeeshops in Nederland: aantallen coffeeshops en gemeentelijk beleid 1999–2005	13.3	2005	2006	www.wodc.nl
Onderzoek naar georganiseerde criminaliteit op de Bovenwindse eilanden	13.3	2004	2007	www.wodc.nl
Vooronderzoek uitvoering milieutaak door functioneel parket en politiemilieuteams	13.3	2005	2006	TK 28 600 IV, nr. 5 www.wodc.nl
Evaluatie pilots integrale Verkeershandhaving Utrecht & Zeeland is uitgevoerd door DHV (voorheen Traffic Test)	13.3	2005	2006	
Toepassing voorwaardelijke modaliteiten	13.4	2005	2006	www.wodc.nl
Evaluatie beginselenwet verpleging tbs'ers en Wet Fokkens	13.4	2007		Onderzoek is uitgesteld i.v.m. parlementair onderzoek
Vergelijking lokale aanpakken veelplegers	13.4	2005	2006	www.wodc.nl
Effectevaluatie Strafrechtelijke Opvang Verslaafden (SOV)	13.4	2002	2007	www.wodc.nl
The Quasi-compulsory treatment of drug dependant offenders in Europe (QCT Europe)	13.4	2002	2006	www.wodc.nl
Actualisering recidivemeting TBS	13.4	2005	2006	www.wodc.nl, TK 30 023, nr. 1
Evaluatie Verlofbeleid van gedetineerden	13.4	2005	2006	www.wodc.nl
Meta-analyse Nederlandse effectstudies	13.4	2005	2007	www.wodc.nl
Monitor veelplegers (diverse deelonderzoeken)	13.4	2006	2006 (en publicaties in 2007 en 2008)	www.wodc.nl
Uitvoering reclasseringsproduct toezicht	13.4	2005	2007	www.wodc.nl
Vervanging onvoorwaardelijke vrijheidstraffen	13.4	2005	2006	www.wodc.nl
Actualisering sancties 1997 tot 2003	13.4	2005	2006	www.wodc.nl
International Comparisons of Reconviction rates (tussenrapportage)	13.4	2005	2006	www.wodc.nl
Penitentiair ziekenhuis	13.4	2006	2006	www.wodc.nl
Voorstudie naar kosten en baten van detentiebeleid	13.4	2005	2007	www.wodc.nl
Beleidsdoorlichting Slachtofferzorg	13.5	2006	2007	
Evaluatie doorverwijzing door politie naar Slachtofferzorg Nederland	13.5	2005	2006	www.wodc.nl
Evaluatie van slachtofferdadergesprekken	13.5	2005	2006	www.wodc.nl
Schriftelijke slachtofferverklaring	13.5	2005	2006	www.wodc.nl
Uitvoeren van secundaire analyses bestand Tevredenheids-onderzoek Slachtoffers	13.5	2006	2006	TK 27 213, nr. 12 www.wodc.nl
Stand van zaken en effecten contraterrorismebeleid	13.6	2005	2006	www.wodc.nl

14 JEUGD

Totaal realisatie begrotingsuitgaven € 5 709,3 miljoen
art. 14 Jeugd 12,8%



Beleidsdoelstelling 14

Het beschermen van jeugdigen tegen aantasting van een goede opvoedings- en leef-situatie, en het bestrijden en voorkomen van jeugdgedelinquentie.

Doelbereiking en maatschappelijke effecten

In de afgelopen jaren zijn diverse effecten bereikt:

- het kabinet heeft met de Operatie Jong een sterk samenwerkingsverband opgezet om structureel samenhang aan te brengen in het rijksbrede jeugdbeleid;
- in de afgelopen kabinetsperiode is een nieuwe methode voor gezinsvoogdij ontwikkeld waarmee de doelgerichtheid van de gezinsvoogdij zal toenemen;
- in de vorige kabinetsperiode is de aanpak van huiselijk geweld op de maatschappelijke agenda gezet;
- er is een landelijk expertisepunt huiselijk geweld, een expertisecentrum internationale kindervervalsing en een helpdesk privacy opgericht;
- de doorlooptijden in de jeugdstrafrechtketen zijn substantieel verkort. Zie hiervoor de tabellen volume- en prestatiegegevens en de bijbehorende toelichting.

Succesfactoren

Om de doelstelling te realiseren is Justitie mede afhankelijk van optreden van en samenwerking met andere ministeries als bijvoorbeeld het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OC&W), decentrale overheden en overige belanghebbenden. Daarnaast spelen voor het uiteindelijk te bereiken resultaat verschillende persoonlijkheids-, gezins- en omgevingskenmerken een rol, die maar ten dele beïnvloedbaar zijn. Justitie stimuleert de uitvoeringsorganisaties op het gebied van jeugdbescherming en aanpak jeugdcriminaliteit om gezamenlijk in een zo vroeg mogelijk stadium bedreigende situaties voor jeugdigen te signaleren en in dat geval passende maatregelen te treffen. Daarnaast vervult de Operatie Jong een belangrijke rol in het totstandbrengen van een structurele samenhang in het rijksbrede jeugdbeleid.

Justitie heeft binnen Operatie Jong vooral gewerkt aan het thema «Jeugdcriminaliteit» (nazorg). Het doel van deze operatie is dat vanaf 2007 alle

jongeren die een justitiële jeugdinrichting verlaten na plaatsing op een strafrechtelijke titel, passende nazorg aangeboden krijgen. Daartoe is in 2006 een verantwoordelijkheidskader opgesteld waarin de rollen en verantwoordelijkheden op het gebied van nazorg zijn vastgelegd. Het verantwoordelijkheidskader is met uitzondering van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) door alle betrokken organisaties geaccordeerd. Het overleg met de VNG over de rol van de gemeenten was ultimo 2006 nog gaande.

Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1 000

	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Verplichtingen	688 375	733 538	704 076	501 849	754 240	- 252 391
Waarvan garanties	43 440	80 838	87 100	83 943	83 694	249
Programma-uitgaven	721 228	725 582	713 583	732 505	754 240	- 21 735
14.1 Uitvoering jeugdbescherming	266 467	275 915	277 572	305 215	330 705	- 25 490
14.1.1 RvdK – civiele maatregelen	103 285	104 303	109 331	115 935	101 717	14 218
14.1.2 Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)	3 088	5 084	5 647	3 265	16 930	- 13 665
14.1.3 Bureau's jeugdzorg – (gezins)voogdij	149 144	158 799	150 749	171 814	163 316	8 498
14.1.4 Overig	10 950	7 729	11 845	14 201	48 742	- 34 541
14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd	320 038	352 412	370 666	391 810	377 564	14 246
14.2.1 DJI – jeugd	262 955	283 852	293 884	299 075	298 899	176
14.2.2 RvdK – strafzaken	18 194	23 723	27 877	31 283	23 929	7 354
14.2.3 HALT	10 055	10 075	11 233	11 761	11 913	- 152
14.2.4 Bureau's jeugdzorg – jeugdreclassering	28 834	34 762	37 672	49 691	42 823	6 868
14.3 Voogdij amv's	134 723	97 255	65 345	35 480	45 971	- 10 491
14.3.1 NIDOS – opvang	104 616	74 828	49 912	25 500	35 015	- 9 515
14.3.2 NIDOS – voogdij	30 107	22 427	15 433	9 980	10 956	- 976
Ontvangsten	14 276	21 073	9 978	18 442	12 339	6 103

Financiële toelichting

Verplichtingen

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door:

- het intrekken van het wetsvoorstel Herziening Kinderalimentatie (TK 29 480, nr. 15) (€ 13,4 miljoen);
- voor aanvang van het kalenderjaar vindt de vaststelling van de doeluitkering aan de provincies plaats en wordt de verplichting aangegaan. Eind 2006 heeft de vaststelling van de doeluitkering 2007 niet plaats kunnen vinden, vanwege het feit dat nagenoeg alle provincies niet tijdig konden voldoen aan alle vereisten die zijn gesteld voor het aanvragen van de doeluitkering. De vastlegging van deze verplichting zal dus eerst in 2007 in plaats van 2006 kunnen plaatsvinden (€ 187,0 miljoen);
- een technische afboeking van verplichtingen voor de Stichting Nidos voor de leefgeldten van ex-amv's (€ 32,5 miljoen), waarvan de uitgaven ten laste van artikel 15 worden gebracht;
- de verplichting voor de opvang door de Stichting Nidos is in 2006 voor € 19,0 miljoen naar beneden bijgesteld als gevolg van de lagere kosten van opvang;
- de verplichtingen voor de Raad voor de Kinderbescherming zijn met

€ 12,6 miljoen verhoogd (zie ook onder Uitgaven Operationele doelstelling 14.1).

Uitgaven

Operationele doelstelling 14.1

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door:

- de Raad voor de Kinderbescherming heeft extra middelen ontvangen voornamelijk voor tegenvallers in de groei van het aantal zaken (€ 4,4 miljoen, herinvoering toetsende taak (€ 2,5 miljoen), continuering van het justitieel casuoverleg (€ 4,7 miljoen) in het kader van Jeugd Terecht, het Project KBPS (€ 3,5 miljoen) en loon- en prijsbijstelling (€ 2,5 miljoen);
- het intrekken (TK 29 480, nr. 15) van het wetsvoorstel Herziening Kinderalimentatie. Voor de uitvoering van dit wetsvoorstel was voor 2006 een bedrag geraamd van € 13,4 miljoen;
- de extra middelen (€ 7,8 miljoen) die het kabinet heeft uitgetrokken om de provincies en grootstedelijke regio's te compenseren voor de toename van het aantal jeugdbeschermingszaken;
- begrotingsmutaties in het kader van de uitvoering van het actieprogramma Jeugd Terecht. In de loop van 2006 is op basis van concrete plannen van de diverse betrokken Justitieorganisaties een bedrag van in totaal € 11,6 miljoen overgeheveld naar de desbetreffende operationele doelstellingen. Het ging daarbij onder meer om middelen ten behoeve van het instandhouden van het Justitieel casuoverleg door het Openbaar Ministerie en de Raad voor de Kinderbescherming en de verbetering van de kwaliteit van de basis raads-onderzoeken en projecten bij de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) op het terrein van onder andere radicalisering en herstelopvoeding. Op het budget voor Jeugd terecht is een bedrag van € 12,5 miljoen onbesteed gebleven, doordat een aantal voorgenomen acties op andere wijze zijn opgepakt of gefinancierd. De voorziene groei van ITB heeft zich niet voorgedaan en besloten is om geen nieuwe methode voor vroegsignalering te ontwikkelen. Voorts zijn een aantal acties vertraagd zoals de landelijke invoering van de slachtoffer-dader gesprekken, de gedragsbeïnvloedende maatregel, de uitbreiding van de nazorg en de eventuele gevolgen van de invoering van het methodiekhandboek jeugdreclassering;
- een overheveling naar DJI voor de verbetering van de uitvoering van forensische diagnostiek, een overheveling naar het Openbaar Ministerie voor het instandhouden van de zogeheten Arrondissementale Justitiële Beraden (AJB's) op regioniveau alsmede een aantal kleinere incidentele meevallers bij de projecten adoptie, huiselijk geweld, Operatie Jong en de aanpak van criminele allochtone jongeren (€ 10,4 miljoen);
- een overheveling van beleidsartikel 13 in verband met de medefinanciering van de kwaliteitsverbetering van de PIJ-maatregel van € 0,5 miljoen.

Operationele doelstelling 14.2

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door:

- in het kader van de overdracht van capaciteit voor de optimalisering van het zorgaanbod voor jeugdigen met ernstige gedragsproblemen is € 7,2 miljoen overgeboekt naar het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. De capacitaire taakstelling is in verband hiermee voor 2006 verlaagd met gemiddeld 94 plaatsen;
- een verhoging van de bijdrage DJI met € 2,2 miljoen ten laste van

- beleidsartikel 13 ter financiering van de aanloop van de kwaliteitsverbetering van de PIJ-maatregel;
- de Raad voor de Kinderbescherming heeft extra middelen ontvangen voor de groei van het aantal zaken (€ 2,2 miljoen);
- extra middelen (€ 6,9 miljoen) die het kabinet heeft uitgetrokken om de provincies en grootstedelijke regio's te compenseren voor de toename van het aantal jeugdreclasseringszaken.

Operationele doelstelling 14.3

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 van € 9,5 miljoen is voornamelijk het gevolg van enerzijds een aanpassing van de bekostigingsgrondslag voor de subsidieverstrekking aan de stichting Nidos in verband met een daling van de kosten van opvang en anderzijds een afspraak met de stichting Nidos de kosten van leegstand van woonvoorzieningen ten laste van het eigen vermogen te brengen.

Ontvangsten

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 bij de ontvangsten wordt voornamelijk verklaard door:

- het niet realiseren van de aangekondigde wetswijzigingen tot uitbreiding van ouderbijdragen (€ 8,0 miljoen);
- het vrijvallen van middelen in verband met het wetsvoorstel kinderalimentatie (TK 29 480, nr. 15) dat inmiddels is ingetrokken (brief van de Minister van Justitie aan de Tweede Kamer d.d. 9-11-2006) (€ 2,2 miljoen);
- hogere ontvangsten bij het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO) door een toename van het aantal zaken (€ 1,2 miljoen);
- een incidentele meevaller (€ 2,6 miljoen) bij het LBIO bij de subsidievestiging over het jaar 2005;
- een hogere ontvangst van € 1,0 miljoen voortgekomen uit de subsidievestigingen van de subsidies Bureaus Jeugdzorg tot en met de jaren 2004;
- een hogere ontvangst van € 5,3 miljoen voortgekomen uit de subsidievestiging 2005 van de stichting Nidos, waardoor een incidentele meevaller is ontstaan als gevolg van enerzijds een wijziging van de bevoorschottingssystematiek en anderzijds door lager gerealiseerde kosten in 2005 bij het Nidos voor de verzorging van pupillen.

14.1

Operationele doelstelling 14.1

| Jeugdbescherming en de uitvoering van de opgelegde maatregelen in dat kader. |

Doelbereiking

Programma Beter Beschermd

Om de doorlooptijden en normtijden te verkorten, dubbel onderzoek te voorkomen en een snellere en adequate informatie-uitwisseling tussen de Bureaus Jeugdzorg, de Raad voor de Kinderbescherming en rechters te realiseren zijn in het kader van het programma «Beter Beschermd» in 2006 zeven proefprojecten gestart, waarin nieuwe werkwijzen worden ontwikkeld voor het optimaliseren van de werkprocessen in de keten. Hiermee wordt tevens bijgedragen aan het tegengaan van onnodige bureaucratie in de jeugdzorg.

In 2006 is het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) gestart met de ontwikkeling van een wetenschappelijk gevalideerd instru-

ment voor de meting van effectiviteit van de jeugdzorg en jeugdbescherming. Met het instrument kan de aard en ernst van de problemen die het kind ervaart, worden bepaald. Na de ontwikkeling zal het instrumentarium in de praktijk worden getoetst, alvorens een effectiviteitsindicator in de begroting en verantwoording van 2009 kan worden opgenomen. In het kader van het Deltaplan is een nieuwe werkmethode gezinsvoogdij ontwikkeld. Deze werkmethode wordt momenteel gefaseerd bij alle Bureaus Jeugdzorg geïmplementeerd en zal naar verwachting in 2008 zijn afgerond.

De aanbesteding voor de ontwikkeling van een nieuwe werkwijze voor voogdijwerkers heeft in 2006 plaatsgevonden, waarop de MOgroep (de branche-organisatie voor de jeugdzorg) en Nidos een nadere opdracht voor uitwerking hebben gegeven.

Uitvoering van de Wet op de jeugdzorg (Wjz)

De Tweede Kamer is bij brief van 29 november 2006 geïnformeerd over het onderzoek naar de uitvoering van de Wet op de jeugdzorg (TK 30 899, nr. 1).

De jeugdzorgbrigade die in 2004 is ingesteld om onnodige bureaucratie in de jeugdzorg tegen te gaan, heeft haar eindrapportage per brief van 16 juni 2006 aan de Tweede Kamer aangeboden (TK 29 815, nr. 78).

De bestuurlijke verantwoordelijkheid ten aanzien van decentralisatie van de landelijk werkende instellingen voor voogdij en gezinsvoogdij is vastgesteld en er is nog slechts één handtekening op het convenant nodig om dit formeel af te kunnen hechten. In dit convenant is vastgelegd op welke wijze de financiering, de sturing en het toezicht is geregeld en welke verantwoordelijkheidsverdeling daarbij geldt. De wijze van inpassing van de William Schrikker Groep staat beschreven in de brief van 6 april aan de Tweede Kamer (TK 29 815, nr. 61).

Internationale kinderontvoering

De aanbevelingen van het in 2005 afgeronde WODC-onderzoek naar de werkwijze bij internationale kinderontvoering zijn ter hand genomen (TK 30 072, nr. 10). Zo is onder meer de werkwijze van de Centrale Autoriteit aangepast en is een Centrum Internationale Kinderontvoering ingesteld.

Interlandelijke adoptie

De procedure voor de adoptie van kinderen uit het buitenland tot aan de afgifte van de beginseltoestemming is vereenvoudigd. In 2006 zijn voorbereidingen getroffen om het gezinsonderzoek door de Raad voor de Kinderbescherming per 1 januari 2007 op zeven locaties te concentreren en is het onderscheid tussen een standaard gezinsonderzoek en een uitgebreid onderzoek ingevoerd. In 2006 zijn 1 644 beginseltoestemmingen afgegeven (vergelijk 2005: 1 446).

In samenwerking met de Inspectie Jeugdzorg is een toezichtsarrangement adoptie opgesteld en is een traject kwaliteitseisen voor vergunninghouders gestart.

Een wetsvoorstel tot aanpassing van de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka), waarmee de mogelijkheid van adoptie door paren van gelijk geslacht wordt geregeld, is bij de Tweede Kamer ingediend (TK 30 551, nr. 2). De Tweede Kamer heeft in 2006 verslag uitgebracht naar aanleiding van dit wetsvoorstel.

Huiselijk geweld en jeugdprostitutie

Het wetsvoorstel Huisverbod bij huiselijk geweld is ingediend bij de Tweede Kamer (TK 30 657, nr. 2). In verband met de demissionaire status van het vorige kabinet heeft de parlementaire behandeling nog niet plaatsgevonden.

De voorbereidingen voor de uitvoering van een landelijke publieks-campagne huiselijk geweld zijn getroffen.

Gemeenten zijn gestimuleerd om een gerichte lokale aanpak huiselijk geweld te ontwikkelen.

Het expertisecentrum Transact is in 2005 gestart met het Informatiepunt Jeugdprostitutie voor ondersteuning aan hulpverleners, beleidsmakers, politie en justitie bij de aanpak en preventie van jeugdprostitutie. Op basis van de eindrapportage over het jaar 2006 is besloten de activiteiten van dit informatiepunt voort te zetten.

Geweld in de opvoeding en kindermishandeling

Het wetsvoorstel Voorkomen geweld in de opvoeding is bij de Eerste Kamer ingediend (EK 30 316, nr. A). In verband met de kabinetswisseling verloopt de parlementaire behandeling minder vlot dan aanvankelijk verwacht.

Dit jaar is gewerkt aan het onderzoek naar de aard en omvang van kindermishandeling. Het definitieve rapport zal begin 2007 beschikbaar zijn.

Raad voor de Kinderbescherming (RvdK)

De toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming is in 2006 raadsbreed heringevoerd. Het betreft het toetsen door de Raad bij het voornemen van een Bureau Jeugdzorg tot het niet verlengen van de ondertoezichtstelling, het niet verlengen van de machtiging uithuisplaatsing en het tussentijds beëindigen van de uithuisplaatsing.

De doelstelling om de gemiddelde wachttijd bij de Raad terug te brengen tot maximaal tien werkdagen is nagenoeg gerealiseerd. In enkele regio's was de instroom van zaken fors hoger dan voorzien. Eind 2006 bedroeg de gemiddelde wachttijd landelijk elf werkdagen.

Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)

In de Tweede Kamer bleek onvoldoende draagvlak voor het wetsvoorstel Herziening kinderalimentatie te bestaan. De Minister van Justitie heeft bij brief van 9 november 2006 aan de Tweede Kamer het wetsvoorstel ingetrokken (TK 29 480, nr. 15).

Het wetsvoorstel Ouderbijdrage, waarin werd voorgesteld de huidige bijdrageregeling op grond van de Wet op de jeugdzorg uit te breiden naar meerdere vormen van jeugdbescherming en strafrechtelijke sancties is zeer omstrede gebleken. Het (nieuwe) kabinet zal zich moeten buigen over de vraag of dit wetsvoorstel verder in procedure moet worden gebracht.

Volume- en prestatiegegevens

RvdK (civiel)	2004	2005	Realisatie 2006	Begroting 2006	Vershil
<i>Aantal afgedane zaken</i>					
Beschermingsonderzoek	9 858	11 074	12 381	10 836	1 545
Scheidings- en omgangsonderzoek	3 928	3 476	3 230	3 523	- 293
Adoptieonderzoek	2 443	2 252	2 538	2 750	- 212
<i>Percentage zaken binnen norm voor doorlooptijden</i>					
Beschermingsonderzoek (Norm: 115 dgn)	49%	50%	53%	60%	- 7%
Scheidings- en omgangsonderzoek (Norm: 135 dgn)	49%	51%	49%	60%	- 11%
Adoptieonderzoek (Norm: 105 dgn)	58%	55%	60%	60%	0%
Basisonderzoek (Norm: 40 dgn)	62%	63%	66%	80%	- 14%
Vervolgonderzoek (Norm: 115 dgn)	73%	81%	85%	80%	5%

Toelichting kengetallen

Het aantal gerealiseerde onderzoeken bij de Raad voor de Kinderbescherming is per saldo groter dan bij de begroting 2006 geraamd. Er zijn met name meer beschermingsonderzoeken gedaan. De extra instroom beschermingszaken en de prioriteit die is gegeven aan wachtlijstreductie zijn van invloed geweest op de productie en de doorlooptijden van de resterende onderzoeken. Daarnaast is er sprake van een lagere instroom bij adoptieonderzoeken en vervolgonderzoeken.

LBIO	2004	2005	Realisatie 2006	Begroting 2006	Vershil
<i>Kinderalimentatie:</i>					
Geïnd bedrag t.o.v. lopende vordering (in %)	64,0%	65%	68%	68%	0%
Kosten per geïnde euro (x € 1)	0,21	0,16	0,10	0,19	- 0,09
<i>Ouderbijdrage:</i>					
Kosten per geïnde euro (x € 1)	0,18	0,21	0,19	0,21	- 0,02

Toelichting kengetallen

De verbetering van het proces van het (deels) verhalen van de incassowerkzaamheden op de betalingsplichtige heeft in 2006 positief doorgevoerd. Als gevolg hiervan zijn de kosten per geïnde euro bij zowel de kinderalimentatie als de ouderbijdrage gedaald.

Bureaus Jeugdzorg (gezins) voogdij	2004	2005	Realisatie 2006	Begroting 2006	Vershil
Aantal instroom voogdij	823	828	935	950	- 15
Aantal instroom voorlopige voogdij	549	607	377	624	- 247
Aantal instroom ondertoezichtstelling	6 745	7 512	8 303	7 650	653
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot de mededeling aan de jeugdige binnen de norm (7 dagen) ²	-	88%	87%	100%	- 13%
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot opgesteld plan van aanpak binnen de norm (30 werkdagen) ²	-	79%	33%	100%	- 67%
Duur OTS in Jaren	-	-	3,3	3,6	- 0,3

¹ In verband met de inwerkingtreding van de Wet op de jeugdzorg worden de cijfers vanaf 2005 geregistreerd van oktober (t-1) tot oktober (t).

² De vermelde doorlooptijden betreffen normen die in de Wet op de jeugdzorg zijn vastgelegd en derhalve vanaf de inwerkingtreding op 1 januari 2005 van toepassing zijn. Nog niet alle BJz hebben echter de doorlooptijden geregistreerd. Aan de provincies zal worden gevraagd maatregelen te treffen om de doorlooptijden op een aanvaardbaar niveau te brengen.

Toelichting kengetallen

Oorzaken van de groei bij Ondertoezichtstelling (OTS) moeten worden gezocht in het veranderende maatschappelijke klimaat dat onder andere blijkt uit het feit dat er meer gevallen gemeld worden bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling Nederland (AMK). Daarnaast zijn de AMK's in 2006 van start gegaan met het wegwerken van wachtlijsten. Dat heeft geleid tot een hogere instroom van het aantal zaken.

De sterke afname Voorlopige Voogdij zoals die uit bovenvermelde cijfers naar voren komt heeft zich niet voorgedaan. De begroting 2006 is gebaseerd op het realisatiecijfer over 2005. Laatstgenoemd cijfer bleek naderhand niet juist te zijn geweest (te hoog) als gevolg van onvolkomenheden bij de registratie.

De oorzaak van de opgelopen doorlooptijden moet gezocht worden in het feit dat capaciteitsuitbreiding van de Bureaus Jeugdzorg tijd vergt, waardoor de hogere instroom niet gelijk kon worden opgevangen.

Overig	2004	2005	Realisatie 2006	Begroting 2006	Vershil
Aantal voorgelichte aspirant-adoptief ouders	1 030	1 104	1 191	1 340	- 149
Gemiddelde wachttijd voor in behandeling nemen aanvraag beginseltoestemming (in maanden)	21	19	16	19	- 3

Toelichting kengetallen

De afwijking tussen realisatie en begroting van het aantal voorgelichte aspirant-adoptief ouders houdt verband met de prioriteit die is gegeven aan het wegwerken van de werkvoorraden (reeds voorgelichte ouders). Hierdoor is tevens de gemiddelde wachttijd gedaald.

14.2

Operationele doelstelling 14.2

| De adequate uitvoering van justitiële sancties bij minderjarigen. |

Doelbereiking

Programma Jeugd Terecht

Eind 2006 is een begin gemaakt met de landelijke invoering van het JCO/supportsysteem voor het justitieel casusoverleg, die in 2007 grotendeels zal worden gerealiseerd. Hiermee zal de informatievoorziening ten behoeve van een snelle en adequate afdoening van strafbare feiten van jeugdigen in het justitieel casusoverleg tussen Openbaar Ministerie, politie en Raad voor de Kinderbescherming verder worden verbeterd. In 2006 zijn de voorbereidingen voor het Wetsvoorstel gedragsbeïnvloeding jeugdigen ter hand genomen, waarvan de implementatie van de gedragsmaatregel een belangrijk onderdeel vormt.

In 2006 hebben de ketenpartners gewerkt aan het beschrijven van een aantal (reeds bestaande) gedragsinterventies, die vervolgens bij de erkenningscommissie justitiële gedragsinterventies zijn ingediend. Daarnaast hebben zij gewerkt aan de (door)ontwikkeling van een gericht aanbod van gedragsinterventies, afgestemd op de verschillende criminogene factoren bij jeugdige justitiabelen, zodat er op termijn voor alle types (of combinaties daarvan) criminogene factoren een (erkend) type gedragsinterventie beschikbaar is. Om meer inzicht te krijgen in deze factoren zijn voorbereidingen getroffen voor een onderzoek hiernaar, waarvan de resultaten medio 2007 beschikbaar zullen zijn. De gedragsinterventie «Sociale vaardigheden op maat» van de Justitiële jeugd-

inrichting de Doggershoek is inmiddels voorlopig erkend door de erkenningscommissie.

De evaluatie van de intensieve trajectbegeleiding heeft in 2006 geleid tot het besluit om de methodiek aan te passen. De Transfergroep past in opdracht van de MOgroep (de branche-organisatie voor de jeugdzorg) de methodieken aan.

Het Handboek methode jeugdreclassering is in mei 2006 opgeleverd, waarna gestart is met alle opvolgende activiteiten, waaronder scholing en het uitvoeren van een tijdschrijfonderzoek.

De aanpak van jeugdige veelplegers door Openbaar Ministerie, politie, Raad voor de Kinderbescherming, Bureau Jeugdzorg en gemeenten – met een versterkte rol van het Openbaar Ministerie – is in 2006 gecontinueerd. Op 18 augustus 2006 is aan de Tweede Kamer bij brief (TK 27 213, nr. 11) meegedeeld dat besloten is tot het landelijk invoeren van slachtofferdadergesprekken. De Stichting Slachtoffer in Beeld is belast met de voorbereiding en daadwerkelijke uitvoering van de gesprekken.

De vier grote steden hebben in 2006 met het Rijk afspraken gemaakt over het verminderen van de oververtegenwoordiging van Marokkaanse jongeren in de criminaliteit, in het bijzonder door versterking van de binding van deze jongeren aan de samenleving. De prestatieafspraken hebben betrekking op trajecten voor individuele ondersteuning van jongeren en gezinnen, het voorkomen van schooluitval, de werktoeleiding, en de nazorg om recidive te verminderen.

Capaciteit Justitiële jeugdinrichtingen

In 2006 is het besluit genomen om in 2008 en 2009 in totaal (delen van) acht Justitiële jeugdinrichtingen over te hevelen naar VWS. De overheveling van deze inrichtingscapaciteit van Justitie naar VWS ten behoeve van jeugdigen met een civielrechtelijke titel zal in drie tranches plaatsvinden. Op 7 november 2006 is de Tweede Kamer geïnformeerd over de definitieve beslissing over de eerste tranche van over te hevelen Justitiële Jeugdinrichtingen naar VWS (TK 29 815, nr. 92).

DJI-jeugd

Op 1 februari 2006 is een wijziging van het Wetboek van strafrecht in werking getreden, dat onder meer aanpassingen van de jeugdsancties omvat (TK 28 484, A).

In 2006 heeft het kabinet besloten de tenuitvoerlegging van de PIJ-maatregel ingrijpend te verbeteren. Bij brief van 10 juli 2006 (TK 24 587, nr. 183) zijn verbetervoorstellen voor de tenuitvoerlegging van de PIJ-maatregel geformuleerd, waarvoor voor 2007 en volgende jaren ook extra financiële middelen beschikbaar zijn gesteld. Het experiment meerpersoonskamergebruik jeugd is geëvalueerd. Op basis van de resultaten van dit onderzoek is besloten bij jeugd vooralsnog niet tot invoering van meerpersoonskamergebruik over te gaan (TK 29 815, nr. 86).

In 2006 is een instrument voor risicotaxatie in de Justitiële jeugdinrichtingen landelijk ingevoerd. Om te kunnen komen tot een gerichte aanpak van jongeren die strafbare feiten hebben gepleegd, is het van groot belang dat de verschillende organisaties in de jeugdstrafrechtketen gebruikmaken van een afgestemd instrumentarium. Om tot een dergelijk instrumentarium te kunnen komen, is in 2006 in samenwerking met alle ketenpartners een landelijk kader ontwikkeld. Op basis van dit kader zal vervolgens het instrumentarium worden aangepast en afspraken worden gemaakt over informatieoverdracht tussen organisaties.

Raad voor de Kinderbescherming

De Raad voor de Kinderbescherming heeft de casusregie op de voortgang van de individuele zaken vanaf het moment van melding door de politie tot en met de nazorg. Voor een goede uitvoering van de casusregie is het noodzakelijk dat de Raad tijdig en in voldoende mate door de ketenpartners wordt geïnformeerd. Hierover zijn in 2006 met de ketenpartners afspraken gemaakt die in de praktijk in 2006 nog niet volledig tot uitvoering zijn gebracht. Dit is naar verwachting in 2007 wel het geval.

De evaluatie van het Justitieel casusoverleg (JCO) heeft plaatsgevonden. De resultaten waren positief. Het JCO is in alle arrondissementen ingeburgerd en heeft zijn waarde bewezen voor onder meer het versnellen van de doorlooptijden. Verdere verbetering is met name mogelijk door betere informatievoorziening. Dit wordt gerealiseerd door de landelijke invoering van het JCO-supportsystem (zie onder Programma Jeugd Terecht). Eind 2006 is de Raad een interne audit gestart naar de uitvoering van de casusregie en de wijze waarop de verbinding tussen de straf- en jeugdzorgketen functioneert. Deze interne audit zal ook informatie geven over de wijze waarop de schakelfunctie van de Raad tussen de straf- en jeugdzorgketen wordt ingevuld.

Halt

In 2006 zijn de 58 Halt-bureaus omgevormd tot 18 regionale organisaties. Ultimo 2006 was er nog 1 organisatie waarvan de formele omvorming eerst in 2007 kan plaatsvinden.

Volume- en prestatiegegevens

Doorlooptijden Jeugdstrafrechtketen % binnen de normtijd voor: normtijd	normtijd	Realisatie			Begroting 2006	Verschil
		2004	2005	2006		
1e verhoor-halt-verwijzing ¹	7 dgn	43%	66%	64%	80%	- 16%
1e verhoor-ontvangst pv	1 mnd	67%	71%	75%	80%	- 5%
1e verhoor-start halt-afdoening	2 mndn	65%	66%	68%	80%	- 12%
1e verhoor-afdoening OM	3 mndn	73%	75%	79%	80%	- 1%
1e verhoor- vonnis ZM	6 mndn	60%	58%	59%	80%	- 21%
melding Raad-afrondding taakstraf	160 dgn	77%	78%	79%	80%	- 1%
melding Raad – basisonderzoek Raad ²	40 dgn	62%	63%	66%	80%	- 14%
melding Raad – vervolgonderzoek Raad	115 dgn	73%	81%	85%	80%	5%

¹ Abusievelijk is in de begroting 2006 de normtijd van 5 dagen opgenomen.

² In de begroting 2006 is het prestatiegegeven met de doorlooptijd tussen de melding Raad en het Basisonderzoek tweemaal opgenomen. De eerste is in deze verantwoording weggelaten.

Toelichting kengetallen

De doorlooptijden blijven onverminderd belangrijk. De capaciteit van de Raad voor de Kinderbescherming voor de uitvoering van basisonderzoeken was in 2006 afgestemd op het geraamde aantal in de begroting 2006. Ten opzichte van de begroting is het aantal basisonderzoeken toegenomen, waardoor de doorlooptijden in het gedrang zijn gekomen.

Justitiële jeugdinrichtingen	2004	2005	Realisatie 2006	Begroting 2006	Verschil
	Capaciteit JJI verdeeld naar:	2 495	2 581	2 674	2 684
– Rijks jeugdinrichtingen	1 061	1 117	1 163	1 168	- 5
– Particuliere jeugdinrichtingen	1 296	1 392	1 427	1 444	- 17
– Inkoopplaatsen	138	72	84	72	12
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	299	293	301	287	14
Bezettingsgraad JJI (%)	92,3	92,3	90,8	95	- 4,2
PIJ-passanten binnen 3 maanden geplaatst na onherroepelijk worden vonnis (in %)	30	40	35,6	40	- 4,2
Scholings- en trainingsprogramma's (extramuraal, substitutie-effect)	47	58	75	89	- 14
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	-	-	31	22	9

Toelichting kengetallen

In de begroting 2007 is de capacitaire taakstelling 2006 met per saldo 26 plaatsen neerwaarts bijgesteld in verband met het realiseren van alternatief zorgaanbod in de Jeugdzorg. Ten opzichte van de bijgestelde taakstelling (2 658 plaatsen) is de gerealiseerde gemiddelde capaciteit 16 plaatsen hoger uitgekomen.

Ondanks diverse inspanningen is het aantal gerealiseerde scholings- en trainingsprogramma's (STP's) lager uitgekomen dan begroot. De aanscherping van het verloftoetsingskader en de kritische houding van ketenpartners bij de instemming met en uitvoering van een STP bleken in 2006 belangrijke redenen voor het achterblijven van het aantal STP's.

De hogere gerealiseerde dagprijs van de Justitiële jeugdinrichtingen is onder meer het gevolg van:

- de loon- en prijsontwikkeling in 2006;
- de kwaliteitsverbetering van de PIJ-maatregel, waarvoor extra middelen beschikbaar zijn gesteld. Hierin was in de begroting 2006 niet voorzien;
- de kosten verbonden aan de toename van het gemiddeld aantal groepsleiders per groep, die hoger uitkwam dan oorspronkelijk begroot;
- de toename van het aantal rapportages forensische diagnostiek jeugdigen door de Forensische Psychiatrische Dienst (FPD). Deze waren niet in de oorspronkelijke begroting opgenomen;
- de ingezette extra middelen ter verbetering van de brandveiligheid in de inrichtingen.

De lagere bezettingsgraad van de JJI's is met name het gevolg van het (tijdelijke) buitengebruikstellen van een deel van de capaciteit in verband met het treffen van maatregelen ter verbetering van de brandveiligheid en vanwege personele problematiek (onvervulde vacatures en ziekteverzuim).

Daarnaast is er sprake is van frictieleegstand als gevolg van de verschillende differentiaties binnen de inrichtingen (naar geslacht, verblijfstitel – met name in de opvanginrichtingen – leeftijd, aard van de problematiek, mate van beveiliging en dergelijke).

De gerealiseerde dagprijs van de scholing- en trainingsprogramma's is hoger uitgekomen door het incalculeren van de kosten verbonden aan de introductie van het erkende WorkWise STP. Deze kosten waren niet geraamd in de oorspronkelijke begroting.

Raad voor de Kinderbescherming (straf)	2004	2005	Realisatie 2006	Begroting 2006	Vershil
Aantal taakstraffen	19 062	20 058	21 847	21 843	4
Percentage geslaagde taakstraffen	87%	86%	86%	85%	1%
Basisonderzoeken Raad	28 005	31 353	31 053	30 650	403
Vervolgonderzoeken Raad	3 078	2 771	2 842	3 372	- 530

Toelichting kengetallen

Door een dalende instroom bij het aantal vervolgonderzoeken is het realisatiecijfer over 2006 achtergebleven bij de begroting.

HALT	2004	2005	Realisatie 2006	Begroting 2006	Vershil
Aantal Halt-afdoeningen	21 566	22 913	22 055	25 700	- 3 645
- waarvan Stop-reacties	1 683	1 597	1 437	2 100	- 663
Percentage geslaagde Halt-afdoeningen	90%	91%	91%	95%	- 4%

Toelichting kengetallen

Het gerealiseerde aantal Halt-afdoeningen en Stop-reacties is lager dan de WODC prognose die de basis vormden voor de ontwerpbegroting. Inmiddels is het prognosemodel aangepast, waardoor de voorspelbaarheid van de behoefte is verbeterd.

In de begroting 2006 is abusievelijk een slagingspercentage van 95% vermeld, in plaats van 91%.

Bureaus Jeugdzorg¹ jeugdreclassering	2004	2005	Realisatie 2006	Begroting 2006	Vershil
Aantal instroom reguliere jeugdreclassering	6 456	7 690	9 846	8 150	1 696
Aantal instroom ITB Harde kern	378	305	303	460	- 157
Aantal instroom ITB Criem	623	652	821	800	21
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot de mededeling aan de jeugdige binnen de norm ²	-	68%	76%	100%	- 24%
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot opgesteld plan van aanpak binnen de norm ²	-	43%	30%	100%	- 70%

¹ In verband met de inwerkingtreding van de Wet op de jeugdzorg worden de cijfers vanaf 2005 geregistreerd van oktober (t-1) tot oktober (t).

² De vermelde doorlooptijden betreffen normen die in de Wet op de jeugdzorg zijn vastgelegd en derhalve vanaf de inwerkingtreding op 1 januari 2005 van toepassing zijn. Nog niet alle BJz hebben echter de doorlooptijden geregistreerd. Aan de provincies zal worden gevraagd maatregelen te treffen om de doorlooptijden op een aanvaardbaar niveau te brengen.

Toelichting kengetallen

De groeiende instroom bij de reguliere jeugdreclassering heeft zich ook in 2006 voortgezet. De oorzaak hiervan moet vooral gezocht worden in de intensiveringen op het gebied van aanpak jeugdcriminaliteit. De verhoogde instroom is ook direct van invloed op het teruggelopen percentage maatregelen dat binnen de norm is afgehandeld. De verwachte groei bij ITB Harde Kern heeft zich in 2006 niet voorgedaan.

Voorzien in de voogdij van alleenstaande minderjarige asielzoekers.

Doelbereiking

De voorbereiding van de overdracht van opvang van de stichting Nidos naar het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) vergde meer tijd dan voorzien, waardoor de feitelijke overdracht eerst in januari 2007 kan worden gerealiseerd.

Per brief van 25 april 2006 is de Tweede Kamer geïnformeerd over verdeling van opvangtaken tussen COA en Nidos (TK 27 062, nr. 51). Daarbij is aangegeven dat het niet wenselijk is een verdere scheiding tussen voogdij en het wonen in gezinsverband door te voeren.

Volume- en prestatiegegevens

Nidos (voogdij)			Realisatie	Begroting	Verschil
	2004	2005	2006	2006	
Aantal amv's onder voogdij aan het begin van het jaar	6 949	4 535	3 253	3 235	19
Gemiddelde bezetting opvang door Nidos	4 613	3 445	2 555	2 378	177
Gemiddelde prijs voogdij per amv	3 379	3 639	3 413	3 612	- 199
Gemiddelde prijs opvang per amv	15 323	15 031	12 321	15 706	- 3 385

Toelichting kengetallen

Het verschil tussen de begroting en het realisatiecijfer bij instroom amv's onder voogdij wordt veroorzaakt doordat de eerder ingezette daling als gevolg van een stringent asielbeleid verder heeft doorgezet dan bij het opstellen van de begroting 2006 werd verwacht.

De gemiddelde prijs voogdij per amv is gedaald als gevolg van de afschaffing van de les gelden 16/17 jarigen. Dit heeft met ingang van het schooljaar 2005/2006 plaatsgevonden. In de begroting 2006 is de prijs inclusief de les gelden opgenomen.

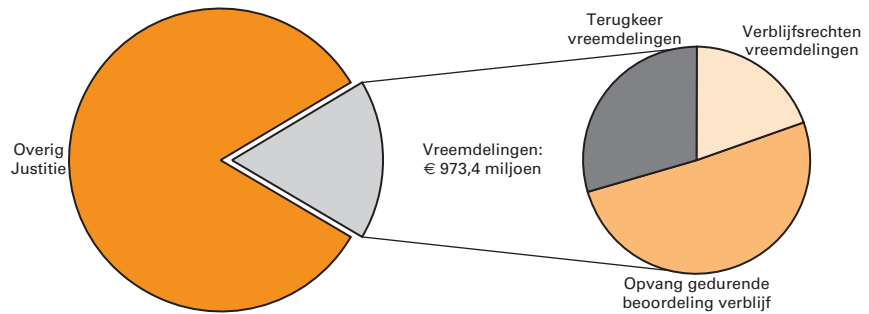
De aanzienlijke daling van de gemiddelde prijs voor opvang is in hoofdzaak het gevolg van een gewijzigde verdeling van de pupillen over de woonvoorzieningen, waardoor er naar verhouding minder pupillen in de duurdere woonvoorzieningen zitten. Dit betreft met name een verschuiving van de Kleine Woon Eenheden (KWE's) naar de pleeggezinnen.

Beleidsevaluatie-onderzoek

Omschrijving	Doelstelling	Start	Afgerond	Vindplaats
Internationale kinderontvoering	14.1	2005	2006	www.wodc.nl TK 29 815, nr. 90 (via VWS)
Vervolg evaluatie nieuwe methode gezinsvoogdij	14.1	2005	2006	www.wodc.nl
Evaluatie CTC fase 2	14.1	2004	2007	www.verwey- jonker.nl
Situatie kinderen bij scheiding niet-gehuwden	14.1	2006	2006	www.wodc.nl TK 30 800 VI, nr. 71
Nachtdetentie in het kader van voorlopige hechtenis	14.2	2005	2006	www.wodc.nl TK 24 587, nr. 186
Praktijk en effecten Halt-afdoening	14.2	2003	2006	www.wodc.nl
Nulmeting landelijk kader forensische diagnostiek	14.2	2005	2006	www.wodc.nl
Meerpersoonskamergebruik jongeren	14.2	2005	2006	www.wodc.nl TK 29 815, nr. 86
Herstelbemiddeling voor jeugdigen in Nederland	14.2	2004	2006	www.wodc.nl TK 27 213, nr. 11
Schoolverzuim	14.2	2005	2007	www.wodc.nl
Actualisering recidivemeting justitiële jeugdinrichtingen (JJI)	14.2	2005	2006	www.wodc.nl
Actualisering sancties 1997 tot 2003	14.2	2005	2006	www.wodc.nl

15 VREEMDELINGEN

Totaal realisatie begrotingsuitgaven € 5 709,3 miljoen
art. 15 vreemdelingen 17,0%



Beleidsdoelstelling 15

Een gereguleerde en beheerste toelating, verblijf en terugkeer, die in nationaal en internationaal opzicht maatschappelijk verantwoord zijn.

Doelbereiking en maatschappelijke effecten

Asiel

De Commissie Evaluatie Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000) heeft op 29 augustus 2006 het eindrapport aangeboden. De Commissie heeft geconstateerd dat de beleidskeuzes die ten grondslag liggen aan de opzet van de Vw 2000 nog steeds overeind staan en dat deze wet toegankelijker, overzichtelijker is dan zijn voorganger en een betere, meer doelgerichte uitvoering mogelijk maakt.

Het eindrapport van de Commissie geeft verschillende gebieden aan waarop verbeteringen kunnen worden bereikt. Dit betreft onder andere de zorgvuldigheid van de AC-procedure en de snelheid van de asielvolgprocedure. Er moet naar mogelijkheden worden gezocht om de voordelen van de AC-procedure (snelle afhandeling van asielaanvragen) te behouden en de nadelen (door tijdsdruk veroorzaakte druk op zorgvuldige beslissingen) te ondervangen. Daarnaast moet de «normale» procedure sterk bekort worden met behoud van kwaliteit. In 2006 zijn de eerste stappen gezet tot verbetering van de aanmeldprocedure.

Regulier

Nederland heeft een modern, selectief migratiebeleid nodig, waarbij de behoeften van de samenleving, de innovatie van de economie en de bijdrage die migranten daaraan kunnen leveren centraal staan. Voor talentvolle migranten die in Nederland komen werken of studeren zijn snelle, eenvoudige toelatingsprocedures nodig. Daartoe wordt het huidige stelsel aanzienlijk vereenvoudigd door het aantal verblijfsdoelen terug te brengen tot enkele categorieën. Om bureaucratie, lastendruk en het aantal vergunningen terug te dringen bestaat het voornemen om de Wet arbeid vreemdelingen in de Vreemdelingenwet te integreren. Hiertoe is in mei 2006 de beleidsnotitie Naar een modern migratiebeleid door de Tweede Kamer goedgekeurd (TK 30 573, nr. 1). In 2006 is een aanvang gemaakt met de uitvoering van deze notitie. In deze notitie is een model met vijf verblijfskolommen voorgesteld. Verblijfsverlening vindt plaats binnen één van de vijf kolommen en daarbij hoort steeds een uniform pakket van

rechten en plichten. De invoering van het nieuwe toelatingsmodel moet gelijk opgaan met het vernieuwingstraject dat de Immigratie en Naturalisatiedienst (IND) doorloopt naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer over de IND. Dit biedt de mogelijkheid om juist nu de IND tot de klantgerichte organisatie te maken die voor de uitvoering van het nieuwe reguliere toelatingsbeleid noodzakelijk is.

Terugkeer

In 2006 is gestart met een aantal acties ter verbetering van het functioneren van de vreemdelingenketen. Belangrijke actie is het op- en inrichten van een zelfstandige terugkeerorganisatie, gepositioneerd naast de toelatingsorganisatie IND. Vanaf maart 2006 is gestart met de bouw van de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V). Met de verschillende ketenpartners zijn afspraken gemaakt over werkwijzes, processen en procedures. In januari 2007 is de DT&V operationeel geworden. Het bevorderen van het zelfstandig vertrek van de vreemdeling staat voorop bij DT&V. Indien geen sprake is van zelfstandig vertrek, begeleidt de DT&V in nauwe samenwerking met ketenpartners, het gedwongen vertrek van de vreemdeling.

Tevens wordt gewerkt aan het aanbrengen van verdere verbeteringen in de vreemdelingenketen door middel van het programma Ketensturing en aan de omvorming van de IND tot een nationale toelatingsorganisatie.

Het project Terugkeer heeft in 2006 tot de volgende resultaten geleid. Eind 2006 is bijna 21% van de totale doelgroep gecontroleerd vertrokken, is aan bijna 45% een vergunning verleend en is ruim 34% niet aantoonbaar vertrokken. Aan het einde van 2006 is de uitstroom vanuit het project in zekere mate gestagneerd vanwege de verkiezingen en de daarop gevolgde aankondiging van de komst van een speciale regeling voor asielzoekers die nog onder de oude Vreemdelingenwet (Vw) vallen.

Succesfactoren

Internationale samenwerking

Op 20 februari 2006 heeft de Europese Commissie een mededeling gedaan over een versterkte praktische samenwerking met de titel «Nieuwe structuren, een nieuwe aanpak: verbetering van de kwaliteit van de besluitvorming in het kader van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel». De Commissie geeft hierin aan welke concrete activiteiten zij voor ogen heeft. Voorbeelden zijn het in kaart brengen van beproefde methoden voor financieel beheer van asielstelsels, het opstellen van richtsnoeren voor de productie van gemeenschappelijke ambtsberichten, het regelen van technische en financiële bijstand in noodsituaties.

Nederland is met andere EU-lidstaten een project gestart om te inventariseren wat er inhoudelijk nodig is om te komen tot gemeenschappelijke ambtsberichten. Een dergelijk ambtsbericht, dat de situatie in de landen van herkomst beschrijft, is één van de stappen richting verdere harmonisering van het Europees asielbeleid.

Coördinatie vreemdelingenketen

In 2006 is gestart met het programma Ketensturing. Vanuit dit programma worden verbeteringen aangebracht in de samenwerking en de sturings- en verantwoordingsproblematiek in de vreemdelingenketen. Dit gebeurt door alle ketenpartners gezamenlijk. Concreet wordt gewerkt aan het besturingsmodel, het aanscherpen van ketendoelen van hierop toegesneden prestatie-indicatoren en het stroomlijnen van de informatievoorziening.

	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Verschil
Verplichtingen	1 408 650	1 045 240	1 020 771	932 691	831 031	101 660
Waarvan garanties	0	175 000	0	0	70 000	- 70 000
Programma-uitgaven	1 413 309	1 170 043	1 099 965	973 400	831 031	142 369
15.1 Verblijfsrechten vreemdelingen	274 717	251 106	193 262	190 159	131 167	58 992
15.1.1 IND	274 717	251 106	193 262	190 159	131 167	58 992
15.2 Opvang gedurende beoordeling verblijf	991 637	745 724	614 239	495 244	427 811	67 433
15.2.1 COA en overige opvanginstellingen	975 449	729 211	598 460	478 496	418 052	60 444
15.2.2 Overige instellingen	16 188	16 513	15 779	16 748	9 759	6 989
15.3 Terugkeer vreemdelingen	146 955	173 213	292 464	287 997	272 053	15 944
15.3.1 DJI – vreemdelingenbewaring	99 007	109 714	138 731	133 331	130 550	2 781
15.3.2 DJI – uitzetcentra	13 108	25 516	55 350	53 812	52 654	1 158
15.3.3 IND	28 963	29 682	89 051	88 235	82 630	5 605
15.3.4 Overig	5 877	8 301	9 332	12 619	6 219	6 400
Ontvangsten	170 301	99 074	122 376	136 400	103 676	32 724

Financiële toelichting

Verplichtingen

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard doordat in 2006 verplichtingen zijn aangegaan die de volgende jaren tot uitgaven leiden en in 2006 uitgaven zijn gedaan waarvoor in 2006 en eerdere jaren verplichtingen zijn aangegaan. De overige verschillen zijn overeenkomstig hetgeen onder de uitgaven wordt toegelicht.

Uitgaven

Operationele doelstelling 15.1

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door:

- vanuit de ketenplanning werd in een hogere instroom Regulier voorzien. Dit vergde extra capaciteitsinzet. Hiervoor is een bedrag van € 0,6 miljoen beschikbaar gesteld;
- vanuit de ketenplanning werd voor 2006 een hogere asielinstroom van 500 asielzoekers verwacht. Daarnaast werd van een tijdelijke extra asielinstroom van 3 700 als gevolg van «14-1 brieven» en bezwaren voorzien. Hiervoor is een bedrag van € 24,4 miljoen beschikbaar gesteld;
- naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer (TK 30 240, nrs. 1-2) heeft het kabinet ingestemd met een aantal verbetermaatregelen bij de IND. Bij 1e suppletore begroting 2006 is als onderdeel van het verbeterprogramma een bedrag van € 14,5 miljoen beschikbaar gesteld voor de reductie van beslistermijnen en programmakosten. Bij vermoedelijke uitkomsten 2006 is € 5,6 miljoen beschikbaar gesteld voor het jaar 2006. Dit heeft betrekking op de overige maatregelen, te weten overdracht front-office, programmakosten en fraudebestrijding;
- in de begroting 2006 is het doorberekenen van de kosten van procesvertegenwoordigers van de IND in de leges als besparing opgenomen. Het rechtstreeks doorberekenen aan de burger is juridisch vooralsnog

niet mogelijk. Daardoor is in 2006 een besparingsverlies van € 13,8 miljoen ontstaan.

Operationele doelstelling 15.2

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door:

- de gemiddelde bezetting bij het Centraal orgaan Opvang Asielzoekers (COA) is hoger uitgevallen dan geraamd waardoor € 55,1 miljoen meer is uitgegeven. Deze ontwikkeling had tevens als gevolg dat de krimp van de opvangcapaciteit werd vertraagd. Hierdoor is € 8,3 miljoen minder uitgegeven;
- als gevolg van de grotere instroom in de laatste maanden van 2005 en de eerste maanden van 2006, in samenhang met de verwerkingscapaciteit van de IND, liep de Tijdelijke Noodvoorzieningen Vreemdelingen (TNV)-capaciteit in een korte tijd vol en was het oorspronkelijke aantal van 400 plaatsen onvoldoende. Derhalve zijn voor 2006 gemiddeld 400 plaatsen extra ingericht. Als gevolg hiervan is circa € 5,1 miljoen meer uitgegeven;
- het project Beëindiging leefgeldten is gericht op de beëindiging van de leefgeldten van ex-alleenstaande minderjarige vreemdelingen (ex-amv's) die door Nidos worden opgevangen. Het project kende een vertraging in de startfase, waardoor in 2006 nog niet alle leefgeldten konden worden beëindigd. In de startfase was sprake van een rechterlijke uitspraak waardoor het aantal ex-amv's waaraan Nidos leefgeld dient te verstrekken hoger was dan voorzien. Het project is in 2005 gestart en heeft als doelgroep voormalige alleenstaande minderjarige vreemdelingen (zogenaamde 18+). Deze groep ontvangt via het Nidos leefgeldten. Nidos kan pas stoppen met het betalen van leefgeldten aan een ex-amv wanneer het COA een beëindigingsbesluit heeft opgesteld. Door de uitloop van het project tot augustus 2007 is ten behoeve van de organisatie van het project ruim € 1,8 miljoen minder uitgegeven, maar is ten behoeve van de leefgeldten aan ex- amv's € 10,4 miljoen meer uitgegeven.

Operationele doelstelling 15.3

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door:

- in 2006 vond een toename van het aantal bewaringszaken bij de rechtbanken plaats en daarmee een stijging van de aantallen Habeas Corpus beroepen en daarmee extra kosten voor procesvertegenwoordiging bij de IND. Hierdoor werd € 5,6 miljoen meer uitgegeven;
- door de verdere intensivering van terugkeeractiviteiten werd ten behoeve van de uitzetcentra en terugkeer een bedrag van € 10,3 miljoen meer uitgegeven.

Ontvangsten

Als gevolg van het vaststellen van subsidies is een bedrag van € 45,2 miljoen meer ontvangen dan geraamd. Dit betrof voornamelijk vaststellingen van het COA en de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM). Daarnaast is in het kader van het Europees Vluchtelingenfonds circa € 3,5 miljoen ontvangen. Dit betreft voornamelijk ontvangsten van de Europese Commissie ter dekking van het EVF-programma waarvoor de uitgaven in latere jaren op de betreffende operationele beleidsdoelstellingen zullen worden verantwoord. Tot slot is als gevolg van de doorwerking van de afspraken tussen Justitie en het ministerie van Buitenlandse Zaken is met betrekking tot de ODA-verrekening € 16,6 miljoen minder ontvangen.

Een vreemdeling die een verblijfsvergunning aanvraagt, krijgt binnen de daarvoor gestelde termijn een besluit uitgereikt.

Doelbereiking**Modern Migratiebeleid**

Op 22 mei 2006 is de notitie «Naar een modern migratiebeleid» aan de Tweede Kamer toegezonden (TK 30 573, nr. 1). In deze notitie zijn de contouren van een toekomstig regulier migratiebeleid geschetst. Belangrijkste aspecten van dit toekomstige beleid zijn de toevoeging van het element selectiviteit in het toelatingsbeleid (verbetering dan wel verdere facilitering toelating van migranten waar Nederland behoefte aan heeft), de introductie van een kolommenmodel met 5 hoofdvormen van verblijf (invoering van eenvormige verblijfspakketten voor flexibelere en efficiëntere toelatings- en verblijfsprocedures) en de invoering van een nieuwe verantwoordelijkheidsverdeling en daarmee samenhangend handhavingsmodel. Dit laatste ziet op de (verdere) invoering van convenanten in het reguliere toelatingsbeleid, mede ten behoeve van efficiëntere afhandeling van aanvraagprocedures. Handhaving en controle van gegevens zal bij verdere invoering van convenanten verbeterd worden door onder andere gebruikmaking van digitale gegevensuitwisseling. Na aanvaarding van de notitie «Naar een modern migratiebeleid» door de Tweede Kamer is een plan van aanpak opgesteld voor de uitwerking van de notitie in wet- en regelgeving en voorbereiding van de implementatie. Het plan van aanpak is in december 2006 goedgekeurd.

Bescherming in de regio

In 2006 zijn de voorbereidende werkzaamheden voor de eerste EU-pilot Regionaal Beschermingsprogramma (RPP) in Tanzania afgerond. UNHCR heeft een programma ontwikkeld dat per 1 januari 2007 zal worden uitgevoerd. De voorbereidingen zijn door Nederland gevolgd, en waar nodig is kritische input gegeven in Brusselse gremia alsook in direct contact met UNHCR. Nederland heeft met name in de voorbereidingen in Tanzania getracht een rol te spelen door verschillende bijeenkomsten in Dar es Salaam te initiëren met donoren, Tanzaniaanse autoriteiten en UNHCR. Doel van deze bijeenkomsten was om te zorgen dat het RPP zich niet in een vacuüm zal afspelen, maar goed ingebed in lopende ontwikkelingsstrategieën zal zijn.

Overige projecten die ondersteund zijn en die bijdroegen aan de versterking van bescherming van vluchtelingen in de regio van herkomst zijn in 2006 afgerond, zoals de UNHCR projecten «Preparatory Activities towards a comprehensive plan of action for Somali refugees» en «Needs-based protection planning as a precursor to targeting capacity building initiatives in selected African countries (Strategic Gap Analysis)».

Aanmeldcentrumprocedure

In augustus 2006 heeft de Commissie Evaluatie Vreemdelingenwet 2000 (CEV) haar eindrapport aangeboden aan de toenmalige Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie. De conclusies van de CEV suggereren dat wijzigingen wenselijk kunnen zijn. De CEV heeft echter in bredere zin aangegeven dat het van belang is dat de AC-procedure zorgvuldiger wordt (zonder verlies van snelheid) en de «normale» procedure sneller wordt (zonder verlies aan zorgvuldigheid). In het kader van deze aanbevelingen is een kabinetsreactie opgesteld die op 13 oktober 2006 naar de

Tweede Kamer is gezonden, waarover besluitvorming nog moet plaatsvinden (TK 30 846, nr. 1). In de kabinetsreactie zijn maatregelen tot verdere verbetering van de aanmeldcentrumprocedure opgenomen, in het bijzonder de verplaatsing van de rusttermijn van zes dagen naar de voorkant van de procedure, betere voorbereiding van de asielzoeker op de AC-procedure in de TNV-fase voorafgaand aan de AC-procedure en het afronden van het nader gehoor in alle gevallen in de AC-procedure hetgeen leidt tot verkorting van de verblijfsduur in de opvang tijdens de OC-fase. Voorts is een bijeenkomst georganiseerd met stakeholders en ketenpartners over de kabinetsreactie.

Uitgenodigde vluchtelingen

In 2006 hebben verschillende missies plaatsgevonden, alsook inwilliging van hervestigingsverzoeken op basis van papieren dossiers. Dit heeft geleid tot een totaal van 497 uitgenodigde vluchtelingen. Ondanks het feit dat een geplande missie naar Tanzania geen doorgang kon vinden omdat UNHCR een missie op dat moment niet kon ontvangen, is het quotum grotendeels gehaald doordat er een extra missie naar Thailand gepland kon worden.

Medio 2006 is een brief aan de Tweede Kamer (TK 19 637, nr. 1071) gestuurd waarin verantwoording is afgelegd over de uitvoering van het beleid in 2005. Ook werden hier een aantal beleidswijzigingen toegelicht waarbij de belangrijkste zijn dat er een «lichte» toets op integreerbaarheid wordt uitgevoerd tijdens de missies, en er getracht wordt in de keuze van bestemmingen voor missies meer aandacht te geven aan het strategisch belang van hervestiging vanuit die plek.

Kennismigranten

In januari 2006 zijn de uitkomsten van de evaluatie van de kennismigrantenregeling aan de Tweede Kamer gezonden (TK 30 300 VI, nr. 112). De kennismigrantenregeling is positief geëvalueerd. Dit neemt niet weg dat er nog wel knelpunten gesignaleerd zijn. Hiervoor zijn in 2006 ook oplossingen gevonden. Ter uitvoering van de motie Bakker (TK 30 300 XIII, nr. 30) is een aantal beleidsacties ondernomen ter verbetering van de kennismigrantenregeling. Hiermee is de toelating van wetenschappelijk onderzoekers en artsen in opleiding onder de kennismigrantenregeling en de positie van in Nederland startende bedrijven in de kennismigrantenregeling geregeld.

Voorkoming oneigenlijk gebruik reguliere procedures

Bij brief van 17 november 2006 heeft de toenmalige Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie de Tweede Kamer een Verkennende notitie reguliere toelating na fraude doen toekomen (TK 19 637, nr. 1104). Hierin worden mogelijkheden geschetst om te voorkomen dat vreemdelingen die in een eerdere procedure gebruik hebben gemaakt van valse c.q. vervalste documenten dan wel onjuiste gegevens hebben verstrekt toch verblijf krijgen of houden.

Sinds december 2006 moeten vreemdelingen die een verblijfsvergunning willen aanvragen zonder te beschikken over een geldige Machtiging tot Voorlopig Verblijf (MVV), ongeacht hun woonplaats, de aanvraag indienen bij speciale loketten van de IND (M50-loketten). Deze zaken worden door de IND versneld afgedaan.

Leges

Dankzij de invoering van het legeshuis in 2005 kon in 2006 gebruik worden gemaakt van een tarievenstelsel dat een logisch en transparant geheel vormt en dat gebaseerd is op de daadwerkelijke kosten verbonden

aan gevraagde producten. Over de vraag welke leges Turkse onderdanen die verblijf ontlene aan de Associatie-overeenkomst EG/Turkije verschuldigd zijn liep in 2006 een civiele procedure en zijn bij tussenuitspraak van 11 mei 2006 door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State prejudiciële vragen gesteld aan het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen. Daarnaast heeft de Europese Commissie advies uitgebracht over de aan Turkse onderdanen op te leggen leges. Een en ander kan op termijn gevolgen hebben voor het door Turkse onderdanen verschuldigde legestartief.

Bij de IND is, mede naar aanleiding van het onderzoek van de Algemene Rekenkamer, intensief gewerkt aan de vergroting van de efficiency en aan een nadere onderbouwing van de kostprijs van producten. De resultaten hiervan kunnen echter niet (op korte termijn) leiden tot verlaging van de leges, omdat de leges momenteel nog verre van kostendekkend zijn. Ten aanzien van het heffen van leges voor asielvergunningen voor onbepaalde tijd kan worden opgemerkt dat dit wordt meegenomen in het traject waarbij de Visumwet wordt geïntegreerd in de Vreemdelingenwet 2000.

Volume- en prestatiegegevens

Kengetallen asiel	Realisatie			2006	Begroting 2006	Verschil
	2003	2004	2005			
Volumegegevens						
Asielinstroom	13 402	9 800	12 350	14 465	10 000	4 465
Overige instroom	18 604	13 100	18 010	10 127	8 742	1 385
Regulier (asielgerelateerd)		5 585	7 070	9 245	7 900	1 341
Totale instroom		28 478	37 430	33 837	26 642	7 191
Afgehandeld:						
– Aanvragen	20 714	16 800	18 520	16 278	15 002	1 276
– Intrekkingen en herbeoordelingen	7 350	5 000	8 080	8 892	4 832	4 060
– Regulier (asielgerelateerd)		2 198	5 620	8 422	5 350	3 072
Totaal afgehandeld		23 998	32 220	33 592	25 184	8 408
Statusverleningen		10 051	18 340	19 195	10 074	9 121
Doelmatigheid						
Doorlooptijd (wettelijke termijn)	73%	65%	74%	91%	80%	11%
Standhouding van beslissingen 1	84%	83%	79%	79%	85%	– 6%
Aantal gegronde klachten		2,1%	3,6%	2,3%	2,0%	0,3%
Financieel						
Gemiddelde kostprijs (x €1,-)		6 478	3 215	n.n.b.²	3 097	

¹ Het achterblijven van het percentage instandhouding van beslissing bij Asiel en Regulier wordt voor een deel verklaard door zogenaamde fictieve beroepen. Naar schatting betreft het tussen de 3 en 10%. In 2007 zal het aantal fictieve beroepen naar verwachting afnemen als gevolg van verder wegwerken van de achterstanden.

² De juiste cijfers komen pas beschikbaar na publicatie van het Departementaal Jaarverslag 2006.

Toelichting kengetallen

De asielinstroom is hoger uitgekomen dan geraamd. Dit wordt voor een belangrijk deel veroorzaakt door het feit dat naar aanleiding van een groot aantal 14-1 brieven alsnog een asielprocedure moest worden opgevoerd als gevolg van een rechterlijke uitspraak. Ook het aantal afgehandelde asielprocedures was hoger dan gepland.

Belangrijkste doelstelling van de IND in 2006 was om tijdig te beslissen op nieuwe asielaanvragen. Hoewel de registratie van de tijdigheid van de beslissingen nog onvolkomenheden vertoont en nog niet alle beslissingstermijnverlengingen en -opschortingen goed worden geregistreerd, kan

nu al gesteld worden dat 91% van de aanvragen is beslist binnen de wettelijke termijn. In de overige gevallen is met betrokkene een andere beslistermijn afgesproken, maar die kan nog niet in het systeem van de IND worden geregistreerd.

Kengetallen regulier	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Volumegegevens						
Instroom:						
- Machtiging tot Voorlopig Verblijf	65 083	55 600				
Gezinsvorming en -hereniging			30 621	22 884	20 229	2 655
Overig			15 679	17 548	30 571	- 13 023
- Vergunning tot Verblijf Regulier						
Eerste aanleg gezinsvorming en -hereniging			29 485	25 770	12 202	13 568
Eerste aanleg overig	17 957	125 900	69 715	84 632	76 056	8 576
Verlenging		85 100	92 100	125 501	70 490	55 011
- Visa	18 449	20 400	17 100	15 814	25 000	- 9 186
Totaal instroom	101 444	287 000	254 700	292 149	234 548	57 601
Afgehandeld:						
- Machtiging tot Voorlopig Verblijf	62 229	50 100				
Gezinsvorming en -hereniging			30 150	25 317	20 229	5 088
Overig			14 850	17 770	30 571	- 12 801
- Vergunning tot Verblijf Regulier eerste aanleg						
Gezinsvormingen - hereniging			34 800	27 354	12 202	15 152
Eerste aanleg overig	12 784	120 800	70 200	82 409	76 056	6 353
Verlenging		81 200	91 700	116 829	70 490	46 339
- Visa	18 393	20 500	16 200	16 273	25 000	- 8 727
Totaal afgehandeld	93 406	272 600	257 900	285 952	234 548	51 404
Inwilligingen MVV			29 070	29 449		
Inwilligingen VVR incl verlenging			153 164	169 920		
Inwilligingen		212 500	186 300	199 369	164 184	35 185
Doelmatigheid						
Doorlooptijd (wettelijke termijn)	85%	83%	81%	89%	85%	4%
Standhouding van beslissingen 1	78%	74%	78%	77%	80%	- 3%
Aantal gegronde klachten		1,3%	2,8%	1,8%	2,0%	- 0,2%
Financieel						
Gemiddelde kostprijs (x €1,-)		403	488	n.n.b.²	507	

¹ Het achterblijven van het percentage instandhouding van beslissing bij Asiel en Regulier wordt voor een deel verklaard door zogenaamde fictieve beroepen. Naar schatting betreft het tussen de 3 en 10%. In 2007 zal het aantal fictieve beroepen naar verwachting afnemen als gevolg van verder wegwerken van de achterstanden.

² De juiste cijfers komen pas beschikbaar na publicatie van het Departementaal Jaarverslag 2006.

Toelichting kengetallen

Het aantal in behandeling genomen MVV aanvragen is lager dan gepland. Dit wordt vooral veroorzaakt door de effecten van de Wet Inburgering Buitenland. Het effect van deze wet op het aanbod VVR aanvragen met een gezingerelateerd verblijfsdoel zal pas in 2007 zichtbaar zijn. Het aanbod VVR aanvragen was evenwel hoger dan gepland. Dit geldt zowel voor de aanvragen in eerste aanleg als voor de vervolgpcedures, dat wil zeggen de verlengingsaanvragen en de aanvragen voor een vergunning voor onbepaalde tijd.

Het hoge VVR aanbod wordt deels veroorzaakt door het feit dat in de planning vanaf april geen rekening meer was gehouden met de instroom van aanvragen uit de nieuwe EU-landen. Overeenkomstig de Richtlijnen 2003/104/EG en 2004/38/EG die in 2006 in de Nederlandse wetgeving zijn geïmplementeerd, is besloten dat deze aanvragen toch door de IND worden geregistreerd. Als gevolg van het hoge aanbod is ook de produc-

tie hoger uitgevallen dan gepland. Prioriteit wordt immers gegeven aan het tijdig afhandelen van aanvragen. Dit is ten koste gegaan van het afhandelen van bezwaarschriften. 89% van alle reguliere aanvragen is beslist binnen de geldende wettelijke termijn.

Het aantal beslissingen dat stand heeft gehouden bij de rechtbank is lager dan wenselijk (77% bij Regulier procedures en 79% bij asielprocedures bij een streefcijfer van 80%). Dit wordt veroorzaakt door de zogenaamde fictieve beroepen. Dit zijn beroepen die worden ingesteld tegen het niet tijdig beslissen op een aanvraag. Dergelijke beroepen worden altijd gegrond verklaard. Er is echter geen sprake van een beschikking die wordt vernietigd. Op dit moment is het niet mogelijk met dergelijke beroepen rekening te houden bij het genereren van het instandhoudingspercentage. Naar schatting betreft het momenteel circa 40–50% van alle gegrondverklaringen. Indien hier wel rekening mee zou kunnen worden gehouden, dan zou het instandhoudingspercentage aanzienlijk beter zijn.

Kengetallen naturalisatie	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Volumegegevens						
Instroom:	37 012					
– Verzoeken		19 400	21 300	28 221	24 000	4 221
– Intrekkingen					1 512	– 1 512
Totaal instroom	37 012	19 400	21 300	28 221	25 512	2 709
Afgehandeld:						
– Verzoeken	26 918	27 200	25 600	23 884	24 000	– 116
– Intrekkingen					1 512	– 1 512
Totaal afgehandeld	26 918	27 200	25 600	23 884	25 512	– 1 628
Positieve beslissingen		22 900	21 680	20 210	22 000	– 1 790
Doelmatigheid						
Doorlooptijd (wenselijke termijn)	35%	37%	57%	99%	90%	9%
Aantal gegronde klachten		1,9%	0,9%	0,3%	2,0%	– 1,7%
Financieel						
Gemiddelde kostprijs (x € 1,-)		424	392	n.n.b.¹	382	

¹ De juiste cijfers komen pas beschikbaar na publicatie van het Departementaal Jaarverslag 2006.

Toelichting kengetallen

Door de invoering van de verplichte naturalisatieprocedure in het najaar van 2006 is er binnen het proces asiel veel veranderd. De doorlooptijd van de procedure is met circa 2 maanden verlengd, omdat de gemeente nu in staat gesteld moet worden om een Naturalisatieceremonie te organiseren en daarover te rapporteren aan de IND. Desondanks is 99% van de (in Nederland ingediende) naturalisatieverzoeken binnen de wettelijke termijn afgesloten.

Op het gebied van de afhandeling van fraude onderzoeken is mede door het hoge aanbod naturalisatieverzoeken weinig voortgang geboekt. Inmiddels is een start gemaakt met de afhandeling van procedures in het kader van de afstandsverplichting, waarbij de Naturalisandus verzocht wordt alsnog afstand te doen van zijn oorspronkelijke nationaliteit. Het betreft echter regelgeving die complex van aard is. De wetwijziging om een aantal uitzonderingscategorieën te laten vervallen, ligt voor bij de Tweede Kamer. In de praktijk verloopt het wegwerken van de achterstand bij de afstandsprocedures met wisselend succes. Vele procedures konden alsnog worden afgesloten door het herstellen van registratiefouten of doordat betrokkene alsnog voldeden aan hun afstandsplicht. Een deel van

de betrokkene kon aantonen alles geprobeerd te hebben om afstand te doen maar dat dit in de praktijk onmogelijk was. Zij zijn ontheven van de afstandsplicht. Hierdoor is de voorraad daadwerkelijk gedaald.

Tegelijkertijd blijven er vele beleidsmatige knelpunten ontstaan in de uitvoering. De ouderdom van de voorraad (oudste zaak van 1997), de afhankelijkheid van buitenlandse wetgeving en uitvoering van die wetgeving en de complexe regelgeving met vele specifieke uitzonderingen maken het erg lastig. Een voorbeeld betreft het feit dat zo'n 1 000 betrokkenen in de voorraad bij hun toelating nooit een paspoortvereiste hebben gehad (amv's of VVR-Tijdsverloop) en nu opeens afstand moeten doen van hun oorspronkelijke nationaliteit. Ander knelpunt betreft de betrokkenen die inmiddels voldoen aan een uitzondering bijvoorbeeld doordat ze inmiddels gehuwd zijn met een Nederlander. Het intrekken zou betekenen dat ze weer naturalisatie kunnen aanvragen maar dan geen afstandsplicht krijgen opgelegd.

Uiteindelijk heeft het in 2006 nog niet geleid tot een intrekking van het Nederlanderschap (de ultieme remedie). Deze intrekkingen worden wel in 2007 verwacht.

Voor alle IND-processen geldt dat het aantal binnengekomen klachten en het klachtenpercentage drastisch is afgenomen. Dit hangt samen met het feit dat een groot deel van de oude voorraad is weggewerkt en dat in de overgrote meerderheid van de nieuwe aanvragen tijdig wordt beslist.

15.2

Operationele doelstelling 15.2

Asielzoekers die in afwachting zijn van een uitspraak over hun eerste aanvraag voor een verblijfsvergunning worden opgevangen.

Doelbereiking

Besturingsrelatie COA

Aan de subsidierelatie met het COA ligt een resultaatgericht besturingsmodel ten grondslag. Met betrekking tot de subsidierelatie heeft een eerste evaluatie van de kostprijzen en afspraken plaatsgevonden en zijn de effecten verwerkt in de bekostingsgrondslagen voor de komende jaren.

Nieuw opvangmodel COA

Binnen het gescheiden opvangmodel zit nog niet iedere vreemdeling op de juiste plaats. In de oriëntatie- en inburgeringslocatie had op 1 januari 2006 17% een beslissing van de IND ontvangen. In december 2006 was dat aantal gedaald naar 15%. De voornaamste groep vreemdelingen die nog niet in het juiste centrum geplaatst waren, zijn diegenen die in het vierde kwartaal van 2006 een negatieve beschikking hadden gekregen. Zij wachtten nog op doorplaatsing naar de terugkeerlocatie. In de terugkeerlocatie had 16% van de populatie nog geen beslissing van de IND gekregen of waren reeds in het bezit van een verblijfsvergunning. Dit aantal was in december 2006 gezakt naar 10%. De voornaamste groep vreemdelingen die niet waren geplaatst in het juiste centrum, waren vreemdelingen die een verblijfsvergunning hadden gekregen en al lange tijd in deze regio woonden. Vastgesteld werd dat het voor deze vreemdelingen niet nuttig was om ze in het korte tijdsbestek dat ze een huurwoning konden betrekken nog te verhuizen naar een inburgeringslocatie.

De genoemde percentages zullen naar verwachting in de toekomst niet veel hoger worden, omdat de oorzaken structureel zijn en zich door de jaren heen zullen blijven voordoen.

AMV-beleid

Ten aanzien van amv-beleid dat is gericht op vertrek, terugkeer en het tegengaan van MOB wordt verwezen naar hetgeen hierover onder operationele doelstelling 15.3 is opgenomen.

Krimp van de opvangcapaciteit

Door een hogere instroom en een lagere uitstroom dan geraamd is de krimp van de opvangcapaciteit achtergebleven bij de raming. In de raming is uitgegaan van een krimp van circa 11 000 plaatsen. Dit is uiteindelijk circa 5 500 geworden.

Regeling Verstrekkingen Asielzoekers (RVA)

In 2006 heeft de eerste fase van de aanpassing van de component eetgelden in de RVA aan de hoogte van het NIBUD-niveau plaatsgevonden. De aanpassing is per 1 januari 2007 voltooid.

Volume- en prestatiegegevens

Aantal op te vangen asielzoekers	Realisatie			2006	Begroting 2006	Verschil
	2003	2004	2005			
Instroom	8 547	5 303	5 384	7 755	5 383	2 372
Uitstroom	25 482	17 544	17 380	13 236	16 254	- 3 018
Gemiddelde bezetting totaal	66 162	49 218	36 343	27 329	23 165	4 164
- waarvan gemiddelde bezetting centrale opvang COA	63 906	47 212	34 478	26 219	22 457	3 762
- waarvan gemiddelde bezetting decentrale opvang	2 256	2 006	1 761	1 110	708	402
Gemiddelde bezetting opgevangen ex-amv's		3 563	3 764	3 519	1 373	2 146
Gemiddelde capaciteit vertrekcentra (v.a. 1/10/04)		80	600	750	750	0
TNV-capaciteit	331	500	450	800	400	400
Buffercapaciteit/Opties op plaatsen		2 538		6 000	6 000	0
Bezetting statushouders	6 217	3 753	3 472	2 856	940	1 916
Bezetting amv's:						0
COA	1 442	776	442	261	600	- 339
Nidos	6 949	4 613	3 445	2 594	2 378	216

Toelichting kengetallen

De instroom aan het begin van 2006 is gestegen, enerzijds door de hogere toestroom van onder meer Iraki's en anderzijds door het besluit van de minister om ook vervolgaanvragers op te vangen. Dat de uitstroom later in het jaar daalde kan worden toegeschreven aan de verwachting van de komst van een speciale regeling voor asielzoekers die nog onder de oude Vw vallen. Daarnaast is de uitplaatsing van vergunninghouders naar gemeenten achtergebleven. Als gevolg hiervan was de gemiddelde bezetting in zowel de centrale als de decentrale opvang 4 164 plaatsen hoger dan geraamd.

Europees Vluchtelingenfonds (EVF)

De afwikkeling van de gesubsidieerde projecten 2004 is afgerond alhoewel bezwaar en beroep nog mogelijk is. Het subsidiëren van projecten 2005 heeft forse vertraging opgelopen doordat de Europese Commissie het Nederlandse jaarplan 2005 pas begin 2006 heeft goedgekeurd. Als gevolg daarvan is een deel van de projecten veel later gestart dan gepland wat nadelig kan zijn voor de te behalen resultaten. Voor de te subsidiëren projecten 2006 geldt hetzelfde.

De onderhandelingen over EVF III (2008–2013) zijn in 2006 nagenoeg afgerond. De finale besluitvorming door de Raad zal nog plaatsvinden. Het onderhandelingsresultaat is werkbaar en komt voldoende tegemoet aan de Nederlandse belangen. Verder zijn de eerste stappen gezet voor de implementatie van de nieuwe Europese fondsen.

Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland (VWN)

Door de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland (VWN) zijn ook in 2006 werkzaamheden verricht in de asielzoekerscentra gericht op het bevorderen van het welzijn van de asielzoeker. Uitgangspunt is dat VWN activiteiten uitvoert die niet reeds door een justitiële organisatie worden uitgevoerd. Hiervoor is een bedrag van € 2 miljoen beschikbaar gesteld. Daarnaast is ten behoeve van het landelijk bureau, waar de centrale coördinatie van alle activiteiten plaatsvindt, een bedrag van € 1,5 miljoen beschikbaar gesteld.

15.3

Operationele doelstelling 15.3

Een vreemdeling die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, verlaat Nederland zelfstandig of gedwongen.

Doelbereiking

Afronden pilot gemeenschappelijke patrouilles

De pilot met de gemeenschappelijke patrouilles (KMar/Douane/Zeehavenpolitie/Kustwacht) is één van de maatregelen die is genomen in het kader van het plan van aanpak Grenscontroles. De rapportage van de pilot is opgenomen in de brief aan de Tweede Kamer van 30 november 2006 (TK 30 315, nr. 4). Door de pilot is een goed beeld ontstaan over het gewenste niveau van handhaving aan de kustgrens. De pilot heeft geresulteerd in de aanbeveling om op structurele basis gezamenlijke patrouilles uit te voeren.

Aanscherping openbare orde beleid

Het voorstel tot aanpassing van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de aanscherping van de regels inzake verblijfsbeëindiging van vreemdelingen die zich aan een strafbaar feit schuldig hebben gemaakt, is de Raad van State (RvS) gepasseerd. Het commentaar van de RvS is overgenomen en het voorstel is in februari 2007 aan de Ministerraad worden voorgelegd.

Amv-beleid

Het WODC-rapport «Terugkeer en met onbekende bestemming vertrokken bij alleenstaande minderjarige vreemdelingen» (TK 27 062, nr. 57) is in december 2006 voorzien van een ministeriële reactie. Dit rapport geeft inzicht in de problematiek en de omvang daarvan. In de ministeriële reactie werd zowel ten aanzien van terugkeer als ten aanzien van het

voorkomen van het met onbekende bestemming vertrekken van alleenstaande minderjarige vreemdelingen aangegeven welke beleidsmaatregelen reeds worden uitgevoerd om terugkeer te bevorderen en het met onbekende bestemming vertrekken tegen te gaan.

Nieuwe illegalenschatting

Het WODC heeft in opdracht van de toenmalige Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie een onderzoek uitgevoerd naar het geschatte aantal illegalen in Nederland in 2005. Hoewel de bandbreedte in dit onderzoek lager ligt dan over de periode 2001–2003 kan uit de resultaten van het onderzoek niet worden aangetoond of het aantal niet Europese illegalen in vergelijking met de periode 1997–2003 is gestegen of gedaald. Het aantal Europese illegalen lijkt echter wel gedaald, hetgeen ook voor de hand ligt in verband met de uitbreiding van de EU in 2004. Door het lidmaatschap van de EU zijn de onderdanen van de landen EU-onderdaan en verblijven zij derhalve legaal in Nederland. Het onderzoek bevestigt tevens dat het aantal illegalen met een asielachtergrond relatief beperkt is. Bij brief van 2 november 2006 is de Tweede Kamer schriftelijk geïnformeerd over de resultaten van het onderzoek (TK 29 344, nr. 60).

Grensbewaking en mobiel toezicht vreemdelingen

De Schengen Grenzen Code (SGC) bevat communautaire regelgeving met betrekking tot grenscontroles. De SGC is in oktober 2006 in werking getreden. In het najaar van 2006 is de Vreemdelingencirculaire gewijzigd. De wijziging van de Vw 2000 zal in 2007 plaatsvinden. Verder zijn voorstellen tot wijziging van de Vw 2000 en het Vb 2000 opgesteld voor de implementatie van de richtlijn passagiersgegevens inzake de vroegtijdige verstrekking van passagiersgegevens.

In 2006 is een begin gemaakt met het versterken van de informatiepositie en -verwerking van het Mobiel Toezicht Vreemdelingen (MTV) door de invoering van een informatiegestuurd optreden. Het project migo betreft een proef met (vaste) camerasystemen geplaatst aan de grens met België. Met deze camera's wordt het inkomende en uitgaande grensverkeer geregistreerd, waarbij met behulp van speciale software en op basis van risicoprofielen voertuigen kunnen worden geselecteerd op kenteken. Hierdoor is het mogelijk bepaalde in- en uitreispatronen van voertuigen of categorieën voertuigen te ontdekken, waarop vervolgens pro-actief kan worden gehandeld. In 2007 volgt een evaluatie van de proef. De resultaten van de evaluatie moeten uitwijzen of het project een structureel karakter dient te krijgen.

In de zomer van 2006 is de KMar Noord Oost gestart met een pilot Mobiel Toezicht Vreemdelingen op uitreis controle. Doel van de pilot is om de informatiepositie met betrekking tot illegaal verblijf en veiligheid te versterken. Begin 2007 zal een evaluatie volgen op basis waarvan kan worden gezien of de pilot een structureel karakter dient te krijgen.

Naar aanleiding van de diamantroof op Schiphol is het platform Beveiliging en Publieke Veiligheid Schiphol (BPVS) opgericht. Eén van de werkgroepen onder dit platform buigt zich onder meer over het herinrichten van de passagiersprocessen op Schiphol met als doel een betere beveiliging van en veiligheid op Schiphol en een betere facilitering van de passagiers (snellere grenspassage). In de werkgroep zijn onder andere diverse overheidspartijen, luchthaven Schiphol en de KLM vertegenwoordigd. In 2006 zijn verschillende scenario's voor een mogelijke herinrichting besproken. In 2007 zullen deze nader worden uitgewerkt.

Biometrie in de vreemdelingenketen/Visum Informatiesysteem

Binnen de vreemdelingenketen is eind 2004 het programma Biometrie in de Vreemdelingenketen gestart. In 2006 is een aanvang gemaakt met het gebruik van biometrie bij het gecombineerde administratieve gedeelte van de meldplicht van Vreemdelingenpolitie en COA. Verder is in 2006 het centrale biometrieregister geïmplementeerd en is een start gemaakt met de voorbereidingen voor de migratie van de reeds bestaande biometrische gegevens naar het nieuwe register.

Tevens is door Justitie input geleverd voor de EU-conceptverordeningen over het Europees Visum Informatiesysteem (EU VIS) en de Consulaire Samenwerking. Beide verordeningen zullen de juridische basis vormen voor het afnemen en verwerken van biometrische kenmerken van vreemdelingen in verschillende processen in de vreemdelingenketen. Het nationaal Visum Informatiesysteem is in 2006, onder de regie van het ministerie van Buitenlandse Zaken, verder ontwikkeld. Ook hier wordt gestreefd naar een zo spoedig mogelijke ingebruikname van het systeem. De voorbereidingen voor aansluiting op EU VIS daarentegen zijn getemporeerd, omdat de vaststelling van de Europese verordening vertraging heeft opgelopen.

Beëindiging leefgeldten ex-amv's

Het project om de leefgeldten van de ex-amv's te beëindigen heeft bij de start in 2005 al vertraging opgelopen. Daarnaast hebben vooruitzichten betreffende de komst van een speciale regeling voor asielzoekers die nog onder de oude Vw vallen en de discussie in de Tweede Kamer hierover het project vertraagd. De Tweede Kamer heeft zich akkoord verklaard met beëindiging van het project per augustus 2007. Inmiddels is het aantal dossiers gedaald van 3 650 bij de start van het project medio 2005 tot circa 1 100 eind 2006.

Herziening en uitbreiding van de vrijwillige terugkeerregelingen in het kader van de notitie Migratie en ontwikkelings samenwerking en vrijwillige terugkeer

Een effectief terugkeerbeleid heeft als uitgangspunt: Vrijwillig waar mogelijk, gedwongen waar nodig.

Op 1 mei 2006 zijn de nieuwe REAN-uitvoerings- en financieringsregelingen in werking getreden ter vervanging van de verouderde regelingen uit 1991. Het REAN-programma is gericht op de uitvoering van een humaan en effectief beleid voor de zelfstandige terugkeer of hervestiging van bepaalde categorieën vreemdelingen via de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM). Voorts is de Herintegratieregeling Terugkeer (HRT) op 15 juni 2006 in werking getreden. Deze regeling vervangt de Herintegratieregeling Project Terugkeer (HRPT) en de landgebonden REAN-plus-regelingen. De HRT houdt kort gezegd in dat (ex-)asielzoekers die vóór 15 juni 2006 een asielaanvraag hebben ingediend en uiterlijk voor het einde van hun vertrektermijn een aanvraag voor zelfstandig vertrek indienen bij IOM in aanmerking kunnen komen voor een herintegratiebijdrage. Deze regeling, die bovenop de REAN-regeling komt, wordt gefinancierd vanuit het Terugkeer Migratie en Ontwikkelingsfonds van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Nationaal en internationaal terugkeerbeleid

In 2006 is verder uitvoering gegeven aan de nota «Ontwikkeling en Migratie». In dit verband heeft Justitie een workshop georganiseerd in het kader van de Intergovernmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Politics (IGC). Justitie heeft het voorzittersschap bekleed van de

vergadering van alle lidstaten van de IGC in Amsterdam en bijgedragen aan de voorbereiding hiervan. Daarnaast is een actieve bijdrage geleverd aan de High Level Dialogue on Internationaal Migration and Development van de Verenigde Naties waar Justitie vertegenwoordigd was. Andere noemenswaardige ontwikkelingen zijn de EU-Afrika conferenties in Rabat en Tripoli waar regionale samenwerking met het oog op de migratiestromen vanuit Afrika naar de Europese zuidgrenzen is besproken. Op beide conferenties zijn afspraken gemaakt tussen de Europese landen en de Afrikaanse landen over samenwerking op het gebied van migratie, bestrijding illegale migratie en ontwikkelingssamenwerking. Deze afspraken zullen, in Europees verband, in 2007 worden uitgevoerd.

In EU-verband is in 2006 een Terug- en Overnameverdrag met Rusland gesloten. Daarnaast zijn de onderhandelingen met Oekraïne over een Terug- en Overnameverdrag afgerond en is de concepttekst tijdens de EU-Oekraïne top geparafeerd. Verder is in EU-verband voortgang geboekt in de onderhandelingen met Pakistan, al liggen er nog wel knelpunten die naar verwachting begin 2007 zijn opgelost. De onderhandelingen met Algerije en Turkije verlopen moeizaam, ondanks inspanningen van de Europese Commissie.

In Benelux-verband zijn Terug- en Overnameverdragen afgesloten met Bosnië-Herzegovina en Macedonië. De onderhandelingen met Armenië zijn afgerond. Formele ondertekening wordt in de loop van 2007 verwacht. Verder is overeenstemming bereikt over het Uitvoeringsprotocol behorende bij het Terug- en Overnameverdrag tussen de EU en Albanië en is een begin gemaakt in de onderhandelingen met Rusland over een soortgelijk protocol.

In 2006 zijn de onderhandelingen over het Europees Terugkeerfonds nagenoeg afgerond. Finale besluitvorming door de Raad dient echter nog plaats te vinden. Mede door de inzet van Justitie is er een onderhandelingsresultaat uitgekomen dat werkbaar is en dat tegemoet komt aan de Nederlandse belangen.

Volume- en prestatiegegevens

Capaciteit vreemdelingenbewaring	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
	Capaciteit vreemdelingenbewaring verdeeld naar:	1 534	1 553	1 849	2 430	2 005
Vrijheidsbeneming (art 6 Vw)	203	210	220	242	238	4
Vreemdelingenbewaring (art 59 Vw)	1 207	1 276	1 598	2 137	1 742	395
In bewaring gestelden op politiebureau's	124	67	31	51	25	26
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	191	170	167	143	169	- 26
Bezettingsgraad (in %)	96,2	97,6	89,4	90,6	96,2	- 5,6

Uitzetcentra	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
	Capaciteit uitzetcentra	94	400	880	880	880
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	202	147	120	143	151	- 8

Toelichting kengetallen

In verband met het gemeentelijke vergunningenbeleid en de te treffen brandveiligheidsmaatregelen was een deel van de bewaringscapaciteit tijdelijk buiten gebruik gesteld (onder andere groot deel van het cellencomplex Schiphol en de detentieboot Kalmar). Het was noodzakelijk om voor de vreemdelingenbewaring (onbezette) capaciteit van het gevangeniswezen als frictiecapaciteit in te huren. Hierdoor is de gemiddeld gerealiseerde capaciteit van de vreemdelingenbewaring hoger uitgekomen en is door het buitengebruik stellen van een deel van de capaciteit het bezettingspercentage lager uitgekomen (90,6%).

De inzet van beide categorieën van vreemdelingenbewaring vindt in de praktijk op dezelfde locaties plaats. De bewaringsplaatsen worden zo flexibel mogelijk ingezet zodat geen onderscheid meer is te maken in de gerealiseerde prijs met betrekking tot de twee bewaringscategorieën. De lagere gerealiseerde dagprijs is onder meer het gevolg van het nog niet invoeren van een langer dagprogramma voor de uitzetcentra en de lagere exploitatiekosten van de tijdelijke detentieboten. Voorts is een positief prijsverschil ontstaan als gevolg van het afsluiten van een nieuw contract voor de inzet van detentietoezichthouders. Bovendien is door de lagere bezetting van de aanwezige capaciteit het variabele deel van de kosten lager uitgekomen. Hier staat tegenover dat er extra kosten zijn gemaakt vanwege de maatregelen in het kader van brandveiligheid.

Kengetallen terugkeer	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Volume:						
Verwijderingen Asiel						
– Zelfstandig vertrek			2 000	1 541	4 400	– 2 859
– Gedwongen vertrek			1 400	893	2 200	– 1 307
– Niet aantoonbaar vertrek			9 100	7 774	15 400	– 7 626
Totaal verwijderingen Asiel	21 889	14 928	12 500	10 208	22 000	– 11 792
Project Terugkeer		6 562	9 964	9 801	9 000	801
Verwijderingen niet-Asiel						
– Zelfstandig vertrek			4 600	3 962	3 400	562
– Gedwongen vertrek			14 400	12 421	17 000	– 4 579
– Niet aantoonbaar vertrek			13 400	13 694	13 600	94
Totaal verwijderingen niet-Asiel	33 748	26 967	32 400	30 077	34 000	– 3 923
Totaal verwijderingen	55 647	48 457	54 864	50 086	65 000	– 14 914

Toelichting kengetallen

Zowel de asielverwijderingen als de niet-asiel verwijderingen zijn achtergebleven op de planning ondanks het feit dat de uitstroom uit het Project Terugkeer in 2006 hoger was dan gepland. De uitstroom uit het project bestaat voor een deel uit inwillingen (5 417, dat is 55%) en voor het overige uit vertrek. De vertrekcijfers vanuit het Project Terugkeer zijn verwerkt in de cijfers inzake Verwijdering asiel (en eventueel niet-asiel).

Kosten IOM	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Apparaatskosten	3 273	3 959	4 427	4 739	3 500	1 239
Uitvoeringskosten REAN/REAN+ en HRTP	2 604	4 342	4 905	4 621	2 719	1 902
Totaal	5 877	8 301	9 332	9 360	6 219	3 141

Aantallen IOM	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
REAN/REAN+	3 028	3 828	2 155	1 992	3 000	- 1 008
HRPT	-	821	1 444	923	2 000	- 1 077
Totaal	3 028	4 649	3 599	2 915	5 000	- 2 085

Toelichting kengetallen

Voor het eerst in de begroting 2006 zijn de aantallen opgenomen. Het blijkt dat deze eerste inschatting van de aantallen onjuist is geweest. De recente politieke ontwikkelingen in Nederland hebben er toe bijgedragen dat het aantal mensen dat vertrekt via de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) een dalende reeks is geworden.

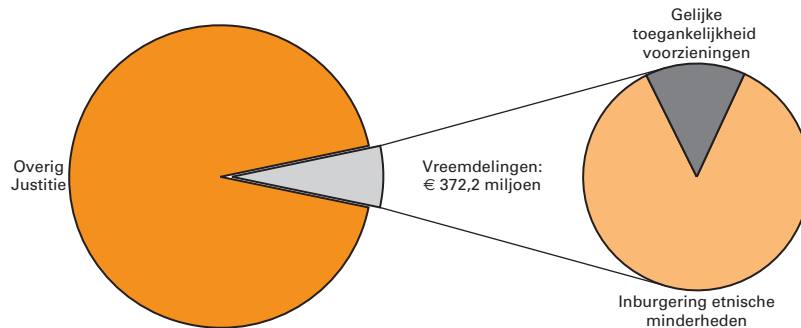
In het geraamde bedrag voor 2006 is het gedeelte dat bestemd is voor het project Terugkeer niet opgenomen. Met de financiering van het IOM is hier echter rekening mee gehouden. Dit verklaart het genoemde verschil van ruim € 3 miljoen. Daarnaast zijn de uitgaven verantwoord op basis van verstrekte voorschotten. De werkelijke uitgaven zullen zichtbaar worden nadat het IOM het verzoek tot vaststelling van de subsidie heeft ingediend en daarmee de financiële verantwoording. De werkelijke kosten zullen naar verwachting lager uitvallen.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Doelstelling	Start	Afgerond	Vindplaats
Evaluatie Vreemdelingenwet 2000	15.1	2004	2005 en 2006	www.wodc.nl
Evaluatie amv-beleid met betrekking tot terugkeer en MOB	15.3	2005	2006	www.wodc.nl TK 27 062, nr. 57
Onderzoek naar de populatie onrechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen (illegalen)	15.3	2005	2006	www.wodc.nl

16 INTEGRATIE

Totaal realisatie begrotingsuitgaven € 5 709,3 miljoen
art. 16 Integratie 6,8%



Beleidsdoelstelling 16

Integratie van etnische minderheden in de Nederlandse samenleving resulterend in gedeeld burgerschap van etnische minderheden en autochtonen.

Doelbereiking en maatschappelijke effecten/Succesfactoren

Voor gedeeld burgerschap dienen minderheden te beschikken over de competenties die nodig zijn voor actieve deelname aan de samenleving. Voor nieuwkomers en oudkomers is inburgering hiervoor het aangewezen instrument. In 2006 zijn de wetgevingstrajecten voor een nieuw, meer verplichtend, inburgeringsstelsel afgerond. Nieuwkomers en niet-Nederlandse oudkomers zijn voortaan verplicht te voldoen aan de vereisten van het inburgeringsexamen. Dit examen garandeert basiskennis van het Nederlands en van de Nederlandse samenleving. Migranten die zich met een machtiging tot voorlopig verblijf (MVV) in ons land willen vestigen moeten in het herkomstland een voorexamen afleggen.

Jongeren uit de minderheidsgroepen die in Nederland opgroeien, verwerven hun competenties via het onderwijs. Hun onderwijsresultaten blijven echter nog achter bij die van autochtone leerlingen, maar mede als gevolg van lang volgehouden onderwijsachterstandsbeleid bereikt een steeds groter deel van hen de hoogste onderwijsniveaus.

De inhaalslag die minderheden in de jaren negentig op de arbeidsmarkt hebben gemaakt is door de conjuncturomslag in 2001 tot stilstand gekomen. Sinds 2001 is werkloosheid weliswaar toegenomen, toch is de toename van de werkloosheid onder minderheden niet groter dan onder autochtonen. Ondanks de hogere procentuele werkloosheid is het aantal werkenden onder de minderheden in de afgelopen jaren in absolute zin toegenomen. Door het stijgende opleidingsniveau zijn de perspectieven van minderheden bij een aantrekkelijke werkgelegenheid gunstig.

Gedeeld burgerschap houdt ook in het aanpakken van wat onverenigbaar is met elementaire normen en waarden. Hiervan is 2006 werk gemaakt op onderwerpen als eerwraak, het bespreekbaar maken van homoseksualiteit onder minderheden, de preventie van radicalisering en de scholing en bijscholing van geestelijk bedienaren.

Gedeeld burgerschap is het overwinnen van de sociale afstand die nu nog bestaat tussen allochtonen en autochtonen. Daarvoor is nodig dat allochtonen en autochtonen meer samen doen. De &-campagne die in 2006 goed op stoom is gekomen, heeft tot doel de meerwaarde daarvan voor het voetlicht te brengen. Bovendien is in 2006 de subsidieregeling tot

stand gekomen voor initiatieven ter bevordering van interetnisch contact. Discriminatie versterkt sociale afstand. Daarom is in 2006 de aanzet gegeven tot een vergroting van de effectiviteit van antidiscriminatievoorzieningen.

Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1 000

	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Verplichtingen	469 539	286 397	218 329	227 453	320 810	- 93 357
Programma-uitgaven	330 445	299 034	251 027	372 245	320 110	52 135
16.1 Inburgering etnische minderheden	283 323	240 416	204 459	319 168	270 070	49 098
16.1.1 Gemeenten	283 323	240 416	204 459	319 168	270 070	49 098
16.2 Gelijke toegankelijkheid voorzieningen	47 122	58 618	46 568	53 077	50 040	3 037
16.2.1 Sociale Verzekeringsbank (SVB)	25 020	25 990	27 629	28 994	31 237	- 2 243
16.2.2 Overig	22 102	32 628	18 939	24 083	18 803	5 280
Ontvangsten	8 242	8 494	2 395	38 031	5 154	32 877

Financiële toelichting

Verplichtingen

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door een verandering in de registratie van de verplichtingen. De verplichtingen worden namelijk vanaf 2006 vastgelegd op het moment dat de toekenningsbrief is verzonden. Diverse verplichtingen met een kaseffect voor 2006 (de bevoorschotting van gemeenten voor inburgering in de eerste helft van 2006 en de Sociale Verzekeringsbank) zijn in 2005 aangegaan. Hierdoor is in 2006 geen toekenningsbrief uitgegaan, waardoor een grillig verloop in de stand van de aangegane verplichtingen is ontstaan.

Uitgaven

Operationele doelstelling 16.1

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door budgettaire bijstellingen die bij 1e en 2e suppletore begrotingen 2006 zijn aangebracht. Het betreft met name extra middelen voor integratietrajecten van allochtone vrouwen in het kader van PaVEM (€ 22,5 miljoen), continuering van het oude inburgeringsstelsel in de tweede helft van 2006 (€ 38,2 miljoen) en de afrekening met gemeenten van de verleende voorschotten voor inburgering van oud- en nieuwkomers in voorgaande jaren.

Operationele doelstelling 16.2

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt voornamelijk verklaard door budgettaire bijstellingen die bij 1e en 2e suppletore begrotingen 2006 zijn aangebracht. Dit betreft onder meer extra middelen voor binding die ingezet zijn voor vergroting van de effectiviteit van de antidiscriminatievoorzieningen en bevordering van interetnische ontmoeting.

Ontvangsten

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 bij de ontvangsten wordt voornamelijk verklaard door ontvangsten van gemeenten bij de afrekening van de oudkomersregelingen tot en met 2004 en de Wet Inburgering Nieuwkomers 2005.

Operationele doelstelling 16.1

Personen uit etnische minderheden zijn toegerust met vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.

Doelbereiking

Nieuw stelsel inburgering

De Wet inburgering is op 6 juli door de Tweede Kamer (TK 30 308, nr. A) aangenomen en op 28 november door de Eerste Kamer (EK 30 308, nr. A). De beoogde invoeringsdatum van 1 april 2006 is verschoven naar 1 januari 2007. De Tweede Kamer heeft een aantal amendementen ingediend die een verruiming inhouden van de mogelijkheden van gemeenten om aan inburgeringsplichtigen een aanbod te doen. Daarnaast is een tijdelijke regeling ontwikkeld die gemeenten de mogelijkheid biedt om ook een aanbod te doen aan genaturaliseerde Nederlanders die niet onder de Wet inburgering (Wi) vallen.

De Wet inburgering in het buitenland is medio maart 2006 in werking getreden. In 2006 zijn ongeveer 3 000 examens afgenomen met een slagingspercentage van 86%.

Overgang huidig stelsel naar nieuwe Wet inburgering

Door het uitstel van de invoering van de Wet inburgering is de Wet inburgering nieuwkomers het gehele jaar 2006 van kracht gebleven en zijn de oudkomersregelingen verlengd tot 1 januari 2007. Aan gemeenten zijn middelen beschikbaar gesteld om 15 500 trajecten voor nieuwkomers en 14 000 trajecten voor oudkomers te realiseren.

Geestelijke bedienaren

In 2006 is een zestal speciale cursussen georganiseerd, waaraan ruim 100 geestelijke bedienaren hebben deelgenomen. Veel mensen hebben deelgenomen aan de terugkomdagen, die drie maanden na afsluiting van iedere cursus wordt gehouden. Op verzoek van geestelijke bedienaren is het cursusprogramma in verkorte vorm ook aan bestuursleden van moskeeën aangeboden.

In 2006 zijn tevens de voorbereidingen getroffen voor een speciaal cursusaanbod voor geestelijke bedienaren in het nieuwe inburgeringsstelsel. In het inburgeringsexamen is voor deze doelgroep een extra praktijkmodule kennis van de samenleving opgenomen.

Follow-up PaVEM

Het beschikbare geld voor de co-financieringsregeling voor gemeenten ten behoeve van het opstarten van Europees Sociaal Fonds (ESF)-projecten kon, door de sluiting van het ESF-loket, niet langer worden gebruikt. Als compensatie hiervoor is er € 45 miljoen vrijgemaakt om het gemeenten mogelijk te maken extra inburgeringstrajecten voor allochtone vrouwen aan te bieden. In 2006 is hiervan € 18 miljoen gebruikt voor de subsidiering van een aantal pilots bij een vijftal gemeenten. De rest van de middelen is aan gemeenten beschikbaar gesteld op basis van een tweetal specifieke regelingen, één voor de G31 en één voor de NG31 gemeenten.

Inburgering

Volume- en prestatiegegevens

Beleidsmaatregel	Indicator	Streefwaarde 2006	Realisatie 2006
1. Inburgeringsexamen buitenland	Aantal MVV's regulier	20 200	22 884
	Aantal inburgeringsexamens in het land van herkomst	13 000	3 000
2. Aanbieden inburgeringstrajecten nieuwe inburgeringsplichtigen (nieuw stelsel inburgering)	Aantal vastgestelde trajecten nieuwe inburgeringsplichtigen	3 900	0
	Aantal geslaagde nieuwe inburgeringsplichtigen	390	0
3. Aanbieden inburgeringstrajecten oudkomers (nieuwe stelsel inburgering)	Aantal vastgestelde trajecten voor oudkomers	27 300	0
	Aantal geslaagde oudkomers	2 730	0
4. Handhaving nieuwe inburgeringsplichtigen (nieuwe stelsel inburgering)	Aantal handhavingen	7 700	0
	Aantal geslaagd	770	0
5. Faciliteren oudkomers die zichzelf voorbereiden op examen, met name zelfmelden of handhaving (nieuwe stelsel inburgering)	Aantal oudkomers (met name zelfmelders) dat voor de eerste keer examen doet	2000	0
	Aantal oudkomers (met name zelfmelders) dat slaagt	1 300	0
6. Effectieve uitvoering Wet Inburgering Nieuwkomers (huidig stelsel inburgering)	Percentage bereikte nieuwkomers	88%	90%
	Uitvalpercentage bij nieuwkomers	11%	5%
7. Gemeenten in staat stellen een oudkomersbeleid te voeren (huidig stelsel inburgering)	Het aantal oudkomers dat een inburgeringstraject heeft afgerond	11 000	11 000

Toelichting kengetallen

Het aantal inburgeringsexamens in het land van herkomst blijft ver achter bij de streefwaarde. De Wet inburgering buitenland is pas medio maart in werking getreden. Na de introductie van deze wet is het aantal MVV-aanvragen sterk teruggelopen. Deze teruggang is terug te zien in het aantal afgelegde examens. Hoewel het aantal examens in de laatste maanden van het jaar wel een stijgende lijn vertoont, blijft het jaartotaal ver achter bij de streefwaarde. Wel kan worden geconstateerd dat het aantal examens een stijgende lijn vertoont. Doordat de inwerkingtreding van de Wet inburgering is verschoven naar 1 januari 2007 zijn in 2006 geen inburgeringstrajecten en inburgeringsexamens in het kader van het nieuwe stelsel gerealiseerd.

Onderwijs en jeugd

De uitvoering van de Bestuurlijke Arrangementen Antilliaanse Risicjongeren is in 2006 in volle gang gekomen. In totaal worden in de 21 Antillianengemeenten 123 projecten uitgevoerd die zich richten op het terugdringen van voortijdig schoolverlaten, werkloosheid en criminaliteit. Op 6 september is Team Ondersteuning Participatie in Antillianengemeenten (TOPA) geïnstalleerd. Deze commissie gaat een brugfunctie vervullen tussen de gemeenten en de lokale Antilliaanse gemeenschap om de participatie van laatstgenoemde bij de uitvoering van de Bestuurlijke Arrangementen te ondersteunen en te stimuleren. Daarnaast is de Verwijsindex Antilliaanse risicjongeren ontwikkeld. Deze is ingesteld om de informatiepositie van de gemeenten te verbeteren en dient als ondersteuning van de integrale personsgerichte aanpak van de Antilliaanse risicjongeren.

In het kader van Operatie Jong is het advies «Diversiteit in het jeugd-beleid» uitgebracht. Hierin wordt ingegaan op welke wijze de jeugdvoorzieningen effectiever kunnen zijn in hun bereik en aanpak van allochtone jongeren en hun ouders.

Tot slot is het kabinetsstandpunt «Marokkaanse jeugd» in het voorjaar naar de Tweede Kamer gezonden (TK 28 684, nr. 89).

Arbeid en emancipatie

Het plan van Aanpak Emancipatie en Integratie van vrouwen uit etnische minderheden is dit jaar beëindigd. Het beoogde aantal van 20 000 vrouwen dat geactiveerd zou worden is gehaald. De meeste grote gemeenten zijn inmiddels uitgerust met instrumenten en methodieken om de doelgroep te bereiken.

In het kader van het Actieplan Nieuw Ondernemerschap is gestart met het deelproject deskundigheidsbevordering van Kamers van Koophandel, MKB Nederland en VNO-NCW in wervingsmethodieken en communicatie met nieuwe ondernemers. De training moet leiden tot betere werving, communicatie en marketing van deze organisaties richting etnische ondernemers.

16.2

Operationele doelstelling 16.2

Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.

Doelbereiking

Remigratiewet

In 2006 is de facilitering op grond van de Remigratiewet van degenen die willen remigreren, maar deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren, voortgezet.

Volume- en prestatiegegevens

Aantal gefaciliteerden	2003	2004	Realisatie 2005	2006 ¹	Begroting 2006	Vershil
Enmalige reis- en vervoerskosten en kosten hervestiging	235	330	344	378	340	38
Periodieke uitkering 2	7 902	8 590	9 216	9 691	10 540	- 849

¹ Dit betreft voorlopige cijfers van de Sociale Verzekeringsbank (SVB). De jaarrekening van de SVB met definitieve cijfers verschijnt op 1 juli 2007.

² Inclusief remigratie-uitkeringen die (gedeeltelijk) worden gekort.

Versterken binding allochtonen en autochtonen

Ruimte voor contact

Eind september 2006 is stimuleringsregeling «Ruimte voor Contact» in werking getreden. Met deze regeling worden lokale initiatieven voor ontmoeting en contact tussen etnische minderheden en autochtonen in multifunctionele wijk- en buurtaccommodaties bevorderd. Hiervoor is jaarlijks een budget van € 4 miljoen beschikbaar gesteld. Voor de regeling bestaat grote belangstelling. In 2006 zijn 250 subsidieaanvragen ingediend en zijn al 30 projecten gestart.

Een landelijk dekkend netwerk van antidiscriminatievoorzieningen

Voor de herstructurering van de infrastructuur voor antidiscriminatie heeft het kabinet € 6 miljoen per jaar beschikbaar gesteld. Het is de bedoeling dat er een landelijke dekkend netwerk van antidiscriminatievoorzieningen wordt gerealiseerd. Voor 2006 is een overbruggingsmaatregel getroffen. De extra middelen zijn voor deze periode verdeeld over het gemeentefonds en het provinciefonds. Met gemeenten waar al een antidiscriminatievoorziening aanwezig is, zijn convenanten afgesloten om de dienstverlening in stand te houden en de kwaliteit hiervan te verbeteren. Met provincies zijn convenanten afgesloten voor het opvullen van de «witte plekken» waar burgers nog geen toegang hebben tot een antidiscriminatievoorziening.

Start imamopleiding in Nederland

In 2006 is er een doorbraak gekomen op het punt van studies die kunnen opleiden tot imam in Nederland. Inmiddels zijn drie opleidingstrajecten gestart die kunnen voorzien in hoog opgeleide imams die de Nederlandse taal machtig zijn: bij de VU-Amsterdam, de hogeschool INHOLLAND en de universiteit van Leiden.

Vergroten weerbaarheid tegen radicaliseringinvloeden

Het actieprogramma tegen radicalisering is ruim een jaar in werking. De uitvoering ervan wordt gedragen door de LOM-organisaties, het instituut FORUM en moslimkoepelorganisaties. Voor 2006 is € 2 miljoen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van deze programma's. In totaal zijn zo'n 30 projecten in uitvoering die tot doel hebben jongeren, ouders, imams en professionals te betrekken bij de preventie van radicalisering.

De &-Campagne

De integratiecampagne heeft tot doel de Nederlandse bevolking bewust te maken van het feit dat de samenleving uit verschillende bevolkingsgroepen bestaat en het laten zien van voorbeelden van positieve interactie tussen hen. Aansprekende goede voorbeelden van interculturele interactie zijn het «voertuig» waarmee de boodschap van de integratiecampagne wordt overgebracht. Ondertussen zijn 640 goede voorbeelden verzameld op de website www.en.nl. Deze voorbeelden zijn op verschillende manieren voor het voetlicht gebracht; via ingekochte media, via &-initiatieven als KNVB en ROC, via samenwerking met partners, zoals bijvoorbeeld de Telegraaf, die onder lezers ook 101 goede voorbeelden inzamelt en uitdraagt voor de campagne. Ook de &-ambassadeurs hebben zich ingezet om de boodschap van de &-campagne uit te dragen.

Gedurende de looptijd van de campagne wordt gemonitord op aspecten als bereik, kennis en houding. De resultaten zijn positief. Circa 75% van de respondenten geeft aan de &-campagne te kennen.

Beleidsmaatregel	Indicator	Basiswaarde 2006	Streefwaarde 2006	Realisatie 2006
Integratiecampagne	Aantal initiatieven		8	12
	Bekendheid veel positieve voorbeelden	Nulmeting 34,4%	Verbetering ten opzichte van de nulmeting	37,6%

Invoering naturalisatieceremonie

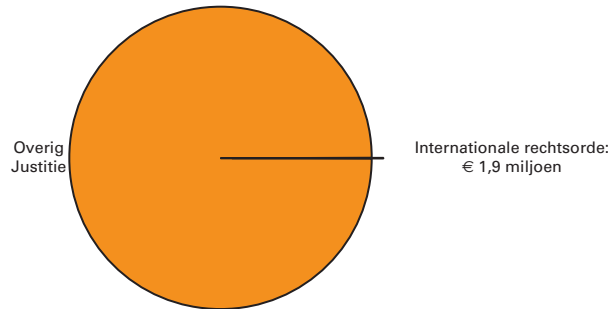
Met ingang van 1 januari 2006 geldt een verplichting voor gemeenten om een naturalisatieceremonie te houden. In ieder geval op 24 augustus, de dag die is aangewezen als nationale naturalisatiedag. Tijdens een feestelijke bijeenkomst wordt aan nieuwe Nederlanders het besluit uitgereikt waarmee zij Nederlander worden. Vanaf 1 oktober 2006 zijn naturalisanten en optanten verplicht om deel te nemen aan deze ceremonie. Als tegemoetkoming in de uitvoeringskosten wordt aan gemeenten jaarlijks € 1,5 miljoen beschikbaar gesteld via het gemeentefonds. Ter voorbereiding van de evaluatie van de naturalisatieceremonie medio 2008 is in november 2006 de monitor naturalisatieceremonie gestart.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Omschrijving	Doelstelling	Start	Afgerond	Vindplaats
Integratiekaart monitoring integratie 2006	16.1	2006	2006	www.wodc.nl
Zesde SPVA	16.1	2006	2007	www.scp.nl
Research synthese onderzoeken op het terrein van migratie en integratie	16.1	2006	2007	www.wodc.nl

17 INTERNATIONALE RECHTSORDE

Totaal realisatie begrotingsuitgaven € 5 709,3 miljoen
art. 17 Internationale rechtsorde 0,03%



Beleidsdoelstelling 17

Bevorderen van de totstandkoming van een Europese en internationale rechtsorde.

Doelbereiking en maatschappelijke effecten

Justitie heeft op verschillende manieren bijgedragen aan de inzet van Nederland op het totstandkomen van deugdelijke EU- en internationale regelgeving. Enerzijds gebeurde dat door de betrokkenheid bij de totstandkoming van de hieronder aangehaalde Europese en internationale rechtsinstrumenten. Anderzijds werd meer in het algemeen ingezet op een verbetering van de kwaliteit van Europese regelgeving, een onderwerp dat aandacht behoeft bij alle Europese voorstellen tot regelgeving.

Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1 000

	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Vershil
Verplichtingen	1 726	1 814	1 846	1 873	1 765	108
Apparaat-uitgaven	1 769	1 817	1 847	1 873	1 765	108
17.1 Internationale regelgeving	1 769	1 817	1 847	1 873	1 765	108
17.1.1 Directie Wetgeving	1 769	1 817	1 847	1 873	1 765	108
Ontvangsten	78	42	1	68	0	68

17.1

Operationele doelstelling 17.1

Het bijdragen aan de inzet van Nederland aan de totstandkoming van deugdelijke EU- en internationale regelgeving alsmede de verbetering van samenwerking in EU-verband en op internationaal niveau.

Doelbereiking

Straf- en sanctierecht

Het Kaderbesluit inzake confiscatie van opbrengsten van een misdrijf is vastgesteld. Over het Kaderbesluit inzake het Europees bewijsverkrijgingsbevel is een politiek akkoord bereikt. De Richtlijn inzake het bewaren van verkeersgegevens is totstandgekomen.

Staats- en bestuursrecht

Aan verschillende bestaande maar ook nieuw geïntroduceerde Europese instrumenten op het gebied van vreemdelingenrecht, grensbewaking en mensenrechten zijn beleidsinhoudelijke en wetstechnische bijdragen geleverd. Op het terrein van mensenrecht is vooral veel aandacht besteed aan de rapportageverplichtingen die op Nederland rusten.

Privaatrecht

Op het terrein van het privaatrecht kwamen in 2006 tot stand de 2e richtlijn kapitaalbescherming, de 4e en 7e richtlijn jaarrekeningrecht, de verordening inzake een Europees betalingsbevel en het verdrag inzake de uitwisseling van gegevens van de burgerlijke stand in verband met het geregistreerd partnerschap.

Kwaliteit Europese regelgeving

In het kader van de Interdepartementale Commissie Europees Recht (ICER) werd op initiatief van Justitie begonnen met het opstellen van richtsnoeren voor de kwaliteit van Europese regelgeving. De ICER brengt in kaart op welke wijze de afspraken die tussen het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie gemaakt zijn over de kwaliteit van Europese regelgeving het beste in de praktijk kunnen worden gebracht door Nederland. Daarnaast werd enkele malen met vertegenwoordigers van de Europese Commissie gesproken over de richting van het Europese beleid inzake beter wetgeven.

Herijking internationale functie

Justitie wil de Financiële Programma's 2007–2013 benutten om meer nationale en Europese samenwerking te realiseren. In 2006 is onderzocht hoe de Justitieorganisatie daarvoor het beste kan worden toegerust. In 2007 zal op grond van de onderzoeksuitkomst de organisatie worden aangepast.

Ondersteuning derde landen en uitbreiding van de Europese Unie

Ten behoeve van de zes prioriteitslanden van het ministerie van Justitie (Turkije, Marokko, Suriname, Roemenië, Bulgarije en Kroatië) is een samenhangend ondersteuningbeleid ontwikkeld. Tevens is daarbij aandacht gegeven aan de coördinatie van de bilaterale relaties en de externe betrekkingen van deze landen.

Straf- en sanctierecht

	Onderhandelingen gaande	Politiek akkoord	Vaststelling	Opmerkingen
Internationale regelgeving <i>Europese Unie</i> <i>Onderhandelingen vinden plaats op het terrein van</i>				
Kaderbesluit confiscatie van opbrengsten misdrijf	Afgerond	Juli 2006	November 2006	Implementatiewetgeving in voorbereiding
Kaderbesluit Europees bewijsverkrijgingsbevel	Afgerond	Oktober 2006	Juli 2007	
Kaderbesluit procedurele waarborgen strafproces	Voortgezet	Onbekend	n.v.t.	Onderhandelingen lopen zeer stroef

Staats- en bestuursrecht

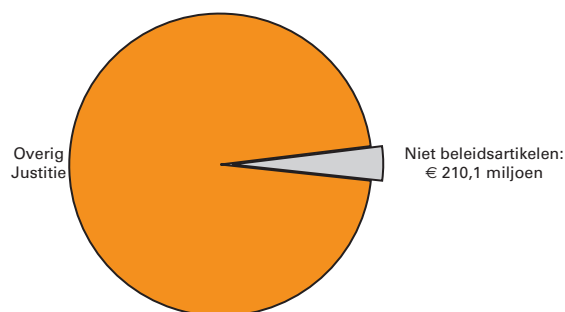
	Onderhandelingen gaande	Politiek akkoord	Vaststelling	Opmerkingen	
Internationale regelgeving					
<i>Europese Unie</i>					
<i>Onderhandelingen vinden plaats op het terrein van</i>					
PNR overeenkomst VS/EU	Onderhandelingen over nieuw verdrag			Eerste lezing	
EU-richtlijn minimumnormen terugkeer	Onderhandelingen				
Kaderrichtlijn rechten derde landers op de arbeidsmarkt en vier specifieke richtlijnen (onder andere kennis-migranten)	Onderhandelingen				
Verordening rapid intervention teams					
EU-verordening visuminformatie-systeem en uniforme verblijfstitels	Onderhandelingen				
EU-verordening inzake visa	Onderhandelingen				
EU-verordeningen inzake gemeenschappelijke consulaire instructies	Onderhandelingen				
EU-Grondrechtenbureau (verordening en besluit)	Onderhandelingen				
<i>VN</i>					
Implementatie VN Vuurwapenprotocol in EU-richtlijn 91/477					
Evaluatie EU-richtlijn 91/477					
Gehandicapten-verdrag			Afgerond/gereed		
Facultatief Protocol bij Ecosul-verdrag	Onderhandelingen				
Facultatief Protocol bij CAT-verdrag	Onderhandelingen				
Rapportage CERD-verdrag	Voorbereiding				
Rapportage BUPO-verdrag	Hoorzitting				
Rapportage Ecosul-verdrag	Hoorzitting				
Rapportage IVRK-verdrag (kinderrechten)	Voorbereiding				
Rapportage CEDAW-verdrag (vrouwenrechten)	Voorbereiding				

Privaatrecht

	Onderhandelingen gaande	Politiek akkoord	Vaststelling	Opmerkingen
Internationale regelgeving				
<i>Europese Unie</i>				
Onderhandelingen vinden plaats op het terrein van				
Richtlijn internationale zetelverplaatsing	Onderhandelingen			Mogelijk officieel voorstel in 2007
Actieplan corporate governance	Onderhandelingen			Besprekingen in Brussel
2e richtlijn kapitaalbescherming	Onderhandelingen			Vastgesteld
4e en 7e richtlijn jaarrekeningrecht	Onderhandelingen			Vastgesteld
Richtlijn collectief beheer auteursrecht	Moet nog worden ingediend			Besprekingen over aanbeveling
Richtlijn actualisering acquis communautaire auteursrecht	Moet nog worden ingediend			In 2007
Verordening toepasselijk recht niet-contractuele verbintenissen	Onderhandelingen			Loopt
Richtlijn small claims	Onderhandelingen			Loopt
Verordening alternatieve geschillenbeslechting	Onderhandelingen			Loopt
Verordening inzake een Europees betalingsbevel	Moet nog worden ingediend			Vastgesteld
Verordening toepasselijk recht verbintenissen uit overeenkomst	Moet nog worden ingediend			Onderhandelingen
Algemeen referentiekader voor het contractenrecht	Moet nog worden ingediend			Project loopt
Voorstel inzake onderhoudsverplichtingen	Moet nog worden ingediend			Onderhandelingen
Voorstel inzake erfopvolging	Moet nog worden ingediend			Indiening loop 2007
Voorstel toepasselijk recht op echtscheiding	Moet nog worden ingediend			Ingediend 2006
Voorstel toepasselijk recht op huwelijksvermogensregime	Moet nog worden ingediend			Groenboek beantwoord
Herziening Europees Verdrag inzake adoptie	Onderhandelingen			Loopt
De volgende verdragsonderhandelingen hebben plaatsgevonden in 2006				
Verdrag rechten omroeporganisaties	Onderhandelingen			Loopt in 2007 door
Verdrag audiovisuele sector	Onderhandelingen			Ligt stil
Wijziging Zeevaartverdrag (Hague Visby en Hamburg rules)	Onderhandelingen			Zie Uncitral
Forumkeuzeverdrag	Onderhandelingen			Besprekingen over toetreding EU
Alimentatieverdrag	Onderhandelingen			Loopt
Verdrag inzake de uitwisseling van gegevens van de burgerlijke stand in verband met het geregistreerd partnerschap	Onderhandelingen			Vastgesteld
Verdrag inzake de overeenkomst voor goederenvervoer in de zeevaart	Onderhandelingen			Loopt
Faillissementsverdrag	Onderhandelingen			Loopt

HOOFDSTUK 6 – NIET-BELEIDSARTIKELN

Totale begrotingsuitgaven € 5 709,3 miljoen
Niet-beleidsartikelen: 3,7%



Niet-beleidsartikel 91.1 Algemeen

Effectieve besturing van het Justitie-apparaat.

Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1 000

	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Verschil
Verplichtingen	201 353	223 010	235 183	201 074	195 820	5 254
Programma-uitgaven	9 669	16 972	36 193	27 427	36 729	- 9 302
91.1 Algemeen	9 669	16 972	36 193	27 427	36 729	- 9 302
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	9 669	16 972	36 193	27 427	36 729	- 9 302
Apparaat-uitgaven	205 742	213 652	197 482	181 034	159 772	21 262
91.1 Algemeen	205 742	213 652	197 482	181 034	159 772	21 262
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	205 742	213 652	197 482	181 034	159 772	21 262
Ontvangsten	14 056	16 273	32 131	9 256	8 467	789

Financiële toelichting

Op het niet-beleidsartikel 91.1 Algemeen zijn in de eerste plaats de apparaatsuitgaven voor het ministerie van Justitie opgenomen. Naast de apparaatsuitgaven worden op dit artikel ook de uitgaven verantwoord die samenhangen met (de huisvesting van) Europol en Eurojust en de uitgaven schadeloosstellingen aan derden, waaronder begrepen de uitgaven voor onrechtmatige detentie en de vergoedingen voor TBS-passanten.

Verplichtingen

Voor een toelichting op de verplichtingen wordt verwezen naar de uitgaven.

Uitgaven

In totaal bedraagt het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 ruim € 12 miljoen. De verschillen tussen de geraamde budgetten in de begroting en de uiteindelijke realisatie zijn het gevolg van een groot aantal kleine en grote tegenvallers en meevallers. Hieronder worden alleen de voornaamste gespecificeerd:

- om de budgetten op het loon- en prijspeil voor 2006 te brengen is loon- en prijsbijstelling toegevoegd ter grootte van € 4 miljoen;

- groei van de uitgaven voor onrechtmatige detentie en schadeloosstellingen door meer en hogere toekenningen door de rechter, circa € 2,5 miljoen;
- extra uitgaven in verband met het Shared Service Center ICT en voor Junet2 (€ 5,2 miljoen);
- vertraging en overloop bij diverse uitgaven en projecten onder meer op het gebied van informatisering en personeel (circa € 5 miljoen);
- pas bij Voorjaarsnota 2006 beschikbaar gekomen gelden voor onder andere biometrie (€ 3 miljoen);
- extra uitgaven voor huisvesting, ICT-projecten en wegwerken archiefachterstanden.

Niet-beleidsartikel 92.1 Nominaal en onvoorzien

Nominaal en onvoorzien.

Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1 000

	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Verschil
Verplichtingen	0	0	0	0	- 930	930
Apparaat-uitgaven	0	0	0	0	- 930	930
92.1 Nominaal en onvoorzien	0	0	0	0	- 930	930
92.1.1 Nominaal en onvoorzien	0	0	0	0	- 930	930
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0

Niet-beleidsartikel 93.1 Geheim

Geheime uitgaven.

Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1 000

	2003	2004	Realisatie 2005	2006	Begroting 2006	Verschil
Verplichtingen	1 286	2 375	2 515	1 657	1 969	- 312
Programma-uitgaven	1 287	2 375	2 515	1 657	1 969	- 312
93.1 Geheim	1 287	2 375	2 515	1 657	1 969	- 312
93.1.1 Geheime uitgaven	1 287	2 375	2 515	1 657	1 969	- 312
Ontvangsten	58	24	215	46	0	46

HOOFDSTUK 7 – BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF

Ministerie van Justitie
Verslagjaar 2006

De Minister van Justitie verklaart dat:

In het begrotingsjaar 2006 is, uitgaande van het normenkader bedrijfsvoering, op een gestructureerde wijze aandacht besteed aan de primaire- en ondersteunende processen en de hiermee samenhangende beheertaken bij het ministerie van Justitie.

Op basis van een risicoanalyse is een systematische afweging gemaakt inzake de in te zetten instrumenten van sturing en beheersing. Dit omvat mede het vaststellen van het van toepassing zijnde normenkader en de uitgangspunten voor opname van de relevante aandachtspunten in deze managementparagraaf.

Een en ander heeft in het verslagjaar geresulteerd in beheerste bedrijfsprocessen. Daarbij zijn de volgende punten van aandacht naar voren gekomen:

totstandkoming beleidsinformatie

De aggregatie van beleidsinformatie in het kader van de begroting is onvoldoende reproduceerbaar en informatiesystemen ter ondersteuning van ketenprocessen dienen meer op elkaar te worden afgestemd. Er is een project gestart om de centrale regie op de (bestuurlijke) informatievoorziening bij Justitie te verbeteren. Overigens is de informatie die geaggregeerd is wel betrouwbaar en wordt derhalve niet als tekortkoming maar als een aandachtspunt aangemerkt.

brandveiligheid

Naar aanleiding van de Schipholbrand zijn er diverse maatregelen getroffen om de brandveiligheid te verbeteren. Alle panden worden door de RGD gescand op brandveiligheid. Hiertoe worden eerst de panden onderzocht met niet-zelfredzamen, zoals PI's, AC's en rechtbanken met een celfunctie. Daarna worden de andere panden onderzocht in aflopende volgorde van urgentie. De minder risicovolle objecten worden naar verwachting in 2008 gescand en afgerond. Naast de technische aanpassingen worden er ook maatregelen getroffen op het gebied van de Bedrijfshulpverlening. Per sector wordt een registratiesysteem ingevoerd waarin plannen, procedures, oefeningen en rapportages worden vastgelegd. Ter verbreding van veiligheidvergrotenende maatregelen wordt een inventarisatie uitgevoerd naar legionellagevoelige ruimten. De RGD zal geactualiseerde legionellabeheersplannen opstellen, waarin wordt onderzocht of de bestaande installaties en controlemaatregelen afdoende zijn.

Daarnaast hebben zich de volgende knelpunten voorgedaan die buiten mijn verantwoordelijkheidsgebied liggen én een belemmering (kunnen) vormen voor het leveren van mijn prestaties:

veiligheidsonderzoeken vertrouwensfuncties

Zowel het OM als de DJI melden dat de AIVD achterstanden heeft bij het uitvoeren van veiligheidsonderzoeken vertrouwensfuncties. Hoewel er geen signalen zijn dat hierdoor risico's zijn gelopen, zal in overleg met de AIVD worden gezien hoe de achterstanden sneller kunnen worden ingelopen.

De bovengenoemde punten verdienen de aandacht maar zijn niet zodanig dat deze een bedreiging vormen voor de goede uitvoering van de justitie-taken. Ik heb er alle vertrouwen in dat de getroffen maatregelen effect sorteren. De bedrijfsvoering van Justitie voldoet, met inachtneming van bovenstaande punten, aan de daaraan te stellen eisen.

De Minister van Justitie

HOOFDSTUK 8 – TOEZICHTRELATIE ZBO/RWT

x € 1 000

ZBO/RWT	ZBO	RWT	Actor	Realisatie 2006	Begroting 2006	Verschil
1. Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	X	X	13.5.2	13 397	17 210	- 3 813
2. Vereniging Slachtofferhulp Nederland (SHN)		X	13.5.1	12 438	12 063	375
3. Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)	X	X	14.1.2	3 265	16 974	- 13 665
4. College Bescherming Persoonsgegevens (CBP)	X		12.1.3	5 297	5 257	40
5. Commissie Gelijke Behandeling (CGB)	X		12.1.3	4 382	4 996	- 614
6. Raden voor de Rechtsbijstand (RRB)	X	X	12.2.1	394 603	375 648	18 955
7. Bureau Financieel Toezicht (BFT)	X	X	12.2.2	4 641	4 529	112
8. Particuliere Jeugdinstellingen		X	14.2.1	174 970	154 613	20 357
9. Particuliere TBS-inrichtingen		X	13.4.2	138 805	117 317	21 488
10. HALT-bureau's		X	14.2.3	11 761	11 913	- 152
			13.4.3/			
11. Reclasseringsorganisaties		X	13.4.4	160 064	180 565	- 20 501
12. Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA)	X	X	15.2.1	478 496	418 052	60 444
			14.3.1/			
13. Nidos	X	X	14.3.2	35 480	45 971	- 10 491
14. College van Toezicht Auteursrechten	X		-	-	-	-
15. Raad voor Strafrechttoepassing en Jeugd- bescherming	X		13.4.6	2 660	2 467	193
16. College van Toezicht op de Kansspelen (CvTK)	X		13.1.2	467	468	- 1

Toelichting

ad 1. Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 wordt verklaard door een geringer aantal uitgekeerde tegemoetkomingen voor materiële en immateriële schade dan begroot. Tevens was sprake van een lager gemiddeld bedrag per betaalde tegemoetkoming dan aanvankelijk was begroot.

ad 3. Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen

Het verschil van € 13,7 miljoen tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 is in hoofdzaak het gevolg van het intrekken (brief van de Minister van Justitie aan de Tweede Kamer d.d. 9 november 2006) van het wetsvoorstel Herziening Kinderalimentatie (TK 29 480, nr. 15). Voor de uitvoering van dit wetsvoorstel was voor 2006 een bedrag geraamd van € 13,4 miljoen.

ad 5. Commissie Gelijke Behandeling

De personele uitgaven zijn circa € 0,3 miljoen lager uitgekomen door vacatures en een lager gemiddelde loonsom dan vooraf was gecalculleerd. De materiële uitgaven zijn eveneens circa € 0,3 miljoen lager uitgekomen. De oorzaken hiervan zijn in hoofdzaak vertraging en minder noodzakelijke inzet bij een aantal projecten en onderzoeken, alsmede lagere inzet van plaatsvervangend commissieleden.

ad 6. Raden voor Rechtsbijstand

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 is met name ontstaan door een autonome groei van het aantal civiele- en straftoevoegingen en btw-compensatie van de tolkendiensten.

ad 8. Particuliere jeugdinstellingen

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 bij de particuliere justitiële jeugdinrichtingen is voornamelijk te verklaren door:

- met ingang van 2006 worden extra middelen ingezet voor de kwaliteitsverbetering van de PIJ-maatregel;
- er zijn extra middelen ingezet voor maatregelen in het kader van de brandveiligheid (onder andere extra personeel Bedrijfs hulpverlening (BHV) en bouwsubsidies voor gebouwelijke aanpassingen);
- middels een bouwsubsidie is de aankoop van grond gefinancierd ten behoeve van de bouw van een nieuwe inrichting in de randstad.

ad 9. Particuliere TBS-inrichtingen

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 bij de particuliere TBS-inrichtingen is voornamelijk te verklaren door:

- er zijn in 2006 meer plaatsen in de particuliere sector gerealiseerd dan oorspronkelijk geraamd;
- er zijn extra middelen ingezet voor maatregelen in het kader van de brandveiligheid;
- er zijn aanloopkosten gemaakt met betrekking tot de nieuwe capaciteitsuitbreidingen uit de begroting 2007.

ad 10. HALT-bureau's

De reorganisatie van de Halt-bureau's is in 2006 bijna afgerond. Voor verdere informatie wordt verwezen naar de desbetreffende passage onder operationele doelstelling 14.2.

ad 11. Reclasseringsorganisaties

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 van € 20 miljoen is voornamelijk te verklaren door:

- de vertraging van de invoering van de wet Voorwaardelijke Invrijheidstelling (VI) (€ 10 miljoen). Het wetsvoorstel VI ligt nog te wachten op afronding ter parlementaire behandeling;
- de onderuitputting bij de ISD (€ 3 miljoen) is veroorzaakt doordat in 2006 op de middelen die bestemd waren voor de financiering van extramurale ISD-plaatsen een beperkte aanvraag vanuit de gemeenten heeft plaatsgevonden;
- de implementatie bij het ontwikkeltraject voorwaardelijke sancties (€ 2 miljoen) heeft vertraging opgelopen;
- een budgetoverheveling van circa € 5 miljoen naar het CJIB voor de ontwikkeling van het systeem CEDEX.

ad 12. Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers

Door een hogere instroom en een lagere uitstroom van asielzoekers dan was geraamd, is de bezetting van het COA uiteindelijk hoger uitgevallen dan aanvankelijk werd geraamd. Hierdoor werd € 50 miljoen meer uitgegeven.

Naast het COA draagt ook Nidos bij aan het levensonderhoud van asielzoekers. Dit zijn de ex-amv's die 18 jaar zijn geworden. Deze groep ontvangt via het Nidos leefgelden die na het bereiken van de 18-jarige leeftijd dient te worden stopgezet. Hiertoe is in 2005 een project opgezet waarin het COA en Nidos zijn betrokken. Als gevolg van een rechterlijke uitspraak en een uitloop van het project is het aantal ex-amv's waaraan Nidos leefgeld dient te verstrekken hoger was dan voorzien. Nidos kan pas stoppen met het betalen van leefgelden aan een ex-amv wanneer het COA een beëindigingsbesluit heeft opgesteld.

ad 13. Nidos

Het verschil tussen de vastgestelde begroting 2006 en de realisatie over 2006 is voornamelijk het gevolg van enerzijds een aanpassing van de bekostigingsgrondslag voor de subsidieverstrekking aan de stichting Nidos in verband met een daling van de kosten van opvang en anderzijds een afspraak met de stichting Nidos de kosten van leegstand van woonvoorzieningen ten laste van het eigen vermogen te brengen.

ad 14. College van Toezicht Auteursrechten

Het College van Toezicht op de Auteursrechten is op 15 juli 2003 opgericht. De begroting van het College verloopt niet via Justitie. Het College wordt bekostigd door de organisaties waarop het toezicht wordt gehouden.

HOOFDSTUK 9 – RAAD VOOR DE RECHTSPRAAK

Algemeen

Hieronder zijn de realisatiegegevens weergegeven over het aantal afgedane zaken door de rechtspraak en de doorlooptijden in het jaar 2006. In het jaarverslag van de Rechtspraak, uitgebracht door de Raad voor de rechtspraak, dat tevens aan de Staten-Generaal wordt aangeboden, wordt meer gedetailleerd ingegaan op de diverse ontwikkelingen binnen de rechtspraak in 2006.

Productie

	2004	2005	Realisatie 2006	Begroting 2006	Vershil
Totaal¹	1 708 957	1 741 600	1 751 421	1 648 266	103 155
<i>Gerechtshoven</i>					
Civiel	12 285	13 040	14 417	12 910	1 507
Straf	36 971	39 905	39 285	38 777	508
Belasting	17 922	13 079	4 906	6 430	- 1 524
<i>Rechtbanken</i>					
Civiel	250 833	256 347	258 173	248 679	9 494
Straf	234 523	219 544	221 802	235 639	- 13 837
Bestuur (excl. VK)	48 135	50 912	50 229	51 969	- 1 740
Bestuur (VK)	87 032	71 402	62 189	65 299	- 3 110
Kanton	1 012 807	1 059 696	1 065 792	961 856	103 936
Belasting	0	8 796	26 692	18 752	7 940
<i>Bijzondere colleges</i>					
Centrale Raad van Beroep	7 212	7 733	7 936	7 955	- 19
College van Beroep voor het bedrijfsleven	1 237	1 146	1 002	pm	-

¹ Totaal Productie 2006 is exclusief de productie College van Beroep voor het bedrijfsleven in verband met de vergelijkbaarheid ten opzichte van de begroting 2006.

Toelichting

Op basis van de instroomprognose van de Raad voor de rechtspraak is in 2005 berekend welke extra productie in 2006 noodzakelijk was. Dit heeft op grond van het geldende bekostigingsbesluit geleid tot de vaststelling van een bijbehorend aanvullend budget. Het daadwerkelijk aan de Raad voor de rechtspraak toegekende budget in de Justitiebegroting was lager dan in de begroting van de Raad voor de rechtspraak was gevraagd.

Het totale aantal afgedane zaken (de totale absolute productie) van de rechtspraak nam in 2006 met 1% toe ten opzichte van 2005. In 2005 was de toename 2%. Ten opzichte van de begroting 2006 is sprake van een meerproductie van het aantal afgehandelde zaken van ongeveer 6%. De instroom van zaken in eerste aanleg lag circa 1% boven de productie. Daarnaast konden de gerechten de instroom van zaken in eerste aanleg niet helemaal verwerken. Tenslotte bleef het aantal aangebrachte strafzaken duidelijk achter bij de in de convenanten met het Openbaar Ministerie afgesproken aantallen.

Opvallende uitschieter bij de gerechtshoven zijn de belastingzaken met een sterke productiedaling. Vanaf 1 januari 2005 behandelen de gerechtshoven alleen de belastingzaken in appel. Dit verklaart de neerwaartse trend van het aantal afgehandelde belastingzaken in 2006, welke nog eerste aanleg zaken van voor 1 januari 2005 betreffen. Vanaf gelijke datum

worden nieuwe belastingzaken door de rechtbanken behandeld, alwaar een stijging valt te constateren.

Opvallende uitschieters bij de rechtbanken zijn de vreemdelingenzaken met een sterke productiedaling en de belastingzaken met een sterke productiegroei.

Het aantal afgehandelde vreemdelingenzaken was in 2005 relatief hoog vanwege het wegwerken van voorraden. In 2006 was er geen sprake meer van het wegwerken van voorraden, waardoor de productie daalde.

Bij belastingzaken was het tegenovergestelde het geval. In 2005 kregen de rechtbanken voor het eerst met een instroom 1e aanlegzaken te maken.

Deze kwam pas in de loop van het jaar op gang. De afhandeling loopt daardoor vanzelfsprekend achter bij de instroom en is pas volledig zichtbaar in 2006. In 2006 het reguliere afhandelingsvolume op peil gekomen. Dit verklaart de productietoename voor deze zaken.

De gerealiseerde productie vertaalt in kosten (x de prijzen per soort zaak) was in omvang vrijwel gelijk aan de gemaakte afspraken. Echter in de samenstelling van deze omvang was het aantal «lichtere zaken» relatief meer en het aantal «zwaardere zaken» relatief minder. De Rechtspraak heeft hierdoor voor een bedrag van € 9 miljoen minder geproduceerd dan was afgesproken. Deze minderproductie wordt tegen 70% van de prijs per zaak afgerekend. Dit bedrag wordt toegevoegd aan de egalisatierekening.

Doorlooptijden in dagen

Zaakstype (gebaseerd op Lamicie)	2004	2005	Realisatie 2006	Verschil 2006-2005
Rechtbank				
<i>Sector civiel</i>				
Handelszaak met verweer	587	577	524	-9%
Handelszaak zonder verweer	34	33	35	7%
Beschikking op verzoekschrift	57	65	61	-6%
Faillissement	720	1 057	1 130	7%
Scheidingszaak	117	117	113	-3%
Beschikking op verzoekschrift aan de kinderrechter	36	48	54	12%
Overige familiezaak (b.v. adoptie)	156	154	152	-1%
Kortgeding	49	47	47	0%
<i>Sector bestuur</i>				
Bestuurszaak	330	302	301	0%
Voorlopige voorziening bij een bestuurszaak	45	43	44	3%
Vreemdelingenzaak	435	315	210	-33%
Belastingzaak	n.v.t.	n.v.t.	263	
<i>Sector straf</i>				
Strafzaak (meervoudig behandeld)	102	98	98	0%
Uitwerken vonnis strafzaak voor hoger beroep (behandeling meervoudige kamers)	116	118	125	6%
Politierechterzaak (incl. economische)	42	32	34	6%
Strafzaak bij de kinderrechter (enkelvoudig)	43	43	36	-16%
<i>Sector Kanton</i>				
Handelszaak met verweer	77	81	80	-1%
Handelszaak zonder verweer	10	9	8	-14%
Familiezaak	25	38	25	-13%
Kortgeding in een kantonzaak	29	30	29	-5%
Strafzaak bij kanton (overtreding)	60	55	44	-20%
Gerechtshof				
Handel	511	492	488	-1%
Familie	210	206	218	6%
Belastingzaak	508	566	778	37%
Strafzaak (enkelvoudig of meervoudig behandeld)	n.b.	n.b.	217	
Uitwerken arrest voor cassatie	n.b.	n.b.	167	
<i>College van Beroep voor het Bedrijfsleven</i>				
Bestuurszaak	417	467	483	3%
Voorlopige voorziening	77	54	38	-30%
<i>Centrale Raad van Beroep</i>				
Bestuurszaak	709	606	552	-9%
Voorlopige voorziening	47	44	49	11%

Toelichting kengetallen

De afgelopen jaren hebben de rechtbanken veel aandacht besteed aan maatregelen om de doorlooptijden in jeugdstrafzaken te verkorten en is een aanzienlijke verkorting van de doorlooptijden gerealiseerd. Ook in 2006 bleek dat alle rechtbanken zoveel mogelijk voorrang geven aan tijdige behandeling van jeugdzaken. De gerechten slaagden erin om 56,2% van de zaken af te doen binnen 6 maanden. Voor de komende jaren blijft het streven om op termijn de 80-procentnorm te halen.

Eind 2005 is de meting van de doorlooptijd in civiele zaken bij de sector civiel verbeterd. Consequentie van de verbeterde meting is dat vooral de doorlooptijden van handelszaken met verweer en faillissementen op een hoger niveau zijn komen te liggen dan voorheen.

De doorlooptijd van bodemzaken bestuursrecht bij de rechtbank is in tegenstelling tot in 2005, in 2006 nauwelijks meer gedaald. Bij vreemdelingenzaken daarentegen is de doorlooptijd wederom fors gedaald. Dit indiceert dat langzamerhand de achterstanden aan vreemdelingenzaken zijn weggewerkt.

De doorlooptijd van belastingzaken bij de rechtbanken is alleen beschikbaar voor het jaar 2006. Vanaf 2005 zijn belastingzaken in eerste aanleg behandeld door de rechtbanken. Voorheen werden deze afgedaan door de gerechtshoven. Hierdoor bestond de uitstroom 2005 bij de rechtbanken in 2005 alleen uit de «makkelijkere» belastingzaken met een korte doorlooptijd. Om die reden is voor 2005 nog geen doorlooptijd opgenomen. In 2006 heeft de situatie zich gestabiliseerd en valt te concluderen dat de aangegeven doorlooptijd een representatief beeld geeft van een gemiddelde belastingzaak.

De doorlooptijd van belastingzaken bij de hoven is in 2006 fors gestegen, namelijk met 37%. Dit komt omdat er nog steeds «oude» belastingzaken van voor de stelselwijziging uitstromen. De doorlooptijd van 778 dagen is daarom niet representatief voor de doorlooptijd van belastingzaken in hoger beroep, die hoort bij het nieuwe stelsel van rechtspraak in twee feitelijke instanties.

Voor strafzaken in hoger beroep zijn voor het eerst doorlooptijden opgenomen voor het jaar 2006. De doorlooptijd van strafzaken is gemiddeld 217 dagen. Het uitwerken van een arrest voor cassatie duurt gemiddeld 167 dagen.

C. JAARREKENING

HOOFDSTUK 10 – VERANTWOORDINGSSTAAT

Departementale verantwoordingsstaat 2006 van het ministerie van Justitie (VI)

x € 1 000

Artikel	Omschrijving	(1)				(2)				(3) = (2) – (1)
		Oorspronkelijk vastgestelde begroting		Realisatie		Verschil realisatie en oorspronkelijk vastgestelde begroting		Verschil realisatie en oorspronkelijk vastgestelde begroting		
		Verplichtingen	Ontvangsten	Verplichtingen	Ontvangsten	Verplichtingen	Ontvangsten	Verplichtingen	Ontvangsten	
TOTAAL		5 421 718	5 421 699	1 017 389	4 544 454	5 709 298	1 111 530	- 877 264	287 599	94 141
	Totaal beleidsartikelen	5 224 859	5 224 159	1 008 922	4 341 723	5 499 180	1 102 228	- 883 136	275 021	93 306
11	Nederlandse rechtsorde	15 929	15 929	0	8 690	10 030	1 265	- 7 239	- 5 899	1 265
12	Rechtspleging en rechtsbijstand	1 220 468	1 220 468	178 606	541 460	1 290 788	180 292	- 679 008	70 320	1 686
13	Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding	2 080 616	2 080 616	709 147	2 127 707	2 118 339	727 730	47 091	37 723	18 583
14	Jeugd	754 240	754 240	12 339	501 849	732 505	18 442	- 252 391	- 21 735	6 103
15	Vreemdelingen	831 031	831 031	103 676	932 691	973 400	136 400	101 660	142 369	32 724
16	Integratie	320 810	320 110	5 154	227 453	372 245	38 031	- 93 357	52 135	32 877
17	Internationale rechtsorde	1 765	1 765	0	1 873	1 873	68	108	108	68
	Totaal niet-beleidsartikelen	196 859	197 540	8 467	202 731	210 118	9 302	5 872	12 578	835
91	Algemeen	195 820	196 501	8 467	201 074	208 461	9 256	5 254	11 960	789
92	Nominaal en onvoorzien	- 930	- 930	0	0	0	0	930	930	0
93	Geheim	1 969	1 969	0	1 657	1 657	46	- 312	- 312	46

De financiële en niet-financiële toelichting op de departementale verantwoordingsstaat is opgenomen in het beleidsverslag.

Mij bekend,

De Minister van Justitie,

HOOFDSTUK 11- DEPARTEMENTALE SALDIBALANS

Saldibalans per 31 december 2006 van het ministerie van Justitie (bedragen in euro's)

Debetzijde van de balans	2006	2005
Uitgaven ten laste van de begroting	5 709 295.557,81	5 577 784.275,87
Liquide middelen	1 708 548,00	1 506 311,41
Uitgaven buiten begrotingsverband	5 857 776,24	3 564 659,27
Openstaande rechten	0,00	0,00
Extra-comptabele vorderingen	479 210 356,72	454 955 914,23
Tegenrekening extra-comptabele schulden	0,00	0,00
Voorschotten	2 454 469 567,98	3 226 029 956,98
Tegenrekening garantieverplichtingen	2 758 540,91	2 653 558,34
Tegenrekening openstaande verplichtingen	1 174 638 369,21	2 339 589 823,03
Deelnemingen	0,00	0,00
Totaal	9 827 938 716,87	11 606 084 499,13

Creditzijde van de balans	2006	2005
Ontvangsten ten gunste van de begroting	1 111 533 840,60	1 091 124 971,42
Rekening-courant RHB	4 379 566 281,95	4 306 879 904,44
Ontvangsten buiten begrotingsverband	225 761 759,50	184 850 370,69
Tegenrekening openstaande rechten	0,00	0,00
Tegenrekening extra-comptabele vorderingen	479 210 356,72	454 955 914,23
Extra-comptabele schulden	0,00	0,00
Tegenrekening voorschotten	2 454 469 567,98	3 226 029 956,98
Garantieverplichtingen	2 758 540,91	2 653 558,34
Openstaande verplichtingen	1 174 638 369,21	2 339 589 823,03
Tegenrekening deelnemingen	0,00	0,00
Totaal	9 827 938 716,87	11 606 084 499,13

De Minister van Justitie,
namens de minister,
de directeur van de Directie Financieel-Economische Zaken wnd.,
drs. A. B. C. de Klerck

Toelichting op de saldbalans per 31 december 2006 van het ministerie van Justitie

Onderstaand wordt een toelichting verstrekt op de posten die zijn opgenomen in de saldbalans per 31 december 2006.
Met ingang van het begrotingsjaar 2006 is de dienst GBO als agentschap gaan administreren overeenkomstig met het Baten en Lastenstelsel.

Debetzijde van de saldbalans

Uitgaven ten laste van de begroting

De post uitgaven ten laste van de begroting geeft per jaar de volgende stand:

	2006	2005
Uitgaven ten laste van de begroting 2005	0,00	5 577 784 275,87
Uitgaven ten laste van de begroting 2006	5 709 295 557,81	0,00
	<hr/>	<hr/>
	5 709 295.557,81	5 577 784.275,87

De post «uitgaven ten laste van de begroting 2006» geeft het totaal weer van de in het jaar verantwoorde begrotingsuitgaven.
Volledigheidshalve wordt verwezen naar de financiële toelichting op de (niet-)beleidsartikelen waarin deze uitgaven nader worden toegelicht.

Onder het hoofd «uitgaven ten laste van de begroting 2005» is het totaalbedrag opgenomen van de begrotingsuitgaven over het begrotingsjaar 2005. De afrekening in 2006 heeft plaatsgevonden op initiatief van het ministerie van Financiën, nadat de Slotwet over het begrotingsjaar 2005 door de Staten-Generaal was goedgekeurd.

Liquide middelen

De liquide middelen worden als volgt gespecificeerd:

	2006	2005
Kas	236 555,64	313 109,25
Postbank	1 471 850,33	1 191 719,11
Bank	142,03	1 483,05
	<hr/>	<hr/>
Saldo liquide middelen	1 708 548,00	1 506 311,41

De saldi op de Bank en de Postbank worden veroorzaakt door de buitenlandse bankrekeningen die door het CJIB voor incasso-activiteiten worden aangehouden en die niet opgenomen zijn in de dagelijkse saldoregulatie.

Uitgaven buiten begrotingsverband (intra-comptabele vorderingen)

De uitgaven buiten begrotingsverband (intra-comptabele vorderingen) worden als volgt gespecificeerd:

	2006	2005
Door te belasten uitgaven	5 630 398,20	3 321 620,93
Salarisvoorschotten	80 620,45	71 409,37
Nog te verantwoorden salarisjournaal	146 757,59	171 628,97
Saldo uitgaven buiten begrotingsverband (intra-comptabele vorderingen)	5 857 776,24	3 564 659,27

Door te belasten uitgaven

Het saldo van deze post wordt voornamelijk gevormd door projecten die door het ministerie van Justitie worden uitgevoerd en waarbij de uitgaven en ontvangsten niet binnen hetzelfde jaar worden verantwoord doordat achteraf op declaratiebasis de projectafrekening plaatsvindt.

Salarisvoorschotten

Op deze rekening worden de salarisvoorschotten verantwoord die door de decentrale diensten zijn verstrekt na goedkeuring van de salarisadministratie. Het verstrekte voorschot wordt vervolgens op het salaris van de medewerker ingehouden.

Nog te verantwoorden salarisjournaal

Het betreft hier mutaties uit het salarisjournaal die naar deze balansrekening zijn geboekt. Na beoordeling van de salarisadministratie worden deze posten verantwoord.

Extra-comptabele vorderingen

	2006	2005
Vorderingen binnen begrotingsverband	479 210 356,72	454 955 914,23
Saldo extra-comptabele vorderingen	479 210 356,72	454 955 914,23

Een onderscheid naar Justitie-organisaties geeft het volgende beeld:

Justitiebrede vorderingen	1 479 027,90
Bestuursdepartement	7 316 449,14
Jeugdbescherming en Reclassering	607 633,09
Rechtspleging	16 008 812,42
CJIB	453 798 434,17

Naar aard kunnen de vorderingen als volgt worden ingedeeld:

Salarisvorderingen op ex-personeel	1 479 027,90
Ministeries	7 411 573,11
Semi-overheden/gesubsidieerde instellingen	723 763,82
Voorlopig buiten invordering gestelde vorderingen	3 290 484,03
Eénmalige debiteuren	7 891 142,50
Advocaten rechtspraak	3 483 700,95
Strafrechtelijke boetes (STRABIS)	135 797 696,41

Salarisvorderingen op ex-personeel	1 479 027,90
Ministeries	7 411 573,11
Sancties (wet Mulder)	185 263 783,68
Vorderingen opgelegde ontnemingsmaatregelen	132 736 954,08
Derden	1 132 230,24

Het inningspercentage van de strafrechtelijke boetes bedraagt 66,6% en voor Sancties 95,4%. Het betreft hier het percentage van de zaken die binnen één jaar zijn geïnd c.q. afgedaan.

Opbouw van de vorderingen (x € 1 miljoen) gerangschikt naar ouderdom is als volgt:

Jaar waarin de vordering is ontstaan	Bedrag
<2003	5,2
2003	6,8
2004	39,8
2005	115,5
2006	311,9
Totaal	479,2

Omzetgegevens debiteuren over het jaar 2006

	aantal	bedrag (x € 1 miljoen)
Stand per 1 januari 2006	3 984 926	453,5
Bij: opgeboekte vorderingen	13 167 016	1 080,2
	17 151 942	1 533,7
Af: betaalde vorderingen	- 11 901 058	- 1 000,4
Af: correcties	- 960 000	- 54,1
Stand per 31 december 2006	4 290 884	479,2

Voorschotten

De post voorschotten wordt als volgt gespecificeerd:

	2006	2005
Voorschotten gesubsidieerde instellingen	2 359 009 950,80	3 155 098 568,73
Incidentele reisvoorschotten	199 279,66	100 390,59
Doorlopende reisvoorschotten	11 765,10	13 624,92
Kasvoorschothouders	22 846,91	18 340,40
Voorschotten PC-privé	21 940,96	44 848,02
Overige voorschotten	95 203 784,55	70 754 184,32
Saldo voorschotten	2 454 469 567,98	3 226 029 956,98

Met ingang van 2006 is een aanpassing doorgevoerd in de vastlegging van de voorschotten die betrekking hebben op de bijdrage aan de Raad voor de Rechtspraak. In 2005 is, conform de toen geldende afspraken, de bijdrage aan de Raad als voorschot in de administratie opgenomen. Deze afspraak is met ingang van 2006 komen te vervallen, waardoor het saldo van de subsidievoorschotten aanzienlijk is gedaald.

Opbouw van de voorschotten (x € 1 miljoen) gerangschikt naar ouderdom is als volgt:

Jaar	Subsidies	Overige voorschotten
<2003	4,1	1,0
2003	67,9	7,4
2004	10,2	4,9
2005	771,9	18,7
2006	1 504,9	63,4
Totaal	2 359,0	95,5

Overeenkomstig met de subsidievoorschriften dienen de gesubsidieerde instellingen binnen dertien weken na afloop van het boekjaar een door een registeraccountant gecertificeerde jaarrekening bij het ministerie van Justitie in te dienen. Na controle en accoordbevinding van de stukken wordt de subsidie definitief vastgesteld en vindt de verrekening met de verstrekte voorschotten plaats. Indien in afwijking van de wens van een gesubsidieerde instelling een of meerdere posten uit de jaarrekening niet subsidiabel worden verklaard, vindt overleg met betrokkenen plaats, alvorens tot vaststelling van de exploitatiesubsidie wordt overgegaan. Bij de overige voorschotten bestaat het saldo voornamelijk uit betalingen waarbij de bijbehorende prestatie op het moment van de betaling nog niet is verricht.

Tegenrekening garantieverplichtingen

	2006	2005
Tegenrekening garantieverplichtingen	2 758 540,91	2 653 558,34

De tegenrekening garantieverplichtingen maakt onderdeel uit van de obligoboeking garantieverplichtingen.

Tegenrekening openstaande verplichtingen

	2006	2005
Tegenrekening openstaande verplichtingen	1 174 638 369,21	2 339 589 823,03

De tegenrekening openstaande verplichtingen maakt onderdeel uit van de obligoboeking openstaande verplichtingen.

Creditzijde van de saldibalans

Ontvangsten ten gunste van de begroting

De post ontvangsten ten gunste van de begroting geeft per jaar de volgende stand:

	2006	2005
Ontvangsten ten gunste van de begroting 2005	0,00	1 091 124 971,42
Ontvangsten ten gunste van de begroting 2006	1 111 533 840,60	0,00

De post «ontvangsten ten gunste van de begroting 2006» geeft het totaal weer van de in het jaar verantwoorde begrotingsontvangsten. Volledigheidshalve wordt verwezen naar de financiële toelichting op de (niet-)beleidsartikelen waarin deze uitgaven nader worden toegelicht.

Rekening-courant RHB

De post rekening-courant bij de Rijkshoofdboekhouding geeft de volgende stand:

	2006	2005
Rekening-courant RHB	4 379 566 281,95	4 306 879 904,44

Het saldo van deze post geeft de financiële verhouding met het ministerie van Financiën weer. Het saldo sluit aan met het Rekening-Courant overzicht van de Afdeling Rijkshoofdboekhouding van het ministerie van Financiën.

Ontvangsten buiten begrotingsverband

De post ontvangsten buiten begrotingsverband wordt als volgt gespecificeerd:

	2006	2005
RC-kasbeheerders	17 887,67	7 993,66
Vooruit ontvangen bedragen	29 931 975,23	26 678 665,25
Af te dragen inhoudingen	35 793 651,40	56 442 518,75
Nog te betalen premies	0,00	142 373,61
Te verrekenen BTW	0,00	867,92
Tussenrekening liquide middelen	5 096 312,88	2 979 712,50
Af te wikkelen proceskosten	1 874 130,52	2 280 922,46
Af te wikkelen OM	36 079 298,83	26 432 567,69
Conservatoir IBG	108 976 374,21	62 290 108,57
Gedeponeerde geldsommen	7 992 128,76	7 594 640,28
Saldo ontvangsten buiten begrotingsverband (intra-comptabele schulden)	225 761 759,50	184 850 370,69

RC-kasbeheerders

Met de onder het ministerie ressorterende kasbeheerders wordt een Rekening-Courantverhouding aangehouden. Het saldo wordt normaliter veroorzaakt door een tijdsverschil tussen het boeken in de concernadministratie en de decentrale financiële administratie.

Vooruit ontvangen bedragen

Het saldo van deze rekening bestaat voornamelijk uit sociale lasten over de maand december die bij de agentschappen in rekening zijn gebracht. Deze bedragen zijn in januari 2007 aan de diverse instanties afgedragen. Daarnaast wordt het creditsaldo opgenomen van de projecten die door het ministerie van Justitie worden uitgevoerd en waarbij de uitgaven en ontvangsten niet in hetzelfde jaar worden verantwoord.

Af te dragen inhoudingen

Op de rekening af te dragen inhoudingen is met name de loonheffing verantwoord, die in de maand december 2006 op de ambtenarensalarissen is ingehouden. In de maand januari 2007 is deze post aan de Belastingdienst afgedragen.

Tussenrekening liquide middelen

Op deze rekening worden met name de ontvangsten tijdelijk verantwoord, waarbij er op het moment van ontvangst nog geen zekerheid bestaat over de bestemming van het geld. Het CJIB heeft een bedrag van € 1,5 miljoen ontvangen welke doorgestort gaat worden. Verder is een bedrag van € 3,3

miljoen in december 2006 door het ministerie van Justitie bedrijf Leeuwarden ontvangen inzake profijtgeldden. Beide bedragen leiden niet tot een budgettaire ontvangst.

Af te wikkelen proceskosten

Deze rekening geeft het saldo weer van de proceskosten die nog met partijen moet worden afgerekend.

Af te wikkelen OM

Bedragen die in het kader van het «vrijlaten op borgtocht» van een verdachte zijn ontvangen, worden op deze rekening verantwoord. Daarnaast wordt deze rekening gecrediteerd voor de gelden die in beslag genomen zijn. De uiteindelijke bestemming van de gelden kan worden bepaald door een uitspraak van de rechter in de desbetreffende zaak of door het Openbaar Ministerie. Een dergelijke beslissing kan leiden tot geheel of gedeeltelijke teruggave of verbeurdverklaring van het in beslag genomen geld.

Conservatoir In Beslaggenomen Gelden

Het creditsaldo op deze rekening wordt gevormd door de gelden waarop in het kader van ontnemingsmaatregelen conservatoir beslag is gelegd.

Gedeponeerde geldsommen

Betreft ontvangsten van partijen in rechtszaken waarvan de rechter een deskundigenonderzoek heeft gelast. De kosten van het deskundigenonderzoek worden hiermee gefinancierd.

Tegenrekening extra-comptabele vorderingen

De post tegenrekening extra-comptabele vorderingen wordt als volgt gespecificeerd:

	2006	2005
Tegenrekening extra-comptabele vorderingen	479 210 356,72	454 955 914,23

De tegenrekening extra-comptabele vorderingen maakt onderdeel uit van de obligoboeking van de extra-comptabele vorderingen.

Tegenrekening voorschotten

De tegenrekening voorschotten maakt onderdeel uit van de obligoboeking van de openstaande voorschotten.

	2006	2005
Tegenrekening voorschotten	2 454 469 567,98	3 226 029 956,98

Garantieverblijdingen

De rekening garantieverblijdingen geeft de volgende stand:

	2006	2005
Garantieverblijdingen	2 758 540,91	2 653 558,34

Openstaande verplichtingen

De rekening openstaande verplichtingen geeft de volgende stand:

	2006	2005
Openstaande verplichtingen	1 174 638 369,21	2 339 589 823,03

Staat van de openstaande verplichtingen per 31 december 2006 (bedragen x € 1 000,00)

Openstaande verplichtingen per 1 januari 2006		2 342 243
Aangegane verplichtingen in het begrotingsjaar 2006	4 544 449	
Tot betaling gekomen in het begrotingsjaar 2006	- 5 709 296	
		<u>- 1 164 846</u>
Openstaande verplichtingen per 31 december 2006		1 177 397

Een opgave per begrotingsartikel van de stand per 31 december 2006 van het deel van de aangegane verplichtingen dat nog niet tot uitgaven heeft geleid (bedragen op duizenden euro's naar boven afgerond), geeft het volgende beeld:

Artikelnr.	Omschrijving	(x € 1 000)
11	Nederlandse rechtsorde	395
12	Rechtspleging en rechtsbijstand	389 761
13	Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding	251 603
14	Jeugd	61 376
15	Vreemdelingen	390 206
16	Integratie	42 306
17	Internationale Rechtsorde	0
91	Algemeen	38 991
	Totaal aangegane verplichtingen, die nog niet tot uitgaven hebben geleid	1 174 638
13	Garantieplichting voor procesrisico's van faillissementscuratoren	2 759
	Totaal overlopende verplichtingen	1 177 397

Met ingang van 2006 is een aanpassing doorgevoerd in de vastlegging van de verplichtingen die betrekking hebben op de bijdrage aan de Raad voor de Rechtspraak (artikel 12). In 2005 zijn, conform de toen geldende afspraken, de verplichtingen voor 2006 vastgelegd. In 2006 is geen verplichting voor het begrotingsjaar 2007 opgenomen. Dit betekent dat in 2006 een eenmalige daling in de stand van artikel 12 optreedt.

HOOFDSTUK 12 – BATEN-LASTENDIENSTEN

12.0 SAMENVATTENDE VERANTWOORDINGSSTAAT 2006 INZAKE BATEN-LASTENDIENSTEN VAN HET MINISTERIE VAN JUSTITIE (VI)

x € 1 000

Art.	Omschrijving	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
		Oorspronkelijk vast- gestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vast- gestelde begroting
.01	Immigratie en Naturalisatiedienst			
	Totale baten	292 389	324 863	32 474
	Totale lasten	292 389	336 355	43 966
	Saldo van baten en lasten	0	- 11 492	- 11 492
	Totale kapitaalontvangsten	3 100	2 991	- 109
	Totale kapitaaluitgaven	- 10 345	- 10 926	- 581
.02	Dienst Justitiële Inrichtingen			
	Totale baten	1 864 978	1 906 416	41 438
	Totale lasten	1 864 978	1 888 149	23 171
	Saldo van baten en lasten	0	18 267	18 267
	Totale kapitaalontvangsten	55 000	17 655	- 37 345
	Totale kapitaaluitgaven	- 83 898	- 86 879	- 2 981
.03	Centraal Justitieel Incassobureau			
	Totale baten	80 866	85 340	4 474
	Totale lasten	80 866	85 652	4 786
	Saldo van baten en lasten	0	- 312	- 312
	Totale kapitaalontvangsten	2 290	4 983	2 693
	Totale kapitaaluitgaven	- 5 051	- 8 041	- 2 990
.04	Nederlands Forensisch Instituut			
	Totale baten	43 921	51 966	8 045
	Totale lasten	43 921	48 977	5 056
	Saldo van baten en lasten	0	2 989	2 989
	Totale kapitaalontvangsten	3 700	5 200	1 500
	Totale kapitaaluitgaven	- 9 062	- 10 324	- 1 262
.05	Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening			
	Totale baten	16 635	21 471	4 836
	Totale lasten	16 109	15 628	- 481
	Saldo van baten en lasten	526	5 843	5 317
	Totale kapitaalontvangsten	1 512	130	- 1 382
	Totale kapitaaluitgaven	- 4 190	- 5 442	- 1 252
.06	Gemeenschappelijke beheerorganisatie			
	Totale baten	14 959	21 561	6 602
	Totale lasten	14 834	19 787	4 953
	Saldo van baten en lasten	125	1 774	1 649
	Totale kapitaalontvangsten	3 378	2 994	- 384
	Totale kapitaaluitgaven	- 4 471	- 4 994	- 523

12.1 IMMIGRATIE EN NATURALISATIEDIENST (IND)

Toelichting exploitatie 2006

Baten

Opbrengst moederdepartement

Bij 1e suppletore wet is de bijdrage moederdepartement toegenomen door stijging van de asielinstroom en de reguliere instroom (€ 25 miljoen). Ook is een bedrag van € 20,1 miljoen toegekend voor het programma «IND bij de Tijd» en is een bedrag van € 13,8 miljoen toegekend voor de taakstelling «niet doorberekenen kosten PV in de leges».

Opbrengsten derden

Per 1 januari 2006 is de leges voor naturalisatie, binnen de bestaande methodiek, verhoogd. Het aantal aanvragen voor naturalisatie is evenals in 2005, lager dan begroot. Daarnaast is in de begroting rekening gehouden met de tarieven per 1 juli 2005 in het kader van het nieuwe legeshuis. De invoering hiervan voor naturalisatieaanvragen heeft echter in 2006 niet plaatsgevonden daar er nog geen besluit is over genomen. Als gevolg hiervan is de realisatie achter gebleven op de begroting.

Het aantal aanvragen voor een Machtiging Voorlopig Verblijf (MVV) en een Verblijfsvergunning Regulier (VVR) ligt lager dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Ook ten opzichte van 2005 is een sterke daling te zien van het aantal aanvragen. Deze daling is mede veroorzaakt door de invoering van het inburgeringexamen buitenland per 15 maart 2006.

Lasten

Personele kosten

Door de stijging van de asielinstroom en de reguliere instroom zijn zowel de ambtelijke personele kosten als de niet-ambtelijke personele kosten gestegen. Ook zijn de personele kosten gestegen door het programma «IND bij de Tijd» voor het inlopen van de achterstanden bij de IND en voor projecten en de vervolgacties naar aanleiding van het Algemeen Rekenkameronderzoek.

Materiële kosten

De materiële kosten zijn ongeveer € 5 miljoen lager dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting. De navolgende (belangrijkste) oorzaken zijn hiervoor te benoemen:

- € 12 miljoen lagere programmalasten door lagere kosten van verwijderingen, proceskosten, tolken en documenten;
- circa € 7 miljoen hogere lasten in de bedrijfsvoering door een toename van de personele capaciteit (zoals aangegeven bij opbrengst moederdepartement).

Dotatie voorziening FPU+

In 2006 is een bedrag van ongeveer € 0,3 miljoen aan de voorziening gedoteerd.

Saldo Baten en Lasten

Over 2006 is een negatief saldo van baten en lasten van € 11,5 miljoen gerealiseerd. Bij voorjaarsnota worden nadere afspraken gemaakt over de aanvulling van het eigen vermogen.

Balans per 31 december 2006

x € 1 000

Omschrijving	Balans 2006	Balans 2005
Activa		
Immateriële activa	-	-
Materiële activa		
* grond en gebouwen	3 171	3 248
* installaties en inventarissen	3 004	3 601
* overige materiële vaste activa	4 278	5 246
Voorraden	1 428	1 734
Debiteuren	2 976	3 331
Nog te ontvangen	14 717	16 108
Liquide middelen	25 661	32 725
Totaal activa	55 235	65 993
Passiva		
Eigen Vermogen		
* exploitatiereserve	7 411	1 569
* verplichte reserves	-	-
* onverdeeld resultaat	- 11 492	5 842
Leningen bij het ministerie van Financiën	10 907	14 808
Voorzieningen	8 061	9 197
Crediteuren	14 099	9 487
Nog te betalen	26 249	25 090
Totaal passiva	55 235	65 993

Gespecificeerde verantwoordingsstaat 2006

x € 1 000

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast-gestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vast-gestelde begroting
Baten			
Opbrengst moederdepartement	216 797	281 933	65 136
Opbrengst overige departementen	-	-	-
Opbrengsten derden	75 392	42 615	- 32 777
Rentebaten	200	315	115
Buitengewone baten	-	-	-
Totaal baten	292 389	324 863	32 474
Lasten			
Apparaatskosten			
* personele kosten	156 500	206 395	49 895
* materiële kosten	128 725	123 563	- 5 162
Rentelasten	602	469	- 133
Afschrijvingskosten			
* materieel	6 562	5 642	- 920
* immaterieel	-	-	-
Overige lasten			
* dotaties voorzieningen	-	286	286
Totaal lasten	292 389	336 355	43 966
Saldo baten en lasten	0	- 11 492	- 11 492

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast- gestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vast- gestelde begroting
1 Rekening courant RHB 1 januari 2006	22 488	32 711	10 223
2 Totaal operationele kasstroom	6 482	1 803	- 4 679
3a totaal investeringen	- 3 100	- 4 125	- 1 025
3b totaal boekwaarden desinvesteringen	-	91	91
3 Totaal investeringskasstroom	- 3 100	- 4 034	- 934
4a eenmalige uitkering aan moederdepartement	-	-	-
4b eenmalige storting door moederdepartement	-	-	-
4c aflossingen op leningen	- 7 245	- 6 801	444
4d beroep op leenfaciliteit	3 100	2 900	- 200
4 Totaal financieringskasstroom	- 4 145	- 3 901	244
5 Rekening courant RHB 31 december 2006 (=1+2+3+4)	21 725	26 579	4 854

12.2 DIENST JUSTITIELE INRICHTINGEN (DJI)

Toelichting exploitatie 2006

Baten

De bijdrage 2006 van het moederdepartement is gedurende het jaar met in totaal € 10,4 miljoen bijgesteld in verband met beleidsin- en extensive-ringen (– € 1,4 miljoen), loon- en prijsbijstelling (€ 37,9 miljoen), technische bijstellingen (– € 24,3 miljoen) en (inter)departementale boekingen (– € 1,8 miljoen).

In de financiële verantwoording is rekening gehouden met een aan het moederdepartement terug te betalen post ad € 32,3 miljoen, omdat de gemaakte afspraken met betrekking tot de productie- en de bezetting van de capaciteit afwijken van de gemaakte productieafspraken. Bovendien dient € 1,7 miljoen van de ontvangen projectgelden aan het moederdepartement te worden terugbetaald. Voorts zijn de vooruitontvangen bijdragen in de balans met € 16,5 miljoen toegenomen. Hierdoor is per saldo de gerealiseerde opbrengst van het moederdepartement in de staat van baten en lasten € 40,1 miljoen lager dan de stand in de oorspronkelijke begroting.

De gerealiseerde opbrengsten van derden zijn ten opzichte van de oorspronkelijke begroting € 33,2 miljoen hoger uitgekomen. Deze hogere opbrengst is voornamelijk het gevolg van de toename van de dienstverlening aan derden, waaronder bewakings- en beveiligingsdiensten ten behoeve van andere overheidsdiensten. Bovendien is een administratieve inhaalslag gemaakt met betrekking tot de subsidievaststellingen uit voorgaande jaren, hetgeen heeft geleid tot een incidentele opbrengst. Door het optimaliseren van het liquiditeitenbeheer, waaronder het gebruik maken van de depositofaciliteit van het ministerie van Financiën, is een bedrag ad € 9,9 miljoen aan rentebaten gerealiseerd.

Met de bijdrage van het moederdepartement en de overige opbrengsten dient DJI de kosten af te dekken die worden gemaakt om de afgesproken productietaakstelling en de opdrachten voor derden te realiseren. De gerealiseerde capaciteiten en dagprijzen zijn opgenomen en nader toegeëlicht bij de betrokken operationele doelstellingen, te weten: 13.4, 14.2 en 15.3.

Lasten

De apparaatskosten zijn circa € 1,5 miljoen hoger uitgekomen dan de oorspronkelijk vastgestelde begroting.

Bij een aantal producten is de gerealiseerde productie achtergebleven ten opzichte van de taakstelling. Zo is bij de reguliere strafrechtelijke capaciteit van het Gevangeniswezen en de vreemdelingenbewaring de productie per saldo circa 600 plaatsen (inclusief 300 extra arrestanten-plaatsen) lager uitgekomen dan de bijgestelde taakstelling. Deze lagere productie heeft een drukkend effect gehad op de kosten. Bovendien is in een aantal sectoren van DJI een lagere bezetting van de capaciteit gerealiseerd dan oorspronkelijk gepland, hetgeen eveneens heeft bijgedragen aan een lagere kostenrealisatie. Hier staat tegenover dat diverse maatregelen die zijn getroffen in het kader van de brandveiligheid van de inrichtingen hebben geleid tot extra kosten.

Als gevolg van het opnieuw in gebruik nemen van een groot deel van het cellencomplex op Schiphol is een aanzienlijk deel van de eerder in 2005

gevormde voorziening voor het afkopen van de boekwaarde van dit complex, als buitengewone bate vrijgevallen. Bovendien is ten aanzien van een aantal andere panden besloten deze (langer) in gebruik te houden. Ook deze vrijval uit de voorziening is opgenomen in de buitengewone baten.

Saldo van baten en lasten

Uiteindelijk is over 2006 een positief resultaat ad € 18,3 miljoen gerealiseerd. Dit komt overeen met circa 1% van de totale omzet in 2006. Dit saldo is het resultaat van de consolidatie van de verlies- en winstrekeningen van de onder de DJI ressorterende inrichtingen en diensten en de bovengenoemde incidentele zaken.

Voorgesteld wordt € 8,5 miljoen van het exploitatieresultaat 2006 toe te voegen aan de exploitatiereserve. Hiermee wordt de maximaal toegestane omvang ad € 91,5 miljoen bereikt (het maximum van 5% van de gemiddelde omzet over de afgelopen drie jaren). De resterende € 9,8 miljoen zal conform de Regeling baten-lastendiensten terugvloeien naar het moederdepartement.

Balans per 31 december 2006

x € 1 000

Omschrijving	Balans 2006	Balans 2005
Activa		
Immateriële activa	–	–
Materiële activa		
* installaties en inventarissen	156 769	167 010
* overige materiële vaste activa	11 932	14 102
* eigenaarszaken RGD	0	346
Voorraden	5 224	5 584
Debiteuren	14 212	12 844
Nog te ontvangen	136 313	137 778
Liquide middelen	215 901	174 624
Totaal activa	540 351	512 288
Passiva		
Eigen Vermogen		
* exploitatiereserve	82 933	54 431
* verplichte reserves	–	–
* onverdeeld resultaat	18 267	28 502
Leningen bij het ministerie van Financiën	49 662	78 281
Voorzieningen	110 935	151 177
Crediteuren	37 440	34 535
Nog te betalen	241 114	165 362
Totaal passiva	540 351	512 288

Gespecificeerde verantwoordingsstaat 2006

x € 1 000

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast-gestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vast-gestelde begroting
Baten			
Opbrengst moederdepartement	1 664 155	1 624 089	- 40 066
Bijdrage IPZ	2 482	2 482	0
Opbrengst overige departementen	-	-	-
Opbrengsten derden	196 341	229 519	33 178
Rentebaten	2 000	9 917	7 917
Buitengewone baten	-	40 409	40 409
Totaal baten	1 864 978	1 906 416	41 438
Lasten			
Apparaatskosten			
* personele kosten	931 062	915 454	- 15 608
* materiële kosten	880 668	897 783	17 116
Rentelasten	4 516	2 614	- 1 902
Afschrijvingskosten			
* materieel	45 859	53 026	7 167
* immaterieel	-	-	-
Overige lasten			
* dotaties voorzieningen	2 874	19 272	16 398
Totaal lasten	1 864 978	1 888 149	23 171
Saldo baten en lasten	0	18 267	18 267

Kasstroomoverzicht 2006

x € 1 000

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast-gestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vast-gestelde begroting
1 Rekening courant RHB 1 januari 2006	67 036	172 565	105 529
<i>2 Totaal operationele kasstroom</i>	24 377	110 491	86 114
3a totaal investeringen	- 65 000	- 58 260	6 740
3b totaal boekwaarden desinvesteringen	-	17 655	17 655
<i>3 Totaal investeringskasstroom</i>	- 65 000	- 40 605	24 395
4a eenmalige uitkering aan moederdepartement	-	-	-
4b eenmalige storting door moederdepartement	-	-	-
4c aflossingen op leningen	- 18 898	- 28 619	- 9 721
4d beroep op leenfaciliteit	55 000	0	- 55 000
<i>4 Totaal financieringskasstroom</i>	36 102	- 28 619	- 64 721
5 Rekening courant RHB 31 december 2006 (=1+2+3+4)	62 515	213 832	151 317

12.3 CENTRAAL JUSTITIEEL INCASSOBUREAU (CJIB)

Toelichting exploitatie 2006

Baten

De opbrengst moederdepartement van het CJIB in de staat van baten en lasten is hoger dan het bedrag dat is vastgesteld in de begroting 2006. De reden hiervoor is hoofdzakelijk een hogere productie van WAHV-sancties (ongeveer 1,3 miljoen zaken meer dan begroot). Hieruit vloeit voort dat de hiermee samenhangende kosten hoger zijn dan begroot. Daarnaast heeft het CJIB middelen gekregen voor zijn meerjarig programma NoorderWint, de systeemvernieuwing van het CJIB.

Lasten

De personele kosten zijn hoger dan begroot, doordat meer WAHV-sancties zijn afgedaan.

De materiële kosten zijn lager dan begroot, omdat de huisvestingskosten lager zijn uitgevallen. Onder de materiële kosten is de eigen bijdrage van het CJIB (€ 1 miljoen) aan de systeemvernieuwing begroot. De realisatie hiervan is verantwoord onder de post Systeemvernieuwing.

De afschrijvingskosten liggen lager, doordat investeringen op een later tijdstip hebben plaatsgevonden of lager zijn uitgevallen dan verwacht.

In verband met de ontvlechting van de VIP-werkzaamheden naar de Justitiële InformatieDienst heeft er een overboeking van middelen plaatsgevonden ten laste van de Dover-gelden naar de Justitiële InformatieDienst. Hierdoor zijn de kosten ook lager dan begroot.

De kosten Systeemvernieuwing betreffen de kosten van het meerjarig programma NoorderWint. De kosten zijn hoger dan begroot, onder meer omdat het CJIB de in 2006 geraamde meerkosten van het gehele programma (€ 2,1 miljoen) ten laste van zijn exploitatie heeft gebracht. Deze meerkosten houden voornamelijk verband met het uitstel van de invoering van de OM-afdoening. In de balans is onder de post nog te betalen ondermeer een bedrag van € 6 miljoen als vooruitontvangen gelden programma NoorderWint en een bedrag van € 3 miljoen als meerkosten programma NoorderWint verantwoord.

Saldo van baten en lasten

Het CJIB heeft over 2006 een beperkt negatief resultaat van € 0,3 miljoen behaald. Dit zal ten laste van de exploitatiereserve worden gebracht.

Balans per 31 december 2006

x € 1 000

Omschrijving	Balans 2006	Balans 2005
Activa		
Immateriële activa	802	653
Materiële activa		
* grond en gebouwen	3 247	3 228
* installaties en inventarissen	4 604	5 057
* overige materiële vaste activa	7 644	4 729
Voorraden	–	–
Debiteuren	54	37
Nog te ontvangen	2 572	990
Liquide middelen	26 288	20 462
Totaal activa	45 211	35 156
Passiva		
Eigen Vermogen		
* exploitatiereserve	2 506	1 142
* verplichte reserves	802	653
* onverdeeld resultaat	– 312	1 513
Leningen bij het ministerie van Financiën	16 646	14 073
Voorziening FPU-plus	916	1 006
Crediteuren	9 471	8 164
Nog te betalen	15 182	8 605
Totaal passiva	45 211	35 156

Gespecificeerde verantwoordingsstaat 2006

x € 1 000

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast-gestelde begroting	Realisatie	Vershil realisatie en oorspronkelijk vast-gestelde begroting
Baten			
Opbrengst moederdepartement	80 186	84 315	4 129
Opbrengst overige departementen	–	346	346
Opbrengsten derden	555	8	– 547
Rentebaten	125	671	546
Buitengewone baten	–	–	–
Exploitatiebijdrage	–	–	–
Totaal baten	80 866	85 340	4 474
Lasten			
Apparaatskosten			
* personele kosten	32 669	37 489	4 820
* materiële kosten	27 494	26 326	– 1 168
Gerechtskosten	6 593	6 537	– 56
Rentelasten	501	613	112
Afschrijvingskosten			
*materieel	3 107	2 677	– 430
* immaterieel	240	135	– 105
Dovergelden	3 585	1 463	– 2 122
Systeemvernieuwing	6 677	10 303	3 626
Overige lasten			
* dotaties voorzieningen	–	51	51
Bijzondere waardevermindering	–	58	58
Totaal lasten	80 866	85 652	4 786
Saldo baten en lasten	0	– 312	– 312

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast- gestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vast- gestelde begroting
1 Rekening courant RHB 1 januari 2006	11 527	20 458	8 931
<i>2 Totaal operationele kasstroom</i>	3 347	8 880	5 533
3a totaal investeringen	- 2 290	- 5 654	- 3 364
3b totaal boekwaarden desinvesteringen	-	23	23
<i>3 Totaal investeringskasstroom</i>	- 2 290	- 5 631	- 3 341
4a eenmalige uitkering aan moederdepartement	-	-	-
4b eenmalige storting door moederdepartement	-	-	-
4c aflossingen op leningen	- 2 761	- 2 387	374
4d beroep op leenfaciliteit	2 290	4 960	2 670
<i>4 Totaal financieringskasstroom</i>	- 471	2 573	3 044
5 Rekening courant RHB 31 december 2006 (=1+2+3+4)	12 113	26 280	14 167

12.4 NEDERLANDS FORENSISCH INSTITUUT (NFI)

Toelichting exploitatie 2006

Baten

De opbrengst van het moederdepartement aan het NFI was in het uitvoeringsjaar 2006 met circa € 6,6 miljoen naar boven bijgesteld voornamelijk als gevolg van het programma Verbetering Opsporing en Vervolging (VOV) en loon- en prijsbijstelling. De opbrengst derden viel circa € 1,3 miljoen hoger uit als gevolg van de declaratie PIDS (€ 1,1 miljoen). Hier staan echter ook € 1,1 miljoen aan kosten tegenover.

Lasten

In 2006 is een resultaat van circa € 3,0 miljoen gerealiseerd. Naast de afrekening 2005 is het resultaat ook het gevolg van het feit dat een groot deel van het VOV-programma uitgevoerd wordt met ervaren NFI-personeel. Dit heeft geleid tot vacatures elders in de NFI-organisatie die deels pas in de loop van de tweede helft van 2006 konden worden opgevuld. Die ontwikkeling heeft zijn invloed gehad op de kostenontwikkeling in 2006.

Saldo van baten en lasten

Het grootste deel van het resultaat over 2006 zal worden toegevoegd aan de exploitatiereserve.

Balans per 31 december 2006

x € 1 000

Omschrijving	Balans 2006	Balans 2005
Activa		
Immateriële activa	–	–
Materiële activa		
* grond en gebouwen	–	–
* installaties en inventarissen	16 747	17 305
* overige materiële vaste activa	1 134	1 245
Voorraden	82	114
Debiteuren	462	239
Nog te ontvangen	1 281	699
Liquide middelen	14 393	5 151
Totaal activa	34 099	24 753
Passiva		
Eigen Vermogen		
* exploitatiereserve	–	470
* verplichte reserves	–	–
* onverdeeld resultaat	2 989	–470
Leningen bij het ministerie van Financiën	19 470	21 165
Voorzieningen	615	721
Crediteuren	1 388	714
Nog te betalen	9 637	2 153
Totaal passiva	34 099	24 753

Gespecificeerde verantwoordingsstaat 2006

x € 1 000

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast-gestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vast-gestelde begroting
Baten			
Opbrengst moederdepartement	42 476	49 121	6 645
Opbrengst overige departementen	–	–	–
Opbrengsten derden	1 385	2 665	1 280
Rentebaten	60	176	116
Buitengewone baten	–	4	4
Totaal baten	43 921	51 966	8 045
Lasten			
Apparaatskosten			
* personele kosten	20 334	22 654	2 320
* materiële kosten	17 356	21 134	3 778
Rentelasten	755	713	– 42
Afschrijvingskosten			
* materieel	5 476	4 476	– 1 000
* immaterieel	–	–	–
Overige lasten			
* dotaties voorzieningen	–	–	–
Totaal lasten	43 921	48 977	5 056
Saldo baten en lasten	0	2 989	2 989

Kasstroomoverzicht 2006

x € 1 000

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast-gestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vast-gestelde begroting
1 Rekening courant RHB 1 januari 2006	6 371	5 147	– 1 224
<i>2 Totaal operationele kasstroom</i>	5 476	14 364	8 888
3a totaal investeringen	– 3 700	– 5 049	– 1 349
3b totaal boekwaarden desinvesteringen	–	1 620	1 620
<i>3 Totaal investeringskasstroom</i>	– 3 700	– 3 429	271
4a eenmalige uitkering aan moederdepartement	–	–	–
4b eenmalige storting door moederdepartement	–	–	–
4c aflossingen op leningen	– 5 362	– 5 275	87
4d beroep op leenfaciliteit	3 700	3 580	– 120
<i>4 Totaal financieringskasstroom</i>	– 1 662	– 1 695	– 33
5 Rekening courant RHB 31 december 2006 (=1+2+3+4)	6 485	14 387	7 902

12.5 Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (dienst JUSTIS)

Toelichting exploitatie 2006

Baten

De opbrengsten van het moederdepartement zijn in 2006 hoger uitgevallen vanwege:

- een hogere bijdrage vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor het werkproces Bevordering Integere Besluitvorming door het Openbaar Bestuur;
- een ophoging van het budget ten behoeve van de bekostiging van de werkprocessen Buitengewone Opsporingsambtenaren, Wet Particuliere Beveiliging en Opsporing en Wet Wapens en Munitie/Flora en Fauna Wet;
- een ophoging van het budget ten behoeve van de bekostiging van het werkproces Gratie.

De opbrengsten derden zijn hoger dan geraamd door de hogere productie bij de werkprocessen Centraal Testamenten Register, Verklaring Omtrent Gedrag en Verklaring van Geen Bezwaar.

Door een adequaat kasbeheer zijn de rentebaten hoger dan voorzien.

Lasten

De personele lasten vielen in 2006 lager uit, omdat binnen Justis een aantal vacatures zijn ontstaan die langere tijd open zijn gebleven. Als gevolg hiervan vielen de uitbetalingen van de salarissen lager uit. Hier staat echter tegenover dat op deze vacatures extern is ingehuurd waardoor de materiële kosten hoger zijn uitgevallen dan voorzien.

De Dienst Justis heeft in 2006 de reorganisatie van 2005 afgerond. Voor de kosten van de herplaatsingskandidaten is de in 2005 aangelegde voorziening verder uitgeput.

Justis heeft in 2006 minder geïnvesteerd in vaste activa met als resultaat dat de lening bij het ministerie van Financiën lager is uitgevallen dan was voorzien en daarmee ook de rentelasten.

Door de lagere investeringen in materieel zijn de afschrijvingen lager dan begroot.

Saldo van baten en lasten

Dienst Justis heeft 2006 met een positief resultaat afgesloten. In 2006 was het werkproces Centraal Testamenten Register voor het laatst ondergebracht bij Justis en het gemeentelijk deel van de leges Verklaring Omtrent Gedrag is opgehoogd en er derhalve bij deze twee producten geen sprake meer is van meeropbrengsten. Justis heeft in 2006 een resultaat behaald van € 5,8 miljoen. In overleg met het moederdepartement zal hier een bestemming aan worden gegeven.

Balans per 31 december 2006

x € 1 000

Omschrijving	Balans 2006	Balans 2005
Activa		
Immateriële activa	-	-
Materiële activa		
* grond en gebouwen	-	-
* installaties en inventarissen	507	599
* overige materiële vaste activa	164	131
Voorraden	-	-
Debiteuren	1 927	1 799
Nog te ontvangen	65	66
Liquide middelen	8 137	6 974
Totaal activa	10 800	9 569
Passiva		
Eigen Vermogen		
* exploitatiereserve	1 104	-
* verplichte reserves	-	-
* onverdeeld resultaat	5 843	6 204
Leningen bij het ministerie van Financiën	598	649
Voorzieningen	707	1 187
Crediteuren	-	21
Nog te betalen	2 548	1 508
Totaal passiva	10 800	9 569

Gespecificeerde verantwoordingsstaat 2006

x € 1 000

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast-gestelde begroting	Realisatie	Vershil realisatie en oorspronkelijk vast-gestelde begroting
Baten			
Opbrengst moederdepartement	939	3 048	2 109
Opbrengst overige departementen	-	-	-
Opbrengsten derden	15 696	18 216	2 520
Rentebaten	-	207	207
Buitengewone baten	-	-	-
Exploitatiebijdrage	-	-	-
Totaal baten	16 635	21 471	4 836
Lasten			
Apparaatskosten			
* personele kosten	8 618	8 258	- 360
* materiële kosten	6 826	7 126	300
Rentelasten	72	23	- 49
Afschrijvingskosten			
* materieel	593	221	- 372
* immaterieel	-	-	-
Overige lasten			
* dotaties voorzieningen	-	-	-
Totaal lasten	16 109	15 628	- 481
Saldo baten en lasten	2 026	5 843	5 317

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast- gestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vast- gestelde begroting
1 Rekening courant RHB 1 januari 2006	2 985	6 974	3 989
<i>2 Totaal operationele kasstroom</i>	2 619	6 475	3 856
3a totaal investeringen	- 1 512	- 162	1 350
3b totaal boekwaarden desinvesteringen	-	-	-
<i>3 Totaal investeringskasstroom</i>	<i>- 1 512</i>	<i>- 162</i>	<i>1 350</i>
4a eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 2 085	- 5 100	- 3 015
4b eenmalige storting door moederdepartement	-	-	-
4c aflossingen op leningen	- 593	- 180	413
4d beroep op leenfaciliteit	1 512	130	- 1 382
<i>4 Totaal financieringskasstroom</i>	<i>- 1 166</i>	<i>- 5 150</i>	<i>- 3 984</i>
5 Rekening courant RHB 31 december 2006 (=1+2+3+4)	2 926	8 137	5 211

12.6 GEMEENSCHAPPELIJKE BEHEERORGANISATIE (GBO)

Toelichting exploitatie 2006

Het verslagjaar 2006 was voor de GBO het eerste officiële jaar waarin volledig volgens het baten-lastenstelsel is gewerkt. GBO verzorgt het beheer van de personele en financiële systemen, de ontwikkeling en het beheer van intranet- en internetsites en het beheer van andere gemeenschappelijke bedrijfsvoeringssystemen van het ministerie van Justitie. Daarnaast adviseert GBO over de inrichting van deze systemen. De producten en diensten van GBO zijn onderverdeeld in drie clusters: Beheer, Opleidingen en Aanvulling & Uitbreiding Dienstverlening (projecten).

Baten

Ten opzichte van de begroting 2006 is sprake van een hogere omzet dan begroot. Dit komt door de extra vraag van opdrachtgevers naar projecten, toename van de beheerdiensten, meer vraag naar gebruikersopleidingen, uitbreiding met de Coördinerende Inkoop- en Contractmanagement Organisatie ICT en medegebruik van de gemeenschappelijke computervloer van het programma Shared Servicecentrum ICT van Justitie.

Lasten

Tegenover de gestegen baten staat een toename van de lasten als gevolg van meer inhuur en materiële kosten vanwege de klantprojecten en het aandeel van GBO in de kosten van de gemeenschappelijke computervloer. Daartegenover staan meevallers, zoals minder huisvestings- en apparaatskosten, minder salariskosten eigen personeel, uitgestelde onderhoudskosten en minder afschrijvingskosten door levensduurverschillen en in overleg met opdrachtgevers uitgestelde investeringen.

Saldo baten en lasten

Het onverdeeld resultaat van 2006 komt uit op € 1,77 miljoen. Over de bestemming hiervan worden nog afspraken gemaakt. Hierbij wordt rekening gehouden dat de exploitatiereserve binnen de toegestane marge van 5% van de omzet blijft.

Balans per 31 december 2006

x € 1 000

Omschrijving	Balans 2006	1-1-2006*
Activa		
Immateriële activa	-	-
Materiële activa		
* grond en gebouwen	-	-
* installaties en inventarissen	143	206
* overige materiële vaste activa	2 465	2 786
Voorraden	-	-
Debiteuren	1 888	1 310
Nog te ontvangen	326	333
Liquide middelen	2 168	-
Totaal activa	6 990	4 635
Passiva		
Eigen Vermogen		
* exploitatiereserve	7	7
* verplichte reserves	-	-
* onverdeeld resultaat	1 774	-
Leningen bij het ministerie van Financiën	1 933	2 992
Voorzieningen	427	498
Crediteuren	1 063	316
Nog te betalen	1 786	822
Totaal passiva	6 990	4 635

* Betreft de definitieve openingsbalans

Gespecificeerde verantwoordingsstaat 2006

x € 1 000

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast-gestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vast-gestelde begroting
Baten			
Opbrengst moederdepartement	14 950	21 521	6 571
Opbrengst overige departementen	-	-	-
Opbrengsten derden	-	-	-
Rentebaten	9	-	-9
Buitengewone baten	-	40	40
Exploitatiebijdrage	-	-	-
Totaal baten	14 959	21 561	6 602
Lasten			
Apparaatskosten			
* personele kosten	7 017	9 991	2 974
* materiële kosten	6 022	8 402	2 380
Rentelasten	75	69	-6
Afschrijvingskosten	1 720	1 325	-395
* materieel			
* immaterieel			
Overige lasten			
* dotaties voorzieningen	-	-	-
Totaal lasten	14 834	19 787	4 953
Saldo baten en lasten	125	1 774	1 649

	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
	Oorspronkelijk vast- gestelde begroting	Realisatie	Verschil realisatie en oorspronkelijk vast- gestelde begroting
1 Rekening courant RHB 1 januari 2006	0	0	0
<i>2 Totaal operationele kasstroom</i>	1 720	4 168	2 448
3a totaal investeringen	- 791	- 944	- 153
3b totaal boekwaarden desinvesteringen	-	2	2
<i>3 Totaal investeringskasstroom</i>	- 791	- 942	- 151
4a eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 2 587	- 2 992	- 405
4b eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0
4c aflossingen op leningen	- 1 093	- 1 058	35
4d beroep op leenfaciliteit	3 378	2 992	- 386
<i>4 Totaal financieringskasstroom</i>	- 302	- 1 058	- 756
5 Rekening courant RHB 31 december 2006 (=1+2+3+4)	627	2 168	1 541

D BIJLAGEN

HOOFDSTUK 13 – OVERZICHTSCONSTRUCTIES

13.1 Asiel en migratie

Tabel 1 Overzichtsconstructie asiel en migratie

Ministerie	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens	Realisatie
15.1 Verblijfsrechten vreemdelingen Justitie	Toelating asiel en regulier	15.1 Een vreemdeling die een verblijfsvergunning aanvraagt krijgt binnen de daarvoor gestelde termijn een beslissing uitgereikt.	<ul style="list-style-type: none"> – Aantal afgehandelde procedures asiel, regulier en naturalisatie – Het binnen de wettelijke termijn genomen aantal eerste beslissingen asiel, regulier en naturalisatie – Houdbaarheidspercentage van beschikkingen bij de rechter 	<ul style="list-style-type: none"> – asiel 33 592 – regulier 285 493 – naturalisatie 23 884 – asiel 91% – regulier 89% – naturalisatie 99% – asiel 79% – regulier 77% – naturalisatie niet van toepassing
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties – Politie	15.1 Toelating <ul style="list-style-type: none"> – Toetsen van bepaalde aanvragen regulier – Uitreiken beschikkingen asiel en regulier 	Integrale financiering van de politiezorg.	<ul style="list-style-type: none"> – Aantal politierelevante asielpcedures – Aantal instromers – Aantal procedures – Aantal verwijderingen 	In 2006 is de werkvoorraad voor asiel voor de regio-korpsen op basis van de cijfers van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie hoger uitgevallen dan waar rekening mee werd gehouden bij de begrotingsvoorbereiding 2006. Daarnaast is de kostprijs voor asielgerelateerde taken in 2006 gestegen. De totale bijdrage voor asiel in 2006 bedraagt daarmee € 39,6 miljoen.
Buitenlandse Zaken		Als ketenpartner kwalitatief hoogwaardige bijdragen leveren aan de uitvoering van het Nederlandse vreemdelingenbeleid.	<ul style="list-style-type: none"> – Het EU-visum-, asiel- en migratiebeleid is verder geharmoniseerd, met specifieke aandacht voor de externe dimensie van dit beleid en de samenwerking met derde landen. – De internationale uitwisseling van ervaringen en «best practices» op het gebied van personenverkeer is verbeterd door middel van samenwerking in de IGC. – Beleid op het gebied van ontwikkeling en migratie, bescherming in de regio en terugkeer is, in verschillende nationale en internationale fora, verder ontwikkeld en uitgewerkt. 	<ul style="list-style-type: none"> – Geregeld overleg geweest in EU-verband met het oog op verdere harmonisatie van het vreemdelingenbeleid. – Als internationaal gewaardeerd deelnemer aan internationale fora een voortrekkersrol spelen op het gebied van migratie. – Duurzame ontwikkeling van de herkomstlanden. Afname van secundaire migratiestromen naar de Europese Unie.

Ministerie	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens	Realisatie
			<ul style="list-style-type: none"> - Individuele- en algemene ambtsberichten zijn tijdig geleverd en accuraat voor de beoordeling van asielverzoeken en de vaststelling van het landgebonden asielbeleid. - De Nederlandse vertegenwoordigingen hebben het inburgeringsexamen zoals geregeld in de vreemdelingenwet gefaciliteerd. - Het nieuwe geautomatiseerde visuminformatiesysteem (NVIS) is geïmplementeerd. 	<ul style="list-style-type: none"> - In 2006 zijn 33 AAB geschreven en 303 IAB's. Doorlooptijd van de IAB's bedroeg ruim 20 weken. - Per 15 maart 2006 is de WIB in werking getreden en hebben de posten het inburgeringsexamen conform de regelgeving gefaciliteerd. - Het NVIS is in 2006 nog niet geïmplementeerd. In 2006 is de eerste versie van NVIS gebouwd en getest heeft op een buitenlandse post een pilot plaatsgevonden. De wereldwijde implementatie wordt in 2007 uitgevoerd.
Gedurende beoordeling verblijf Justitie	Asielopvang	15.2 Asielzoekers die in afwachting zijn van een uitspraak over hun eerste aanvraag voor een verblijfsvergunning worden opgevangen.	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal op te vangen rechthebbende personen - Aantallen opvangplaatsen - Uit te voeren regelingen - Aantal te huisvesten vergunninghouders (statushouders) - Uitvoering van de nasleep van de reeds ingetrokken Zorgwet 	<ul style="list-style-type: none"> - Gemiddelde bezetting 27 329 - 33 064 capaciteitsplaatsen - RVA 25 732 - Reba 25 732 - Faciliteitenbesluit 28 626 - RVB 350 - In 2006 zijn in het kader van de op grond van de Huisvestingswet opgelegde taakstellingen volgens opgave van de gemeenten 7 427 vergunninghouders gehuisvest. De achterstand op de taakstelling is in 2006 met ongeveer 320 plaatsen verminderd; op 1 januari 2007 bedraagt de achterstand nog 1 407 te leveren plaatsen. - Gedurende het jaar 2006 is het aantal ex-VVTV'ers dat in aanmerking komt voor een vergoeding op grond van de Zorgwet VVTV met 1/3 deel afgenomen. Volgens opgave van de gemeenten omvat de populatie per 1 januari 2007 nog ongeveer 850 personen.

Ministerie	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens	Realisatie
15.3 Terugkeer Vreemdelingen Justitie	Toezicht en terugkeer vreemdelingen	15.3 Een vreemdeling die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Neder- land verblijft, verlaat Nederland zelfstandig of gedwongen.	<ul style="list-style-type: none"> – De gemiddelde formele capaciteit van vrijheids- ontneming, van vreem- delingenbewaring voor kort- en langdurig ver- blijf, van vreemdelin- genbewaring in uitzet- centra, en de capaciteit van politiecellen – Het aantal vreemde- lingen waarbij de IND activiteiten verricht voor toezicht en terugkeer 	<ul style="list-style-type: none"> – Capaciteit Vrijheidsbene- ming (art 6 Vw): 242 capaciteit Vreemdelin- gen-bewaring (art 59 Vw): 2 137 capaciteit in bewaring gestel-den op politiebureau's: 51 capa- citeit uitzetcentra: 880 – verwijdering asiel 20 009 – niet-asiel 30 077
Binnenlandse Zaken en Koninkrijks- relaties – Politie	15.3 Toezicht en terugkeer vreemdelingen	Doen uitzetten van vreem- delingen die voor vertrek in aanmerking komen.		De politie heeft het toezicht op vreemdelingen geïnten- siveerd. Dit is ook vastge- legd in een prestatie- afpraak ten aanzien van de 1e en 2e lijns identiteits- onderzoeken. In 2006 is hier voor het eerst presta- tiekostiging aan gekop- peld. De behaalde resul- taten zullen omstreeks april beschikbaar zijn.

Ministerie	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens	Realisatie
Defensie – Koninklijke Marechaussee	15.3 Toezicht en terugkeer vreemdelingen	Het uitvoeren van de grensbewaking, waar- onder het uitvoeren van persoonscontroles en het verstrekken van nood- documenten.	Schengenconforme controle, waarvoor de volgende normen gelden: – Burgerluchtvaart: 100% fysieke controle op in- en uitreis – Vrachtschepen: een streven naar 100% Schengenconforme fysieke controle op in- en uitreis, met het mini- male controlepercen- tage dat in 2003 naar doorlaatpost is gediffe- rentieerd – Ferry's: 100% fysieke controle op in- en uitreis – Cruiseschepen: 100% administratieve controle op in- en uitreis; 50% fysieke controle op in- en uitreis. Een streven naar 100% Schengen- conforme fysieke con- trole op in- en uitreis met een minimaal controlepercentage van 50%; – Pleziervaart: 100% administratieve con- trole. Een 100% fysieke controle op ten minste 10 dagen per jaar – Visserij: 100% admini- stratieve controle. Een streven naar 100% Schengenconforme fysieke controle op in- en uitreis met een mini- maal controlepercen- tage van 50%	Zie toelichting in tabel 2
			Wachtrij normen te Schiphol: – 95% van de pax bij aankomst mag max. 10 min. wachten vooraf- gaand aan de paspoort- controle	98%
			– 95% van de vertrek- kende of transfererende pax mag maximaal 6 minuten wachten voor- afgaand aan de pas- poortcontrole	93%
		Het uitvoeren van mobiel toezicht vreemdelingen (MTV) waaronder het houden van controles	Geen (Prestatie-indicatoren afhankelijk van de uitkom- sten van een werkgroep (KMar & IND)	7 842

Ministerie	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens	Realisatie
		Het geven van ondersteuning bij de asielprocedure op de AC's Schiphol, Zevenaar, Rijsbergen en Ter Apel	Geen	100%
		Het verwijderen of uitzetten van geweigerde of illegale vreemdelingen	<ul style="list-style-type: none"> - De KMar dient haar infrastructuur en personele capaciteit op Schiphol zo vorm te geven dat de KMar 25 500 vreemdelingen kan uitzetten 	De KMar stond gereed voor 25 500 uitzettingen. De realisatie betrof 9 962 uitgezette vreemdelingen.
		Het uitvoeren van strafrechtelijke onderzoeken naar mensensmokkel	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal middelgrote onderzoeken mensensmokkel - Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel in het kader van grensbewaking - Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel in het kader van MTV 	22 435 123

Tabel 2: Toelichting op prestatiegegevens KMar

Prestatiegegevens taakveld Handhaving Vreemdelingenwetgeving	Prestatie-indicator	Realisatie 2005	Realisatie 2006	Begroting 2006	Vershil 2006
Het uitvoeren van de grensbewaking, waaronder het uitvoeren van persoonscontroles en het verstrekken van nooddocumenten	Schengen conforme controle	differentiatie per doorlaatpost	differentiatie per doorlaatpost 98%	differentiatie per doorlaatpost 95%	– + 3% – 2%
	Wachtrijen op de luchthaven Schiphol		aankomst 93% vertrek of transfer	aankomst, 95% vertrek of transfer	
Het uitvoeren van het mobiel toezicht vreemdelingen (MTV), waaronder het houden van controles	Aantal illegalen dat is aangehouden in het grensgebied	10 588	7 842	14 000	– 6 158
Het geven van ondersteuning bij de asielprocedure op de AC's	Graad van (on)echtheids- onderkenning aangeboden documenten tijdens 48-uurs procedure	100%	100%	100%	0
Het verwijderen van vreemdelingen	Het kunnen uitzetten van vreemdelingen	11 873	9 962	maximaal 25 500	– 15 538
Het uitvoeren van strafrechtelijke onderzoeken mensensmokkel	Aantal middelgrote onderzoeken mensensmokkel	17	22	24	– 2
	Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel in het kader van grensbewaking	110	435	150	– 285
	Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel in het kader van MTV	137	123	160	– 37

Toelichting tabel 2*Grensbewaking*

Voor de maritieme doorlaatposten zijn voor vrachtschepen gedifferentieerde normen vastgesteld. Door de inzet ten behoeve van de gemeenschappelijke patrouillegang, die in samenwerking met de Zeehavenpolitie en de Douane is uitgevoerd, herprioritering ten gunste van andere doelstellingen en personeelwisselingen als gevolg van interne reorganisaties is de normstelling voor vrachtschepen in 2006, variërend per periode, op verschillende doorlaatposten niet gerealiseerd. De opgedragen doelstelling in het segment pleziervaart betreft een minimaal aantal van 10 controledagen (100% administratief en fysiek) per doorlaatpost. Deze doelstelling is in 2006 op de meeste doorlaatposten gehaald. Ook hier is een verstorend effect opgetreden door de inzet in het kader van de gemeenschappelijke patrouillegang. Voor het segment ferry's is het realisatiebeeld over 2006 nagenoeg gelijk aan 2005. De realisatie op de locaties Den Haag, Vlissingen en Hoek van Holland is niet conform de doelstelling geweest. De vrachtferry's op zowel Den Haag als Vlissingen zijn in de loop van 2006 geannuleerd. Qua personenferry's is er onderrealisatie op Hoek van Holland. De oorzaak hiervan is onder andere herprioritering ten gunste van andere doelstellingen. Onverkort wordt aan de hand van risicoanalyses tijdens piekmomenten een keuze gemaakt bij de inzet van de capaciteit. In het segment visserij is, variërend per periode, op verschillende doorlaatposten niet voldaan aan de normering. Hierbij is sprake van een segment met een laag risico, daar het voornamelijk telkens dezelfde bemanningen zijn die het grensverkeer vormen.

Op de luchthavens zijn nagenoeg alle passagiers fysiek gecontroleerd (norm 100%). In 2006 is op Schiphol de wachttijd bij aankomst voor 98% van de passagiers beperkt gebleven tot de norm van maximaal 10 minuten. Wat betreft de wachttijd bij vertrek/transfer (norm maximaal 6 minuten) is voor 93% van de passagiers voldaan aan de norm. Oorzaak hiervoor is onder meer de verbouwing in de vertrekhallen door de Luchthaven Schiphol. Door het grote passagiersaanbod in vergelijking tot de beschikbare capaciteit heeft de realisatie van de normeringen in 2006 onder druk gestaan.

Mobiel Toezicht Vreemdelingen

Voor wat betreft het Mobiel Toezicht Vreemdelingen (MTV) is de realisatie achtergebleven bij de gestelde norm. In 2006 zijn bij MTV-controles in totaal 7 842 illegale vreemdelingen aangetroffen (inclusief het aantal in bewaring gestelde vreemdelingen vanuit het MTV). De achterblijvende realisatie wordt onverminderd veroorzaakt door een verminderde aantrekkelijkheid van Nederland als doelland, de toetreding van extra landen tot de Europese Unie en strengere controles aan de Schengen-buitengrenzen. Met het toetreden per 1 januari 2007 van Roemenië en Bulgarije tot de Europese Unie is mogelijk een verdere afname te voorzien. Met de invoering van informatiegestuurd optreden en de mogelijk landelijke implementatie van migo wordt de komende periode de effectiviteit van het Mobiel Toezicht Vreemdelingen door de Koninklijke Marechaussee verhoogd.

Ondersteuning asielprocedures

Aan de doelstelling om binnen de 48-uurs procedure een 100% graad van (on)echtheidsonderkenning van de aangeboden documenten te onderkennen is voldaan.

Uitzetten vreemdelingen

Voor 2006 is de Koninklijke Marechaussee opgedragen gereed te zijn om de uitzetting van maximaal 25 500 vreemdelingen te faciliteren. In totaal zijn er 9 962 vreemdelingen vanuit de vreemdelingenketen aangeboden en daadwerkelijk uitgezet. Met de oprichting van de Dienst Terugkeer & Vertrek wordt beoogd het huidige aanbod beter te stroomlijnen en te verhogen. Tevens is na parlementaire besluitvorming gekozen de uitzetting van bepaalde categorieën (tijdelijk) stop te zetten.

Met de beschikbare capaciteit is naast het effectueren van uitzettingen de begeleiding van transitdeportees verzorgd. Bij de uitzettingen is meer escortering benodigd geweest als gevolg van toenemend verzet en het van kracht worden van nieuwe EU-richtlijnen. Met het toetreden per 1 januari 2007 van Roemenië en Bulgarije tot de Europese Unie is een verdere afname van de realisatie voorzien. Met het wegvallen van deze bestemmingen resteren veelal «moeilijke» uitzettingen.

Migratie

Met een realisatie van 22 (middel)grote onderzoeken naar mensensmokkel in 2006 is de doelstelling nagenoeg gerealiseerd. De doelstelling van het aantal opgedragen kleine onderzoeken mensensmokkel vanuit de grensbewaking is ruimschoots gerealiseerd. Van de 150 geplande kleine onderzoeken naar mensensmokkel voortkomend uit de grensbewaking zijn er 435 gerealiseerd, voornamelijk afkomstig van onderzoeken op de Luchthaven Schiphol. Deze overrealisatie is veroorzaakt door een verruiming van de definitie. Het feitelijke werkaanbod is niet noemenswaardig veranderd: alle zich aandienende onderzoeken worden afgehandeld. Voor 2007

zal in overleg de hoogte van de doelstelling moeten worden herzien. De doelstelling van het aantal opgedragen kleine onderzoeken mensensmokkel, voortkomend uit het MTV, is met een realisatie van 123 niet gerealiseerd. Ook dit wordt veroorzaakt door een verminderde aantrekkelijkheid van Nederland als doelland. Voor zowel de onderzoeken uit de grensbewaking als uit het MTV geldt dat de beleidsmatige aansturing door het ministerie van Justitie is gewijzigd en dat de doel-formulering voor 2007 is gewijzigd.

Tabel 3 Vreemdelingen, Budgetten 2005–2010 (x € 1 mln)

	2005	Begroting 2006	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010
Justitie							
• IND	325,0	307,7	336,4	327,0	304,5	294,1	294,0
• COA incl. alleenstaande minderjarige vreemdelingen	604,9	428,1	478,5	293,6	175,2	150,8	148,0
• Alleenstaande minderjarige vreemdelingen; opvang en voogdij ¹	62,9	47,0	35,5	33,6	28,9	25,1	25,1
• Vreemdelingenkamers	71,6	63,0	67,2	39,8	40,4	40,4	40,4
• Rechtsbijstand	25,7	26,7	24,7	22	22	22	22
• Zorgwet/Eerste huisvesting ²	11,2	7,3	6,7	4,1	1,1	0,1	–
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties							
• Politie asiel	47,2	24,7	39,6	17,8	12,9	12,9	12,9
Hoge Colleges van Staat							
• Raad van State, rechtspraak	13,7	12,4	12,7	13,6	12,0	11,5	11,4
Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW) ³	41,6	34,9	35,7	23,5	18,0	17,4	17,4
Defensie (Koninklijke Marechaussee)	120,5	133,2	131,5	127,5	125,3	124,5	123,7
Buitenlandse Zaken ⁴	11,4	14,9	12,45	17,55	12,35	11,85	11,85

¹ Het verschil is voornamelijk het gevolg van een aanpassing van de bekostigingsgrondslag voor de subsidieverstrekking aan de stichting Nidos in verband met een daling van de kosten van opvang enerzijds en anderzijds is het een gevolg van een afspraak met de stichting Nidos om de kosten van leegstand van woonvoorzieningen ten laste van het eigen vermogen te brengen.

² Op dit artikel is tevens verantwoord de tegemoetkoming van het Rijk, die de gemeenten in staat moet stellen de zorgplicht voor voormalige houders van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf in procedure (ex-VVTV-ers in procedure) af te wikkelen, waartoe zij op grond van de invoeringswet Vreemdelingenwet 2000 zijn verplicht.

³ De OCW-reeks betreft:

- de reguliere onderwijskosten voor het aantal asielzoekers dat geen definitieve verblijfstatus heeft;
- de onderwijskosten voor leerplichtige asielzoekers die korter dan een jaar in Nederland verblijven en nog niet in de reguliere onderwijs-bekostiging zijn opgenomen.

⁴ De realisatiecijfers van het ministerie van Buitenlandse Zaken zijn exclusief personeels- en materiële kosten, maar inclusief de kosten die samenhangen met de ontwikkeling van het nieuwe visum en informatiesysteem (NVIS).

13.2 Integratiebeleid etnische minderheden

Toelichting bij de overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden

Algemeen

In de overzichtconstructie integratiebeleid etnische minderheden zijn opgenomen de specifieke maatregelen op het gebied van het integratiebeleid etnische minderheden. Daarnaast zijn opgenomen die algemene maatregelen, waarbij expliciete beleidsdoelstellingen op het terrein van het integratiebeleid etnische minderheden zijn geformuleerd in de begroting, in beleidsnota's of in het wetenschappelijk jaarrapport integratie. Het gaat hierbij om rijks gelden, dat wil zeggen bedragen die deel uitmaken van de Rijksbegroting. De bedragen die zijn opgenomen in de overzichtconstructie vormen in een aantal gevallen een deel van een groter totaalbudget op het begrotingsartikel uit de Rijksbegroting, waarnaar in de overzichtconstructie wordt verwezen.

Indeling

De beleidsmaatregelen zijn geclusterd naar een vijftal beleidsterreinen om de samenhang tussen de beleidsmaatregelen van de verschillende ministeries inzichtelijker te maken: Eerste huisvesting en inburgering, arbeid en werkgelegenheid, jeugd (en veiligheid), onderwijs, overig beleid.

Per beleidsmaatregel is opgenomen:

- omschrijving van het (operationeel) doel van het artikel waar de maatregel deel van uitmaakt;
- artikelnummer en departement dat de maatregel uitvoert;
- omschrijving van de maatregel;
- omschrijving van het beoogd effect;
- omschrijving van het bereikt effect;
- stand volgens de begroting 2006;
- stand volgens de verantwoording 2006;
- een kolom met het percentage (perc.) dat aangeeft welk deel van de genoemde middelen bestemd is voor of naar verwachting terecht komt bij (beleid gericht op) etnische minderheden;
- de kolom «toelichting» geeft indien nodig een toelichting op de maatregel, de bedragen of de wijze waarop het bovengenoemde percentage is berekend of geschat.

Ten slotte

Een aantal maatregelen in de overzichtconstructie zijn onderdeel van een groter pakket aan maatregelen dat is opgenomen in een artikel van de Rijksbegroting. De bedragen, doelstellingen en effecten in de overzichtconstructie vormen dan een onderdeel van hetgeen is vermeld in het begrotingsartikel, waarnaar wordt verwezen.

Maatregelen van de verschillende ministeries zijn niet altijd gericht op dezelfde doelgroep. Zo is er een verschil tussen etnische minderheden, allochtonen, culturele minderheden, de doelgroep van de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN) et cetera. Dat betekent dat het in het overzicht genoemde percentage betrekking kan hebben op verschillende doelgroepen, hetgeen de onderlinge vergelijkbaarheid vermindert. In de kolom toelichting wordt hier bij een aantal maatregelen aandacht aan besteed.

Voor specifiek beleid kan er vanuit gegaan worden dat het percentage bestemd voor etnische minderheden 100% is. Voor algemeen beleid ligt

dat moeilijker. In sommige gevallen zijn streefcijfers bekend, in andere gevallen zijn outputmetingen gedaan of is een andere methode gehanteerd om tot een schatting te komen. Deze getallen zullen echter met enige omzichtigheid moeten worden gehanteerd en kunnen niet als harde cijfers worden gebruikt. In de kolom toelichting wordt, waar nodig, aangegeven hoe dit percentage tot stand is gekomen.

Horizontale overzichtskonstructie integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Realisatie 2006	Perc.	Toelichting
Inburgering								
Personen uit minderheden zijn toegerust met de vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.	Jus 16.1 BZK 9.3	Inburgering nieuwkomers en oudkomers.	Beheersing van de Nederlandse taal en kennis van waarden en normen bij de doelgroepen van het inburgeringsbeleid. Indicatoren in 2006 (cijfers voorlopig, omdat het wetgevingstraject nieuwe stelsel nog niet is afgerond): – 14 204 inburgeringsexamens in het buitenland; – 3 900 vastgestelde trajecten; – 390 geslaagden nieuwe inburgeringsplichtigen; – 27 300 vastgestelde trajecten; 2 730 geslaagden oude inburgeringsplichtigen; – handhavingen: aantal 7 700 aantal geslaagd 770; – aantal oudkomers m.n. zelfmelders dat voor 1e keer examen doet 2 100; aantal geslaagden 1 400; – 88% bereikte nieuwkomers; – uitval 11% nieuwkomers; – 11 000 oudkomers hebben traject afgerond.	Doordat de inwerkingtreding van de Wet inburgering is verschoven naar 1 januari 2007 zijn in 2006 geen inburgeringstrajecten en inburgeringsexamens in het kader van het nieuwe stelsel gerealiseerd. De Wet inburgering in het buitenland is medio maart 2006 in werking getreden. – In 2006 zijn ongeveer 3 000 examens in het buitenland afgenomen met een slagsingspercentage van bijna 90%. – 90% bereikte nieuwkomers – uitval 5% nieuwkomers – 11 000 oudkomers hebben traject afgerond	225 534	312 736	100	De doelgroep van inburgering is ruimer dan etnische minderheden. Bij 1e en 2e suppletore begroting 2006 is het bedrag op dit budget opgehoogd met bijna € 90 miljoen vanwege afrekeningen van oude jaren, de continuering van het oude stelsel en de follow-up PAVEM. In 2006 is in het kader van het GSB (BDU SIV) een bedrag van € 155 370 000 overgemaakt aan de 31 in het grote-stedenbeleid participerende steden. Dit bedrag heeft betrekking op de inburgering oude stelsel voor zowel oud- als nieuwkomers en op inburgering allochtone vrouwen. Ook is een additionele bijdrage voor inburgering 2005 in 2006 aan de steden overgemaakt.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Realisatie 2006	Perc.	Toelichting
Personen uit minderheden zijn toegerust met de vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en standig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.	Jus 16.1	Inburgering nieuwkomers en oudkomers.	In het nieuwe inburgeringsstelsel gaat een deel van de inburgeringsplichtigen zelf betalen voor hun inburgeringscursus. De overheid ondersteunt dit door een kredietfaciliteit open te stellen waar de cursisten hun cursusbedrag kunnen lenen.	Doordat de inwerkingtreding van de Wet inburgering is verschoven naar 1 januari 2007 is in 2006 geen gebruik gemaakt van de leenfaciliteit.	38 700	0	100	Doordat de inwerkingtreding van de Wet inburgering is verschoven naar 1 januari 2007 is in 2006 geen gebruik gemaakt van de leenfaciliteit. Deze leningen zijn niet relevant voor het uitgavenkader, noch voor het EMU-saldo.
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Lokaal integratiebeleid.	Gemeenten stellen een samenhangende integratie-agenda op met behulp van de integratiekaart.	Inmiddels gebruikt een aantal gemeenten de integratiekaart.	752	753	100	De voormalig Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft een coördinerende rol.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Realisatie 2006	Perc.	Toelichting
Arbeid & werkgelegenheid Ondersteunen/ bevorderen dat de brandweer zijn wettelijke taken kan uitvoeren, waarbij het verbe- teren van het prestatievermo- gen een belangrijk element is.	BZK 16.4	In het kader van diversiteitsbeleid en imagoverbetering wordt in het door BZK en Europa gesubsidieerde project «De brand- weer van Binnen naar Buiten» door middel van diverse projecten gewerkt aan een cultuur- omslag binnen de brandweerorgani- saties opdat vrou- wen en minder- heden een vast onderdeel vormen van de beroeps- populatie.	Vergroting aandeel minderheden bij de Brandweer.	In 2006 zijn in het kader van het project «De brandweer van Binnen naar Buiten» diverse activiteiten uitge- voerd om een cultuuromslag binnen de brandweerorga- nisaties te bewerkstelligen, opdat vrouwen en minder- heden een vast onderdeel vormen van de beroeps- populatie. In dit project werken ondermeer de korp- sen Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Edam-Volendam, Gilze en Rijen, Hardenberg, Leeuwarden, Sittard-Geleen, Utrecht, samen met het ministerie van BZK, de VNG, de NVBR en het NifV aan het verankeren van diversi- teit bij de brandweer. In het algemeen heeft dit in deze korpse geleid tot meer kennis over diversiteit en/of tot een stijging c.q. doorstro- ming van het aantal vrou- wen/allochtonen.	120	120	20	Ongeveer 50% van de beschikbare middelen wordt generiek besteed aan de cultuuromslag. De overige 50% is gericht op specifieke doelgroepen, waaronder etnische minder- heden.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Realisatie 2006	Perc.	Toelichting
Personen uit minderheden zijn toegerust met de vaardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch, sociaal en cultureel opzicht.	Jus 16.1	<ul style="list-style-type: none"> – Cofinanciering van subsidiëring door vakministers van projecten ter bevordering van het allochtone ondernemerschap en diversiteit in het MKB; – het opzetten van duale trajecten en bevordering van emancipatie van allochtone vrouwen; – koppeling van netwerken van regionale/lokale werkgevers aan netwerken van allochtone meisjes. 	Verbetering van de arbeidsmarktpositie van etnische minderheden.	Het plan van Aanpak Emancipatie en Integratie van vrouwen uit etnische minderheden is dit jaar beëindigd. Het beoogde aantal van 20 000 vrouwen dat geactiveerd zou worden is gehaald. De meeste grote gemeenten zijn inmiddels uitgerust met instrumenten en methodieken om de doelgroep te bereiken. In het kader van het «Actieplan Nieuwe Ondernemers» is gestart met het deelproject Deskundigheidsbevordering van KvK's, MKIB Nederland en VNO-NCW in wervingsmethodieken en communicatie met nieuwe ondernemers.	553	480	100	
Wegnemen van factoren die de arbeidsparticipatie belemmeren.	SZW 22.3	Financieren landelijk netwerk diversiteitsmanagement.	Bevordering van integratie door het stimuleren van MKB-werkgevers tot het voeren van diversiteitsmanagement. Diversiteitsmanagement is gericht op het bereiken van de gewenste diversiteit van het personeelsbestand naar etniciteit, leeftijd en sexe.	<ul style="list-style-type: none"> – Diversiteitscongres in september samen met de NVP, o.a. voor werkgevers en HR-managers. – Ambassadeursnetwerk. Dit netwerk stimuleert diversiteit actief bij werkgevers. Kernboodschap: diversiteit is een bedrijfs- en ondernemersbelang. – Ondersteuning van werkgevers via door DIV ontwikkelde instrumenten als de stagiairzoeker en het stappenplan diversiteit. 	500	524	50	

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Realisatie 2006	Perc.	Toelichting
Vergroten van de netto-arbeidsparticipatie van etnische minderheden.	SZW 22.3	– Instellen Regiegroep allochtone vrouwen en arbeid (RAVA).	Het wegnemen van belemmeringen voor arbeidsdeelname van allochtone vrouwen.	<ul style="list-style-type: none"> – Er is met betrokkenheid van werkgevers en CWI een werkwijze ontwikkeld voor het ophalen van vacatures voor de doelgroep en het matchen van vraag en aanbod. – Samenhang is gebracht in activiteiten in het kader van de inburgeringstrajecten voor allochtone vrouwen, vrijwilligerswerk en de activiteiten van de RAVA. – Acht gemeenten zijn geactiveerd om met subsidie te experimenteren met methodieken om de re-integratie van allochtone vrouwen een impuls te geven. 	300	1 028	100	Vanwege grote belangstelling van gemeenten is besloten tot ophogen van het beschikbare budget.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting
Vergroten van de netto-arbeidspar- ticipatie van etni- sche minder- heden.	SZW 23	Subsidieren van activiteiten in het kader van «Breed Initiatief Maatschap- pelijke Binding»		In september 2006 zijn 10 projecten van start gegaan. Twee projecten uit 2005 liepen door. In totaal gaat het in 2006 dus om twaalf projecten waarvan de meeste doorlopen tot eind 2007. In 2006 is bij de beste- ding van de middelen speci- fieke aandacht besteed aan de problematiek van alloch- tone jongeren. Omdat de meeste projecten nog lopen, de volgende voorlopige gegevens: – ruim 1 000 cliënten zijn gecoacht en/of hebben een empowermenttraject door- lopen; – zo'n 100 jongeren zijn bemiddeld naar stages; – 275 werkenden zijn in gesprek gegaan met elkaar over verschillen in cultuur en de invloed daarvan op de verhoudingen op de werk- vloer. In 2006 zijn zes projecten afgerond. Van één daarvan is bekend dat het niet de gewenste resultaten heeft opgeleverd. Uitgangspunt van het ABU/CWI project was om 915 werkzame jongeren door te sturen naar het CWI en daarvan 640 in opleidingstrajecten te krij- gen bij gemeenten. Daad- werkelijk zijn 132 jongeren doorgestuurd naar het CWI, waarvan nul naar de gemeente voor een inhaal- slag.	800	800	100	

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting
Verhogen van arbeidsparticipatie van vluchtelingen.	SZW 22.3	Financieren en stimuleren van initiatieven gericht op vluchtelingen: Project Banen- offensief Vluchte- lingen	In 3 jaar 2 600 vluchte- lingen extra bemiddelen naar een arbeidsplaats.	– Er zijn in de eerste 9 maanden van 2006 450 vluchtelingen aan werk geholpen. – De samenwerking tussen de betrokken organisaties is intensiever geworden.	533	533		– Realisatie van het aantal matches in het kader van banenoffensief vluchte- lingen loopt achter bij de planning. – Er wordt nog gewerkt aan het realiseren van de doel- stelling uit de begroting om in 3 jaar 300 hoger opge- leide vluchtelingen aan werk te helpen.
Jeugd (en veiligheid) Het bevorderen van een adequaat integraal veilig- heidsbeleid als bedoeld in het Veiligheids- programma.	BZK 4.2	Ondersteuning van gemeenten bij vormgeven van lokaal jeugd beleid (inzet Van Mont- fransgelden voor CCV-projecten en het Projectplan Veilige Gemeenten).	Gemeenten besteden in de integrale aanpak nadrukkelijk aandacht aan jeugd en veiligheid.		1 361	1 368	66	In het CCV-project «Lokaal Veiligheidsbeleid» vormt «een brede aanpak van de jeugdproblematiek» één van de zes speerpunten bij de ontwikkeling van de regierol bij gemeenten op het gebied van veiligheid.
Verbeteren presta- tievermogen van de politie.	BZK 2.4	Specifieke uitkering aan de politiekorp- sen ter voorkoming en bestrijding van jeugdcriminaliteit en geweld (Bolkestein- gelden).	Gemeenten besteden in de integrale aanpak nadrukkelijk aandacht aan jeugd en veiligheid.		11 345	11 345	33	Op basis van het eindrap- port De politieke jeugdtaak «op weg naar volwassen- heid» (maart 2004) van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid, is besloten de markering van deze gelden te verlengen tot en met 2006. Met ingang van 2007 zullen de Bolkesteingelden in de Algemene Bijdragen van de politiekorpsen worden opgenomen.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Realisatie 2006	Perc.	Toelichting
Personen uit minderheden zijn toegestaan om de waardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch sociaal en cultureel opzicht.	Jus 16.1	Bestuurlijke arrangementen Antilliaanse gemeenten.	De oververtegenwoordiging van Antilliaanse jongeren voor wat betreft schooluitval, criminaliteit en jeugdwerkloosheid met de helft terugdringen in 4 jaar.	Er worden 123 projecten uitgevoerd die zich richten op het terugdringen van voortijdig schoolverlaten, werkloosheid en criminaliteit. Een eerste tussenrapportage verschijnt in 2007.	5 000	5 048	100	
Personen uit minderheden zijn toegestaan om de waardigheden en oriëntaties die nodig zijn voor deelname aan de samenleving en voor een zelfstandig bestaan in economisch sociaal en cultureel opzicht.	Jus 16.1	Activiteiten op het gebied van onderwijs en preventie voor allochtone (risico)jongeren. Het gaat dan om bijdragen aan de campagne Leersucces- en in het VMBO/MBO, de bijdragen aan de Operatie Jong en het maken van een verwijzingsindex voor Antilliaanse jongeren.	– Voorkomen en verminderen van (taal)achterstanden. – Begeleiding en ondersteuning van de jongere zelf ter voorkoming van het afglijden van allochtone (risico)jongeren.	In het kader van Operatie Jong is het advies «Diversiteit in het jeugdbeleid» uitgebracht. Hierin wordt ingegaan op welke wijze de jeugdvoorzieningen effectiever kunnen zijn in hun bereik en aanpak van allochtone jongeren en hun ouders. Daarnaast is de Verwijsindex Antilliaanse risicojongeren ontwikkeld.	283	922	100	
Groepen, instellingen en voorzie-ningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Invoering ceremonie bij het verkrijgen van het Nederlandschap.	Elke gemeente in Nederland organiseert in 2006 één of meerdere ceremonies per jaar, al naar gelang de behoefte van de gemeente c.q. het aanbod van personen die het Nederlands staatsburgerschap middels naturalisatie of optie hebben verkregen.	Met ingang van 1 januari 2006 geldt er een verplichting voor gemeenten om een naturalisatieceremonie te houden. In ieder geval op 24 augustus, de dag die is aangewezen als nationale naturalisatiedag.	0	0	100	Voor de ceremonie is € 1,5 miljoen per jaar beschikbaar gesteld aan gemeenten door overheveling naar het Gemeentefonds.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting
Landelijk en structureel implementeren van individuele trajectbegeleiding voor minderjarige als justitiële ardoeningsmodaliteit gericht op het leveren van een bijdrage aan het verminderen van recidive c.q. het tegengaan van het opbouwen van een criminele carrière.	Jus 14.2	ITB-Criem en harde kern: Individuele trajectbegeleiding (ITB) voor jeugdigen uit etnische minderheidsgroepen.	Terugdringen van recidive van strafbare feiten en voorkomen van criminele carrière.	De evaluatie van de intensieve trajectbegeleiding heeft in 2006 geleid tot het besluit om de methodiek aan te passen. De Transfergroep past in opdracht van de MOgroep de methodieken aan.	8 581	8 300	100	De middelen komen ten goede aan de gezins/voogdij-instellingen, afdelingen jeugdreclassering die belast zijn met de uitvoering van ITB voor minderjarigen in de steden.
Het beter afhandelen van zaken die betrekking hebben op allochtone gezinnen door de Raad voor de Kinderbescherming, door het ontwikkelen van een multiculturele organisatie en het houden van een geïntensiveerd cliëntcontact.	Jus 14.1	Werklastverlichting en methodiekontwikkeling («werken met allochtone cliënten») Raad voor de Kinderbescherming ten behoeve van allochtonen.	Betere afhandeling van zaken die betrekking hebben op allochtone gezinnen.	In 2006 was sprake van voortzetting van het beleid om in de caseload intensievere contacten met allochtone gezinnen te werken. In de opleiding van de raadsontzoeker is een module multiculturele professionaliteit opgenomen. Met het oog op actualisering van beleid is een plan van aanpak diversiteit in het personeelsbeleid in voorbereiding.	2 269	2 269	100	
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Project «Islam en Burgerschap».	– Stimuleren van een verdergaande bewustwording onder moslims van diverse aspecten van burgerschap. – Bijdragen aan een goede samenwerking tussen moslimorganisaties op lokaal niveau, de lokale overheid en andere maatschappelijke instellingen.	De subsidie is, conform amendement van de Tweede Kamer verstrekt. De Stichting Islam en Burgerschap heeft in 2006 gefunctioneerd.	200	200	100	Zoals gebruikelijk is 80% bevoorschot voor het jaar 2006. De Stichting ontvangt de resterende 20% bij de afrekening.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Het programma «Democratische rechtsstaat-weerbare samenleving», de uitbreiding van de taakopdracht van de LOM-organisaties en het breed initiatief maatschappelijke binding.	Versterking van de binding van allochtonen aan de Nederlandse samenleving en versterking van de weerbaarheid van de Nederlandse samenleving tegen radicalisering.	De uitvoering wordt gedragen door de LOM-organisaties, het instituut FORUM en moslimkoepelorganisaties. In totaal zijn zo'n 30 projecten in uitvoering die tot doel hebben jongeren, ouders, imams en professionals te betrekken bij de preventie van radicalisering. In augustus 2006 is een tussenrapportage aan de Tweede Kamer aangeboden.	2 000	2 173	100	
Onderwijs Bestrijding voortdijg schoolverlaten (VSV).	OCW 4.3	Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC-functie).	Terugleiding jongeren zonder startkwalificatie.	Elke regio stelt ieder jaar een effectrapportage op, waarin verslag gedaan wordt van de resultaten van de RMC-functie VSV in het voorgaande schooljaar en de aanpak die in de RMC's voorhanden is om VSV terug te dringen. De regio houdt zich bezig met melding, registratie en trajectbegeleiding van jongeren in de leeftijd 17-22 jaar.	15 800	17 289	32	Jaarlijks verschijnt de RMC-monitor.
Onderwijs gericht op maatschappelijk functioneren en sociale redzaamheid, Nederlands als 2e taal en Voortgezet Algemeen Volwassenen onderwijs.	OCW 4.2	Educatie.	Door het aanbieden van cursussen aan regionale opleidingscentra worden volwassenen in staat gesteld hun sociale redzaamheid te verhogen, hun beheersing van het Nederlands te vergroten of alsnog een diploma dan wel deelcertificaat MAVO- HAVO- VWO te behalen (tweede kansonderwijs).	Totaal 119 835 opleidingen, waarvan 1 030 afgesloten met een diploma. Aantal opleidingen verdeeld naar soort: - VAVO: 11 373; - SR: 30 792; - BMF: 32 721; - NT2: 44 949.	243 755	248 470	38	Het percentage betreft het geschat aantal deelnemers NT-2.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting
Moderne Vreemde Talen.	OCW 3.4	Diverse project-subsidies.	Ondersteuning gemeenten en scholen bij kwaliteitsverhoging onderwijs in de moderne vreemde talen.	Directe en indirecte ondersteuningsactiviteiten ten behoeve van scholen en gemeenten.	1 771	2 070	100	Periodiek vindt onderzoek en analyse plaats.
Inlopen taalachterstand (op schoolniveau).	OCW 3.1	CUMI-faciliteiten.	Ondersteuning allochtone leerlingen (23 200 leerlingen per peildatum 1 oktober 2004).	Methodische ondersteuning/vakgericht taalonderwijs van/aan een kleine 19 000 leerlingen per 1 oktober 2005.	42 740	31 696	100	Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens. Vanaf 2007 gaan deze gelden op in het nieuwe Leerplusarrangement VO.
Oplossen arbeidsmarkt-knelpunten voor scholen met veel CUMI-leerlingen.	OCW 3.1	Aanvullende vergoeding arbeidsmarkt-knelpunten.	Personeelsvoorziening Scholen met allochtone leerlingen (ca. 15 000 leerlingen over ruim 120 scholen).	Op ruim 80% van de betrokken scholen is sprake van vermindering van de werk-druk en toename van de arbeids-satisfactie. Dit zou zonder de extra financiering niet of nauwelijks gelukt zijn.	7 010	6 743	100	Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens. De regeling loopt tot en met 2006. Een verkenning vindt plaats hoe hier vanaf 2007 mee om te gaan.
Bevorderen van deelname van vluchtelingstudenten in het hoger onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs.	OCW 7.10	Stichting voor Vluchteling-Studenten UAF	- Versnelde in-, door- en uitstroom van vluchtelingen in het hoger onderwijs. - Ondersteuning en begeleiding van 650 studenten op jaarbasis.	237 Afgestudeerden en 142 succesvolle bemiddelingen naar werk. De Stichting voor Vluchteling-Studenten UAF biedt vluchtelingen individuele steun tijdens studie door mentoring en taallessen. Verder verstrekt de stichting studiebeurzen aan studenten die niet op een andere manier aan beurzen kunnen komen. Studenten kunnen ook een lening krijgen voor bijzondere kosten. Na de opleiding worden studenten begeleid bij het vinden van werk. Het gaat om studenten aan het mbo, hbo en wo. (bron: jaarverslag stichting 2004-2005)	2 580	2 637	100	

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijsachterstand vergroten, waarvoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Extra bijdrage aan scholen uit motie Verhagen.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: – Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006 – Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	Deze middelen zijn onderdeel van het Personeel en arbeidsmarkt budget van de scholen. Deelname aan VVE is momenteel circa 50% van de doelgroep.	19 600	19 600		Realisatie januari t/m juli 2006; vanaf augustus 2006 zijn de middelen onderdeel van de gewichtenregeling.
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijsachterstand vergroten, waarvoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	De gewichtenregeling primair onderwijs verschaft basisscholen extra faciliteiten (formatie).	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: – Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006. – Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006. Deze middelen zijn onderdeel van de reguliere bekostiging van het basisonderwijs.	Deelname aan VVE is momenteel circa 50% van de doelgroep.	263 825	262 818	100	Vanaf augustus t/m december is de realisatie inclusief extra middelen uit de motie Verhagen.
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijsachterstand vergroten, waarvoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	De gewichtenregeling in de toekomst beter laten aansluiten op feitelijke achterstanden.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: – Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006. – Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	Deelname aan VVE is momenteel circa 50% van de doelgroep.	11 500	2 039	100	Het budget wordt (onder begrotingsvoorboud) grotendeels doorgeschoven naar 2007.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijsachterstand vergroten, waardoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Het verschaffen van extra faciliteiten voor scholen voor speciaal basisonderwijs (SBaO) om leerlingen in een achterstandssituatie betere ontplooiingsmogelijkheden te bieden.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: – Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006. – Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	Deze middelen zijn onderdeel van de reguliere bekostiging van de scholen voor speciaal basisonderwijs. Deelname aan VVE is momenteel circa 50% van de doelgroep.	16 917	17 087	100	
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijsachterstand vergroten, waardoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Het verschaffen van extra faciliteiten voor expertisecentra (scholen voor onderwijs) om leerlingen in een achterstandssituatie betere ontplooiingsmogelijkheden te bieden.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: – Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006. – Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	Deze middelen zijn onderdeel van de reguliere bekostiging van de scholen voor speciaal basisonderwijs. Deelname aan VVE is momenteel circa 50% van de doelgroep.	19 358	20 173	100	
Het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOA-beleid) heeft tot doel onderwijsachterstanden weg te werken, waardoor de toegankelijkheid van het onderwijs voor leerlingen met een onderwijsachterstand wordt vergroot.	OCW 1.1	Activiteiten in het kader van Gemeentelijk Onderwijsachterstandenbeleid betreffende het bieden van extra ondersteuning aan scholen in achterstandssituaties via gemeentelijk beleid.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: – Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006. – Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	De gemeenten brengen in 2007 over de periode 2002-2006 een verantwoording uit. Deelname aan VVE is momenteel circa 50% van de doelgroep.	161 464	162 019	75	Dit budget is per 1 augustus 1998 gedecentraliseerd naar de gemeenten. GOA heeft ook betrekking op het voortgezet onderwijs.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Realisatie 2006	Perc.	Toelichting
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijsachterstand vergroten, waardoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Ontwikkeling en implementatie van taaltoetsen voor monitoring, om de effectiviteit van het instrument schakelklassen te kunnen bepalen.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: – Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006. – Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	Deelname aan VVE is momenteel circa 50% van de doelgroep.	1 750	1 782	100	
Het doel van dit onderdeel van het onderwijskansenbeleid is het verbeteren van de onderwijskansen van de kinderen die het meeste risico lopen achter te blijven in het onderwijs binnen de kleinstedelijke en plattelandsgemeenten.	OCW 1.1	De ontwikkeling van een aanpak op maat voor scholen met een hoge concentratie aan onderwijsachterstandsproblemen	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: – Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006. – Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	In de loop van 2006 brengen de betrokken gemeenten een verantwoording uit over de periode 2002–2005. Deelname aan VVE is momenteel circa 50% van de doelgroep.	2 772	2 176	75	– Schatting van het aandeel minderheden in de totale doelgroep van de regeling. – Alleen onderwijskansen kleinstedelijk en plattelandsgemeenten is buiten GOA gehouden. Het overige OK-beleid is per 1 augustus 2002 in GOA opgegaan. Met ingang van 1 augustus 2006 maken deze middelen onderdeel uit van het macrobudget dat beschikbaar is voor bestrijding van onderwijsachterstanden door gemeenten.
De toegankelijkheid van het onderwijs voor leerlingen met onderwijsachterstanden te verbeteren.	OCW 1.4	Diverse projecten i.v.m. achterstanden (GOA/OALT/Landelijk Steunpunt Educatie Molukkers). Landelijke ondersteuning aan gemeenten, onderwijsbegeleidingsdiensten en scholen voor primair onderwijs bij verbetering taalonderwijs aan achterstandsleerlingen.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: – Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006. – Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	Bijdrage Landelijk steunpunt Molukkers, bijdrage landelijk steunpunt speciale doelgroepen.	1 105	940	75	Schatting van het aandeel minderheden in de totale doelgroep van de regeling.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Realisatie 2006	Perc.	Toelichting
Het bereiken van het evenredigheidspercentage voor allochtonen in alle functies in het onderwijs.	OCW 9.11	Diverse projecten waaronder Full Color II gericht op het wegnemen van knelpunten voor allochtone studenten aan de lerarenopleidingen en startende allochtone leraren. Daarnaast wordt het voeren van intercultureel personeelsbeleid gestimuleerd en het werken met een divers team.	Prestatie-indicatoren voor de projecten zijn: – het verschil in uitval tussen allochtone en autochtone studenten uit de lerarenopleiding is in 2007 gehalveerd ten opzichte van 2004; – het verschil in beroepsrendement van autochtone en allochtone starters is in 2007 gehalveerd ten opzichte van 2004 in de deelnemende regio's; – er zijn 50 praktijkvoorbeelden van studenten die een gemengde stage hebben gelopen; – er zijn 25 praktijkvoorbeelden van scholen die met een gemengd team werken.	Het SBO is samen met de volgende lerarenopleidingen (met veel allochtone studenten) pilots gestart: – Ipabo (Amsterdam); – Fontys (Veghel/Eindhoven); – In Holland (Rotterdam, Den Haag), Haagse Hogeschool – Archimedes (Utrecht). De hogescholen voeren activiteiten uit rond prestatie-indicatoren zoals ontwikkelen van duale trajecten voor leraren met een Surinaamse onderwijsakte, het verbeteren van de doorstroom van mbo-ers naar de lerarenopleiding (een veel gekozen route door allochtonen) en verbetere samenwerking met stagescholen. Verder heeft het SBO de knelpunten rond stageplaatsen en de uitval van allochtonen studenten uit de lerarenopleiding via bijeenkomsten en conferenties in de media onder de aandacht gebracht. Dit levert een bijdrage aan het lokale bestuurlijke draagvlak.	250	250	100	In het aankomende jaar moet blijken welk effect het project Full color 2 heeft gehad op de prestatie-indicatoren en het evenredigheidspercentage. Het effect rond de prestatie-indicatoren hangt af van veel meer dingen dan alleen Full Color. Het zal daarom ook in een volgende fase lastig blijven om een direct effect aan te tonen.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Realisatie 2006	Perc.	Toelichting
Overig beleid Evenwichtige representatie van verschillende be- volkingsgroepen in aanbod, perso- neel en publiek van de media.	OCW 15	Instellings- en projectsubsidies voor Mira Media, lokale migranten- televisie (MTNL), lokale multiculturele radio (FunX).	<ul style="list-style-type: none"> - Meer diversiteit in media-aanbod. - Meer multiculturele doelgroepprogramma's. - Stimulering diversi- teitsbeleid bij media. - Via beleidsevaluatie wordt vastgesteld wat effecten en waardering zijn van het gevoerde beleid. 	Het aandeel minderheden- programmering voor de NPS (20% voor televisie en 25% voor radio), dat is opge- nomen in de programma- voorschriften, wordt gehaald. FunX is in de 2e helft van 2005 positief geëvalueerd: de geraamde doelen zijn ruimschoots geëvalueerd. MTNL is eind 2004 geëvalueerd. Het convenant is naar behoren uitgevoerd. De cultuurnotasubsidie aan Mira Media wordt na afloop van de periode 2005–2008 geëvalueerd.	3 930	4 351	100	Daarnaast stimulering door middel van wet- en regelge- ving (publieke omroep) en werkingsfeer fondsen op het terrein van omroep en pers. Valt onder het actie- plan cultuurbereik. Effecten worden regelmatig gemoni- tord, bijvoorbeeld via de monitor culturele diversiteit bij de Publieke Omroep.
Bevorderen van nieuwe persor- ganen voor cultu- rele minderheden die bijdragen aan pluriformiteit van de nieuws- en informatievoorzie- ning t.b.v. minder- heden.	OCW 15	Stimuleringsrege- ling minderheden- bladen bij het Bedrijfsfonds voor de pers.	Nieuwe persorganen voor culturele minder- heden. Effect wordt gemeten door gegevens te verzamelen over aanvragen, publicaties en oplagen.		681	0	100	Per aanvraag is maximaal € 115 000 beschikbaar per jaar. Per jaar stelt het bedrijfsfonds maximaal € 700 000 beschikbaar voor deze regeling ten laste van eigen middelen. Het bedrijfsfonds beschikt over een eigen budget.
Meer ruimte voor diversiteit in het culturele aanbod.	OCW 14,01	Subsidie aan programma «Van Talent naar Beroep» (uitvoering door Kunstenaars & Co en Netwerk CS): stimuleren van allochtoon talent.	Meer intercultureel aanbod en aandacht voor talentontwikkeling.		400	400	100	

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting
Meer ruimte voor diversiteit in het culturele aanbod. Deze operationele doelstelling is opgenomen in het bewaren en toegankelijk maken van het culturele erfgoed van minderheden hieronder.	OCW 14	Intensivering van de interculturele programmering door de cultuurfondsen.	Meer multicultureel aanbod en aandacht voor talentontwikkeling.		363		100	Over de concrete besteding en over de verantwoording worden nog nadere afspraken worden gemaakt.
Vergroten van de diversiteit van culturele organisaties.	OCW 14	Bijdrage aan Netwerk CS, een Netwerkorganisatie gericht op kennisontwikkeling en uitwisseling ter vergroting van de diversiteit van personeel, publieksbereik en programmering.	Ontwikkeling van experimentele instellingen op dit terrein.	Inmiddels hebben zich meer dan 970 leden aangesloten bij Netwerk CS. Met het project «Stepping Stones», een mentoringsprogramma voor de erfgoedsector heeft de erfgoedsector een impuls gekregen.	231	236	100	Netwerk CS is een ondersteunende instelling met een toekenning van subsidie voor de jaren 2006-2008.
Bereik van een groter en breder publiek voor cultuur.	OCW 14.01	Bijdrage aan stedelijke en provinciale programma's cultuurbereik gericht op het bereiken van nieuwe publieksgroepen waaronder allochtonen (onderdeel cultuurbereik).	Een grotere deelname van allochtonen publieksgroepen en meer samenwerking instellingen.		13 687	13 715	100	Match gemeenten en provincies met een zelfde bedrag ten behoeve van dit doel. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonteerd, bijvoorbeeld via de monitor culturele diversiteit.
Een betere toegang voor minderheden tot besturen, raden en commissies van culturele organisaties.	OCW 14	Bijdrage aan ATANA, gericht op scouting, coaching en bemiddeling potentiële bestuursleden voor de cultuursector.	Een diverser aanzien van de besturen en adviezen.	In totaal zijn inmiddels meer dan 200 bestuursfuncties in de cultuursector vervuld door ATANA-medewerkers, waaronder de Raad van Toezicht van het Rijksmuseum.	235	235	100	Atana is een ondersteunende instelling met een toekenning van subsidie voor de jaren 2006-2008.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting
Het bewaren en toegankelijk maken van het culturele erfgoed van minderheden.	OCW 14	Project Cultureel Erfgoed Minderheden (CEM) en Regeling Cultureel Erfgoed Minderheden van de Mondriaan Stichting. Ontwikkelen projecten en doen van deelinventarisaties in collecties van musea, universiteiten en bibliotheken gericht op de thema's slavernijverleden, islamitische cultuur en migratiegeschiedenis. Er is geen aparte Regeling Cultureel Erfgoed Minderheden meer bij de Mondriaan Stichting. Het is onderdeel geworden van de publieksprojecten.	Zichtbaar en toegankelijk zijn van dit erfgoed.	De Mondriaan Stichting heeft projecten ondersteund die hebben bijgedragen aan zichtbaar en toegankelijk maken van het erfgoed van minderheden. Voor concrete projecten t.z.t. het jaarverslag 2006 van de Mondriaan Stichting te raadplegen. (Nu nog niet beschikbaar) Het project CEM is in 2006 overgenomen door DIVA (Archiefkoepel). Daardoor is 2006 een overgangsjaar.	449	363	100	Het project is in 2006 overgenomen door DIVA. Met ingang van 2007 is het project ondergebracht bij de nieuwe erfgoedkoepel Stichting Erfgoed Nederland.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting	
Het kabinet heeft voor 2006 twee operationele doelen op het emancipatieterrein. Vrouwen uit etnische minderheden behoren tot de doelgroep van het emancipatiebeleid.	SZW 35	– Er wordt uitvoering gegeven aan een plan van aanpak emancipatie en integratie van allochtone vrouwen en meisjes. De aandacht gaat in het bijzonder uit naar ondersteuning gemeentelijk beleid en het bevorderen van maatschappelijke participatie van kwetsbare en kansarme allochtone vrouwen; – De subsidieregeling emancipatieprojecten betreft projecten gericht op vrouwen* (zie kolom toelichting) in een kwetsbare positie die een verbetering boegen op het gebied van: – rechten en veiligheid; – maatschappelijke participatie; – besluitvorming en bestuur.	– Doel is samenwerkingsafspraken te maken over de gezamenlijke uitvoering met de G30, instrumenten te ontwikkelen ter ondersteuning van lokaal beleid. Streefcijfer is om 20 000 vrouwen uit de doelgroep deel te laten nemen aan activiteiten. – Beoogd was dat in 2006 ongeveer 45 projecten van start zouden gaan.	– Subsidie is verleend aan 20 gemeenten voor diverse projecten. Verder is een aantal beleidsinstrumenten ontwikkeld. Bij alle activiteiten tijdens de gehele looptijd (2004–2006) van het plan van aanpak zijn 20 000 vrouwen geactiveerd. – Er zijn in 2006 43 nieuwe projecten van start gegaan voor het beoogd budget. Bij elkaar is de portefeuille daarmee gegroeid tot 137 projecten. Het directe bereik van alle projecten is tussen de 12000 en 15 000 vrouwen. Het indirecte bereik is naar schatting veel groter. Ongeveer een derde tot de helft van de projecten zijn in samenwerking met of op initiatief van etnische minderheden. Geschat wordt dat tweederde van de bereikte vrouwen afkomstig is uit deze groep.	436* (progn.)	450	3 700	75	* niet geoormerkt voor etnische minderheden maar in de praktijk gaat wel een groot deel van het budget naar deze doelgroep.
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen	Jun 16.2	Subsidiering FORUM, VWN en VON.	Waarborgen maatschappelijke inbreng en participatie van etnische minderheden door toerusting, toegankelijkheid en kennisontwikkeling	De gesubsidieerde organisaties hebben de projecten verwezenlijkt die met hen waren overeengekomen.	7 686	7 655	100	In 2006 valt hier ook onder de subsidie aan FORUM en het COC voor het bespreekbaar maken van homoseksualiteit in etnische kring en de subsidie aan SSR.	

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting
Verbeteren van de toegankelijkheid van de zorg voor allochtone cliënten.	VWS 16.21.01	Praktijkprogramma «allochtonen in de gezondheidszorg» en monitoring ontwikkelingen.			150	100	100	Uitvoering beleidsbrief 16 maart 2004 (TK 29 484, nr. 1) en brief 10 januari 2005 (TK 29 484, nr. 11). 3-jarig programma bij ZonMw opgestart.
Verbeteren van de toegankelijkheid van de zorg voor allochtone cliën- ten.	VWS 16.21.01	Tolk- en vertaaldien- sten in de gezond- heidszorg.			8 504	10 823	100	Uitvoering samen met Justitie van het IBO-rapport «Tolken en vertalers» en de kabinetsreactie daarop van 12 maart 2004 (TK 29 482, nr. 1). De kosten zijn hoger doordat met ingang van 2006 BTW moet worden betaald (gevolg Europese Aanbesteding).
Verbeteren lokale opvang, advies, voorlichting aan en versterken van lokale netwerken van allochtone homo's, lesbien- nes en biseksue- len. Dialoog over homoseksualiteit tussen allocht- onen en homo's, lesbiennes en biseksuelen.	VWS 16.34.01	– Subsidiering proefgemeenten. – Overdragen kennis naar andere gemeenten en voor- zieningen op het gebied van maat- schappelijke onder- steuning. – Subsidie aan COC Nederland.	– Verbetering opvang allochtone homo's (ketenzorg). – Bevordering weder- zijdse acceptatie.	– Inzicht in knelpunten opvang allochtone homo's. – Verbetering van de metho- diek in dialoogvormen.	350	369	100	Uitvoering amendement Van der Laan (TK 29 800 XVI, nr. 6). Uitvoering brief voort- gangsrapportage 2001– 2004 homo-emanipatie- beleid (TK 27 017, nr. 7).

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Realisatie 2006	Perc.	Toelichting
Voorkomen uitval van allochtone jongeren door Sport.	VWS 16.35	Initiatieven in de sfeer van Operatie Jong.	Extra middelen worden ingezet om uitval van risicogroepen tegen te gaan en hun maatschappelijke betrokkenheid te bevorderen.	Het Kabinet heeft de extra middelen die ter beschikking zijn gesteld in het kader van de Operatie Jong ingezet voor het programma Mee-doen Allochtone Jongeren. Daartoe hebben de Staatssecretaris van VWS en de voormalig Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie met negen sportbonden en elf gemeenten een overeenkomst gesloten om allochtone jongeren meer aan het sporten te krijgen. De sportbonden hebben met 500 sportverenigingen afspraken gemaakt over begeleidingstrajecten. Ook volgen nog 50 zorgtrajecten. De gemeenten ondersteunen daarbij de sportverenigingen.	11 500	11 724	100	Dit zijn extra middelen voor Operatie Jong.
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Facilitering remigratie (uitkering en voorlichting).	Diegenen die behoren tot een etnische minderheid en die in het verleden zijn gere migreerd of op het punt staan te remigreren en aan wie een remigratie-uitkering is toegekend, zijn gefaciliteren conform de Remigratiewet.	Diegenen die behoren tot een etnische minderheid en die in het verleden zijn gere migreerd of op het punt staan te remigreren en aan wie een remigratie-uitkering is toegekend, zijn gefaciliteren conform Remigratie-wet.	31 237	28 994	100	Dit bedrag bestaat uit de uitgaven voor de periodieke uitkeringen, uitgaven voor eenmalige bijdragen in reizen en vervoerkosten en kosten hervestiging aan remigranten en de uitvoerings- en voorlichtingskosten.
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Bijdragen aan de tot het LOM toegelaten samenwerkingsverbanden van minderheden.	Bevordering beleidsmatige participatie.	De LOM heeft gefunctioneerd zoals tevoren met hen afgesproken in de agenda. Het programma «niet naast elkaar, maar met elkaar» in het kader van binding en weerbaarheid is van start gegaan.	2 613	2 750	100	

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Reali- satie 2006	Perc.	Toelichting
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Regeling Ruimte voor Contact.	Versterking sociale binding tussen de diverse, naar etniciteit onderscheiden bevolkingsgroepen en duurzame verankering daarvan.	Met deze regeling worden lokale initiatieven voor ontmoeting en contact tussen etnische minderheden en autochtonen in multifunctionele wijk- en buurtaccommodaties bevordert. Voor de regeling bestaat grote belangstelling (250 subsidieaanvragen, 30 projecten al in 2006 gestart)	0	1 416		Naar aanleiding van het RMO-rapport «niet langer met de ruggen naar elkaar» is bij 1e suppletore wet 2006 voor deze nieuwe regeling budget beschikbaar gesteld.
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Integratiecampagne.	Doel is de Nederlandse bevolking bewust te maken van het feit dat de samenleving uit verschillende bevolkingsgroepen bestaat en het laten zien van voorbeelden van positieve interactie tussen hen. Streefwaarden 2006 zijn: – 8 initiatieven; Bekendheid veel positieve voorbeelden neemt toe ten opzichte van 2005 (34,4%)	Gerealiseerd in 2006: – 12 initiatieven; – 37,6% van de respondenten is bekend met positieve voorbeelden.	3 400	5 427	100	
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Onderzoek/monitoring, communicatieprojecten.	– Ondersteuning van beleids beslissingen. – Dialoog tussen burgers en wederzijdse acceptatie; verspreiding van kennis over minderheden (beleid). – Beter opkomst van minderheden bij verkiezingen.	In 2006 zijn onder andere verschenen de Jaarnota integratiebeleid en de integratiekaart 2006.	1 342	1 569	100	In 2006 vallen hier ook onder de uitgaven voor het samen met OCW ontwikkelingen van een Nederlandse imamopleiding.
Groepen, instellingen en voorzieningen staan in gelijke mate open voor etnische minderheden en autochtonen.	Jus 16.2	Projecten en activiteiten inzake bestrijding racisme en discriminatie, eerwraak en integratiebevorderende initiatieven.	Bestrijding racisme en discriminatie en integratiebevorderende initiatieven.	In 2006 zijn op de genoemde terreinen verschillende activiteiten bekostigd.	829	2 086	100	Bij 1e suppletore wet 2006 is voor eerwraak antidiscriminatie geld toegevoegd aan dit budget. Voor ADV's is in totaal € 5,5 miljoen overgeheveld naar het Gemeentefonds en Provinciefonds.

Doel Operationele doelstelling	Dep. artikel	Maatregel	Beoogd effect volgens begroting 2006	In 2006 bereikt effect	Begroting 2006	Realisatie 2006	Perc.	Toelichting
Uitkeringsregelingen.	BZK 10.5	Wet Rietkerk- uitkering.	Toekenning van een uitkering en herden- kingspenning.	Jaarlijkse uitkeringen hebben plaatsgevonden.	1 582	3 220	100	Toekenning van een uitke- ring en herdenkingspen- ning en extra aanslag belas- ting betaald over voor- gaande jaren.

HOOFDSTUK 14 – TOEZEGGINGEN ALGEMENE REKENKAMER

(TOEZEGGINGEN RJV 2006, versie 28 februari 2007)

Aandachtspunten Algemene Reken- kamer	Toezeggingen (door de Minister) aan de Algemene Rekenkamer	Stand van zaken
Materiële uitgaven		
	In 2006 zullen maatregelen worden getroffen om omissies te voorkomen.	Er hebben zich onvolkomenheden voorgedaan bij de verificatie van de facturen. In 2006 zijn maatregelen getroffen om deze situatie te verbeteren. SPIFAD (Servicepunt Inkoop en Financieel Administratieve Dienstverlening) is per 1 januari 2006 van start gegaan. De bedoeling is te borgen de functie van Centrale Inkoop en het verkrijgen van prijsvoordelen. De administratieve dienstverlening dient ten behoeve van de centrale archief functie en centrale prijscon- trole van in rekening gebrachte bedragen, door gebruik te maken van specifieke kennis en kunde. Door digitalisering van de workflow eind 2006 en door het centraal organiseren is beoogd meer controle te krijgen op het traject als geheel. SPIFAD faciliteert daarmee de diensten/directies van het Bestuursdepartement opdat in 2007 conform de geldende betaaltermijnen rechtmatige betalingen worden gerealiseerd. De DAD heeft naar aanleiding van haar jaarlijkse controle over 2006 de aanbeveling gedaan om bij de servicepunten de verificatieprocedure aan te scherpen.
Bedrijfsvoering IND		
	De criteria die de Algemene Rekenkamer hanteert zijn ter harte genomen en er is invulling gegeven aan deze criteria bij de ontwikkeling van het verbeterplan «IND bij de tijd».	In het kader van de verbetering van de informatie- voorziening is een hoofddirectielid aangesteld die leiding geeft aan de modernisering van de totale informatievoorziening. Ook is een nieuw project ingericht om de onduidelijkheden met betrekking tot registratie en sturing te verbeteren (tijdige beslis- singen en betrouwbare gegevens). Hierbij is gebruik gemaakt van de twinning met de SVB. De belang- rijkste doelstelling van het project «Sturen op tijdig- heid» is het realiseren van een betere sturing binnen de IND op het behalen van de wettelijke en/of met de klant overeengekomen beslistermijnen.
Vernieuwing en aanpassing informatiesystemen (IT-governance)		
	Centrale regie op de informatievoorziening per sector wordt in overweging genomen.	In 2007 zal worden gestart met het Programma Versterken Informatiemanagement. Dit wordt geba- seerd op een nadere uitwerking van de aanbeve- lingen in het GRIP-rapport van de Algemene Reken- kamer over IT-Governance. De bedoeling is om het volwassenheidsniveau van IT-governance binnen Justitie beter te laten aansluiten bij de afhankelijkheid van ICT. In 2008 worden de eerste resultaten van dit verbetertraject verwacht. In de gebruikelijke P&C- cyclus zal over de voortgang aan de departementslei- ding worden gerapporteerd.

Aandachtspunten Algemene Reken- kamer	Toezeggingen (door de Minister) aan de Algemene Rekenkamer	Stand van zaken
Groot project Inburgering		
	In de regeling Oudkomers is de bepaling opgenomen dat de bijdrage geheel of gedeeltelijk kan worden teruggevorderd, indien uit de financiële verantwoording blijkt dat de bijdrage niet is besteed aan oudkomers. Voor deze oudkomersregeling zijn concrete sancties bepaald.	In 2005 heeft het ministerie van Justitie de verantwoordingen van de gemeenten in het kader van het project inburgering ontvangen. De afrekeningen zullen plaatsvinden in 2006. Van alle gemeenten is een voorgeschreven accountantsverklaring ontvangen, deze moet aan bepaalde voorwaarden voldoen. Op het moment dat er sprake is van een niet goedkeurende verklaring is per gemeente gekeken naar consequenties. Op dit moment ligt er nog één beroepszaak.
Financieel-economisch toezichtstatuut: integriteitszorg		
	Toevoeging van het onderwerp integriteitszorg aan de jaarlijkse risico-analyse.	Hiertoe is een wijziging aangebracht in het Financieel-economisch Toezichtstatuut (FET). Het herziene FET is op 1 januari 2007 ingegaan.
Betrouwbaarheid informatie: TULP/JJI		
	Het al ingezette verbetertraject wordt voortgezet.	De sector is al begonnen aan een verbetertraject om de betrouwbaarheid van het TULP-informatiesysteem te verhogen. De eerste resultaten worden begin 2007 verwacht.

HOOFDSTUK 15 – PUBLICATIEPLICHT OP GROND VAN DE WET OPENBAARMAKING UIT PUBLIEKE MIDDELEN GEFINANCIERDE TOPINKOMENS BIJ HET MINISTERIE VAN JUSTITIE

Op grond van artikel 6 van de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (Stb. 2006, 95) dient elk departement via het departementaal jaarverslag een overzicht op te nemen van medewerkers die in het verslagjaar meer verdienen hebben dan het gemiddelde belastbare jaarloon van een minister. Dit gemiddelde belastbare jaarloon is voor 2006 vastgesteld op € 171 000,- (zie de Mededeling van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 23 februari 2007 in de Staatscourant van 23 februari 2007 (Stcrt. 2007, 39, blz. 10)).

Voor het ministerie van Justitie geldt dat er geen functionarissen werkzaam zijn waarvan het inkomen (gemiddeld belastbaar loon over 2006) uitstijgt boven de grens van € 171 000,-.

De controle van de inkomensgegevens van functionarissen die bij Justitie in dienst zijn of waren in 2006 is niet sluitend, omdat niet alle aanvullende inkomensbestanddelen via de salarisadministratie verlopen (afkoop-sommen, schadeloosstellingen en dergelijke). Door het uitvoeren van gerichte controles en aanvullende maatregelen is de kans afgenomen en wordt er toch relatieve zekerheid verkregen dat er geen functionarissen gemeld moeten worden. In 2007 zal bekeken worden hoe de signalering en beoordeling van topinkomens verder verbeterd kan worden.

HOOFDSTUK 16 – LIJST MET AFKORTINGEN

A

AAB	Algemene Ambtsberichten
AC	Aanmeldcentrum
ADV	Antidiscriminatievoorziening
AIVD	Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst
AJB	Arrondissementaal Justitieel Beraad
AL	Administratieve Lasten
AMK	Advies- en Meldpunt Kinder mishandeling Nederland
Amv	Alleenstaande minderjarige vreemdeling
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
APV	Algemene Politie Verordening
ATANA	Programma ter stimulering van allochtonen in bestuurlijke functies bij vrijwillige en culturele organisaties
ATb	Alerteringssysteem Terrorismebestrijding
AWB	Algemene Wet Bestuursrecht
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten

B

BAO	Besluit Aanbestedingsregels voor Overheidsopdrachten
BDU SIV	Brede Doeluitkering Sociale Integratie en Veiligheid
BFT	Bureau Financieel Toezicht
BHV	Bedrijfs hulpverlening
BIBOB	Bevordering Integere Besluitvorming Openbaar Bestuur
BOA	Buitengewone Opsporingsambtenaar
BOOM	Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie
BPP	Basis Penitentiair Programma
BPVS	Beveiliging en Publieke Veiligheid Schiphol
BW	Burgerlijk Wetboek
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

C

CBP	College Bescherming Persoonsgegevens
CBRN	Chemisch, Biologisch, Radiologisch en Nucleair
CCV	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
CEM	Cultureel Erfgoed Minderheden
CGB	Commissie Gelijke Behandeling
CEV	Commissie Evaluatie Vreemdelingenwet 2000
CIOT	Centraal Informatiepunt Onderzoek & Telecommunicatie
CJD	Centrale Justitiële Documentatiedienst
CJIB	Centraal Justitieel Incasso Bureau
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
COC	Federatie van Nederlandse Verenigingen tot integratie van homoseksueliteit COC Nederland
COVOG	Centraal Orgaan Verklaringen Omtrent het Gedrag
CRIEM	Criminaliteit Etnische Minderheden
CTC	Communities that care
CTR	Centraal Testamenten Register
CUMI	Culturele Minderheden
CvTK	College van Toezicht op de Kansspelen
CWI	Centrum voor Werk en Inkomen

D	
DAD	Departementale Auditdienst
DBM-v	Detentie en behandeling op maat voor volwassen gedetineerden
DCL	Detentieconcept Lelystad
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DNA	Deoxyribose Nucleic Acid
DSI	Dienst Speciale Interventies
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek
E	
EC	Europese Commissie
ED	Elektronische Detentie
EG	Europese Gemeenschap
EK	Eerste Kamer
ESF	Europees Sociaal Fonds
ET	Elektronisch Toezicht
EU	Europese Unie
EU-VIS	Europees Visum Informatiesysteem
EVF	Europees Vluchtelingen Fonds
F	
FES	Fonds Economische Structuurversterking
FET	Financieel Economisch Toezichtstatuut
FFW	Flora- en faunawet
FORUM	Instituut voor Multiculturele Ontwikkeling
FPD	Forensisch Psychiatrische Dienst
FPU	Flexibele Pensioen Uitkering
FSO	Forensische Samenwerking in de Opsporing
G	
GBO	Gemeenschappelijke Beheerorganisatie
GOA-beleid	Gemeentelijk Onderwijsachterstandenbeleid
GSB	Grote Steden Beleid
GSR	Garantstellingsregeling
H	
HALT	Het Alternatief
HoN	Handhaven op Niveau
HRT	Herintegratieregeling Terugkeer
HRPT	Herintegratieregeling Project Terugkeer
I	
IAb	Individuele Ambtsberichten
IBG	In Beslaggenomen Gelden
IB-groep	Informatie Beheer Groep
ICCW	Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en Wetgevingsbeleid
ICER	Interdepartementale Commissie Europees Recht
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IGC	Intergouvernementele Conferentie
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
IOM	International Organisation for Migration
IPZ	Investeren in Personele Zorg
ISD	Inrichting voor Stelselmatige Daders
ITB	Individuele Trajectbegeleiding

IVO	Incidenteel Versneld Ontslag
J	
JCO	Justitieel casuoverleg
Jib	Justitie in de buurt
JJI	Justitiële Jeugdinstellingen
JustID	Justitiële Informatiedienst
Justis	Justitiële uitvoeringsdienst toetsing, integriteit, screening
K	
KBPS	Kinderbescherming Bedrijfsprocessensysteem
KCW	Kenniscentrum Wetgeving
KMar	Koninklijke Marechaussee
KNVB	Koninklijke Nederlandse Voetbalbond
KWE	Kleine Woon Eenheden
L	
LBIO	Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen
LOM	Landelijk Overleg Minderheden
M	
MKB	Midden- en Kleinbedrijf
MOB	Met onbekende bestemming
MOgroep	Branche-organisatie voor de jeugdzorg
MOT	Meldpunt Ongebruikelijke Transacties
MR	Ministerraad
MST	Modernisering Sanctietoepassing
MTV	Mobiel Toezicht Vreemdelingen
MTNL	Mira Media, lokale migrantentelevisie
MVV	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
N	
NCTb	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding
NFI	Nederlands Forensisch Instituut
Nidos	Jeugdbescherming voor vluchtelingen
NiFV	Nederlands instituut Fysieke Veiligheid
NPP	Nationaal Platform Personenschade
NTP	Nederlands Taxonomie Project
NVBR	Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding
NVIS	Nieuwe Visum en Informatie Systeem
NVP	Nederlandse Vereniging voor Personeelsmanagement en Organisatieontwikkeling
NVvR	Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak
O	
OC	Onderzoek- en opvangcentrum
OCW	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
ODA	Official Development Assistance
OH	Onherroepelijk(e)
OK-beleid	Onderwijskansenbeleid
OM	Openbaar Ministerie
OTS	Ondertoezichtstelling

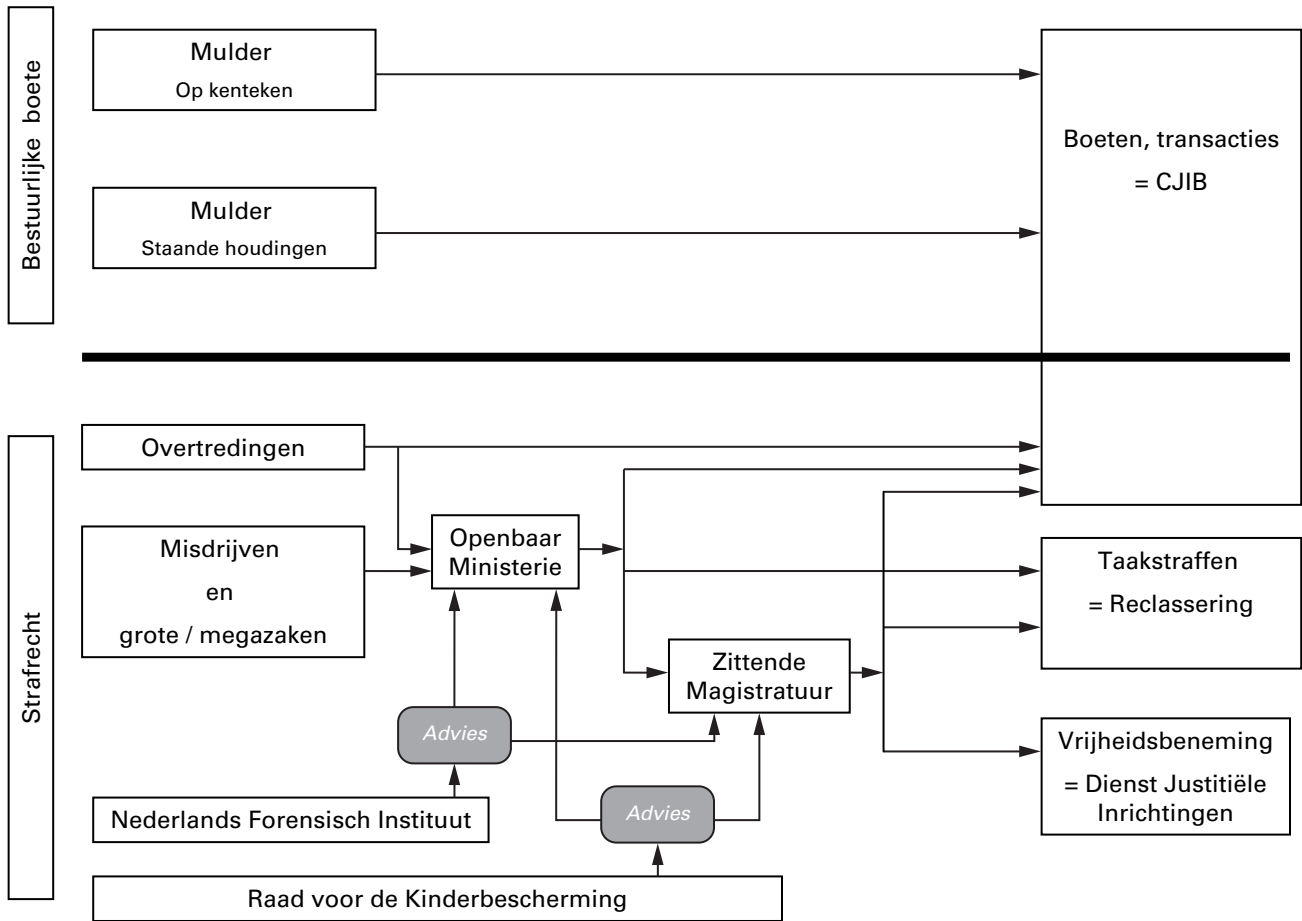
P	
PaVEM	Commissie Participatie van Vrouwen uit Etnische Minderheidsgroepen
PBC	Pieter Baan Centrum
PBO	Particuliere Beveiligingsorganisatie
PI	Penitentiaire Inrichting
PIDS	Platform Interceptie Decriptie en Signaalanalyse
PIJ	Plaatsing in een Jeugdinrichting
PMJ	Prognosemodel Justitiële Ketens
PP	Penitentiair Programma
PROGIS	Programma informatievoorziening strafrechtsketen
PTV	Preventief Toezicht Vennootschappen
PV	Proces Verbaal
R	
RAVA	Regiegroep allochtone vrouwen en arbeid
RC	Rekening-Courant
REAN	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
Reba	Regeling eigen bijdrage asielzoekers
RGD	Rijksgebouwendienst
RHB	Rijkshoofdboekhouding
RMC	Regionale Meld- en Coördinatiefunctie
ROC	Regionaal Opleidingen Centrum
RPP	Regionaal Beschermingsprogramma
RRB	Raden voor rechtsbijstand
RVA	Regeling Verstrekkingen aan Asielzoekers
RvS	Raad van State
RvdK	Raad voor de Kinderbescherming
Rvdr	Raad voor de rechtspraak
S	
SBaO	Speciaal Basisonderwijs
SBO	Sectorbestuur Onderwijsarbeidsmarkt
SCP	Sociaal en Cultureel Planbureau
SGC	Stichting Geschillencommissies voor Consumenten-zaken
SGM	Schadefonds Geweldsmisdrijven
SHN	Vereniging Slachtofferhulp Nederland
SOV	Strafrechtelijke opvang van verslaafden
SPIFAD	Servicepunt Inkoop en Financieel Administratieve Dienstverlening
SPVA	Sociale Positie en Voorzieningengebruik Allochtonen
SRN	Stichting Reclassering Nederland
SSR	Stichting Steun Remigranten
Stb	Staatsblad
Stcrt	Staatscourant
STP	Scholings- en Trainingsprogramma's
SVB	Sociale Verzekeringsbank
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
T	
TBS	Terbeschikkingstelling
TK	Tweede Kamer
TNV	Tijdelijke Noodvoorzieningen Vreemdelingen
TOPA	Team Ondersteuning Participatie in Antillianen-gemeenten

TR	Terugdringen Recidive
TVCN	Tolk- en Vertaalcentrum Nederland
U	
UNHCR	Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen der Verenigde Naties
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
V	
VI	Voorwaardelijke Invrijheidstelling
VIP	Verwijs Index Personen
VIS	Visum Informatie Systeem
VIV	Verklaring omtrent Inkomen en Vermogen
ViValt	Project Alternatief voor de Verklaring omtrent Inkomen en Vermogen
VK	Vreemdelingenkamer
VN	Verenigde Naties
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VNO-NCW	Verbond Nederlandse Ondernemingen en Nederlands Christelijke Werkgeversverbond
VOG	Verklaring omtrent gedrag
VOGnp	Verklaring omtrent gedrag voor natuurlijke personen
VOGrp	Verklaring omtrent gedrag voor rechtspersonen
VON	Vluchtelingen Organisaties Nederland
VOV	Versterking Opsporing en Vervolging
VP	Veiligheidsprogramma
VP	Vreemdelingenpolitie
VSV	Voortijdig schoolverlaten
VU	Vrije Universiteit
VVE	Voor- en Vroegschoolse Educatie
VvGB	Verklaring van Geen Bezwaar
VVA	Verblijfsvergunning asiel
VVR	Vergunning tot Verblijf Regulier
VVTV	Voorwaardelijke Vergunning Tot Verblijf
Vw	Vreemdelingenwet
V&W	Ministerie van Verkeer en Waterstaat
VWN	Vluchtelingenwerk Nederland
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
W	
WAHV	Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoorschriften
Wbp	Wet bescherming persoonsgegevens
Wi	Wet inburgering
WIB	Wet Inburgering in het buitenland
WIN	Wet Inburgering Nieuwkomers
Wjz	Wet op de jeugdzorg
Wobka	Wet opnemng buitenlandse kinderen ter adoptie
WODC	Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum
WPBR	Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus
Wsnp	Wet schuldsanering natuurlijke personen
WWM	Wet Wapens en Munitie
X	
XBRL	eXtensible Business Reporting Language

Z
ZBO
ZM

Zelfstandig Bestuursorgaan
Zittende Magistratuur

Strafrechtketen



Vreemdelingenketen¹

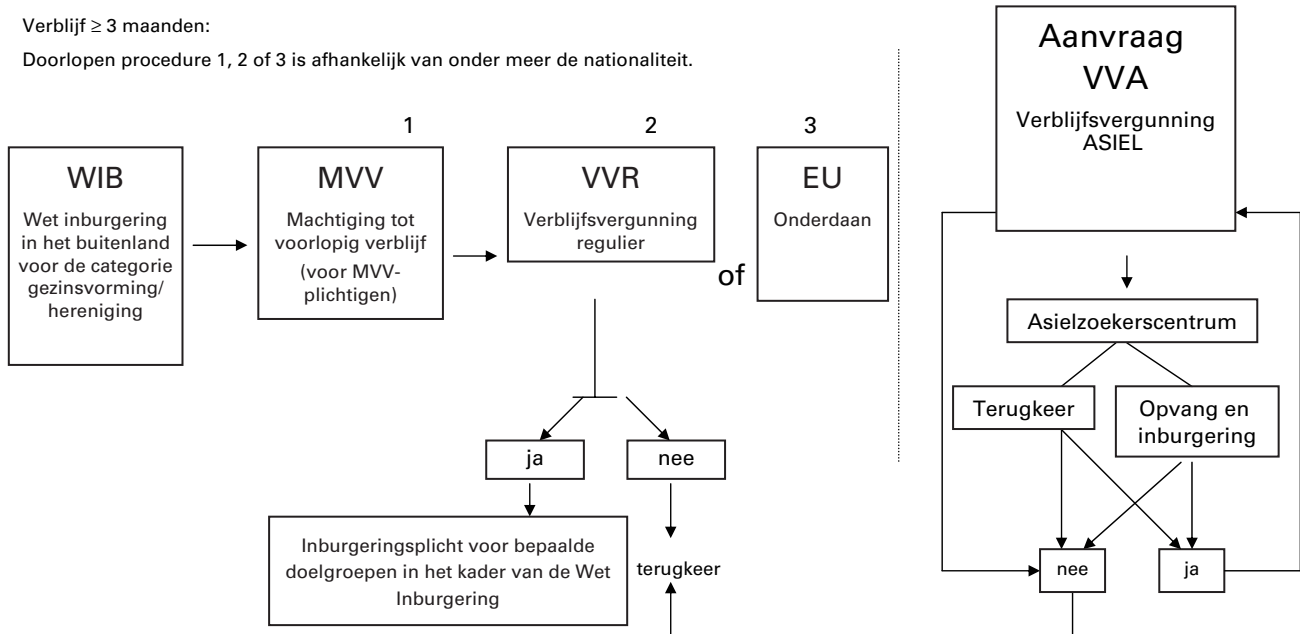
Onderscheid: verblijf < of ≥ 3 maanden

Verblijf < 3 maanden:

Op basis van nationaliteit is iemand visumplichtig ja of nee en moet betreffende aanvraagprocedure in het buitenland doorlopen worden.

Verblijf ≥ 3 maanden:

Doorlopen procedure 1, 2 of 3 is afhankelijk van onder meer de nationaliteit.



¹Dit schema is een modulaire weergave om de procedures om op hoofdlijnen in een beeld te brengen. Het is geen volledige weergave van alle processen.